

烟台市招远市中心城区老旧排水管网 提升改造项目实施方案

项目单位：招远市政府投资工程建设服务中心

主管部门：招远市住房和城乡建设局

财政部门：招远市财政局

2025年10

一、项目基本情况

（一）项目名称

招远市中心城区老旧排水管网提升改造项目。

（二）立项单位

单位名称：招远市政府投资工程建设服务中心。

法定代表人：王仁伟

单位地址：招远市初山路一号住建局大楼

单位简介：招远市政府投资工程建设服务中心隶属于招远市住房和城乡建设局，负责市政府投资重点建设项目的设计与建设管理、综合协调、监管调度等工作，为副科级事业单位。

（三）项目规划审批

项目已取得招远市行政审批服务局《关于招远市中心城区老旧排水管网提升改造项目可行性研究报告的批复》（招审批建〔2024〕151号）；项目环境影响登记表已经完成备案，备案号为 202537068500000006。

（四）项目规模与主要内容

对城区玲珑路、九州路、招金路、金城路、罗峰路、北园路、金源路等道路地下排水管网进行改造和建设，总长度约 58.21 公里。一是改造管网长度 51.15 公里。其中改造 DN500-DN800 钢筋混凝土污水管 17.05 公里，改造 DN800-DN1200 钢筋混凝土雨水管 34.1 公里；二是新建管网长度 7.06 公里。其中新建 DN500 钢筋混凝土污水管 2.04 公里，

新建 DN800-DN1200 钢筋混凝土雨水管 5.02 公里。

（五）项目建设期限

本项目初步计划建设期自 2025 年 7 月至 2026 年 12 月。

二、项目投资估算及资金筹措方案

（一）编制依据

- 国家及有关部委现行政策、法规及有关设计规范；
- 《产业结构调整指导目录（2024 年本）》；
- 国家及地方国民经济和社会发展“十四五”规划纲要；
- 《中国节能技术政策大纲》；
- 《中华人民共和国节约能源法》；
- 《山东省水污染防治条例》；
- 《建设项目经济评价方法与参数》第三版（中国计划出版社）；
- 中国国际工程咨询公司编《投资项目经济咨询评估指南》；
- 国家发改委关于项目可行性研究报告内容和深度规定要求；
- 国家、地方经济和社会发展规划及行业部门的发展规划；
- 山东省建设厅《山东省市政工程消耗量定额》；
- 《山东省市政工程价目表》；
- 《山东省市政工程费用表》；

- 当地政府有关部门的相关规定;
- 项目建设单位提供的有关资料。

(二) 资金筹措方案

1、资金筹措原则

(1) 通过自筹投入一定资本金, 保证项目顺利开工及后续融资的可能。

(2) 发行政府专项债券向社会筹资。

2、资金来源

项目资金筹措包括项目单位自筹、发行专项债券。其中, 项目单位自有资金 14,200.00 万元, 本期拟发行专项债 15,000.00 万元, 后续拟发行专项债券 2,000.00 万元。

表 1 项目资金来源情况

资金来源	金额 (万元)	占比	备注
估算总投资	31,200.00	100%	
一、资本金	14,200.00	45.51%	
(一) 自有资金	14,200.00		
(二) 专项债券			
1、已发行专项债券			
2、本期拟发行专项债券			
3、后续拟发行专项债券			
二、债务资金 (不含用作资本金部分)	17,000.00	54.49%	

（一）已发行专项债券			
（二）本期拟发行专项债券	15,000.00		
（三）后续拟发行专项债券	2,000.00		
（四）银行融资			

三、项目预期现金流入、成本及融资平衡情况

（一）项目资金测算平衡表

表 2 项目资金测算平衡表 (单位: 万元)

