

滨州市无棣建丰市政工程有限公司建筑垃圾再生利用 项目实施方案

项目单位：无棣建丰市政工程有限公司

主管部门：无棣县丰达建设工程集团有限公司

财政部门：无棣县财政局

2025年3月

一、项目基本情况

（一）项目名称

无棣建丰市政工程有限公司建筑垃圾再生利用项目

（二）立项单位

本项目单位为无棣建丰市政工程有限公司

项目单位简介：无棣建丰市政工程有限公司成立于 2001 年 9 月，法人代表：王晓刚，注册资本 2095 万元人民币，统一社会信用代码：91371623731714111N，位于无棣县城院前街 12 号。主要从事道路、桥梁、给排水工程施工，室内外装饰装修，园林绿化工程施工及养护，苗木、花卉种植、销售，水泥预制件加工、销售，机械设备租赁，建筑垃圾清理，渣土运输，汽车租赁（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）等业务。

（三）项目规划审批

2021 年 6 月，山东天昊工程项目管理有限公司对该项目出具了《无棣县丰达建设工程集团有限公司建筑垃圾再生利用项目申请报告》；2021 年 10 月，取得无棣县发展和改革局《关于无棣县丰达建设工程集团有限公司建筑垃圾再生利用项目建议书的批复》（棣发改建审〔2021〕161 号）；2022 年 1 月，无棣县发展和改革局出具《关于无棣县丰达建设工程集团有限公司建筑垃圾再生利用项目有关事项变更的意见》，同意

项目实施单位由无棣县丰达建设工程集团有限公司变更为无棣建丰市政工程有限公司。

（四）项目规模与主要内容

该项目规划占地面积为 86438 m²（约合 129.7 亩），建筑面积总计 27217.6 m²。该项目建设生产车间、仓库、料场及配套辅助设施，并购置安装建筑垃圾破碎、水泥稳定碎石、沥青拌合站生产线设备。项目购置设备主要包括平皮带机、斜皮带机、配料机、搅拌设备、辅助设备 etc 102 台（套），所有设备均购自国内外有生产制造资质的厂家，购买设备资金来源项目单位自有资金，不使用发行的专项债券资金。项目建成后将达到年产 60 万吨水泥稳定碎石、20 万吨沥青拌合站的生产规模。

（五）项目建设期限

本项目预计工期为 2021 年 12 月至 2025 年 12 月。

二、项目投资估算及资金筹措方案

（一）编制依据及原则

（1）国家发改委《建设项目经济评价方法与参数》第三版；

（2）《山东省市政工程概算定额》（2017 年版）；

（3）《山东省市政工程消耗量定额》（2016 年版）；

（4）《山东省国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》；

(5) 《滨州市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》；

(6) 《产业结构调整指导目录(2019年本)》；

(7) 《项目可行性研究报告》。

(二) 资金筹措方案

1. 资金筹措原则

(1) 项目投入一定资本金，保证项目顺利开工及后续融资的可能。

(2) 发行政府专项债券向社会筹资。

(3) 采用银行贷款等其他融资方式。

2. 资金来源

本项目估算总投资27,600.00万元，其中，项目单位自有资金12,600.00万元，前期已发行8,000.00万元，本期拟发行专项债券7,000.00万元。

表1 项目资金来源情况

资金来源	金额(万元)	占比	备注
估算总投资	27,600.00	100.00%	
一、资本金	12,600.00	45.65%	
(一) 自有资金	12,600.00	45.65%	
(二) 专项债券	-		
1、已发行专项债券			
2、本期拟发行专项债券			
3、后续拟发行专项债券			
二、债务资金(不含用作资本金部分)	15,000.00	54.35%	
(一) 已发行专项债券	8,000.00	28.99%	
(二) 本期拟发行专项债券	7,000.00	25.36%	

