

临沂一中扩建及基础设施提升改造项目 实施方案



项目单位：山东省临沂第一中学

主管部门：临沂市教育局

财政部门：临沂市财政局



2025 年 10 月

一、项目基本情况

（一）项目名称

临沂一中扩建及基础设施提升改造项目。

（二）立项单位

项目立项单位：山东省临沂第一中学；

负责人：朱文宏；

统一社会信用代码：12371300495170019A；

地址：临沂市兰山区银雀山路 55 号；

宗旨和业务范围：培养德、智、体、美、劳全面发展的社会主义事业的建设者和接班人，进行教学研究，面向社会服务。

（三）项目规划审批

项目已取得的批复文件如下：

1.立项手续：2025 年 7 月 30 日，项目单位取得临沂市行政审批服务局出具的《关于临沂一中扩建及基础设施提升改造项目项目建议书及可行性研究报告的批复》（临审服投资许字〔2025〕11061 号），同意建设临沂一中扩建及基础设施提升改造项目，项目代码 2507-371300-04-01-969046；

2.土地手续：1999 年 8 月，项目单位取得临沂市人民政府出具的《中华人民共和国国有土地使用证》（临兰国用〔1999〕字第 0105 号）；

3.规划手续：2011 年 4 月 21 日，项目单位取得临沂市规划局

出具的《建设用地规划许可证》（地字第 371302201100015 号）；2025 年 10 月 13 日，项目取得临沂市自然资源和规划局出具的《关于山东省临沂第一中学建设用地相关情况的说明》，该改扩建项目适用原建设用地规划许可，不涉及新增建设用地，符合控制性详细规划。

（四）项目规模与主要内容

项目拟建于临沂市兰山区，山东省临沂第一中学校内，项目总占地面积 6,441.61 平方米，项目用地符合临沂市国土空间总体规划。

项目新建建筑面积 21,163 平方米，包括科创实验楼 1 栋，建筑面积 6,500 平方米；学生宿舍楼 1 栋，建筑面积 6,500 平方米；体育馆 1 栋，建筑面积 4,200 平方米；餐厅 1 栋，建筑面积 3,963 平方米。同时，改造学生餐厅面积 2,706.79 平方米，并对现有 6 座学生宿舍楼进行改造，包括地面改造、空调用电和照明电分离，弱电控制系统更换，宿舍学生洗澡水管道改造，宿舍洗澡水加热空气能的更换等。

项目分两期实施，一期建设科创实验楼 1 栋，建筑面积 6,500 平方米；学生宿舍楼 1 栋，建筑面积 6,500 平方米；体育馆 1 栋，建筑面积 4,200 平方米；并改造学生餐厅面积 2,706.79 平方米。二期建设餐厅 1 栋，建筑面积 3,963 平方米；并对现有 6 座学生宿舍楼进行改造。本期申请债券资金仅用于一期项目建设。

项目建成后，临沂一中可容纳 11,350 名学生学习，学校的科研教学设施得以提升，学生住宿条件得以改善，体育教学需求满足，就餐压力缓解，学校硬件设施升级，助力实现发展目标，成群众满意的优质高中。

（五）项目建设期限

本项目预计工期为 2025 年 7 月至 2027 年 6 月。

二、项目投资估算及资金筹措方案

（一）编制依据

1.《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》；

2.《山东省国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》；

3.《临沂市人民政府关于印发临沂市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要的通知（临政发〔2021〕3 号）》；

4.《产业结构调整指导目录（2019 版）》；

5.《中华人民共和国统计法》（国家主席令第 15 号，2009 年修正，自 2010 年 1 月 1 日起施行）；

6.《中华人民共和国电力法》（2018 年 12 月修正）；

7.中国国际工程咨询公司《投资项目可行性研究指南》；

8.原国家计委发布的《建设项目经济评价方法与参数》（第三版）及现行财税制度；

9.《建设项目投资估算编制规程》（CECA/GC1-2007）；

10.同类工程及相关工程的投资估算有关数据；

11.工程所在地的人工、材料、机械预算价格等；

12.现行工程投资估算的有关规定；

13.项目《可行性研究报告》。

（二）资金筹措方案

1.资金筹措原则

（1）通过自筹投入一定资本金，保证项目顺利开工及后续融资的可能。

（2）发行政府专项债券向社会筹资。

2.资金来源

项目资金筹措包括项目单位自筹、发行专项债券等方式。本项目估算总投资 11,620 万元，其中：项目单位自有资金 2,420 万元，本期拟发行专项债券 5,800 万元，后续拟发行专项债券 3,400 万元。