项目/年度	公式	合计	2025 年	2026 年	2027 年	2028 年	2029 年	2030 年	2031 年
一、经营活动产生的现金									
经营活动收入	A	68,654.20			1,278.52	1,704.70	2,130.87	2,130.87	2,130.87
经营活动支出	B	7,461.47			162.28	196.38	230.47	230.47	230.47
支付的各项税费	C	4,805.79			89.50	119.33	149.16	149.16	149.16
经营活动现金净流量	D=A-B-C	56,386.94	0.00	0.00	1,026.74	1,388.99	1,751.24	1,751.24	1,751.24
二、投资活动产生的现金									
建设成本支出	E	30,480.00	14,260.00	16,220.00					
流动资金支出	F								
投资活动现金净流量	G=-E-F	-30,480.00	-14,260.00	-16,220.00					
三、融资活动产生的现金									
资本金 (自有资金)	H	14,200.00	2,500.00	11,700.00					
专项债券	I	17,000.00	15,000.00	2,000.00					
银行借款	J	0.00							
偿还债券本金	K	17,000.00							
偿还银行借款本金	L	0.00							
支付债券利息	M	22,950.00		720.00	765.00	765.00	765.00	765.00	765.00
支付银行借款利息	N	0.00							
融资活动现金净流量	O=H+I+J-K-L-M-N	-8,750.00	17,500.00	12,980.00	-765.00	-765.00	-765.00	-765.00	-765.00
四、期初现金	P			3,240.00	0.00	261.74	885.74	1,871.97	2,858.21
期内现金变动	Q=D+G+O	17,156.94	3,240.00	-3,240.00	261.74	623.99	986.24	986.24	986.24
五、期末现金	R=P+Q	17,156.94	3,240.00	0.00	261.74	885.74	1,871.97	2,858.21	3,844.45

表 2 (续) 项目资金测算平衡表 (单位: 万元)

项目/年度	公式	2032 年	2033 年	2034 年	2035 年	2036 年	2037 年	2038 年	2039 年
一、经营活动产生的现金									
经营活动收入	A	2,130.87	2,130.87	2,237.41	2,237.41	2,237.41	2,237.41	2,237.41	2,349.28
经营活动支出	B	230.47	230.47	241.99	241.99	241.99	241.99	241.99	254.09
支付的各项税费	C	149.16	149.16	156.62	156.62	156.62	156.62	156.62	164.45
经营活动现金净流量	D=A-B-C	1,751.24	1,751.24	1,838.80	1,838.80	1,838.80	1,838.80	1,838.80	1,930.74
二、投资活动产生的现金									
建设成本支出	E								
流动资金支出	F								
投资活动现金净流量	G=E-F								
三、融资活动产生的现金									
资本金 (自有资金)	H								
专项债券	I								
银行借款	J								
偿还债券本金	K				0.00	0.00			
偿还银行借款本金	L								
支付债券利息	M	765.00	765.00	765.00	765.00	765.00	765.00	765.00	765.00
支付银行借款利息	N								
融资活动现金净流量	O=H+I+J-K-L-M-N	-765.00	-765.00	-765.00	-765.00	-765.00	-765.00	-765.00	-765.00
四、期初现金	P	3,844.45	4,830.69	5,816.93	6,890.73	7,964.54	9,038.34	10,112.14	11,185.94
期内现金变动	Q=D+G+O	986.24	986.24	1,073.80	1,073.80	1,073.80	1,073.80	1,073.80	1,165.74
五、期末现金	R=P+Q	4,830.69	5,816.93	6,890.73	7,964.54	9,038.34	10,112.14	11,185.94	12,351.68

表 2 (续) 项目资金测算平衡表 (单位: 万元)

项目/年度	公式	2040 年	2041 年	2042 年	2043 年	2044 年	2045 年	2046 年	2047 年
一、经营活动产生的现金									
经营活动收入	A	2,349.28	2,349.28	2,349.28	2,349.28	2,466.75	2,466.75	2,466.75	2,466.75
经营活动支出	B	254.09	254.09	254.09	254.09	266.80	266.80	266.80	266.80
支付的各项税费	C	164.45	164.45	164.45	164.45	172.67	172.67	172.67	172.67
经营活动现金净流量	D=A-B-C	1,930.74	1,930.74	1,930.74	1,930.74	2,027.28	2,027.28	2,027.28	2,027.28
二、投资活动产生的现金									
建设成本支出	E								
流动资金支出	F								
投资活动现金净流量	G=-E-F								
三、融资活动产生的现金									
资本金 (自有资金)	H								
专项债券	I								
银行借款	J								
偿还债券本金	K								
偿还银行借款本金	L								
支付债券利息	M	765.00	765.00	765.00	765.00	765.00	765.00	765.00	765.00
支付银行借款利息	N								
融资活动现金净流量	O=H+I+J-K-L-M-N	-765.00	-765.00	-765.00	-765.00	-765.00	-765.00	-765.00	-765.00
四、期初现金	P	12,351.68	13,517.42	14,683.16	15,848.91	17,014.65	18,276.93	19,539.21	20,801.48
期内现金变动	Q=D+G+O	1,165.74	1,165.74	1,165.74	1,165.74	1,262.28	1,262.28	1,262.28	1,262.28
五、期末现金	R=P+Q	13,517.42	14,683.16	15,848.91	17,014.65	18,276.93	19,539.21	20,801.48	22,063.76

