

## 2025年山东省政府专项债券(十七期)

济南市历城区

旅游路电力沟工程（港西路至市委党校）电力沟工程项  
目

法律意见书

二〇二五年四月

本所接受委托，根据《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国民法典》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》（财预〔2018〕161号）、《关于印发〈地方政府债务信息公开办法（试行）〉的通知》（财预〔2018〕209号）、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字〔2019〕33号）、《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）、《关于印发〈地方政府债券信用评级管理暂行办法〉的通知》（财库〔2021〕8号）、《关于印发〈地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（财预〔2021〕61号）等法律、法规和规范性文件的有关规定，出具本法律意见书。

为出具本法律意见书，本所特作如下说明：

本所律师依据本法律意见书出具日之前已经发生或存在的事实及委托人提供的现有资料，根据我国现行法律、法规和规范性文件的要求对上述项目的合法合规性发表法律意见。委托人所提供资料的增加或变化，会对本法律意见书产生影响。

本法律意见书按照委托人的委托，仅就与上述项目有关的法律问题发表意见，并不对有关会计、审计、资产评估等其他专业事项发表意见。

## 一、本期债券的发行要素

- （一）债券名称：2025年山东省政府专项债券(十七期)。
- （二）发行人：山东省人民政府。
- （三）发行品种：项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券。
- （四）债券期限：30年。

（五）发行金额：本期债券中本项目发行3000.00万元。

（六）信用级别：由发行人聘请上海新世纪资信评估投资服务有限公司综合评定，本期债券的信用级别为AAA，该公司将在本期债券存续期内每年开展一次跟踪评级。

（七）债券利率：本期债券为固定利率债券，票面利率在债券存续期内固定不变。

（八）还本付息方式：存续期内每半年支付一次债券利息，到期一次性偿还本金并支付最后一期利息。

（九）发行方式：招标发行。

（十）发行对象：全国银行间债券市场、证券交易所市场的投资者（国家法律、法规禁止购买者除外）。

（十一）税务提示：根据《财政部、国家税务总局关于地方政府债券利息免征所得税问题的通知》（财税〔2013〕5号）规定，企业和个人取得的专项债券利息收入免征企业所得税和个人所得税。

## 二、项目基本情况

### （一）项目名称

旅游路电力沟工程（港西路至市委党校）电力沟工程项目。

### （二）立项单位

本项目的立项单位为济南历城控股产业投资集团有限公司（曾用名：济南历城控股集团置业有限公司），系济南历城控股集团有限公司的全资子公司。经本所律师登录国家企业信用信息公示系统查询，公司基本信息如下：

企业名称：济南历城控股产业投资集团有限公司，统一社会信用代码：91370112MA3P2WD57M，法定代表人：毛志坚，类型：有限责任



公司（非自然人投资或控股的法人独资），成立日期：2019年01月21日；注册资本：60000.00万，核准日期：2025年03月06日，登记机关：济南市历城区市场监督管理局，住所：山东省济南市历城区彩石街道商业街559-1号，经营范围：以自有资金对房地产进行投资（未经金融监管部门批准，不得从事吸收存款、融资担保、代客理财等金融业务）；房屋租赁（不含融资性租赁）；物业管理；建筑材料的批发、零售以及其他按法律、法规、国务院决定等规定未禁止和无需经营许可的项目。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）。

### （三）项目规划审批

项目的主要规划审批如下：

2024年4月3日，本项目取得项目核准的批复，项目代码：2304-370112-04-01-589448。

### （四）项目规模与主要建设内容

项目位于济南市历城区旅游路，自港西路沿旅游路北侧绿化带向东敷设至市委党校东侧，全长约1440米。主要建设内容包括自港西路向东新建2.3米x2.4米暗挖电缆隧道53米至DGJ1顶管工井，自DGJ1顶管工井沿旅游路北侧绿化带向东新建中2.4米+Φ3.0米（上下敷设）电缆顶管1347米至DGJ10顶管工井，自DGJ10顶管工井新建2x（2.0米x2.4米）暗挖电缆隧道40米与虎山路现有电力隧道连接，新建暗挖井1座，顶管工井10座，同步实施在线监测系统、附属设施、绿化迁移栽植等。

### （五）项目建设期限

根据《项目实施方案》，本项目预计工期为2024年8月至2025年12月。

### 三、本期债券发行有关机构及相关文件

#### （一）信用评级机构

上海新世纪资信评估投资服务有限公司（以下简称“上海新世纪”）将为本次发行进行信用评级。

经本所律师适当核查，上海新世纪现持有上海市杨浦区市场监督管理局核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91310110132206721U）以及中国证券监督管理委员会核发的《证券市场资信评级业务许可证》，上海新世纪为在中国境内工商注册且具备证券市场资信评级资质的中介机构。本所律师认为，上海新世纪具备为本次发行提供信用评级服务的资格。