(三) 后续拟发行专项债券			
(四) 银行融资			

三、项目预期收益、成本及融资平衡情况

（一）项目资金测算平衡表

表 2 项目资金平衡测算表（单位：万元）

项目/年度	公式	合计	2021 年	2022 年	2023 年	2024 年	2025 年
一、经营活动产生的现金	—						
经营活动收入	A	62,883.33	-	-	-	-	-
经营活动支出	B	12,797.84	-	-	-	-	-
支付的各项税费	C	9,092.05	-	-	-	-	-
经营活动现金净流量	D=A-B-C	40,993.44	-	-	-	-	-
二、投资活动产生的现金	—						
建设成本支出	E	27,031.00	2,703.10	6,757.75	2,703.10	4,054.65	9,460.85
流动资金支出	F	-	-	-			-
投资活动现金净流量	G=-E-F	-27,031.00	-2,703.10	-6,757.75	-2,703.10	-4,054.65	-9,460.85
三、融资活动产生的现金	—	-					
资本金（自有资金）	H	12,600.00	3,780.00	1,260.00	2,520.00	2,520.00	2,520.00
专项债券	I	15,000.00	-	8,000.00	-	-	7,000.00
银行借款	J	-	-	-	-	-	-
偿还债券本金	K	15,000.00	-	-	-	-	-
偿还银行借款本金	L	-	-	-	-	-	-
支付债券利息	M	13,290.00	-	128.00	256.00	256.00	413.50
支付银行借款利息	N	-	-	-	-	-	-
融资活动现金净流量	O=H+I+J-K-L-M-N	-690.00	3,780.00	9,132.00	2,264.00	2,264.00	9,106.50
四、期初现金	P		-	1,076.90	3,451.15	3,012.05	1,221.40
期内现金变动	Q=D+G+O	13,272.44	1,076.90	2,374.25	-439.10	-1,790.65	-354.35
五、期末现金	R=P+Q	13,272.44	1,076.90	3,451.15	3,012.05	1,221.40	867.05

(续上表)

项目/年度	2026 年	2027 年	2028 年	2029 年	2030 年	2031 年	2032 年
一、经营活动产生的现金							
经营活动收入	2,156.00	2,156.00	2,156.00	2,156.00	2,156.00	2,156.00	2,156.00
经营活动支出	402.09	404.05	406.06	408.13	410.27	412.47	414.73
支付的各项税费	155.96	155.96	155.96	155.96	155.96	155.96	155.96
经营活动现金净流量	1,597.94	1,595.99	1,593.98	1,591.91	1,589.77	1,587.57	1,585.31
二、投资活动产生的现金							
建设成本支出	-	1,351.55	-	-	-	-	-
流动资金支出	-	-	-	-	-	-	-
投资活动现金净流量	-	-1,351.55	-	-	-	-	-
三、融资活动产生的现金							
资本金（自有资金）	-	-	-	-	-	-	-
专项债券	-	-	-	-	-	-	-
银行借款	-	-	-	-	-	-	-
偿还债券本金	-	-	-	-	-	-	-
偿还银行借款本金	-	-	-	-	-	-	-
支付债券利息	571.00	571.00	571.00	571.00	571.00	571.00	571.00
支付银行借款利息	-	-	-	-	-	-	-
融资活动现金净流量	-571.00	-571.00	-571.00	-571.00	-571.00	-571.00	-571.00
四、期初现金	867.05	1,893.99	1,567.44	2,590.41	3,611.32	4,630.09	5,646.67
期内现金变动	1,026.94	-326.56	1,022.98	1,020.91	1,018.77	1,016.57	1,014.31
五、期末现金	1,893.99	1,567.44	2,590.41	3,611.32	4,630.09	5,646.67	6,660.98

(续上表)

项目/年度	2033 年	2034 年	2035 年	2036 年	2037 年	2038 年	2039 年
一、经营活动产生的现金							
经营活动收入	2,156.00	2,156.00	2,156.00	2,156.00	2,156.00	2,156.00	2,156.00
经营活动支出	417.06	419.47	421.94	424.49	427.11	429.82	432.60
支付的各项税费	155.96	155.96	155.96	155.96	155.96	155.96	155.96
经营活动现金净流量	1,582.98	1,580.57	1,578.10	1,575.55	1,572.92	1,570.22	1,567.44
二、投资活动产生的现金							
建设成本支出	-	-	-	-	-	-	-
流动资金支出	-	-	-	-	-	-	-
投资活动现金净流量	-	-	-	-	-	-	-
三、融资活动产生的现金							
资本金（自有资金）	-	-	-	-	-	-	-
专项债券	-	-	-	-	-	-	-
银行借款	-	-	-	-	-	-	-
偿还债券本金	-	-	-	-	8,000.00	-	-
偿还银行借款本金	-	-	-	-	-	-	-
支付债券利息	571.00	571.00	571.00	571.00	443.00	315.00	315.00
支付银行借款利息	-	-	-	-	-	-	-
融资活动现金净流量	-571.00	-571.00	-571.00	-571.00	-8,443.00	-315.00	-315.00
四、期初现金	6,660.98	7,672.95	8,682.52	9,689.62	10,694.17	3,824.10	5,079.32
期内现金变动	1,011.98	1,009.57	1,007.10	1,004.55	-6,870.08	1,255.22	1,252.44
五、期末现金	7,672.95	8,682.52	9,689.62	10,694.17	3,824.10	5,079.32	6,331.75