表 2 (续) 项目资金测算平衡表 (单位: 万元)

项目/年度	公式	2048 年	2049 年	2050 年	2051 年	2052 年	2053 年	2054 年	2055 年	2056 年
一、经营活动产生的现金										
经营活动收入	A	2,466.75	2,590.09	2,590.09	2,590.09	2,590.09	2,590.09	2,719.59	2,719.59	1,359.80
经营活动支出	B	266.80	280.14	280.14	280.14	280.14	280.14	294.14	294.14	147.07
支付的各项税费	C	172.67	181.31	181.31	181.31	181.31	181.31	190.37	190.37	95.19
经营活动现金净流量	D=A-B-C	2,027.28	2,128.64	2,128.64	2,128.64	2,128.64	2,128.64	2,235.07	2,235.07	1,117.54
二、投资活动产生的现金										
建设成本支出	E									
流动资金支出	F									
投资活动现金净流量	G=-E-F									
三、融资活动产生的现金										
资本金 (自有资金)	H									
专项债券	I									
银行借款	J									
偿还债券本金	K								15,000.00	2,000.00
偿还银行借款本金	L									
支付债券利息	M	765.00	765.00	765.00	765.00	765.00	765.00	765.00	765.00	45.00
支付银行借款利息	N									
融资活动现金净流量	O=H+I+J-K-L-M-N	-765.00	-765.00	-765.00	-765.00	-765.00	-765.00	-765.00	-15,765.00	-2,045.00
四、期初现金	P	22,063.76	23,326.04	24,689.68	26,053.33	27,416.97	28,780.61	30,144.25	31,614.33	18,084.40
期内现金变动	Q=D+G+O	1,262.28	1,363.64	1,363.64	1,363.64	1,363.64	1,363.64	1,470.07	-13,529.93	-927.46
五、期末现金	R=P+Q	23,326.04	24,689.68	26,053.33	27,416.97	28,780.61	30,144.25	31,614.33	18,084.40	17,156.94

(二) 应付本息情况

本项目本期拟发行专项债券 15,000.00 万元,假设债券期限为 30 年,利率为 4.50%;后续拟发行专项债券 2,000.00 万元,假设债券期限为 30 年,利率为 4.50%。在债券存续期每半年支付债券利息,到期一次性偿还本金。专项债券还本付息情况如下。

表 3 本项目专项债券还本付息情况(单位:万元)

借款存续期	期初本金余额	本期增加金额	本期偿还金额	期末本金余额	融资利率	应付利息	还本付息合计
2025 年		15,000.00		15,000.00		0.00	0.00
2026 年	15,000.00	2,000.00		17,000.00	4.50%	720.00	720.00
2027 年	17,000.00			17,000.00	4.50%	765.00	765.00
2028 年	17,000.00			17,000.00	4.50%	765.00	765.00
2029 年	17,000.00			17,000.00	4.50%	765.00	765.00
2030 年	17,000.00			17,000.00	4.50%	765.00	765.00
2031 年	17,000.00			17,000.00	4.50%	765.00	765.00
2032 年	17,000.00			17,000.00	4.50%	765.00	765.00
2033 年	17,000.00			17,000.00	4.50%	765.00	765.00
2034 年	17,000.00			17,000.00	4.50%	765.00	765.00
2035 年	17,000.00			17,000.00	4.50%	765.00	765.00
2036 年	17,000.00			17,000.00	4.50%	765.00	765.00
2037 年	17,000.00			17,000.00	4.50%	765.00	765.00
2038 年	17,000.00			17,000.00	4.50%	765.00	765.00
2039 年	17,000.00			17,000.00	4.50%	765.00	765.00
2040 年	17,000.00			17,000.00	4.50%	765.00	765.00
2041 年	17,000.00			17,000.00	4.50%	765.00	765.00
2042 年	17,000.00			17,000.00	4.50%	765.00	765.00
2043 年	17,000.00			17,000.00	4.50%	765.00	765.00
2044 年	17,000.00			17,000.00	4.50%	765.00	765.00
2045 年	17,000.00			17,000.00	4.50%	765.00	765.00
2046 年	17,000.00			17,000.00	4.50%	765.00	765.00

