

滨州市博兴县公共实训基地建设项目实施方案

项目单位：山东省博兴县鑫达建设投资开发有限公司

主管部门：博兴县国有资产中心

财政部门：博兴县财政局

2025 年 3 月

一、项目基本情况

（一）项目名称

博兴县公共实训基地建设项目

（二）立项单位

立项单位：山东省博兴县鑫达建设投资开发有限公司

山东省博兴县鑫达建设投资开发有限公司成立于 2003 年 12 月 23 日，法定代表人常伟峰，注册地址位于博兴县博城三路 185 号，注册资本 71000 万元。经营范围包括一般项目：金属结构销售；砼结构构件销售；以自有资金从事投资活动；自有资金投资的资产管理服务；园林绿化工程施工；市政设施管理；公路管理与养护；停车场服务；建筑材料销售；建筑用金属配件销售；建筑装饰材料销售；建筑用钢筋产品销售；建筑陶瓷制品销售；建筑工程机械与设备租赁；轻质建筑材料销售；建筑废弃物再生技术研发；城乡市容管理；搪瓷制品销售；技术玻璃制品销售；五金产品零售；保温材料销售；装卸搬运；石灰和石膏销售；大气污染治理；节能管理服务；办公设备销售；海上风电相关装备销售；环境保护专用设备销售；水污染治理；特种设备销售；特种设备出租；自然生态系统保护管理；水环境污染防治服务；园区管理服务；智能农业管理；农业机械销售；仓储设备租赁服务；体育场地设施工程施工；防洪除涝设施管理；金属材料销售；涂装设备销售；高品质特种钢铁材料销售；金属链条及其他金属制品销售；锻件及粉末冶金制品销售；高性能有色金属及合金材料销售；铸

造用造型材料销售；有色金属合金销售；新型金属功能材料销售；船舶租赁；化工产品销售（不含许可类化工产品）；水泥制品销售；物料搬运装备销售；智能物料搬运装备销售；光伏设备及元器件销售；光伏发电设备租赁；医护人员防护用品批发；劳动保护用品销售；特种劳动防护用品销售；合成材料销售；工艺美术品及礼仪用品销售（象牙及其制品除外）；非居住房地产租赁；住房租赁。（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）许可项目：建设工程施工；污水处理及其再生利用；公共铁路运输；省际普通货船运输、省内船舶运输；水路普通货物运输；港口经营；货物进出口。

（三）项目规划审批

2024 年 2 月，山东宏信建设工程咨询有限公司对该项目出具了《博兴县公共实训基地建设项目可行性研究报告》；2024 年 2 月 6 日，博兴县发展和改革局出具《关于博兴县公共实训基地建设项目可行性研究报告的批复》（博发改〔2024〕36 号）。

（四）项目规模与主要建设内容

主要建设乡村振兴实训中心、综合应急实训中心、乡村振兴电商培训孵化中心等实训培训场所，并同步建设宿舍、餐厅、停车场等配套服务场所，以及水、电、暖等公共设施，并购置综合实训电教设备及实训器具等设备，总建筑面积约 8.4 万平方米。

（五）项目建设期限

本项目建设期为 2025 年 4 月至 2027 年 3 月。

二、项目投资估算及资金筹措方案

（一）编制依据

- 1、国家计委、建设部颁布的《建设项目经济评价方法与参数》(第三版);
- 2、《投资项目可行性研究指南》(试用版);
- 3、《中华人民共和国市政工程可行性研究投资估算编制方法》
- 4、《山东省工程造价信息》
- 5、《全国市政工程投资估算指标》(HG247-103-96);
- 6、建筑工程，定额标准以《山东省建筑工程消耗量定额》为计算依据，并根据山东省滨州市的人工、材料及机械价格水平进行调整，施工取费执行滨州市的有关取费标准；
- 7、山东省建设厅鲁建标字[2006]第 2 号《关于印发〈山东省建筑安装市政工程费用项目组成及计算规则〉的通知》；
- 8、其它费用，按滨州市的相关取费标准估算；
- 9、山东省滨州市材料预算定额价目表；
- 10、项目承办单位提供的有关资料；
- 11、同类工程投资情况