(续上表)

项目/年度	2040 年	2041 年	2042 年	2043 年	2044 年	2045 年	2046 年	2047 年
一、经营活动产生的现金								
经营活动收入	2,156.00	2,156.00	2,156.00	2,156.00	2,156.00	2,156.00	2,156.00	2,156.00
经营活动支出	435.47	438.43	441.47	444.61	447.83	451.16	454.59	458.11
支付的各项税费	390.57	467.61	466.85	466.07	465.26	464.43	463.57	462.69
经营活动现金净流量	1,329.96	1,249.96	1,247.68	1,245.32	1,242.90	1,240.41	1,237.84	1,235.19
二、投资活动产生的现金								
建设成本支出	-	-	-	-	-	-	-	-
流动资金支出	-	-	-	-	-	-	-	-
投资活动现金净流量	-	-	-	-	-	-	-	-
三、融资活动产生的现金								
资本金（自有资金）	-	-	-	-	-	-	-	-
专项债券	-	-	-	-	-	-	-	-
银行借款	-	-	-	-	-	-	-	-
偿还债券本金	-	-	-	-	-	-	-	-
偿还银行借款本金	-	-	-	-	-	-	-	-
支付债券利息	315.00	315.00	315.00	315.00	315.00	315.00	315.00	315.00
支付银行借款利息	-	-	-	-	-	-	-	-
融资活动现金净流量	-315.00	-315.00	-315.00	-315.00	-315.00	-315.00	-315.00	-315.00
四、期初现金	6,331.75	7,346.71	8,281.67	9,214.35	10,144.67	11,072.58	11,997.99	12,920.83
期内现金变动	1,014.96	934.96	932.68	930.32	927.90	925.41	922.84	920.19
五、期末现金	7,346.71	8,281.67	9,214.35	10,144.67	11,072.58	11,997.99	12,920.83	13,841.02

(续上表)

项目/年度	2048 年	2049 年	2050 年	2051 年	2052 年	2053 年	2054 年	2055 年
一、经营活动产生的现金								
经营活动收入	2,156.00	2,156.00	2,156.00	2,156.00	2,156.00	2,156.00	2,156.00	359.33
经营活动支出	461.75	465.49	469.35	473.32	477.41	481.62	485.96	80.99
支付的各项税费	461.78	460.85	459.88	458.89	457.87	456.82	455.73	49.71
经营活动现金净流量	1,232.47	1,229.66	1,226.77	1,223.79	1,220.72	1,217.56	1,214.31	228.63
二、投资活动产生的现金								
建设成本支出	-	-	-	-	-	-	-	-
流动资金支出	-	-	-	-	-	-	-	-
投资活动现金净流量	-	-	-	-	-	-	-	-
三、融资活动产生的现金								
资本金（自有资金）	-	-	-	-	-	-	-	-
专项债券	-	-	-	-	-	-	-	-
银行借款	-	-	-	-	-	-	-	-
偿还债券本金	-	-	-	-	-	-	-	7,000.00
偿还银行借款本金	-	-	-	-	-	-	-	-
支付债券利息	315.00	315.00	315.00	315.00	315.00	315.00	315.00	157.50
支付银行借款利息	-	-	-	-	-	-	-	-
融资活动现金净流量	-315.00	-315.00	-315.00	-315.00	-315.00	-315.00	-315.00	-7,157.50
四、期初现金	13,841.02	14,758.49	15,673.15	16,584.92	17,493.71	18,399.43	19,302.00	20,201.31
期内现金变动	917.47	914.66	911.77	908.79	905.72	902.56	899.31	-6,928.87
五、期末现金	14,758.49	15,673.15	16,584.92	17,493.71	18,399.43	19,302.00	20,201.31	13,272.44