2047 年	17,000.00			17,000.00	4.50%	765.00	765.00
2048 年	17,000.00			17,000.00	4.50%	765.00	765.00
2049 年	17,000.00			17,000.00	4.50%	765.00	765.00
2050 年	17,000.00			17,000.00	4.50%	765.00	765.00
2051 年	17,000.00			17,000.00	4.50%	765.00	765.00
2052 年	17,000.00			17,000.00	4.50%	765.00	765.00
2053 年	17,000.00			17,000.00	4.50%	765.00	765.00
2054 年	17,000.00			17,000.00	4.50%	765.00	765.00
2055 年	17,000.00		15,000.00	2,000.00	4.50%	765.00	15,765.00
2056 年	2,000.00		2,000.00	0.00	4.50%	45.00	2,045.00
合计		17,000.00	17,000.00			22,950.00	39,950.00

（三）本息覆盖倍数

本项目可用于资金平衡的息前净现金流为 56,386.94 万元，融资本息合计 39,950.00 万元，项目净现金流覆盖融资本息的覆盖倍数为 1.41。

四、专项债券使用与项目收入缴库安排

项目单位（包括项目单位的管理单位）保证严格按照政府债券管理相关规定履行相应义务，确保政府专项债券资金专款专用。

专项债券收支纳入政府性基金预算管理，根据专项债券《信息披露文件》规定的还本付息安排，项目单位（包括项目单位的管理单位）应以本方案中的项目收入按照对应的缴库科目上缴财政，按时、足额支付政府专项债券本息。

五、项目风险分析

（一）与项目建设相关的风险

1、工程风险

工程风险主要为：气候、水利条件异常，导致项目不能按计划进行；工程地质条件与原勘察资料发生重大偏离，导致工期延长、工程量及投资增加。本项目建设范围小、工程子项较少，基本不存在工程风险。

2、资金风险

资金不能及时到位，或者原定的资金筹措方案发生变化，导致资金供应不足，影响项目开展。

3、外部协作条件风险

外部配套设施中交通运输条件、供水、供电、通讯等主要外部协作配套条件发生重大变化，给项目建设和运营带来困难。

（二）与项目收益相关的风险

1.数量达不到预期风险

从财务分析中的敏感性分析计算表可知，项目收益对数量较为敏感，如果市场供需态势发生较大变化，用量项目需求减少，将会对项目的收益带来一定风险。

2. 运营成本增加风险

项目建成后的运营管理，特别是日常检查、养护、大修和安全等方面的管理存在一定的风险，项目管理部门的运营管理水平直接关系到项目投入运营后的正常安全运营、抢险救灾及

运营效益。

3.管理风险

管理和运作模式可以参考先进的经营理念和成熟管理模式，以指导和保证组织管理体系和人力资源能够满足需要，保证投资方的利益。但是，本项目管理过程也不能盲目模仿、完全按照其他公司的管理模式来操作，要具体问题具体分析，要因地制宜地探索更加适应当地实际情况的管理模式，制订更加完善的管理制度，全面提高质量管理、财务管理、绩效管理和预算管理水平和；加大引进人才力度，建立专业化、学习型的管理团队，使高级管理人员具备丰富的专业知识和管理实践经验，各级中层管理人员具备较好的管理技能。确保达到较高的综合管理水平，以规避管理不善带来的风险。

六、项目事前绩效评估

（一）项目概况

招远市中心城区老旧排水管网提升改造项目实施单位为招远市政府投资工程建设服务中心，主管部门为招远市住房和城乡建设局，本次拟申请专项债券 1.5 亿元用于项目建设。

（二）评估内容

1、项目实施的必要性

（1）项目建设符合《国民经济和社会发展的第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》的要求

《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》中提到：“坚持以人为本、节地节能、生态环保、安全实用、突出特色、保护文化和自然遗产的原则，科学编制城市规划，健全城镇建设标准，强化规划约束力。合理确定城市开发边界，规范新城新区建设，提高建成区人口密度，调整优化建设用地结构，防止特大城市面积过度扩张。预防和治理“城市病”。