（二）资金筹措方案

1、资金筹措原则

（1）通过自筹投入一定资本金，保证项目顺利开工及后续融资的可能。

(2) 发行政府专项债券向社会筹资。

2、资金来源

本项目估算总投资 49,000.00 万元，其中，项目单位自有资金 10,000.00 万元，本期拟发行专项债券 10,000.00 万元，后续拟发行专项债券 29,000 万元。

表 1 项目资金来源情况

资金来源	金额（万元）	占比	备注
估算总投资	49,000.00	100.00%	
一、资本金	10,000.00	20.41%	
（一）自有资金	10,000.00	20.41%	
（二）专项债券			
1、已发行专项债券			
2、本期拟发行专项债券			
3、后续拟发行专项债券			
二、债务资金（不含用作资本金部分）	39,000.00	79.59%	
（一）已发行专项债券			
（二）本期拟发行专项债券	10,000.00	20.41%	
（三）后续拟发行专项债券	29,000.00	79.59%	
（四）银行融资			

三、项目预期现金流入、成本及融资平衡情况

（一）项目资金平衡测算表

表 2 项目资金测算平衡表（单位：万元）

项目/年度	公式	合计	2025 年	2026 年	2027 年	2028 年	2029 年
一、经营活动产生的现金	—						
经营活动收入	A	151,956.00	-	-	4,082.40	5,443.20	5,443.20
经营活动支出	B	17,261.15	-	-	415.28	553.71	553.71
支付的各项税费	C	35,984.91	-	-	839.12	1,255.32	1,255.32
经营活动现金净流量	D=A-B-C	98,709.94	-	-	2,828.00	3,634.17	3,634.17
二、投资活动产生的现金	—						
建设成本支出	E	47,700.00	39,000.00	5,300.00	3,400.00	-	-
流动资金支出	F	-	-	-	-	-	-
投资活动现金净流量	G=-E-F	-47,700.00	-39,000.00	-5,300.00	-3,400.00	-	-
三、融资活动产生的现金	—	-					
资本金（自有资金）	H	10,000.00	5,000.00	3,300.00	1,700.00	-	-
专项债券	I	39,000.00	39,000.00	-	-	-	-
银行借款	J	-	-	-	-	-	-
偿还债券本金	K	39,000.00	-	-	-	-	-
偿还银行借款本金	L	-	-	-	-	-	-
支付债券利息	M	42,840.00	819.00	1,638.00	1,638.00	1,638.00	1,638.00
支付银行借款利息	N	-	-	-	-	-	-
融资活动现金净流量	O=H+I+J-K-L-M-N	-32,840.00	43,181.00	1,662.00	62.00	-1,638.00	-1,638.00
四、期初现金	P		-	4,181.00	543.00	33.00	2,029.17
期内现金变动	Q=D+G+O	18,169.94	4,181.00	-3,638.00	-510.00	1,996.17	1,996.17
五、期末现金	R=P+Q	18,169.94	4,181.00	543.00	33.00	2,029.17	4,025.35

续上表：

项目/年度	公式	2030 年	2031 年	2032 年	2033 年	2034 年	2035 年
一、经营活动产生的现金	—						
经营活动收入	A	5,443.20	5,443.20	5,443.20	5,443.20	5,443.20	5,443.20
经营活动支出	B	553.71	553.71	577.89	577.89	577.89	577.89
支付的各项税费	C	1,255.32	1,255.32	1,249.20	1,249.20	1,249.20	1,249.20
经营活动现金净流量	D=A-B-C	3,634.17	3,634.17	3,616.11	3,616.11	3,616.11	3,616.11
二、投资活动产生的现金	—						
建设成本支出	E	-	-	-	-	-	-
流动资金支出	F	-	-	-	-	-	-
投资活动现金净流量	G=-E-F	-	-	-	-	-	-
三、融资活动产生的现金	—						
资本金（自有资金）	H	-	-	-	-	-	-
专项债券	I	-	-	-	-	-	-
银行借款	J	-	-	-	-	-	-
偿还债券本金	K	-	-	-	-	-	-
偿还银行借款本金	L	-	-	-	-	-	-
支付债券利息	M	1,638.00	1,638.00	1,638.00	1,638.00	1,638.00	1,638.00
支付银行借款利息	N	-	-	-	-	-	-
融资活动现金净流量	O=H+I+J-K-L-M-N	-1,638.00	-1,638.00	-1,638.00	-1,638.00	-1,638.00	-1,638.00
四、期初现金	P	4,025.35	6,021.52	8,017.69	9,995.80	11,973.92	13,952.03
期内现金变动	Q=D+G+O	1,996.17	1,996.17	1,978.11	1,978.11	1,978.11	1,978.11
五、期末现金	R=P+Q	6,021.52	8,017.69	9,995.80	11,973.92	13,952.03	15,930.15