（二）应付本息情况

1、专项债券

本项目拟发行专项债券资金 15,000.00 万元,其中 2022 年 1 月已发行专项债券 6,000.00 万元,债券期限为 15 年,利率为 3.19%; 2022 年 5 月已发行专项债券 2,000.00 万元,债券期限为 15 年,利率为 3.23%; 本期拟发行 7,000.00 万元,假设债券期限为 30 年,利率为 4.50%; 在债券存续期内每半年支付债券利息,到期一次性偿还本金。专项债券还本付息情况如下:

表 3 本项目专项债券还本付息情况 (单位: 万元)

债券存 续期	期初本金 余额	本期增加 金额	本期偿还 金额	期末本金 余额	融资利率	应付利息	还本付息 合计
2022	-	8,000.00	-	8,000.00	3.19%-3.23%	128.00	128.00
2023	8,000.00	-	-	8,000.00	3.19%-3.23%	256.00	256.00
2024	8,000.00	-	-	8,000.00	3.19%-3.23%	256.00	256.00
2025	8,000.00	7,000.00	-	15,000.00	3.19%-4.5%	413.50	413.50
2026	15,000.00	-	-	15,000.00	3.19%-4.5%	571.00	571.00
2027	15,000.00	-	-	15,000.00	3.19%-4.5%	571.00	571.00
2028	15,000.00	-	-	15,000.00	3.19%-4.5%	571.00	571.00
2029	15,000.00	-	-	15,000.00	3.19%-4.5%	571.00	571.00
2030	15,000.00	-	-	15,000.00	3.19%-4.5%	571.00	571.00
2031	15,000.00	-	-	15,000.00	3.19%-4.5%	571.00	571.00
2032	15,000.00	-	-	15,000.00	3.19%-4.5%	571.00	571.00
2033	15,000.00	-	-	15,000.00	3.19%-4.5%	571.00	571.00
2034	15,000.00	-	-	15,000.00	3.19%-4.5%	571.00	571.00
2035	15,000.00	-	-	15,000.00	3.19%-4.5%	571.00	571.00
2036	15,000.00	-	-	15,000.00	3.19%-4.5%	571.00	571.00
2037	15,000.00	-	8,000.00	7,000.00	3.19%-4.5%	443.00	8,443.00
2038	7,000.00	-	-	7,000.00	3.19%-4.5%	315.00	315.00
2039	7,000.00	-	-	7,000.00	3.19%-4.5%	315.00	315.00
2040	7,000.00	-	-	7,000.00	3.19%-4.5%	315.00	315.00
2041	7,000.00	-	-	7,000.00	3.19%-4.5%	315.00	315.00
2042	7,000.00	-	-	7,000.00	3.19%-4.5%	315.00	315.00

2043	7,000.00	-	-	7,000.00	4.50%	315.00	315.00
2044	7,000.00	-	-	7,000.00	4.50%	315.00	315.00
2045	7,000.00	-	-	7,000.00	4.50%	315.00	315.00
2046	7,000.00	-	-	7,000.00	4.50%	315.00	315.00
2047	7,000.00	-	-	7,000.00	4.50%	315.00	315.00
2048	7,000.00	-	-	7,000.00	4.50%	315.00	315.00
2049	7,000.00	-	-	7,000.00	4.50%	315.00	315.00
2050	7,000.00	-	-	7,000.00	4.50%	315.00	315.00
2051	7,000.00	-	-	7,000.00	4.50%	315.00	315.00
2052	7,000.00	-	-	7,000.00	4.50%	315.00	315.00
2053	7,000.00	-	-	7,000.00	4.50%	315.00	315.00
2054	7,000.00	-	-	7,000.00	4.50%	315.00	315.00
2055	7,000.00	-	7,000.00	-	4.50%	157.50	7,157.50
合计		15,000.00	15,000.00			13,290.00	28,290.00

