
北京德恒（济南）律师事务所

关于 2025 年山东省政府专项债券（七十六期）

菏泽中外合作产业园建设项目（一期）

法律意见书



北京德恒(济南)律师事务所
DeHeng Law Offices (Jinan)

地址：山东省济南市高新区银丰科技公园 2 号楼

邮编：250102 电话：（86）531-8166 3606

北京德恒（济南）律师事务所

关于 2025 年山东省政府专项债券（七十六期）

菏泽中外合作产业园建设项目（一期）

法律意见书

我们接受山东土地集团菏泽产业发展有限公司委托，根据《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国证券法》《中华人民共和国民法典》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》（财预〔2018〕161号）、《关于印发〈地方政府债务信息公开办法（试行）〉的通知》（财预〔2018〕209号）、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字〔2019〕33号）、《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）、《关于印发〈地方政府债券信用评级管理暂行办法〉的通知》（财库〔2021〕8号）、《关于印发〈地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（财预〔2021〕61号）等法律、法规和规范性文件的有关规定，出具本法律意见书。

为本法律意见书的出具，本所律师特作如下声明：

本所律师依据本法律意见书出具日之前已经发生或存在的事实及委托人提供的现有资料，根据我国现行法律、法规和规范性文件的要求对上述项目的合法性发表法律意见。委托人所提供资料的增加或变化，会对本法律意见书产生影响。

本法律意见书按照委托人的委托，仅就与上述项目有关的法律问题发表意见，并不对有关会计、审计、资产评估等其他专业事项发表意见。

一、本期债券的发行要素

（一）本期债券名称：2025年山东省政府专项债券（七十六期）；

（二）发行人：山东省人民政府；

(三) 发行品种：项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券；

(四) 债券期限：30年期；

(五) 发行金额：本期债券中本项目发行6,600万元；

(六) 信用级别：由发行人聘请上海新世纪资信评估投资服务有限公司综合评定，本期债券的信用级别为AAA，该公司将在本期债券存续期内每年开展一次跟踪评级；

(七) 债券利率：本期债券为固定利率债券，票面利率在债券存续期内固定不变；

(八) 还本付息方式：存续期内每半年支付一次债券利息，到期一次性偿还本金并支付最后一期利息；

(九) 发行方式：招标发行；

(十) 发行对象：全国银行间债券市场、证券交易所市场的投资者（国家法律、法规禁止购买者除外）。

二、项目基本情况

(一) 项目名称

菏泽中外合作产业园建设项目（一期）（以下简称“本项目”）。

(二) 立项单位

本项目建设单位为山东土地集团菏泽产业发展有限公司。

山东土地集团菏泽产业发展有限公司成立于2020年2月7日，统一社会信用代码为91371700MA3REQ6TXU，法定代表人为孙良勇，注册资本2,000万元，住所地为山东省菏泽市鲁西新区长江路5999号山东土地菏泽科技产业园2号楼13层，经营范围包括土地综合开发和整治、土地整理服务、土地要素开发经营、土地规划服务、对未利用地开发的投资和建设；房地产开发及销售、房地产经营平台管理、咨询、物业管理、房地产中介服务；市政基础设施建设、建筑工程设计、工程管理与咨询、绿化园林工程；房屋拆迁服务；对外承包工程；以自有资金对外

投资；资产管理与运营；产业孵化器平台建设运营；高新技术企业孵化；园区一级开发与管理；高新产业园区运营管理。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）

（三）项目规划审批

2021年7月，元亨工程咨询集团有限公司为本项目出具了《菏泽中外合作产业园建设项目（一期）可行性研究报告》。

2021年8月6日，本项目已取得菏泽市行政审批服务局出具的《山东省建设项目备案证明》（2108-371771-04-01-870080）。

2021年11月26日，山东土地集团菏泽产业发展有限公司取得鲁（2021）菏泽市不动产权第0179334号《不动产权证书》，权利性质为出让，用途为工业用地，面积66,402 m²，坐落于菏泽市经济开发区岳程街道石尧社区。

2022年4月2日，山东土地集团菏泽产业发展有限公司取得鲁（2022）菏泽市不动产权第0030920号《不动产权证书》，权利性质为出让，用途为工业用地，面积73,621 m²，坐落于菏泽市台湾东路东侧。

2021年11月24日，山东土地集团菏泽产业发展有限公司已取得菏泽市行政审批服务局出具的《建设用地规划许可证》（编号为地字第371700202100063-1（变更）号），用地项目名称为菏泽中外合作产业园建设项目（一期），用地位置为台湾东路以东，淮河路以北，用地面积66,402平方米。

2021年11月24日，山东土地集团菏泽产业发展有限公司已取得菏泽市行政审批服务局出具的《建设用地规划许可证》（编号为地字第371700202100062-1（变更）号），用地项目名称为菏泽中外合作产业园建设项目（一期），用地位置为台湾东路以东，淮河路以北，用地面积73,621平方米。