续上表：

项目/年度	公式	2036 年	2037 年	2038 年	2039 年	2040 年	2041 年
一、经营活动产生的现金	—						
经营活动收入	A	5,443.20	5,443.20	5,443.20	5,443.20	5,443.20	5,443.20
经营活动支出	B	577.89	604.48	604.48	604.48	604.48	604.48
支付的各项税费	C	1,249.20	1,242.46	1,242.46	1,242.46	1,294.96	1,347.46
经营活动现金净流量	D=A-B-C	3,616.11	3,596.25	3,596.25	3,596.25	3,543.75	3,491.25
二、投资活动产生的现金	—						
建设成本支出	E	-	-	-	-	-	-
流动资金支出	F	-	-	-	-	-	-
投资活动现金净流量	G=-E-F	-	-	-	-	-	-
三、融资活动产生的现金	—						
资本金（自有资金）	H	-	-	-	-	-	-
专项债券	I	-	-	-	-	-	-
银行借款	J	-	-	-	-	-	-
偿还债券本金	K	-	-	-	-	10,000.00	-
偿还银行借款本金	L	-	-	-	-	-	-
支付债券利息	M	1,638.00	1,638.00	1,638.00	1,638.00	1,428.00	1,218.00
支付银行借款利息	N	-	-	-	-	-	-
融资活动现金净流量	O=H+I+J-K-L-M-N	-1,638.00	-1,638.00	-1,638.00	-1,638.00	-11,428.00	-1,218.00
四、期初现金	P	15,930.15	17,908.26	19,866.51	21,824.77	23,783.02	15,898.77
期内现金变动	Q=D+G+O	1,978.11	1,958.25	1,958.25	1,958.25	-7,884.25	2,273.25
五、期末现金	R=P+Q	17,908.26	19,866.51	21,824.77	23,783.02	15,898.77	18,172.03

续上表：

项目/年度	公式	2042 年	2043 年	2044 年	2045 年	2046 年	2047 年
一、经营活动产生的现金	—						
经营活动收入	A	5,443.20	5,443.20	5,443.20	5,443.20	5,443.20	5,443.20
经营活动支出	B	633.74	633.74	633.74	633.74	633.74	665.92
支付的各项税费	C	1,340.05	1,340.05	1,340.05	1,340.05	1,340.05	1,331.90
经营活动现金净流量	D=A-B-C	3,469.41	3,469.41	3,469.41	3,469.41	3,469.41	3,445.37
二、投资活动产生的现金	—						
建设成本支出	E	-	-	-	-	-	-
流动资金支出	F	-	-	-	-	-	-
投资活动现金净流量	G=-E-F	-	-	-	-	-	-
三、融资活动产生的现金	—						
资本金（自有资金）	H	-	-	-	-	-	-
专项债券	I	-	-	-	-	-	-
银行借款	J	-		-	-	-	-
偿还债券本金	K	-	-	-	-	-	-
偿还银行借款本金	L	-	-	-	-	-	-
支付债券利息	M	1,218.00	1,218.00	1,218.00	1,218.00	1,218.00	1,218.00
支付银行借款利息	N	-	-	-	-	-	-
融资活动现金净流量	O=H+I+J-K-L-M-N	-1,218.00	-1,218.00	-1,218.00	-1,218.00	-1,218.00	-1,218.00
四、期初现金	P	18,172.03	20,423.43	22,674.84	24,926.24	27,177.65	29,429.05
期内现金变动	Q=D+G+O	2,251.41	2,251.41	2,251.41	2,251.41	2,251.41	2,227.37
五、期末现金	R=P+Q	20,423.43	22,674.84	24,926.24	27,177.65	29,429.05	31,656.42