表 1 项目资金来源情况

资金来源	金额（万元）	占比	备注
估算总投资	11,620.00	100.00%	
一、资本金	2,420.00	20.83%	
（一）自有资金	2,420.00	20.83%	

资金来源	金额（万元）	占比	备注
（二）专项债券			
1.已发行专项债券			
2.本期拟发行专项债券			
3.后续拟发行专项债券			
二、债务资金（不含用作资本金部分）	9,200.00	79.17%	
（一）已发行专项债券			
（二）本期拟发行专项债券	5,800.00	49.91%	
（三）后续拟发行专项债券	3,400.00	29.26%	
（四）银行融资			

三、项目预期现金流入、成本及融资平衡情况

（一）项目资金测算平衡表

表 2 项目资金平衡测算表（单位：万元）

项目/年度	合计	2025 年	2026 年	2027 年	2028 年
一、经营活动产生的现金					
经营活动收入	56,372.27			568.18	1,577.50
经营活动支出	34,158.93			500.12	1,097.29
支付的各项税费					
经营活动现金净流量	22,213.34			68.06	480.21
二、投资活动产生的现金					
建设成本支出	11,257.00	6,800.00	4,175.00	282.00	
流动资金支出					
投资活动现金净流量	-11,257.00	-6,800.00	-4,175.00	-282.00	
三、融资活动产生的现金					
资本金	2,420.00	1,000.00	1,000.00	420.00	
专项债券	9,200.00	5,800.00	3,400.00		

项目/年度	合计	2025 年	2026 年	2027 年	2028 年
银行借款					
流动资金	100.00			100.00	
偿还债券本金	9,200.00				
偿还银行借款本金	100.00				
偿还流动资金					
支付债券利息	8,280.00		225.00	276.00	276.00
支付银行借款利息					
融资活动现金净流量	-5,860.00	6,800.00	4,175.00	244.00	-276.00
四、期初现金					30.06
期内现金变动	5,096.34			30.06	204.21
五、期末现金	5,096.34			30.06	234.27

(续)

项目/年度	2029 年	2030 年	2031 年	2032 年	2033 年
一、经营活动产生的现金					
经营活动收入	1,971.88	1,971.88	1,971.88	1,971.88	1,971.88
经营活动支出	1,184.06	1,184.06	1,184.06	1,184.06	1,184.06
支付的各项税费					
经营活动现金净流量	787.82	787.82	787.82	787.82	787.82
二、投资活动产生的现金					
建设成本支出					
流动资金支出					
投资活动现金净流量					
三、融资活动产生的现金					
资本金					
专项债券					
银行借款					

项目/年度	2029 年	2030 年	2031 年	2032 年	2033 年
流动资金					
偿还债券本金					
偿还银行借款本金	100.00				
偿还流动资金					
支付债券利息	276.00	276.00	276.00	276.00	276.00
支付银行借款利息					
融资活动现金净流量	-376.00	-276.00	-276.00	-276.00	-276.00
四、期初现金	234.27	646.09	1,157.91	1,669.73	2,181.55
期内现金变动	411.82	511.82	511.82	511.82	511.82
五、期末现金	646.09	1,157.91	1,669.73	2,181.55	2,693.37

(续)

项目/年度	2034 年	2035 年	2036 年	2037 年	2038 年
一、经营活动产生的现金					
经营活动收入	1,971.88	1,971.88	1,971.88	1,971.88	1,971.88
经营活动支出	1,184.06	1,184.06	1,184.06	1,184.06	1,184.06
支付的各项税费					
经营活动现金净流量	787.82	787.82	787.82	787.82	787.82
二、投资活动产生的现金					
建设成本支出					
流动资金支出					
投资活动现金净流量					
三、融资活动产生的现金					
资本金					
专项债券					
银行借款					
流动资金					

项目/年度	2034 年	2035 年	2036 年	2037 年	2038 年
偿还债券本金					
偿还银行借款本金					
偿还流动资金					
支付债券利息	276.00	276.00	276.00	276.00	276.00
支付银行借款利息					
融资活动现金净流量	-276.00	-276.00	-276.00	-276.00	-276.00
四、期初现金	2,693.37	3,205.20	3,717.02	4,228.84	4,740.66
期内现金变动	511.82	511.82	511.82	511.82	511.82
五、期末现金	3,205.20	3,717.02	4,228.84	4,740.66	5,252.48