2022年10月16日，山东土地集团菏泽产业发展有限公司已取得编号为371788202210160201的《建筑工程施工许可证》，工程名称为菏泽中外合作产业园建设项目（一期），建设地址为淮河路以北，台湾东路以东，建设规模为38万平方米。

（四）项目规模与主要内容

本项目位于淮河路与台湾东路交汇处，计划征地面积 210 亩。计划建筑面积 14.58 万平方米。主要内容：办公 6,600 平方米、厂房、仓储物流 135,000 平方米、员工宿舍楼 3,000 平方米、餐厅 1,000 平方米及其他配套等。

（五）项目建设期限

本项目预计工期为 2022 年 10 月至 2026 年 12 月。

三、本期债券发行文件及发行中介机构

（一）信息披露文件

经本所律师核查，山东省财政厅为本期债券发行编制了《信息披露文件》，《信息披露文件》包含了债券基本情况、发行方式、募集资金投向说明、信用评级情况、地方财政状况、经济状况、地方政府债务状况，并附列了募投项目情况汇总表，已披露了主要发行要素。

（二）信用评级报告

上海新世纪资信评估投资服务有限公司（以下简称“上海新世纪”）就本次发行出具了《信用评级报告》，本次发行的债券信用级别为 AAA。

经本所律师核查，上海新世纪现持有上海市杨浦区市场监督管理局核发的《营业执照》（统一社会信用代码为 91310110132206721U）及中国证券监督管理委员会核发的《证券市场资信评级业务许可证》，上海新世纪为在中国境内工商注册且具备证券市场资信评级资质的中介机构。

本所律师认为，上海新世纪具备为本次发行提供信用评级服务的资格。

（三）项目收益与融资平衡专项评价报告

和信会计师事务所（特殊普通合伙）济南分所（以下简称“和信会所济南分所”）就本次发行出具了《菏泽中外合作产业园建设项目（一期）项目收益与融资平衡专项评价报告》。

经本所律师核查，和信会所济南分所现持有济南市市中区行政审批服务局核

发的《营业执照》(统一社会信用代码为 913701030690342410)及山东省财政厅于 2019 年 8 月 7 日核发的执业证书编号为 370100013706 号的《会计师事务所分所执业证书》,经办注册会计师均持有《注册会计师资格证书》。

本所律师认为,和信会所济南分所具备为本次发行提供服务的资格。

(四) 法律意见书

本所现持有山东省司法厅于 2018 年 2 月 8 日颁发的《律师事务所执业许可证》(统一社会信用代码为 31370000798851129L),系具有合法执业资格的律师事务所,具备为本期债券发行出具法律意见书的主体资格。项目经办律师均持有山东省司法厅核发的律师执业证书。

四、潜在风险评估

(一) 债券流动性风险

本期债券发行后可在银行间债券市场、上海证券交易所、深圳证券交易所市场交易流通。本期债券的交易活跃程度受到宏观经济环境、市场资金情况、投资者分布、投资者交易意愿等因素的影响,可能会出现本期债券在相应的交易场所交易不活跃的情况,从而影响本期债券流动性。

(二) 评级变动风险

由发行人确定的评级机构对本期债券信用等级进行评级,在本期债券存续期间,若出现宏观经济的剧烈波动,导致山东地区经济增长速度放缓,政府财政收入波动、政府债务风险扩大等问题,不排除发行人资信情况出现变化,本期债券的信用等级发生调整,从而为本期债券投资者带来一定的风险。

(三) 项目建设相关风险

本项目建设过程中可能会存在组织管理方面的风险,即由于组织管理、经营决策不当而引起的风险,将导致外部配套条件发生重大变化、造价不合理、工期延长等风险。

(四) 项目收益相关风险

本项目建成后的运营管理,特别是日常检查、养护、大修和安全等方面的管理存在一定的风险,项目运营管理水平可能导致运营成本增加,进而影响项目收益。

五、结论意见

根据以上内容,本所律师认为:

1. 发行人具备本次发行主体资格,符合相关法律法规和规范性文件的规定。
2. 募集资金拟投入的项目已经主管部门立项,符合国家产业政策。
3. 项目立项单位是依法设立并有效存续的、具有独立法人资格的有限责任公司,具备项目单位主体资格。
4. 本次发行的《信息披露文件》已披露了主要发行要素。
5. 与本次发行有关的信用评级机构、会计师事务所、律师事务所均具有相应的从业资质,具备为本期债券发行提供相关服务的资格。

本法律意见书一式肆份,经本所律师签字并加盖本所公章后生效,每份均具有同等法律效力。本法律意见书仅供本期债券发行之目的而使用,不得用作其他任何目的。

(以下无正文)

(本页无正文,为《北京德恒(济南)律师事务所关于2025年山东省政府专项债券(七十六期)菏泽中外合作产业园建设项目(一期)法律意见书》之签署页)