续上表：

项目/年度	公式	2048 年	2049 年	2050 年	2051 年	2052 年	2053 年
一、经营活动产生的现金	—						
经营活动收入	A	5,443.20	5,443.20	5,443.20	5,443.20	5,443.20	5,443.20
经营活动支出	B	665.92	665.92	665.92	665.92	701.32	701.32
支付的各项税费	C	1,331.90	1,331.90	1,331.90	1,331.90	1,322.94	1,322.94
经营活动现金净流量	D=A-B-C	3,445.37	3,445.37	3,445.37	3,445.37	3,418.94	3,418.94
二、投资活动产生的现金	—						
建设成本支出	E	-	-	-	-	-	-
流动资金支出	F	-	-	-	-	-	-
投资活动现金净流量	G=-E-F	-	-	-	-	-	-
三、融资活动产生的现金	—						
资本金（自有资金）	H	-	-	-	-	-	-
专项债券	I	-	-	-	-	-	-
银行借款	J	-	-	-	-	-	-
偿还债券本金	K	-	-	-	-	-	-
偿还银行借款本金	L	-	-	-	-	-	-
支付债券利息	M	1,218.00	1,218.00	1,218.00	1,218.00	1,218.00	1,218.00
支付银行借款利息	N	-	-	-	-	-	-
融资活动现金净流量	O=H+I+J-K-L-M-N	-1,218.00	-1,218.00	-1,218.00	-1,218.00	-1,218.00	-1,218.00
四、期初现金	P	31,656.42	33,883.80	36,111.17	38,338.54	40,565.91	42,766.85
期内现金变动	Q=D+G+O	2,227.37	2,227.37	2,227.37	2,227.37	2,200.94	2,200.94
五、期末现金	R=P+Q	33,883.80	36,111.17	38,338.54	40,565.91	42,766.85	44,967.79

续上表：

项目/年度	公式	2054 年	2055 年
一、经营活动产生的现金	—		
经营活动收入	A	5,443.20	907.20
经营活动支出	B	701.32	116.89
支付的各项税费	C	1,322.94	180.10
经营活动现金净流量	D=A-B-C	3,418.94	610.22
二、投资活动产生的现金	—		
建设成本支出	E	-	-
流动资金支出	F	-	-
投资活动现金净流量	G=-E-F	-	-
三、融资活动产生的现金	—		
资本金（自有资金）	H	-	-
专项债券	I	-	-
银行借款	J	-	-
偿还债券本金	K	-	29,000.00
偿还银行借款本金	L	-	-
支付债券利息	M	1,218.00	609.00
支付银行借款利息	N	-	-
融资活动现金净流量	O=H+I+J-K-L-M-N	-1,218.00	-29,609.00
四、期初现金	P	44,967.79	47,168.72
期内现金变动	Q=D+G+O	2,200.94	-28,998.78
五、期末现金	R=P+Q	47,168.72	18,169.94

（二）应付本息情况

专项债券

本次拟发行专项债券 10,000.00 万元，假设债券期限为 15 年，利率为 4.20%；剩余额度 29,000.00 万元假设于 2025 年发行完毕，假设债券期限为 30 年，利率为 4.20%；在债券存续期每半年支付债券利息到期一次性偿还本金。专项债券还本付息情况如下。

表 3 本项目专项债券还本付息情况（单位：万元）

债券 存续 期	期初本金 余额	本期增加 金额	本期偿还 金额	期末本金 余额	融资利率	应付利息	还本付息合 计
2025	-	39,000.00	-	39,000.00	4.20%	819.00	819.00
2026	39,000.00	-	-	39,000.00	4.20%	1,638.00	1,638.00
2027	39,000.00	-	-	39,000.00	4.20%	1,638.00	1,638.00
2028	39,000.00	-	-	39,000.00	4.20%	1,638.00	1,638.00
2029	39,000.00	-	-	39,000.00	4.20%	1,638.00	1,638.00
2030	39,000.00	-	-	39,000.00	4.20%	1,638.00	1,638.00
2031	39,000.00	-	-	39,000.00	4.20%	1,638.00	1,638.00
2032	39,000.00	-	-	39,000.00	4.20%	1,638.00	1,638.00
2033	39,000.00	-	-	39,000.00	4.20%	1,638.00	1,638.00
2034	39,000.00	-	-	39,000.00	4.20%	1,638.00	1,638.00
2035	39,000.00	-	-	39,000.00	4.20%	1,638.00	1,638.00
2036	39,000.00	-	-	39,000.00	4.20%	1,638.00	1,638.00