(续)

项目/年度	2039 年	2040 年	2041 年	2042 年	2043 年
一、经营活动产生的现金					
经营活动收入	1,971.88	1,971.88	1,971.88	1,971.88	1,971.88
经营活动支出	1,184.06	1,184.06	1,184.06	1,184.06	1,184.06
支付的各项税费					
经营活动现金净流量	787.82	787.82	787.82	787.82	787.82
二、投资活动产生的现金					
建设成本支出					
流动资金支出					
投资活动现金净流量					
三、融资活动产生的现金					
资本金					
专项债券					
银行借款					
流动资金					
偿还债券本金					

项目/年度	2039 年	2040 年	2041 年	2042 年	2043 年
偿还银行借款本金					
偿还流动资金					
支付债券利息	276.00	276.00	276.00	276.00	276.00
支付银行借款利息					
融资活动现金净流量	-276.00	-276.00	-276.00	-276.00	-276.00
四、期初现金	5,252.48	5,764.30	6,276.12	6,787.94	7,299.76
期内现金变动	511.82	511.82	511.82	511.82	511.82
五、期末现金	5,764.30	6,276.12	6,787.94	7,299.76	7,811.58

(续)

项目/年度	2044 年	2045 年	2046 年	2047 年	2048 年
一、经营活动产生的现金					
经营活动收入	1,971.88	1,971.88	1,971.88	1,971.88	1,971.88
经营活动支出	1,184.06	1,184.06	1,184.06	1,184.06	1,184.06
支付的各项税费					
经营活动现金净流量	787.82	787.82	787.82	787.82	787.82
二、投资活动产生的现金					
建设成本支出					
流动资金支出					
投资活动现金净流量					
三、融资活动产生的现金					
资本金					
专项债券					
银行借款					
流动资金					
偿还债券本金					
偿还银行借款本金					

项目/年度	2044 年	2045 年	2046 年	2047 年	2048 年
偿还流动资金					
支付债券利息	276.00	276.00	276.00	276.00	276.00
支付银行借款利息					
融资活动现金净流量	-276.00	-276.00	-276.00	-276.00	-276.00
四、期初现金	7,811.58	8,323.40	8,835.23	9,347.05	9,858.87
期内现金变动	511.82	511.82	511.82	511.82	511.82
五、期末现金	8,323.40	8,835.23	9,347.05	9,858.87	10,370.69

(续)

项目/年度	2049 年	2050 年	2051 年	2052 年	2053 年
一、经营活动产生的现金					
经营活动收入	1,971.88	1,971.88	1,971.88	1,971.88	1,971.88
经营活动支出	1,184.06	1,184.06	1,184.06	1,184.06	1,184.06
支付的各项税费					
经营活动现金净流量	787.82	787.82	787.82	787.82	787.82
二、投资活动产生的现金					
建设成本支出					
流动资金支出					
投资活动现金净流量					
三、融资活动产生的现金					
资本金					
专项债券					
银行借款					
流动资金					
偿还债券本金					
偿还银行借款本金					
偿还流动资金					

项目/年度	2049 年	2050 年	2051 年	2052 年	2053 年
支付债券利息	276.00	276.00	276.00	276.00	276.00
支付银行借款利息					
融资活动现金净流量	-276.00	-276.00	-276.00	-276.00	-276.00
四、期初现金	10,370.69	10,882.51	11,394.33	11,906.15	12,417.97
期内现金变动	511.82	511.82	511.82	511.82	511.82
五、期末现金	10,882.51	11,394.33	11,906.15	12,417.97	12,929.79

(续)

项目/年度	2054 年	2055 年	2056 年
一、经营活动产生的现金			
经营活动收入	1,971.88	1,971.88	985.94
经营活动支出	1,184.06	1,184.06	592.03
支付的各项税费			
经营活动现金净流量	787.82	787.82	393.91
二、投资活动产生的现金			
建设成本支出			
流动资金支出			
投资活动现金净流量			
三、融资活动产生的现金			
资本金			
专项债券			
银行借款			
流动资金			
偿还债券本金		5,800.00	3,400.00
偿还银行借款本金			
偿还流动资金			
支付债券利息	276.00	276.00	51.00

