

2025年山东省政府专项债券(十九期)

济南市济阳区

济南经开投资有限公司济北生命科技产业园

生物医药基地项目

法律意见书

二〇二五年四月

本所接受委托，根据《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国民法典》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》（财预〔2018〕161号）、《关于印发〈地方政府债务信息公开办法（试行）〉的通知》（财预〔2018〕209号）、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字〔2019〕33号）、《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）、《关于印发〈地方政府债券信用评级管理暂行办法〉的通知》（财库〔2021〕8号）、《关于印发〈地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（财预〔2021〕61号）等法律、法规和规范性文件的有关规定，出具本法律意见书。

为出具本法律意见书，本所特作如下说明：

本所律师依据本法律意见书出具日之前已经发生或存在的事实及委托人提供的现有资料，根据我国现行法律、法规和规范性文件的要求对上述项目的合法合规性发表法律意见。委托人所提供资料的增加或变化，会对本法律意见书产生影响。

本法律意见书按照委托人的委托，仅就与上述项目有关的法律问题发表意见，并不对有关会计、审计、资产评估等其他专业事项发表意见。

一、本期债券的发行要素

- （一）债券名称：2025年山东省政府专项债券(十九期)。
- （二）发行人：山东省人民政府。
- （三）发行品种：项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券。
- （四）债券期限：10年。

（五）发行金额：本期债券中本项目发行10000.00万元。

（六）信用级别：由发行人聘请上海新世纪资信评估投资服务有限公司综合评定，本期债券的信用级别为AAA，该公司将在本期债券存续期内每年开展一次跟踪评级。

（七）债券利率：本期债券为固定利率债券，票面利率在债券存续期内固定不变。

（八）还本付息方式：存续期内每半年支付一次债券利息，到期一次性偿还本金并支付最后一期利息。

（九）发行方式：招标发行。

（十）发行对象：全国银行间债券市场、证券交易所市场的投资者（国家法律、法规禁止购买者除外）。

（十一）税务提示：根据《财政部、国家税务总局关于地方政府债券利息免征所得税问题的通知》（财税〔2013〕5号）规定，企业和个人取得的专项债券利息收入免征企业所得税和个人所得税。

二、项目基本情况

（一）项目名称

济南经开投资有限公司济北生命科技产业园生物医药基地项目。

（二）立项单位

本项目的立项单位为济南经开投资有限公司，系济阳国资投资控股集团有限公司的全资子公司。经本所律师登录国家企业信用信息公示系统查询，公司基本信息如下：

企业名称：济南经开投资有限公司，统一社会信用代码：91370125589933910A，法定代表人：徐丛丛，类型：有限责任公司（非自然人投资或控股的法人独资），成立日期：2012年4月23日；注册资

本：250000.00万，核准日期：2024年9月23日，登记机关：济阳区市场监督管理局，住所：山东省济南市济阳区济阳街道新元大街东段10号济水合院办公楼105室，经营范围：许可项目：房地产开发经营；建设工程施工；住宿服务；餐饮服务；餐饮服务（不产生油烟、异味、废气）；食品销售。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）一般项目：以自有资金从事投资活动；非居住房地产租赁；创业投资（限投资未上市企业）；市场营销策划；酒店管理；物业管理；进出口代理；货物进出口；销售代理；贸易经纪；国内贸易代理；日用百货销售；日用品销售；洗染服务；会议及展览服务；娱乐性展览；礼仪服务；办公用品销售；停车场服务；商务代理代办服务；体育用品及器材制造；体育用品设备出租；体育用品及器材批发；体育场地设施经营（不含高危险性体育运动）；体育用品及器材零售。（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）。

（三）项目规划审批

项目的主要规划审批如下：

1、2019年3月8日，本项目取得山东省投资项目在线审批监管平台出具的《山东省建设项目备案证明》，项目代码：2019-370125-27-03-007773；

2、2019年4月1日，本项目《建设项目环境影响登记表》已经完成备案，备案号：201937012500000077；

3、2020年3月23日，济南市济阳区自然资源局颁发《不动产权证书》（鲁〔2020〕济阳区不动产权第 0001331 号）准予登记国有建设用地使用权；

4、2020年3月24日，取得济南市济阳区自然资源局颁发的《建设用地规划许可证》（地字第 370115202003242008号）；

5、2020年3月25日，取得济南市济阳区自然资源局颁发的《建设用地规划许可证》（地字第 370115202003252010号）；

6、2020年3月25日，取得济南市济阳区自然资源局颁发的《建设工程规划许可证》（建字第 370115202003253010号）、（建字第 370115202003253011号）；

7、2020年3月26日，取得济南济北经济开发区管理委员会颁发的《建筑工程施工许可证》（编号370115202003260101）、（编号370115202003260201）；