2037	39,000.00	-	-	39,000.00	4.20%	1,638.00	1,638.00
2038	39,000.00	-		39,000.00	4.20%	1,638.00	1,638.00
2039	39,000.00	-	-	39,000.00	4.20%	1,638.00	1,638.00
2040	39,000.00	-	10,000.00	29,000.00	4.20%	1,428.00	11,428.00
2041	29,000.00	-	-	29,000.00	4.20%	1,218.00	1,218.00
2042	29,000.00	-	-	29,000.00	4.20%	1,218.00	1,218.00
2043	29,000.00	-	-	29,000.00	4.20%	1,218.00	1,218.00
2044	29,000.00	-	-	29,000.00	4.20%	1,218.00	1,218.00
2045	29,000.00	-	-	29,000.00	4.20%	1,218.00	1,218.00
2046	29,000.00	-	-	29,000.00	4.20%	1,218.00	1,218.00
2047	29,000.00	-	-	29,000.00	4.20%	1,218.00	1,218.00
2048	29,000.00	-	-	29,000.00	4.20%	1,218.00	1,218.00
2049	29,000.00	-	-	29,000.00	4.20%	1,218.00	1,218.00
2050	29,000.00	-	-	29,000.00	4.20%	1,218.00	1,218.00
2051	29,000.00	-	-	29,000.00	4.20%	1,218.00	1,218.00
2052	29,000.00	-	-	29,000.00	4.20%	1,218.00	1,218.00
2053	29,000.00	-	-	29,000.00	4.20%	1,218.00	1,218.00
2054	29,000.00	-	-	29,000.00	4.20%	1,218.00	1,218.00
2055	29,000.00	-	29,000.00	-	4.20%	609.00	29,609.00
合计		39,000.00	39,000.00			42,840.00	81,840.00

（三）本息覆盖倍数

本项目可用于资金平衡的息前净现金流为 98,709.94 万元，融资本

息合计 81,840.00 万元,项目净现金流覆盖融资本息的覆盖倍数为 1.21。

四、专项债券使用与项目收入缴库安排

项目单位（包括项目单位的管理单位）保证严格按照政府债券管理相关规定履行相应义务，确保政府专项债券资金专款专用。

专项债券收支纳入政府性基金预算管理，根据专项债券《信息披露文件》规定的还本付息安排，项目单位（包括项目单位的管理单位）应以本方案中的项目收入按照对应的缴库科目上缴财政，按时、足额支付政府专项债券本息。

五、项目风险分析

（一）与项目建设相关的风险

项目在施工期对自然环境和生态环境都会产生一定的污染。大量取土会破坏土地的原有自然结构，此外，施工机械噪声影响当地居民生活。要采取必要措施使负面影响降到最低。该项目为市政配套工程，所以在运营期不存在负面影响。

（二）与项目收益相关的风险

1.数量达不到预期风险

从财务分析中的敏感性分析计算表可知，项目收益对数量较为敏感，如果市场供需态势发生较大变化，用量项目需求减少，将会对项目的收益带来一定风险。

2.运营成本增加风险

项目建成后的运营管理，特别是日常检查、养护、大修和安全等

方面的管理存在一定的风险，项目管理部门的运营管理水平直接关系到项目投入运营后的运营效益）

六、项目事前绩效评估

（一）项目概况

博兴县公共实训基地建设项目，实施单位山东省博兴县鑫达建设投资有限公司，主管单位为博兴县国有资产中心，本次拟申请专项债券1亿元用于滨州市博兴县公共实训基地建设项目建设，年限为15年。