项目/年度	2054 年	2055 年	2056 年
支付银行借款利息			
融资活动现金净流量	-276.00	-6,076.00	-3,451.00
四、期初现金	12,929.79	13,441.61	8,153.43
期内现金变动	511.82	-5,288.18	-3,057.09
五、期末现金	13,441.61	8,153.43	5,096.34

（二）应付本息情况

项目本期拟发行专项债券 5,800 万元，后续拟发行专项债券 3,400 万元，假设期限均为 30 年，年利率 3%，在债券存续期每半年支付债券利息，到期一次性偿还本金。专项债券还本付息情况如下：

表 3 本项目专项债券还本付息情况（单位：万元）

债券存续期	期初本金余额	本期增加金额	本期偿还金额	期末本金余额	应付利息	还本付息合计
2025 年		5,800.00		5,800.00		
2026 年	5,800.00	3,400.00		9,200.00	225.00	225.00
2027 年	9,200.00			9,200.00	276.00	276.00
2028 年	9,200.00			9,200.00	276.00	276.00
2029 年	9,200.00			9,200.00	276.00	276.00
2030 年	9,200.00			9,200.00	276.00	276.00
2031 年	9,200.00			9,200.00	276.00	276.00
2032 年	9,200.00			9,200.00	276.00	276.00
2033 年	9,200.00			9,200.00	276.00	276.00
2034 年	9,200.00			9,200.00	276.00	276.00
2035 年	9,200.00			9,200.00	276.00	276.00
2036 年	9,200.00			9,200.00	276.00	276.00

债券存续期	期初本金余额	本期增加金额	本期偿还金额	期末本金余额	应付利息	还本付息合计
2037 年	9,200.00			9,200.00	276.00	276.00
2038 年	9,200.00			9,200.00	276.00	276.00
2039 年	9,200.00			9,200.00	276.00	276.00
2040 年	9,200.00			9,200.00	276.00	276.00
2041 年	9,200.00			9,200.00	276.00	276.00
2042 年	9,200.00			9,200.00	276.00	276.00
2043 年	9,200.00			9,200.00	276.00	276.00
2044 年	9,200.00			9,200.00	276.00	276.00
2045 年	9,200.00			9,200.00	276.00	276.00
2046 年	9,200.00			9,200.00	276.00	276.00
2047 年	9,200.00			9,200.00	276.00	276.00
2048 年	9,200.00			9,200.00	276.00	276.00
2049 年	9,200.00			9,200.00	276.00	276.00
2050 年	9,200.00			9,200.00	276.00	276.00
2051 年	9,200.00			9,200.00	276.00	276.00
2052 年	9,200.00			9,200.00	276.00	276.00
2053 年	9,200.00			9,200.00	276.00	276.00
2054 年	9,200.00			9,200.00	276.00	276.00
2055 年	9,200.00		5,800.00	3,400.00	276.00	6,076.00
2056 年	3,400.00		3,400.00		51.00	3,451.00
合计		9,200.00	9,200.00		8,280.00	17,480.00

（三）本息覆盖倍数

本项目可用于资金平衡的息前净现金流为 22,213.34 万元，融资本息合计 17,480 万元，项目净现金流覆盖融资本息的覆盖倍数为 1.27。

四、专项债券使用与项目收入缴库安排

山东省临沂第一中学保证严格按照政府债券管理相关规定履行相应义务，确保政府专项债券资金专款专用。

专项债券收支纳入政府性基金预算管理，根据专项债券《信息披露文件》规定的还本付息安排，项目单位（包括项目单位的管理单位）应以本方案中的项目收入按照对应的缴库科目上缴财政，按时、足额支付政府专项债券本息。

