

2025 年山东省政府专项债券（二十九期）
烟台市芝罘区城市停车场建设项目
法律意见书

二〇二五年六月

我们接受委托，根据《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国证券法》《中华人民共和国民法典》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》（财预〔2018〕161号）、《关于印发〈地方政府债务信息公开办法（试行）〉的通知》（财预〔2018〕209号）、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字〔2019〕33号）、《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）、《关于印发〈地方政府债券信用评级管理暂行办法〉的通知》（财库〔2021〕8号）、《关于印发〈地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（财预〔2021〕61号）等法律、法规和规范性文件的有关规定，出具本法律意见书。

为本法律意见书的出具，本所律师特作如下声明：

本所律师依据本法律意见书出具日之前已经发生或存在的事实及委托人提供的现有资料，根据我国现行法律、法规和规范性文件的要求对上述项目的合法合规性发表法律意见。委托人所提供资料的增加或变化，会对本法律意见书产生影响。

本法律意见书按照委托人的委托，仅就与上述项目有关的法律问题发表意见，并不对有关会计、审计、资产评估等其他专业事项发表意见。

一、本期债券的发行要素

（一）债券名称：2025 年山东省政府专项债券（二十九期）。

（二）发行人：山东省人民政府。

（三）发行品种：项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券。

（四）债券期限：30 年期。

（五）发行金额：本期债券中本项目发行 10,000.00 万元。

（六）信用级别：由发行人聘请上海新世纪资信评估投资服务有限公司综合评定，本期债券的信用级别为 AAA，该公司将在本期债券存续期内每年开展一次跟踪评级。

（七）债券利率：本期债券为固定利率债券，票面利率在债券存续期内固定不变。

（八）还本付息方式：存续期内每半年支付一次债券利息，到期一次性偿还本金并支付最后一期利息。

（九）发行方式：招标发行。

（十）发行对象：全国银行间债券市场、证券交易所市场的投资者（国家法律、法规禁止购买者除外）。

（十一）税务提示：根据《财政部、国家税务总局关于地方政府债券利息免征所得税问题的通知》（财税〔2013〕5 号）规定，企业和个人取得的专项债券利息收入免征企业所得税和

个人所得税。

二、项目基本情况

（一）项目名称

芝罘区城市停车场建设项目

（二）立项单位

芝罘区城市停车场建设项目的立项单位为烟台建投蔚蓝交通有限公司。

烟台建投蔚蓝交通有限公司成立于 2022 年 6 月 9 日，注册资本为 200.00 万元，统一社会信用代码为 91370602MABQE0JT5J，企业注册地址位于山东省烟台市芝罘区通世南路 7 号 1861 文化创意产业园 B3 栋 9 楼 902 室，所属行业为租赁业，经营范围包含：许可项目：道路旅客运输经营；互联网信息服务；供电业务。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）一般项目：小微型客车租赁经营服务；汽车销售；二手车交易市场经营；技术服务、技术开发、技术咨询、技术交流、技术转让、技术推广；会议及展览服务；企业管理咨询；信息咨询服务（不含许可类信息咨询服务）；咨询策划服务；租赁服务（不含许可类租赁服务）；货物进出口；技术进出口；市场营销策划；软件开发；计算机软硬件及辅助设备批发；计算机软硬件及辅助设备零售；软件销售；汽车装饰用品销售；

机动车修理和维护；专业保洁、清洗、消毒服务；充电桩销售；电动汽车充电基础设施运营；新能源汽车电附件销售；风力发电技术服务；蓄电池租赁；太阳能发电技术服务；新兴能源技术研发；停车场服务；节能管理服务；合同能源管理；机械电气设备销售；机动车充电销售；新能源汽车换电设施销售；电车销售；新能源汽车整车销售；广告设计、代理；广告制作。

（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）。

（三）项目规划审批

2023 年 12 月 14 日，项目取得《山东省建设项目备案证明》，项目代码 2312-370602-04-03-975627。

（四）项目规模与主要内容

本项目位于烟台市芝罘区，建设地点为夹河湿地公园（河滨路以南、外夹河北）周边、芝罘岛休闲公园（万科海云台小区周边以及万科青年特区东西两侧，邻接滨海西路、云海路、云舒路）、滨海景区南侧停车场周边、幸福新城片区（南起幸福南路、北至海岸线，东起珠玑东路、西至夹河）、只楚北皂片区（北至幸福南路，南至龙烟铁路，东至化工路、西至夹河和北至幸福北路，南至幸福南路，东至幸福路，西至珠玑东路）、凤凰台珠玑片区（北至幸福南路、南至乳子山，东至新桥东路、西至化工路）、环海路片区（环海路以西，幸福路以东，沈海