统筹地上地下市政公用设施建设，全面提升交通、通信、供电、供热、供气、供排水、污水垃圾处理等基础设施水平，增强消防等防灾能力。扩大城市绿化面积和公共活动空间，加快面向大众的城镇公共文化、体育设施建设。推进“城中村”和城乡结合部改造。加强建筑市场监管，规范建筑市场秩序。深化城市建设投融资体制改革，发行市政项目建设债券。加强城市综合管理。推动数字城市建设，提高信息化和精细化管理服务水平。注重文化遗产与保护，改善城市人文环境。”

构建布局合理、设施配套、功能完备、安全高效的现代城市基础设施体系。加快城市供水设施改造与建设。加强市政管网等地下基础设施改造与建设。加强城市道路、停车场、交通安全等设施建设，加强城市步行和自行车交通设施建设。全面推进无障碍设施建设。严格执行城市新建居民区配套建设幼儿园、学校的规定。严格执行新建小区停车位、充电桩等配建标

准。加强城市防洪防涝与调蓄、公园绿地等生态设施建设，支持海绵城市发展，完善城市公共服务设施。提高城市建筑和基础设施抗灾能力。

（2）项目符合《山东省国民经济和社会发展十四五规划纲要》内容要求。

提高公用设施规划建设水平。统筹城市电力、通信、给排水、供热、燃气、消防等设施规划建设，加强网络设施建设与改造，推进老旧设施更新换代，确保供电、供水、供热、供气安全。加强城市地下空间统一规划管理，加快城市各类管网改造，城市新建道路、新区建设、各类园区和集中连片的旧城改造，采取综合管廊模式建设地下管网，开展省级综合管廊试点。

（3）项目符合《烟台市国民经济和社会发展十四五规划纲要》内容要求。

做大做强中心城区城市经济，加快城乡融合发展，高标准提升城市管理水平，持续增强中心城区综合承载能力。

科学确定区域功能定位，突出区域产业发展特色，避免重复建设和无序竞争。完善财税体制，合理确定市区两级在基础设施、城市管理、社会事业等方面的投入责任和分担比例。统筹规划建设市区重大基础设施、市政公用设施，实现市区配套设施合理布局和资源共享。优化六区连接路网结构，提升公交覆盖率和运营服务水平。

加强城市供水、供热、供气等资源能源保障和服务，提高综合调控能力和服务质量。

完善供水保障体系。加快推进城乡水务基础设施建设，建立城乡一体、合理高效的水资源配置和供水安全保障体系。实施近郊水库向市区调水工程，整合完善现有供水厂及输配水设施，提高区域供水能力、水资源调蓄能力和应急保障能力。加快推进“海绵城市”建设，修复城市水生态、涵养水资源，增强城市防涝能力。统筹实施雨洪资源利用、供水工程、防洪减灾、农田水利等工程，全力突破水资源短缺瓶颈。

(4)排水管网建设是现代城市不可或缺的基础设施之一，它承担着雨水的收集、输送和处理任务，对于城市的正常运转和居民的生活质量具有至关重要的影响。

1) 防洪排涝的重要保障

随着全球气候变化的影响，城市面临极端天气事件的频率和强度都在增加。暴雨、洪水等自然灾害对城市造成的威胁日益严峻。完善的排水管网能够有效地收集并排放雨水，减轻城市内涝的压力，保护城市免受水患之灾。因此，从防洪排涝的角度来看，排水管网建设刻不容缓。

2) 环境保护的必然要求

排水管网不仅关乎城市的水文环境，更直接影响到生态环境的质量。

3) 城市规划的有机组成

城市是一个复杂的系统，排水管网作为其中的重要组成部分，与道路、供电、供气等基础设施相互关联、相互影响。合理的排水管网规划能够与城市总体规划相协调，优化城市空间布局，提高城市的整体运行效率。因此，在城市规划的过程中，必须充分考虑排水管网的建设需求。