五、项目风险分析

（一）与项目建设相关的风险

1.工期风险：工期延误造成机械、人力资源投入增加，债券利息增加导致成本增加。

2.质量风险：质量问题造成的返工、工期延误影响成本。

3.安全风险：发生安全事故造成成本增加，且安全事故会造成工期延误，从而导致成本增加。

4.环境破坏、环境保护风险。

5.财政和经济风险：通货膨胀、汇率的变动、税费的变化、材料价格变化。

6.材料风险：新材料、新工艺的引进，消耗定额变化，材料价格变化等。

7.资金风险：资金筹措方式不合理、资金不到位、资金短缺。

8.自然灾害风险：洪水、地震、火灾、台风、塌方、雷电等

自然灾害或恶劣天气。

9.人员及工资风险：技术人员、管理人员、一般工人的素质及工资的变化。

10.设备风险：施工设备选型不当，出现故障，安装失误。

（二）与项目收益相关的风险

1.流动性风险

由于社会环境、人口政策变化、宏观经济环境、法律法规调整等因素，致使相关数量及价格发生较大变化，导致预测数据与实际情况之间出现差异，从而产生收入的不确定性，进而影响项目的现金流量。

2.运营成本增加风险

项目建成后的运营管理，存在一定的风险，项目管理部门的运营管理水平直接关系到项目投入运营后的正常安全运营及运营效益。

六、项目事前绩效评估

（一）项目概况

临沂一中扩建及基础设施提升改造项目，项目单位为山东省临沂第一中学，本期拟发行专项债券 5,800 万元用于项目建设。

（二）评估内容

1.项目实施的必要性

（1）项目的建设符合国家产业政策

《产业结构调整指导目录（2024 年本）》未对本项目提出鼓励、淘汰、限制类的规定，因此本项目属于国家允许建设的项目。

（2）项目建设是契合新时代教育发展的核心需求

在科技高速发展的当下，培养学生科技创新能力已成为教育改革的重要方向。文档明确提到，新一轮课程改革强调综合素养与创新能力培养，而临沂一中作为山东省创新素养培育实验学校，亟须专业空间支撑科创教育。本次规划的科创实验楼，将专门用于理化生实验教学、人工智能等特色教学及拔尖创新人才培养实践，配备的先进设施能满足机器人编程、3D 打印等课程需求，直接响应了学校“高品质现代化特色高中”的办学定位。同时，随着学校招生规模扩大，学校现有住宿资源已显紧张。新建与改造宿舍，并配备完善的独立卫生间、淋浴设施、空调等配置，能切实改善住宿环境，保障学生身心健康。此外，体育馆的建设，既满足篮球、乒乓球等课程教学与训练需求，也为大型体育活动提供场地，全面支撑学生德智体美劳全面发展。

（3）项目建设是提升学校核心竞争力的关键举措

作为山东省首批重点中学和特色高中，临沂一中的硬件设施水平直接影响其教育影响力。科创实验楼的建成将成为学校开展特色科技教育的标志性载体，实现“全国一流、全省前列”的发展目标，正需要这样的硬件支撑来吸引优质生源、打造科技教育品牌。住宿条件的升级同样是学校竞争力的重要体现。家长与社

会对“放心满意的一中”的期待，不仅体现在教学质量上，也包括生活保障。宿舍楼的提升带来的舒适安全环境，能提升学生归属感与家长认可度，在招生竞争中形成优势。而功能完善的体育馆，既能提升体育教学水平，也能通过承办赛事活动扩大学校知名度，全方位增强综合实力。

（4）项目建设是顺应社会发展趋势的必然选择

当今社会对创新人才的需求日益迫切，临沂一中被评为北京大学、清华大学优质生源基地，更需为学生铺设科创成长通道。科创实验楼的建设正是顺应这一趋势，让学生在高中阶段积累的科研实践经验，能为未来高校学习和社会就业奠定基础，契合沂蒙精神中“勇攀高峰”的时代内涵。

随着生活水平提升，家长与学生对住宿条件的期待不断提高。项目建设体现了对学生生活品质的关注，是学校回应社会需求、践行人文关怀的具体举措；也呼应了全民健身趋势，未来可在满足校内需求的基础上，探索资源共享，服务周边社区。

（5）项目建设是破解学校现有设施短板的迫切需要

当前，临沂一中的校舍基础设施存在短板，校本部与北校区均存在学生住宿拥挤、住宿设施老化、存在安全隐患、餐厅面积不足等问题，项目新建与改造宿舍和餐厅，可以有效缓解住宿压力，更新住宿设施，改善学生的住宿体验，满足学生就餐需求，避免就餐拥挤影响教学秩序，为学生创造良好的休息和生活空

间。校本部现有体育设施不足，设施简陋，导致部分体育教学难以开展，无法举办大型活动或满足学生多样化的体育需求，新建体育场馆将弥补这一短板，项目可以扩充场地面积、增加体育设施，提升体育馆的功能，全面解决现有设施与办学需求的矛盾。