高速以南，芝罘屯路以北，不含龙海家园公交站）、经伦街片区（海港路以西，大海阳路以东，北马路以南，南大街以北）、政务中心、疾控中心周边（红旗西路以南，电厂东路以东，玺山花园以北，楚绣东路以西）、老年公寓周边（烟台芝罘岛医院周边）、博迈机械周边、烟台服务外包基地周边、烟台广告动漫基地周边、东和科技园西区周边；开放小区：马赛克楼（红旗中路机场路路口西北角周边）、佳隆花园、长生社区（长生社区居民委员会周边）、迎东社区（迎东社区居民委员会周边）、迎西社区（迎西社区居民委员会—南迎祥路泰然名居周边）、四眼桥社区（四眼桥小区周边）、奇中社区（奇中社区居民委员会上山路 009 号周边）、上乔西路社区（上乔西路社区居民委员会周边）、塔山社区（塔山社区居民委员会周边）、奇南社区（奇南社区居民委员会周边）、东花园社区（东花园社区居民委员会周边）、福山路社区（福山路社区居民委员会周边）、航院社区（航院社区大马路付 3 号周边）、海岸路社区（海岸路社区居民委员会周边）、民生社区（民生社区居委会周边）、南沟社区（南沟社区小区周边）、厚安社区（东山街道厚安社区—忠义街 8 号周边）、进德社区（进德社区居民委员会—进德路 10 号周边）、辛庄社区（辛庄社区居民委员会周边）、兴隆社区（兴隆社区北大街 94 号周边）、华贸社区（华茂社区—市府街 51 号周边）、向阳社区（向阳社区卫生服务中心—芝罘

区解放路 69 号周边)、胜利路社区(胜利路社区居民委员会周边)、所城里社区(所城里社区居民委员会周边)、烟台山社区(烟台山社区居民委员会北马路恒丰银行大厦西北侧周边)、南通小区(南通社区居民委员会周边)、大海阳小区(毓璜顶街道大海阳社区党群服务中心周边)、毓西小区(毓西社区居民委员会周边)、毓东小区(毓璜顶东社区居民委员会周边)、南洪小区(南洪社区周边)、德新小区(德新社区周边)、文化苑小区(文化苑社区小区周边)、黄山北小区(黄山北社区小区周边)、黄山南小区(黄山南社区小区周边)、翡翠小区周边、前进路片区小区(前进路社区卫生服务站周边)、西盛街片区小区(半岛国际旅游汽车有限公司周边)、永安里片区小区(慎礼社区党群服务中心-新开街 6 号周边)、通伸南街片区小区(通伸小学周边)、西山路片区小区(西山路小区周边)、西炮台东路片区小区(供销家园西侧周边)、青年路社区(青年路社区居民委员会周边)、青华社区(青华社区居民委员会周边)、新西社区小区(新西社区居民委员会周边)、新海阳社区小区(新海阳社区委员会周边)、北大社区(北大社区芝罘区新庆巷 59 号周边)、白春社区(白春社区卫生服务站周边)、南开社区小区(南开社区卫生服务站周边)、长青社区小区(长青社区居民委员会周边)、新石社区(新石社区居民委员会周边)、西里小区(三里桥社区居民委员会环海路崆峒岛小区周边)、

中里小区（打捞局住宅楼周边）、海滨花园小区（西口居民委员会周边）、佳苑街小区（佳苑街小区周边）、南仓小区、瓷厂小区（烟台只楚药业有限公司周边）、曲水樱园小区（天伦嘉园小区周边）、老粮校小区（润鼎家园周边）、金色家园周边、金帝佳园周边、老小区（世达巷周边）、鲁玉B区（东至通世路，西至机场路，南至泰山路，北至红旗中路）。本项目建设停车场面积约 311650 平方米，新增充电桩设施约 10045 套。主要建设内容包括原有停车场改造、新能源充电桩及相关配套能源电力系统、智能化平台管理系统及新能源汽车换电站建设等。

（五）项目建设期限

本项目预计工期为 2024 年 8 月至 2026 年 12 月。

三、本期债券发行文件及发行有关机构

（一）信息披露文件

山东省财政厅为本次发行编制了《信息披露文件》，《信息披露文件》包含了债券基本情况、发行方式、募集资金投向说明、信用评级情况、地方财政状况、经济状况、地方政府债务状况，并附列了募投项目情况汇总表，已披露了主要发行要素。