4) 提升居民生活质量的必要举措

排水管网的建设直接关系到居民的生活质量。良好的排水条件还能改善城市的卫生状况，减少疾病的发生和传播，为居民创造一个健康、舒适的生活环境。

2、项目实施的公益性

本项目建设社会效益明显，维护了明显，维护了招远市的社会稳定，为社会稳定，为经济发展提供空间，改善了城市面貌高中低收经济发展提供空间，改善了城市面貌，为高中低收经济发展提供空间，改善了城市面貌高中低收入居民的生活环境和质量。同时，该项目还会衍一定经济效益，进一步加快投资的步伐，推动了城市基础设施建设。因此，项目建设的综合效益显著。

(1) 减少城市内涝：雨水通过专门的管道快速排放，减少了雨水在地面上的积存时间，从而有效减轻城市内涝问题。

(2) 保护环境：雨水管网的建设使得雨水能够直接排放

到河道。

(3) 提高污水处理效率：通过将雨水和污水分开处理，雨水管网减少了污水处理厂的运行负荷，提高了污水处理效率，确保污水处理厂能够更有效地处理污水。

(4) 提升城市基础设施水平：雨水管网作为城市基础设施的重要组成部分，其建设和完善有助于提升城市的整体排水能力，改善城市的生态环境，提升城市的服务功能和生活质量。

3、项目实施的收益性

项目运营开始后，现金流入主要来源于管网维护费现金流入等。

4、项目投资合规性

项目符合《产业结构调整指导目录》（2024 年本）

查询《产业结构调整目录》（2024 年本）。本项目符合鼓励类：“二十二、城镇基础设施，2、市政基础设施：城镇供排水工程及相关设备生产，地级及以上城市地下综合管廊建设，地下管网地理信息系统，城市燃气工程，城镇集中供热建设和改造工程（包括长距离集中供热管网应用工程），城市节水技术开发与应用，城市燃气塑料管道应用工程，海绵城市、排水防涝工程技术产品开发生产。”

5、项目成熟度

项目已取得招远市行政审批服务局《关于招远市中心城区老旧排水管网提升改造项目可行性研究报告的批复》（招审批

建〔2024〕151号)；项目环境影响登记表已经完成备案，备案号为 202537068500000006。

6、项目资金来源和到位可行性

项目资金来源为两个部分：自有资金 14,200.00 万元，总投资占比 45.51%；通过发行专项债券 17,000.00 万元，总投资占比 54.49%，资金来源合理。

7、项目收入、成本、收益预测合理性

项目收入、成本测算依据充分，成本合理，项目收入成本与预期产出相匹配，收益预测合理。

项目地方政府专项债券以项目预期实现的经营收益为还本付息基础，根据本项目达到设计规模后的收入成本进行预测。经过估算，专项债券存续期间本项目有稳定的经营收益，可覆盖债券存续期间项目融资各年利息及到期偿还本金的支出需求，项目偿还债券本金后期末仍有结余。

8、债券资金需求合理性

项目总投资为 31,200.00 万元，根据项目建设进度及资金安排，拟申请专债额度共计 17,000.00 万元，占总投资 54.49%，在投资合理需求内。

9、项目偿债计划可行性和偿债风险点及应对措施

根据项目收益测算，发行期 30 年，偿债备付率为 1.41(大于 1.4)，偿债能力较好。

偿债风险点：建设投资、经营收入的变化对项目经济效益

的影响较为敏感。因此要加强工程的寿命周期和成本控制，在项目建设期，应尽量控制投资开支，合理确定工程项目的分期投资量，既不能资金闲置，也不能因资金投入不及时而影响工程进度，做到专款专用，让各项资金合理及时地投入使用；项目建成投入使用后，要加强经营成本的管理与控制。

10、绩效目标合理性

从项目的产出数量、质量、时效、成本，经济效益、社会效益、可持续影响、服务对象满意度方面明确绩效目标，指标与相关规划、计划相符，绩效目标与现实需求相匹配，绩效目标可细化、量化，绩效目标合理。

（三）评估结论

本项目可用于资金平衡的项目的息前净现金流量为 56,386.94 万元，融资本息合计为 39,950.00 万元，项目本息覆盖倍数为 1.41，符合专项债发行要求；项目可以通过自筹、发行专项债券等方式完成资金筹措，为本项目提供足够的资金支持，保证本项目的顺利施工。总的来说，本项目绩效目标明确，可实施性较强，资金投入风险基本可控，本项目事前绩效评估符合专项债券申报使用要求。