综上所述，本项目的建设是十分必要的。

2.项目实施的公益性

（1）本项目的实施将显著提升学校科技创新教育质量

作为山东省创新素养培育实验学校，科创实验楼的建成能为学生提供专业的实验和实践空间，助力开展人工智能、机器人编程等特色课程，培养学生的创新精神和实践能力，为社会输送更多适应科技发展的高素质人才，契合国家对创新型人才培养的战略需求，也彰显了学校在特色教育领域的引领作用。

（2）项目能有效改善学生的学习生活环境

校本部新建学生宿舍楼增加 800 个床位，北校区改造宿舍楼增加约 1,000 个床位，且配套设施更完善，解决了住宿拥挤和潮湿问题；新建餐厅和体育馆满足了学生就餐及体育锻炼需求。这些变化为学生创造了舒适、安全的环境，有利于学生身心健康发展，让学生能更专注于学习，提升综合素质。

（3）项目将增强学校的办学实力和影响力

学校作为全国教育先进单位、山东省重点中学，硬件设施的提升能更好地支撑其“全国一流、全省前列、临沂第一”的发展

目标，巩固优质生源基地的地位，吸引更多优秀学生就读，进一步提升学校在区域内的教育品牌效应，为临沂教育事业的发展注入新动力。

3.项目实施的收益性

项目通过对收入以及相关营运成本、税费的估算，测算得出本项目可用于资金平衡的项目的息前净现金流量为 22,213.34 万元，融资本息合计 17,480 万元，项目净现金流覆盖融资本息的覆盖倍数为 1.27 倍。

4.项目建设投资合规性

（1）项目符合《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》要求

《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》在“第四十三章 建设高质量教育体系”中提出：第一节 推进基本公共教育均等化。巩固义务教育基本均衡成果，完善办学标准，推动义务教育优质均衡发展和城乡一体化。加快城镇学校扩容增位，保障农业转移人口随迁子女平等享有基本公共教育服务。改善乡村小规模学校和乡镇寄宿制学校条件，加强乡村教师队伍建设，提高乡村教师素质能力，完善留守儿童关爱体系，巩固义务教育控辍保学成果。巩固提升高中阶段教育普及水平，鼓励高中阶段学校多样化发展，高中阶段教育毛入学率提高到 92%以上。规范校外培训。完善普惠性学前教育

和特殊教育、专门教育保障机制，学前教育毛入园率提高到 90% 以上。提高民族地区教育质量和水平，加大国家通用语言文字推广力度。

（2）项目符合《山东省国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》要求

《山东省国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》在“第八章建设高质量教育体系”中提出：深化基础教育综合改革。爱护和培养儿童创新天性，激发好奇心、想象力，增强创新实践能力。加大基础教育资源供给，提高公办幼儿园、普惠性幼儿园占比和质量，学前教育毛入园率提高到 95% 左右。推动义务教育优质均衡发展和城乡一体化，实施乡村教育振兴计划。建立普通中小学大班额长效防控机制，持续改善办学条件。推动特色高中建设，高中阶段教育毛入学率提高到 98%。深化高考综合改革，支持学生自主选择发展方向。加强体育美育劳动教育和心理健康教育，增加体育运动、课外活动和社会实践，规范校外培训，减轻课业负担，让学生健康快乐成长。

（3）项目符合《山东省教育信息化“十四五”规划》要求

《山东省教育信息化“十四五”规划》中提出：以支持泛在学习为目标，融合信息化基础设施、网络环境、服务平台、数字资源，推动物理空间和网络空间一体化建设，线上教育和线下教育融合发展，打造“人人皆学、处处能学、时时可学”的灵活

泛在学习环境。建设教学环境、实训场地、工作场所与虚拟场景融合的教学空间，培育典型应用。探索开展“互联网新型学校”建设，利用大数据、人工智能等信息技术，实现规模化教学和个性化学习，建立学校教育、社会教育、家庭教育融合的教育模式，丰富办学形态。