（二）评估内容

1、项目实施的必要性

近年来，党中央、国务院和省委、省政府对统筹城乡就业和社会保障工作，社会保障服务、公共实训基地建设等工作作出了一系列重大决策和部署，对各级政府和劳动保障部门提出了更高更新的要求，广大群众也对就业、社会保障、维护利益和公共实训基地建设提出了新的期待，就业和社会保障工作，已成为统筹城乡就业和社会保障的重中之重，项目的建设目的就是要让学员通过培训、通过先进的实训设施，得到实际的操作训练，掌握职业技能，使之成为市场技能人才，直接进入实际工作，推动和满足市场需要，解决经济发展中技术工人严重短缺这一社会发展瓶颈问题，增强经济发展后劲和竞争力。

（1）本项目的建设是博兴县职业教育与社会和谐发展的需要

随着我国新型工业化、现代化程度的加快，技能人才特别是高级

技能人才短缺问题越来越严峻。目前，全国城镇劳动力中无技能和低技能的劳动者占 56.4%，高级工、技师仅占 21%，博兴县经济的高速发展，中、高技能人才匮乏和短缺给经济发展带来严重困难，引起了政府的高度重视。加快实训基地建设，培养高素质劳动者和高级技能人才已经成为当务之急。

建设博兴县公共实训基地项目是实施科教兴县和人才战略的一项重要举措。此举不仅能够加快博兴县建设社会主义新农村的步伐，缓解企业人才不足的矛盾，而且必将有力促进博兴县经济建设和教育事业的发展，对推动博兴县工业化、城镇化、农业现代化、统筹城乡一体化的发展进程产生深远影响。如果不加强中等及高等职业教育，未来几年博兴县将出现“技工荒”。

（2）本项目的建设是社会主义和谐社会发展的需要

建立比较完善的社会主义市场经济体制，保持国民经济持续快速健康发展，是“十四五”期间必须着力解决好的两大课题。深化劳动和社会保障制度改革，建立新型的就业和社会保障制度，完善社会保障体系建设，是建立社会主义市场经济体制的重要组成部分；做好就业和社会保障工作，对保持社会稳定，促进国民经济持续快速健康发展有着举足轻重的作用。特别是在当前，随着区域经济的战略性调整和企业改革的进一步深化，对加快就业和社会保障制度改革，建立完善的社会保障体系提出了迫切的要求，这也是社会主义和谐社会发展的必然要求。

（3）本项目的建设是博兴县区域自身发展的需要

随着改革开放的不断深入、经济与社会也快速发展，技能培训和实训职业教育也越来越重要。技能培训和实训职业教育必要要以坚持更好地为城乡居民服务、充分发挥技能培训和实训教育在建设和谐社会中的作用为宗旨，从博兴县的实际情况出发，因地制宜，合理确定建设规模和水平，做到功能齐全，设施完善，经济适用，满足技能培训和实训教育工作需要。

博兴县公共实训基地建设项目为博兴县经济发展培养大批的高素质技能型、管理型和复合型人才；可以对现有大量的中等专业技术人才进行对口继续教育，以适应用人单位对人才素质不断提高的需要群众提供优质的技能培训和实训教育资源，让城乡居民实现从“有职业学校上”。

（4）本项目的建设是促进劳动力对职业教育培训发展的需要

国家相关文件明确要求，各地要充分认识抓职业教育培训就是抓经济工作，在走新型工业化道路进程中，职业教育培训大有可为；充分认识解决“三农”问题，推进农业现代化，呼唤职业教育培训大发展；充分认识提高劳动者素质，增强产业竞争力，必须以职业教育培训为基础；充分认识促进就业和再就业，必须依靠职业教育培训；充分认识发展职业教育培训是教育工作落实科学发展观的重要体现；充分认识发展职业教育培训是教育工作落实科学发展观的重要体现；充分认识未来二十年是职业教育培训不可错失的发展机遇期。要认真贯

彻实施好《国务院关于进一步加强对就业再就业工作的通知》、《国务院关于大力发展职业教育的决定》、《劳动和社会保障部关于进一步做好职业培训工作的意见》、《劳动和社会保障部关于进一步推动再就业培训和创业培训工作的通知》等文件精神，努力做好劳动力职业培训工作。