8、2020年8月13日，济南市济阳区自然资源局颁发《不动产权证书》（鲁〔2020〕济阳区不动产权第 0006751号），准予登记国有建设用地使用权；

9、2020年8月21日，取得济南市济阳区自然资源局颁发的《建设用地规划许可证》（地字第 370115202008212032号）；

10、2020年10月26日，济南市济阳区自然资源局颁发《不动产权证书》（鲁〔2020〕济阳区不动产权第 0009299号），准予登记国有建设用地使用权。

（四）项目规模与主要建设内容

项目位于济北开发区北区，总占地 824.77 亩，总建筑面积 54.10 万平方米，其中标准化工业厂房 42.20 万平方米，服务配套楼、锅炉房、配电室、污水中转站、辅助用房等配套设施 11.90 万平方米，购置电梯 18 台，项目建成后年耗电 271.64万千瓦时，年耗水 15.26 万立方米。

（五）项目建设期限

根据《项目实施方案》，本项目预计工期为2019年3月至2025年12月。

三、本期债券发行有关机构及相关文件

（一）信用评级机构

上海新世纪资信评估投资服务有限公司（以下简称“上海新世纪”）将为本次发行进行信用评级。

经本所律师适当核查，上海新世纪现持有上海市杨浦区市场监督管理局核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91310110132206721U）以及中国证券监督管理委员会核发的《证券市场资信评级业务许可证》，上海新世纪为在中国境内工商注册且具备证券市场资信评级资质的中介机构。本所律师认为，上海新世纪具备为本次发行提供信用评级服务的资格。

（二）项目收益与融资平衡专项评价报告

容诚会计师事务所（特殊普通合伙）（以下简称“容诚会计师事务所”）就本次发行出具了《项目收益与融资平衡专项评价报告》。

经本所律师适当核查，容诚会计师事务所现持有北京市西城区市场监督管理局核发的《营业执照》（统一社会信用代码：911101020854927874）以及北京市财政局核发的《会计师事务所执业证书》，经办注册会计师均持有《注册会计师资格证书》。本所律师认为，容诚会计师事务所具备为本次发行提供服务的资格。

（三）法律意见书

经本所律师自查，本所现持有上海市司法局核发的《律师事务

所执业许可证》（统一社会信用代码：31310000425097645G），经办律师均持有上海市司法局核发的《律师执业证》，本所具备为本次发行出具法律意见书的资格。

四、潜在风险评估

1、项目建设相关的风险

（1）市场风险

中小企业孵化园应根据宏观经济形势及时调整业务结构，不仅只限于提供孵化园和共用设备，更重要的是要为中小企业孵化园提供商业咨询、融资担保和人才培养等服务项目，逐渐将风险投资内化到孵化项目。

（2）管理风险

由于该中小企业孵化园刚刚起步，如果不能吸引到或培养出能自主创业的高科技人才，孵化园将面临科技人才短缺风险。

2、项目收益相关的风险

（1）收入的不确定性

收入的实现与经营成本价格波动等收取标准等因素相关，而上述这些因素都具有一定的不确定性。

风险控制措施：

聘请专业的预测咨询机构，广泛搜集数据，科学选取样本，采用科学、可靠且适合于具体项目的预测模型，此外密切关注城市规划方案及落实进度，争取精准可靠的预测结果。

（2）运营成本增加风险

项目建成后的运营管理，特别是日常检查、养护、维修和安全等方面的管理存在一定的风险，项目管理部门的运营管理水平直接

关系到项目投入运营后的正常安全运营及运营效益。

风险控制措施：

加强运营管理、养护、大修等方面的工作管理，节约成本；设计、施工和管理中采用新设备、新技术，提高项目安全运营水平。

（3）利率波动风险

在本政府专项债券存续期内，国际、国内宏观经济环境的变化，国家经济政策变动等因素会引起债务资本市场利率的波动，市场利率波动将会对本项目的财务成本产生影响，进而影响项目投资收益的平衡。

五、结论意见

1、发行人具备本次发行主体资格，符合相关法律法规和规范性文件的规定。

2、募集资金拟投入的项目已经主管部门立项，符合国家产业政策。

3、项目立项单位是依法设立并有效存续的有限责任公司，具备项目单位主体资格。

4、与本次发行有关的信用评级机构、会计师事务所、律师事务所均具有相应的从业资质，具备为本次发行提供相关服务的资格。

本法律意见书一式贰份，经本所律师签字并加盖本所公章后生效，每份均具有同等法律效力。本法律意见书仅供本期债券发行之目的而使用，不得用作其他任何目的。

（以下无正文）

(本页无正文，为上海汉盛律师事务所关于《2025年山东省政府专项债券(十九期)济南市济阳区济南经开投资有限公司济北生命科技产业园生物医药基地项目法律意见书》之签署页)

上海汉盛律师事务所(公章)



负责人：



经办律师：周庆春



经办律师：杨博韬



二〇二五年四月十五日

律师事务所执业许可证

统一社会信用代码：31310000425097645G

上海汉盛

律师事务所，符合《律师法》
及《律师事务所管理办法》规定的条件，准予设立并
执业。

发证机关：上海市司法局
发证日期：2023 年 11 月 08 日

此复印件与原件一致，仅用于
他用无效，再次复印无效。

汉盛律师事务所