（三）本息覆盖倍数

本项目可用于资金平衡的息前净现金流为 40,993.44 万元，融资本息合计 28,290.00 万元，项目净现金流覆盖融资本息的覆盖倍数为 1.45。

四、专项债券使用与项目收入缴库安排

项目单位（包括项目单位的管理单位）保证严格按照政府债券管理相关规定履行相应义务，确保政府专项债券资金专款专用。

专项债券收支纳入政府性基金预算管理，根据专项债券《信息披露文件》规定的还本付息安排，项目单位（包括项目单位的管理单位）应以本方案中的项目收入按照对应的缴库科目上缴财政，按时、足额支付政府专项债券本息。

五、项目风险分析

（一）与项目建设相关的风险

1、工程风险

工程具体实施过程中的工程地质条件、水文条件与预测时的条件发生重大变化，从而导致工程量大量增加，或工期大大延长。由此投资额度的超支导致项目失去进入经营的最佳时期，从而不能实现预期的效益。

2、资金风险

项目资金来源的可靠性、充足性和及时性不能保证时，将导致项目工期拖延甚至被迫中止。

3、组织管理风险

项目在实施中由于组织机构不当、内部控制制度不完善等因素，都会导致项目不能按时完成，造成项目原定目标不能实现。

4、外部协作风险。

项目实施过程中，供电、垃圾处理等外部配套与现状存在较大差异，将导致项目实施和经营困难。

（二）与项目收益相关的风险

从财务分析中的敏感性分析计算表可知，项目收益对收费标准和运营负荷较为敏感，如果市场供需态势发生较大变化，用量项目需求减少或者收费标准降低，将会对项目的收益带来一定风险。

六、事前项目绩效评估报告

（一）项目概况

无棣建丰市政工程有限公司建筑垃圾再生利用项目主管单位为无棣县丰达建设工程集团有限公司，项目单位为无棣建丰市政工程有限公司，本次拟申请专项债券 0.70 亿元用于本项目建设。

（二）评估内容

1、项目实施的必要性

（1）符合国家及地方产业政策

本项目不属于国家发展和改革委员会《产业结构调整指导目录（2019 年本）》中“鼓励类、限制类和淘汰类”的范畴，属于允许建设项目，符合国家产业政策。

（2）符合国家及地方发展规划

《中华人民共和国国民经济和社会发展第十三个五年规划》中指出：构建横贯东西、纵贯南北、内畅外通的综合运输大通道，加强进出疆、出入藏通道建设，构建西北、西南、东北对外交通走廊和海上丝绸之路走廊。打造高品质的快速网络，加快推进高速铁路成网，完善国家高速公路网络，适度建设地方高速公路，增强枢纽机场和干支线机场功能。完善广覆盖的基础网络，加快中西部铁路建设，推进普通国道提质改造和瓶颈路段建设，提升沿海和内河水运设施专业化水平，加强农村公路、通用机场建设，推进油气管道区

域互联。提升邮政网络服务水平，加强快递基础设施建设。

《山东省国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要》中指出：加强城市交通体系建设。加强城市交通体系建设。完善道路网络，构建绿色智能、便捷高效的公共交通体系。实施公交优先战略，加快以轨道交通为主体的城市快速通道建设，推进济南、青岛地铁和轻轨建设，启动烟台、潍坊、淄博、临沂、济宁、威海、日照等市轨道交通规划建设。大幅提高城市交通快捷、顺畅、通达程度，建设城市高架、大容量快速公交（BRT）系统、综合立交等快速通道，全省城市交通拥堵现象明显改善。加快城市交通综合体建设，推进轨道、公交等交通设施与铁路、公路、机场等交通枢纽紧密衔接。大力发展慢行交通系统，建设绿道系统，改善自行车、步行等非机动车出行环境。

《滨州市国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要》中指出：公路。加快提升我市作为国家重要的公路交通运输枢纽城市的功能和定位，进一步构建“畅通、安全、舒适、美观”的现代化公路交通运输体系，实现“县县通高速、市与县驻地一级以上公路连接、普通国省道布局合理”的发展目标。

通过该项目的建设能够为当地公路及省内公路建设提供建设所需的水泥稳定碎石和商品混凝土，符合国家及地方发展规划。另外，项目的建设有利于实现繁荣市场、扩大就业，符合国家相关行业和地方的发展规划。因此，该项目的