（5）项目的建设符合国家、省、市、县相关政策规划

《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》指出：“发展服务消费，放宽服务消费领域市场准入，推动教育培训、医疗健康、养老托育、文旅体育等消费提质扩容，加快线上线下融合发展。突出职业技术(技工)教育类型特色，深入推进改革创新，优化结构与布局，大力培养技术技能人才。实施现代职业技术教育质量提升计划，建设一批高水平职业技术学院和专业，稳步发展职业本科教育。深化职普融通，实现职业技术教育与普通教育双向互认、纵向流动。”

《山东省国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》指出：“建设职业教育创新发展高地。实施职业院校专业化、特色化建设工程，加强职业技术教育研究，探索新时代中国特色职业教育制度和模式。提升发展教育培训、知识付费、能力拓展等“素质产业”。”

《滨州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》指出：“推进产教协同育人。健全高等教育学术人才和应用人才分类培养体系。创新实训基地建设和运行模式，建设一批高水

平、专业化产教融合实训基地。依托职业院校、专业技术人员继续教育公共服务平台、高技能人才培训基地和省技师工作站，大力培养复合型、应用型高水平工程师和高技能人才，壮大青年技术带头人队伍。”

《博兴县国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》指出：“积极发展教育培训服务，鼓励发展继续教育、职业教育、老年教育、社区教育、校外教育，创新发展技能培训、兴趣培训，引导社会力量提供实训实习等专业化服务。加强维护国家安全力量建设，强化国家安全理论和业务培训，丰富“4.15”全民国家安全宣传教育日活动，巩固国家安全人民防线。完善保密技术监管服务体系，提升保密治理能力。”

本项目的建设对地方发展，拉动经济起到促进作用。项目建设是必要的。

2、项目实施的公益性

（1）本项目的建设是富余劳动力实现再就业的需要

本项目的建设是帮助下岗失业人员、高校毕业生、返乡农民工和外出务工人员再就业的需要。面对外出务工难的不利影响，就业再就业已成为各级政府以及劳动保障部门的头等大事，为了帮助下岗失业人员、返乡农民工和外出务工人员尽快实现就业再就业，必须充分利用计算机网络等现代化手段广泛收集和发布用人单位的空岗信息，让富余劳动力及时得到用工信息，实现就业再就业。

（2）本项目的建设是实现城乡统筹就业的需要

建立制度化、专业化、社会化的公共实训服务体系，完善覆盖城乡劳动者的就业服务组织体系，建立健全全市公共就业服务网络，强化政府促进就业的公共服务职能，完善公共就业服务制度，实现城乡统筹就业，是劳动保障工作的重点。只有通过公共实训基地的建设，以满足广大劳动者实训、鉴定、竞赛的需要，以及通过先进的计算机网络实时传输数据，才能面向全市劳动力者提供创业实训、创业跟踪指导等进行服务。

项目建设，可以扩大公益性岗位安置，帮扶残疾人、零就业家庭成员就业。完善促进创业带动就业、多渠道灵活就业的保障制度，支持和规范发展新就业形态，健全就业需求调查和失业监测预警机制。

3、项目实施的收益性

本项目建成后可通过租赁等实现收入。项目收益可观，能满足项目融资本息总额覆盖倍数，确保专项债券按时还本付息。

4、项目投资合规性

2024年2月，山东宏信建设工程咨询有限公司对该项目出具了《博兴县公共实训基地建设项目可行性研究报告》；2024年2月6日，博兴县发展和改革局出具《关于博兴县公共实训基地建设项目可行性研究报告的批复》（博发改〔2024〕36号）。

5、项目成熟度

2024年2月6日，博兴县发展和改革局出具《关于博兴县公共

实训基地建设项目可行性研究报告的批复》（博发改〔2024〕36号）。

项目建设规模合理，平面布局能满足博兴县发展需要，建设项目与周围环境相协调，建设方案切实可行，投资规模合理，综合考虑多方面的因素，本项目的建设实施较为成熟。

6、项目资金来源和到位可行性

项目总投资 49,000.00 万元，申请债券 39,000.00 万元解决，其余 10,000.00 万元由项目单位自筹解决，资金来源充足，债券发行合理合规，具有较强的可行性。