（4）项目符合《山东省“十四五”教育事业发展规划》要求

《山东省“十四五”教育事业发展规划》在“第三条 系统构建高质量教育体系”中指出，启动普通高中特色学校建设工作，布局建设一批依托国家规定课程，涵盖人文、社科、理工、艺体、科技等多个领域的特色高中。扩大特色高中招生自主权，依据特色学科自主提出中考科目达标要求。支持学校依据特色学科，采取更加灵活的选课走班方式，通过学分互认、课程先修等方式推进与高校联合育人。完善普通高中发展保障机制，所有普通高中实现办学条件达标，严格落实并逐步提高生均公用经费拨款标准。动态调整普通高中学费标准，允许办学特色突出的高中适当上浮。支持部分学校建设学科基地，逐步实现市域内高中学科全覆盖。

（5）项目符合《临沂市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》要求

《临沂市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035

年远景目标纲要》在“第八章 建设高质量教育体系”中提出：推动基础教育优质均衡发展。推进学前教育普及普惠、义务教育城乡均衡、高中教育多样发展、特殊教育保障健全，全力构建保障有力、布局合理、学段衔接的教育体系，促进学生德智体美劳全面发展。大力发展公办幼儿园，扶持普惠性民办幼儿园发展，增加学前教育资源供给。优化中小学及幼儿园布局，持续实施中小学、幼儿园建设工程，稳步增加学位供给。广泛开展理想信念教育，全面强化学校体育工作，改进学校美育，加强劳动教育，促进学生德智体美劳全面发展。深入推进集团化、学区化办学，推进优质资源共建共享。推进教育信息化，建设“互联网+教育”管理应用平台，构建与课程标准相配套的基础教育资源库，提高智慧校园覆盖率。提高家庭教育水平，推进家校政社共育一体化进程，构建覆盖城乡的家庭教育指导服务体系。提升特殊教育、民族教育发展水平。

（6）项目符合《临沂市“十四五”教育事业发展规划》要求

《临沂市“十四五”教育事业发展规划》在“第三条 系统构建高质量教育体系”中指出，启动强科培优行动，着力构建贯通招生、培养、评价、管理等环节的体制机制。指导各高中学校加大优势学科培育力度，强化课程体系建设，培养特色学科骨干教师，创新课堂教学方式，发挥辐射带动作用。引导普通高中由

分层办学向分类办学转变，推动普通高中立足人才培养需要和自身办学实际，以特色学科培育为主抓手，改革育人方式，提高育人质量，形成鲜明办学风格。扩大特色高中招生自主权，依据特色学科自主提出中考科目达标要求，支持学校依据特色学科，采取更加灵活的选课走班方式。完善普通高中发展保障机制，所有普通高中实现办学条件达标，严格落实并逐步提高生均公用经费拨款标准。动态调整普通高中学费标准，允许办学特色突出的高中适当上浮。推动学科基地建设，逐步实现市域内高中学科全覆盖。

综上所述，项目建设符合国家、省市相关规划政策要求。

5.项目成熟度

本项目完成项目立项批复手续，取得当地政府大力支持，在土地、资金和政策上给予优惠政策；通过调查研究，项目建设也取得了当地企业和居民的广大支持和拥护。

6.项目资金来源和到位可行性

本项目自筹资金 2,420 万元，通过临沂市发行政府专项债券 9,200 万元，项目实施单位已会同财政等部门解决资金问题。

7.项目收入、成本、收益预测合理性

根据国家相关财务政策、同类项目收入成本收益数据及项目单位提供的资料进行预测，本项目收入、成本、收益预测数据较为合理。

8.债券资金需求合理性

项目建设单位根据国家政策要求及项目实际情况，确定申请专项债券资金占项目总投资的 79.17%，本比例符合相关政策和实际情况要求，较为合理。

9.项目偿债计划可行性和偿债风险点

根据财务计划现金流量表，项目经营期内现金流量及累计盈余资金充裕，且各年均为正值，项目资金覆盖倍数为 1.27 倍，具备较强的偿债能力。

10.绩效目标合理性

项目设置年度和长期绩效目标，科学规划、设置合理，便于精准实施，可以有效利用项目资金。

（三）评估结论

本项目可用于资金平衡的项目的息前净现金流量为 22,213.34 万元，融资本息合计 17,480 万元，项目净现金流覆盖融资本息的覆盖倍数为 1.27，符合专项债发行要求；项目可以通过自筹、发行专项债券等方式完成资金筹措，为本项目提供足够的资金支持，保证本项目的顺利施工。总的来说，本项目绩效目标明确，可实施性较强，资金投入风险基本可控，本项目事前绩效评估符合专项债券申报使用要求。