建设是非常必要的。

（3）是优化全县路网结构的需要

项目建设完成后，可以给当地道路建设提供高质量、高标准的路基材料，有利于当地道路建设的实施，对于改善无棣县道路路网、完善当地交通结构起到积极的作用。

（4）是企业发挥自身优势实现快速发展的需要

该项目建成后，一方面可以使优质的水泥稳定碎石和沥青拌合料得到综合利用，另一方面可以改善当地环境状况，在取得良好的社会环境效益的同时，取得较好的企业经济效益。还能够增加就业机会，缓解社会就业压力，增加居民的收入，有利于建设和谐社会，对提高无棣县的经济地位和综合竞争能力、加速推进无棣县现代化进程具有重要的作用。

（5）是实现建筑垃圾“减量化、资源化、无害化、产业化”的需求

近几年来，随着我国国民经济的持续、稳定、快速发展，无棣县及其周边的城市工程建设也步入了高峰期，工程建设逐年增长，与此同时，工程建设过程中产生的建筑垃圾数量也大幅增加。由于我国目前建筑开发商所采取的处理方法依旧是传统的垃圾场填埋或露天堆弃方式，不仅占用了大量的土地资源，造成了耕地浪费、水土流失和环境污染等问题，而且这些废弃物没有得到有效的开发和利用。如果不对建筑垃圾的产生与处理予以高度的重视和管理，不仅会给国家节能减排、资源开发、循环经济等政策的落实带来不利影响，

而且必然会给我市经济社会的可持续发展造成阻碍和约束。

因此本项目的建设符合我国建筑垃圾实现“四化”管理的必要措施之一，符合无棣县产业发展战略、符合国家节能减排的可持续发展战略，具有广阔市场前景。

（6）是实现无棣县加快城市化进程、发展绿色生态城区的需求

无棣县正处于加快城市化进程的关键历史阶段，旧城改造、道路基础设施建设、基坑开挖等每年产生的建筑废弃物数量巨大，且不易降解。然而，大部分建筑垃圾未经任何处理，就被运往郊外或城市周边进行简单填埋或露天堆存，对环境保护造成了极大的不利影响。

无棣县提出高度重视建筑废弃物资源化利用；落实建筑废弃物处理责任制，鼓励因地制宜使用建筑废弃物生产节能建材等；中心城区结合城区改造、建设，创建合适的建筑废弃物分类处理和再生利用模式；近郊区、远郊区结合实际做好建筑废弃物处理、利用。绿色生态城区和绿色低碳重点小城镇设立专门的建筑废弃物集中处理基地，最大限度地无害化处理或再生利用。到2020年，基本实现绿色生态城区、绿色低碳重点小城镇建筑废弃物不出区（镇）的“零排放”处理，现场资源化综合利用率达90%以上。为落实绿色建筑行动工作，环境保护和环境质量的改善和提高，是无棣县经济工作的重要任务之一，加大力度解决日益严重的城市建筑垃圾污染已成为社会关注的焦点。因此，建设一个规范化的

建筑垃圾回收再利用项目已势在必行，也标志着无棣县建筑垃圾回收再利用行业的春天即将到来。

（7）是对无棣县环境卫生更高要求的需要

生态建设和环境保护是不能以破坏生态环境为代价，而是要更好的保护和利用丰富的资源，促进经济发展和人民生活的改善，在环境保护方面，重点是加强大气污染和城市污水和人民生活的改善。在环境保护啊方面，重点是加强大气污染和城市污水、固体废弃物综合治理力度。因此，加强建设城市环境治理，对建筑垃圾进行“四化”处理，将建筑垃圾变为新型再生建材等，尽力避免造成环境污染已势在必行。

（8）有利于增加当地就业、促进地区经济发展

建筑垃圾回收再利用项目示范性将带动周边大规模投资，投资活动将带动对当地劳动力的需求，公司利用自身企业的经济、技术、人力资源等优势，同时引进国内外先进的回收工艺与经营理念，形成规模经济，可为企业增创效益，带动当地相关产业的迅速发展。本项目的建设还可为当地提供新的工作岗位，将为当地居民提供大量就业机会，有利于缓解当地就业压力，同时可很大程度提高当地人民生活水平和质量，对社会的发展具有促进作用。