（二）信用评级报告

上海新世纪资信评估投资服务有限公司（以下简称“上海新世纪”）就本次发行出具了《信用评级报告》，本次发行的债

券信用级别为 AAA。

经本所律师适当核查,上海新世纪现持有上海市杨浦区市场监督管理局核发的《营业执照》(统一社会信用代码:91310110132206721U)以及中国证券监督管理委员会核发的《证券市场资信评级业务许可证》,上海新世纪为在中国境内工商注册且具备证券市场资信评级资质的中介机构。本所律师认为,上海新世纪具备为本次发行提供信用评级服务的资格。

(三) 项目收益与融资平衡专项评价报告

山东中立德会计师事务所有限公司(以下简称“山东中立德会计师事务所”)就本次发行出具了《项目收益与融资平衡专项评价报告》。

经本所律师适当核查,山东中立德会计师事务所现持有烟台市莱山区行政审批服务局核发的《营业执照》(统一社会信用代码:91370602720720049M)以及山东省财政厅核发的《会计师事务所执业证书》,经办注册会计师均持有《注册会计师资格证书》。本所律师认为,山东中立德会计师事务所具备为本次发行提供服务的资格。

(四) 法律意见书

经本所律师自查,本所现持有山东省司法厅核发的《律师事务所执业许可证》(统一社会信用代码313700004937594604),经办律师均持有山东省司法厅核发的《律师执业证》,本所具备为本次发行出具法律意见书的资格。

四、潜在风险评估

（一）利率风险

受国民经济总体运行状况、国家宏观经济、金融货币政策以及国际经济环境变化等因素的影响，在本期债券存续期内，市场利率存在波动的可能性。由于本期债券期限较长，在存续期内，可能面临市场利率周期性波动，而市场利率的波动可能使本期债券投资者的实际投资收益具有一定的不确定性。

（二）流动性风险

本期债券发行后可在银行间债券市场、证券交易所市场交易流通。本期债券的交易活跃程度受到宏观经济环境、市场资金情况、投资者分布、投资者交易意愿等因素的影响，发行人无法保证本期债券的持有人能够随时并足额交易其所持有的债券，可能会出现本期债券在相应的交易场所交易不活跃的情况，从而影响本期债券流动性。

（三）偿付风险

本期债券根据“财预[2016]155号文”第三条规定，专项债务收入、安排的支出、还本付息、发行费用纳入政府性基金预算管理。本期债券偿付资金主要来自于本项目融资偿付资金，偿债较有保障，偿付风险极低。但项目产生的运营收益的实现易受到项目实施进度、市场供求等多种因素影响，存在一定的不确定性，将有可能给本期债券偿付带来一定风险。

（四）评级变动风险

由发行人确定的评级机构对本期债券信用等级进行评级，在本期债券存续期期间，若出现宏观经济的剧烈波动，导致山东地区经济增长速度放缓，政府财政收入波动、政府债务风险扩大等问题，不排除发行人资信情况出现变化，本期债券的信用等级发生调整，从而为本期债券投资者带来一定的风险。

（五）税务风险

根据《财政部、国家税务总局关于地方政府债券利息免征所得税问题的通知》（财税[2013]5号）规定，企业和个人取得的专项债券利息收入免征企业所得税和个人所得税。发行人无法保证在本期债券存续期内，上述税收优惠政策不会发生变化。若国家税收政策发生调整，将导致投资者持有本期债券投资收益发生相应波动。

五、结论意见

1、发行人具备本次发行主体资格，符合相关法律法规和规范性文件的规定。

2、募集资金拟投入的项目已经主管部门立项，符合国家产业政策。

3、项目立项单位是依法设立并有效存续的、具有独立法人资格的有限责任公司，具备项目单位主体资格。

4、本次发行的《信息披露文件》已披露了主要发行要素。

5、与本次发行有关的信用评级机构、会计师事务所、律师事务所均具有相应的从业资质，具备为本次发行提供相关服务的资格。

本法律意见书一式四份，经本所律师签字并加盖本所公章后生效，每份均具有同等法律效力。本法律意见书仅供本期债券发行之目的而使用，不得用作其他任何目的。



经办律师：毕可超

经办律师：姜华海

2025 年 6 月 16 日

律师事务所执业许可证

统一社会信用代码: 313700004937594604

山东同济

律师事务所, 符合《律师法》

及《律师事务所管理办法》规定的条件, 准予设立并
执业。



23706199210602934



发证机关:

山东省司法厅

发证日期:

2017年11月23日