北京德恒(济南)律师事务所

负责人:



高秀峰

高秀峰

经办律师:

张彦博

张彦博

经办律师:

胡安娜

胡安娜

2025 年 10 月 20 日

律 师 事 务 所 执 业 许 可 证

(副 本)

统一社会信用代码:1370000798851129L

北京德恒 (济 南)

律 师 事 务 所 ,

符合《律师法》及《律师事务所管理办法》
规定的条件,准予设立并执业。

仅限2025年山东省政府专项债券项目使用



发证机关:

山东省司法厅

发证日期: 2018

年02 月08

日

律师事务所登记事项 (一)

名称	北京德恒（济南）律师事务所
住所	山东省济南市历下区龙奥北路8号玉兰广场5号楼8层
负责人	史震雷
组织形式	刘玉琴, 孟祥瑞, 史震雷, 张帆
设立资产	30万元
主管机关	济南市司法局
批准文号	鲁司字[2007]2号
批准日期	2007年01月11日

律师事务所登记事项 (二)

合伙人	撤回: 刘玉琴 派驻: 高秀峰 班福一 2024年5月23日 2024-8-7
-----	---

律师事务所登记事项 (七)

序号	分 所 名 称
一	
二	
三	
四	
五	
六	
七	
八	
九	
十	
十一	
十二	
十三	

律师事务所变更登记 (一)

事项	变 更	日 期
名 称		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
住 所	山东省济南市历下区舜泰北路 567 号银丰科技广场 2 号楼	2022 年 4 月 17 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日



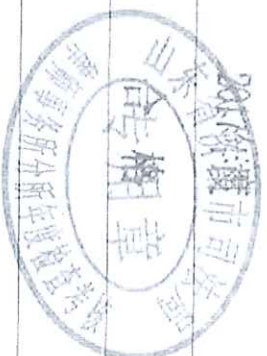
律师事务所变更登记 (八)

退出合伙人姓名	日 期
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日

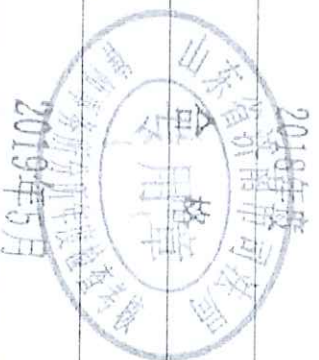


律师事务所年度考核考核记录

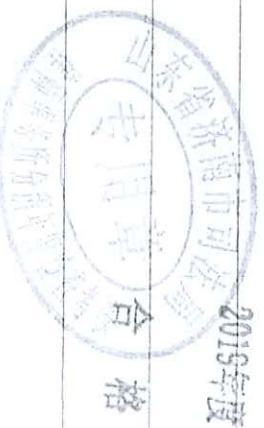
考核年度	
考核结果	
考核机关	
考核日期	2018年5月



考核年度	
考核结果	
考核机关	
考核日期	2019年5月



考核年度	
考核结果	
考核机关	
考核日期	2020年5月



律师事务所年度考核检查考核记录

考核年度	2020年度
考核结果	合格
考核机关	
考核日期	2021年5月

考核年度	2021年度
考核结果	合格
考核机关	
考核日期	2022年5月

考核年度	2022年度
考核结果	合格
考核机关	
考核日期	2023年5月

律师事务所处罚记录

处罚事由	处罚种类	处罚机关	处罚日期



仅限2023年度专项债券项目使用

备 注

注 意 事 项

2023年度

合格



2024年5月

2024年度

合格



2025年5月



一、《律师事務所執業許可證》是律師事務所依法
獲准設立和執業的有效憑證。本證應當加蓋發證機關印
章，並應當加蓋律師事務所年度檢查考核專用章（首次
發證之日起首次年度檢查考核完成前除外）。

《律師事務所執業許可證》分正本和副本，正
本和副本具有同等的法律效力。律師事務所應將正本置
放於該所執業場所的醒目位置，副本用於查驗。

三、《律師事務所執業許可證》不得偽造、變造、
塗改、出租、出借、抵押、轉讓和損毀。本證如有遺
失，應立即向所在地縣（區）司法行政機關報告，並依
照有關規定申請補發。律師事務所變更登記事項，應持
本證到原發證機關辦理變更登記。律師事務所申請換發
新證，應當將本證交回原發證機關。

四、律師事務所受到停業整頓處罰的，由執業機構所
在地縣（區）司法行政機關收回其執業許可證，並于處罰
期滿時發還。律師事務所受到吊銷執業許可證處罰或者
因其他原因終止的，應當將其執業許可證交回原發證機
關注銷。除司法行政機關外，其他任何單位和個人不得
扣留、收繳和吊銷本證。

五、了解律師事務所詳細信息，請登錄
核驗網址：

No. 50077044