项目建成后对当地发展经济、增加财政收入、带动当地相关产业的发展 and 解决劳动力就业等方面将起到积极的推动作用。

综上所述，该项目的可以带动无棣县的经济的发展，

可以给当地提供优质的水泥稳定碎石和沥青拌合料，有利于当地路网结构的完善和交通的发展，而且符合国家的相关政策。该项目的建设，是十分必要的。

2、项目实施的公益性

项目的建设以服务为宗旨，以实现建筑垃圾回收利用为目标，认真落实科学发展观，面向当地区域经济和社会发展的要求，符合国家、山东省及滨州市发展规划的要求。

本项目的建设，将填补无棣县目前尚无建筑垃圾规模化处理项目的空白，将建筑垃圾处理推向健康的发展道路，实现城市建筑垃圾减量化、资源化、无害化处理，变废为宝，具有较好的经济效益和社会效益，对无棣县及周边建设资源节约型社会具有重大意义，属于公益性项目。

3. 项目实施的收益性

本项目专项债券本息优先从自身项目现金流入中偿还，可以覆盖项目融资本息的合计，具有收益性。

4、项目建设投资合规性

2021年10月，取得无棣县发展和改革局《关于无棣县丰达建设工程集团有限公司建筑垃圾再生利用项目建议书的批复》（棣发改建审〔2021〕161号）；2022年1月，无棣县发展和改革局出具《关于无棣县丰达建设工程集团有限公司建筑垃圾再生利用项目有关事项变更的意见》，同意项目实施单位由无棣县丰达建设工程集团有限公司变更为无棣建丰市政工程有限公司。

5、项目成熟度

2021年6月，山东天昊工程项目管理有限公司对该项目出具了《无棣县丰达建设工程集团有限公司建筑垃圾再生利用项目申请报告》；

2021年10月，取得无棣县发展和改革局《关于无棣县丰达建设工程集团有限公司建筑垃圾再生利用项目建议书的批复》（棣发改建审〔2021〕161号）；2022年1月，无棣县发展和改革局出具《关于无棣县丰达建设工程集团有限公司建筑垃圾再生利用项目有关事项变更的意见》，同意项目实施单位由无棣县丰达建设工程集团有限公司变更为无棣建丰市政工程有限公司。

6、项目资金来源和到位可行性

无棣建丰市政工程有限公司建筑垃圾再生利用项目总投资27,600.00万元，其中建设单位自有资金12,600.00万元，申请专项债券15,000.00万元，资金来源基本明确。

7、项目收入、成本、收益预测合理性

本项目现金流入依据无棣县发展实际及建设单位多年的运营经验，同时结合同地区同类型其他项目发展情况进行测算确定，本项目收益点符合市场需求，预测合理。

基于此，本项目收益分析贴合实际，预测合理。绩效目标较明确，与项目预计解决的问题，现实需求基本匹配。

8、债券资金需求合理性

本项目债券需求15,000.00万元，占总投资54.35%，符

合发债项目资金比例有关规定。

9、项目偿债计划可行性和偿债风险点及应对措施

加强资金安排。项目实施前，成立专门的资金管理部门，全面分析具体核定项目建设所需资金，不同阶段所需资金的具体变化，以对项目所需资金进行合理安排。

单一的申请专项债券渠道极易带来巨大风险，而多渠道筹集资金将较有效保证资金供给的及时性和承继性。其次，控制好投资比例，以保证资金链的安全。资金链的安全和风险的分担，可以从投资比例上来进行合理的分配和调整，这样可以达到预期目的。

10、绩效目标合理性

通过项目的实施，预期可达到：①项目能够拉动投资、消费需求，带动相关产业发展，推进以人为核心的新型城镇化建设，破解城市二元结构，提高城镇化质量，为扩大就业增添岗位；②项目可通过产业链条的拉长、地方税收的增加、创造就业机会等，使覆盖区群众受益。

综上所述，本项目可实现目标合理可行。

（三）评估结论

本项目可用于资金平衡的项目的息前净现金流量为 40,993.44 万元，融资本息合计 28,290.00 万元，项目本息覆盖倍数为 1.45，符合专项债发行要求；项目可以通过自筹、发行专项债券、银行贷款等方式完成资金筹措，为本项目提供足够的资金支持，保证本项目的顺利施工。总的来说，本

项目绩效目标明确，可实施性较强，资金投入风险基本可控，本项目事前绩效评估符合专项债券申报使用要求。