为贯彻落实党中央、国务院决策部署，加大逆周期调节力度，更好发挥地方政府专项债券（以下简称专项债券）的重要作用，着力加大对重点领域和薄弱环节的支持力度，增加有效投资、优化经济结构、稳定总需求，保持经济持续健康发展，2014 年，国务院出台《关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43 号），提出有效发挥地方政府规范举债的积极性，促进国民经济持续健康发展。博兴县公共实训基地建设项目符合专项债支持项目。今年的宏观经济下行压力空前加大，作为重要的对冲政策，地方政府专项债成为稳定宏观经济的重要工具。

7、项目收入、成本、收益预测合理性

该项目收益来源主要为租赁现金流入等，成本主要包括运营成本，利息及借款本金，本项目投入资源及成本与预期产出及效果相匹配，成本测算依据相对充分，测算数据相对合理，符合行业、市场规

律，收入、成本、收益预测合理。

8、债券资金需求合理性

项目总投资 49,000.00 万元，需要债券资金 39,000.00 万元,占比 79.59%，项目资本金为 10,000.00 万元，项目资本金比例为 20.41%，满足项目资本金不低于 20%的要求。

9、项目偿债计划可行性和偿债风险点及应对措施

根据项目财务计划现金流量表可以看出，发行期内各年经营活动现金流入均大于现金流出；从经营活动、投资活动、筹资活动全部净现金流量看，债券发行期内的累计盈余资金均大于 0，说明该项目具有一定的财务生存能力。本项目收费价格稳定，偿债计划具有可行性。

10、绩效目标合理性

(1) 博兴县公共实训基地建设项目产出指标有：

①产出数量方面：项目占地约 8.3 万平方米，总建筑面积约 8.4 万平方米，主要建设乡村振兴实训中心、综合应急实训中心、乡村振兴电商培训孵化中心等实训培训场所，并同步建设宿舍、餐厅、停车场等配套服务场所，以及水、电、暖等公共设施，并购置综合实训电教设备及实训器具等设备。

②产出质量方面：各项建设内容质量达标率和验收合格率均要达到使用要求，项目建成后需满足职业化培训服务要求，完善公共实训基地基础设施，提升博兴县公共服务水平。

③产出时效方面：本项目建设工期为 24 个月，自 2025 年 4 月开

始动工，于 2027 年 3 月建设完成并投入使用。

④产出成本方面：保证结算单价在批复概算单价以内。

(2) 项目效益指标为：

①经济效益指标：本项目正常年可实现运营收入 5,423.20 万元，项目具有较好的盈利能力。

②社会效益方面：本项目的建成，将构建起资源共享、优势互补、共同发展的长效机制，为博兴县各个产业的发展输送优质的人才，具有显著的社会效益。

③可持续影响方面：本项目的建设将聚集优势资源，将实训基地建设成为复合型人才培养高地、科研创新平台、技术服务平台，辐射带动相关专业、产业领域开展学生实习实训、企业员工培训、技术研发等，推动职业教育与产业发展的深度融合，不断增强职业教育适应性。

④满意度方面：保证社会公众或服务对象的满意度在 90%以上。

项目绩效目标重点反映了专项债券项目的产出数量、质量、时效、成本，还包括经济效益、社会效益、可持续影响、服务对象满意度等绩效指标。绩效目标设定合理。

(三) 评估结论

滨州市博兴县公共实训基地建设项目收益 98,709.94 万元，项目债券本息合计 81,840.00 万元，本息覆盖倍数为 1.21，符合专项债发行要求；项目可以以相较银行贷利率更优惠的融资成本完成资金筹措,为本

项目提供足够的资金支持,保证本项目的顺利施工。项目建设符合本地区的经济发展水平,能在较短时间内为本地区社会和人文环境所接受。但该项目在绩效目标细化、项目退出清理调整机制、项目全过程制度建设、筹资风险应对措施等方面存在不足。总的来说,本项目绩效目标指向明确,与相应的财政支出范围、方向、效果紧密相关,项目绩效可实现性较强,实施方案比较有效,资金投入风险基本可控,本项目事前绩效评估符合专项债券申报使用要求。