#### （二）项目收益与融资平衡专项评价报告

容诚会计师事务所（特殊普通合伙）（以下简称“容诚会计师事务所”）就本次发行出具了《项目收益与融资平衡专项评价报告》。

经本所律师适当核查，容诚会计师事务所现持有北京市西城区市场监督管理局核发的《营业执照》（统一社会信用代码：911101020854927874）以及北京市财政局核发的《会计师事务所执业证书》，经办注册会计师均持有《注册会计师资格证书》。本所律师认为，容诚会计师事务所具备为本次发行提供服务的资格。

#### （三）法律意见书

经本所律师自查，本所现持有上海市司法局核发的《律师事务所执业许可证》（统一社会信用代码：31310000425097645G），经办律师均持有上海市司法局核发的《律师执业证》，本所具备为本次发行出具法律意见书的资格。

## 四、潜在风险评估

### （一）与项目建设相关的风险

本项目主要风险如下：

1、项目建设过程中手续办理繁琐，有不能按时完成的可能。

2、施工过程中产生的噪声、扬尘等的污染受到社会舆论和附近居民的抵制。

### 3、项目投资风险

本项目从设计到施工有一定的周期，涉及的环节也较多，在此期间，如果出现一些人力不可抗拒的意外事件，或某个环节出现问题，或整个宏观经济形势发生较大变化，都将会影响项目的进展。

### 4、自然条件风险

自然条件风险和主要表现在两个方面，一是由于自然条件的复杂多变，容易发生严寒、酷暑、多雨、塌方等对工程质量、进度和投资的影响。二是当地出现的异常地质、气候、水文等不可抗拒的自然灾害。

### 5、外部环境风险

外部的自然环境、社会环境、经济环境和政府的相关政策等因素的变化也可能引发风险。例如如果出现通货膨胀，使建设成本加大。

风险应对：

针对以上风险，应将积极采取以下措施，将风险降低到最小程度：

1、保持与政府有关部门的沟通、协调，争取尽早完成建设手续。



2、施工扰民风险对策：为保证让施工现场周围的单位、居民有一个良好的工作、学习和生活环境，在施工过程中将严格执行以下不扰民施工措施

3、项目投资风险对策：为了保证项目投资工程顺利进行，一定要周密论证、科学计划、系统安排融资方式。

4、自然条件风险对策：规避自然条件风险的主要策略有搞好水文地质勘探工作、搞好项目建设的招标工作、做出工程施工进度的详细计划、购买工程保险进行风险转移等。

5、外部环境风险对策：本项目所在位置交通便利，市政配套设施完善。但仍要注意和周围人文环境以及市政府规划的衔接，避免形成矛盾，规避不必要的损失。

## （二）与项目收益相关的风险

近年来，济南市历城区电网负荷呈快速增长趋势，供电设施亟需扩建升级，该区域负荷增长非常迅速。项目统筹考虑片区用电需求及土地的开发利用，进一步增强了区域的供电保障能力，为片区的开发建设工作扫清了障碍；电力管沟的附属设施配置较为完善，使得管线的维修保护能力大大增强，从而延长其使用寿命；电力通道内工程管线布置紧凑合理，有效利用了道路下的空间，这不仅节约了城市用地，而且对地下空间的开发利用起到良好的促进作。

本项目为旅游路（港西路至市委党校）电力沟工程项目，通过建设旅游路电力沟（西起港西路，东至市委党校，全长 1440米），连通港西路与虎山路电力沟，完善超算经济圈配套供电，同时预留电力沟西延条件，作为彩石片区项目第二电源。项目的建设既能完善城市基础设施，也是历城区市政配套建设的必要条件之一。

## 五、结论意见

1、发行人具备本次发行主体资格，符合相关法律法规和规范性文件的规定。

2、募集资金拟投入的项目已经主管部门立项，符合国家产业政策。

3、项目立项单位是依法设立并有效存续的有限责任公司，具备项目单位主体资格。

4、与本次发行有关的信用评级机构、会计师事务所、律师事务所均具有相应的从业资质，具备为本次发行提供相关服务的资格。

本法律意见书一式贰份，经本所律师签字并加盖本所公章后生效，每份均具有同等法律效力。本法律意见书仅供本期债券发行之目的而使用，不得用作其他任何目的。

（以下无正文）



(本页无正文，为上海汉盛律师事务所关于《2025年山东省政府专项债券(十七期)济南市历城区旅游路电力沟工程（港西路至市委党校）电力沟工程项目法律意见书》之签署页)



经办律师：周庆春



经办律师：杨博韬



二〇二五年四月十五日

