

北京市焯衡（济南）律师事务所

关于

2021年山东省（枣庄市王开传染病医院改扩建项目）交通能源  
市政产业园基础设施及民生社会事业发展专项债券（一期）

—2021年山东省政府专项债券（十三期）

之法律意见书

焯济债字[2021]第028号



焯衡



二〇二一年五月

## 北京市焯衡（济南）律师事务所

### 关于

# 2021年山东省（枣庄市王开传染病医院改扩建项目）交通能源市政产业园基础设施及民生社会事业发展专项债券（一期）—2021年山东省政府专项债券（十三期）

## 之法律意见书

焯济债字[2021]第 028 号

致：枣庄市财政局

### 第一部分 引言

#### 一、出具法律意见书的依据

北京市焯衡（济南）律师事务所接受枣庄市财政局委托，担任2021年山东省（枣庄市王开传染病医院改扩建项目）交通能源市政产业园基础设施及民生社会事业发展专项债券（一期）—2021年山东省政府专项债券（十三期）发行事项的专项法律顾问，就本期债券的发行事宜出具本法律意见书。

根据《中华人民共和国预算法》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发[2014]43号）、《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函[2016]88号）、《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预[2015]225号）、《关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预

[2016]155号)、《财政部关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》(财预【2018】161号)、《关于印发〈地方政府债务信息公开办法(试行)〉的通知》(财预【2018】209号)、《山东省政府专项债券申报发行操作指南(2020年版)》《地方政府债券发行管理办法》(财库[2020]43号)等法律、法规、规章及规范性文件规定,本所对本期发行有关事项进行了核查和验证,查阅了本所认为出具本法律意见书所需的文件,并就相关事项进行了必要的询问,按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神,出具本《法律意见书》。

## 二、释义

本法律意见书中,除非特别予以说明,以下词语含义均依如下定义:

财政部	指	中华人民共和国财政部
山东省政府	指	山东省人民政府
项目	指	枣庄市王开传染病医院改扩建项目
本所	指	北京市炜衡(济南)律师事务所
本所经办律师	指	本法律意见书签字律师
中汇济南分所	指	中汇会计师事务所(特殊普通合伙)济南分所
上海新世纪	指	上海新世纪资信评估投资服务有限公司
《专项评价报告》	指	中汇济南分所出具的中汇济会鉴[2021]0250号《2021年山东省(枣庄市王开传染病医院改扩建项目)交通能源市政产业园基础设施及民生社会事业发展专项债券(一期)项目收益与融资自求平衡专项评价报告》
本期专项债券/本期债券	指	2021年山东省(枣庄市王开传染病医院改扩建项目)交通能源市政产业园基础设施及民生社会事业发展专项债券(一期)—2021年山东省政府专项债券(十三期)



本期发行/本期债券发行	指	2021年山东省(枣庄市王开传染病医院改扩建项目)交通能源市政产业园基础设施及民生社会事业发展专项债券(一期)—2021年山东省政府专项债券(十三期)发行
《信息披露文件》	指	《2021年山东省政府交通能源市政产业园基础设施及民生社会事业发展专项债券(九至十二期)—2021年山东省政府专项债券(十二至十五期)信息披露文件》
《信用评级报告》	指	上海新世纪出具的《2021年山东省政府交通能源市政产业园基础设施及民生社会事业发展专项债券(九至十二期)—2021年山东省政府专项债券(十二至十五期)信用评级报告》
元、万元、亿元	指	人民币元、人民币万元、人民币亿元

### 三、本所律师声明事项

对本法律意见书的出具，本所律师特作如下声明：

1.本所律师仅就与本期债券发行有关的法律问题发表法律意见，并不对有关财务、审计等专业事项发表意见。在本法律意见书中引述的其他中介机构出具的报告及相关文件中的数据、意见及结论，并不表明本所对该等内容的真实性、准确性及完整性作出任何明示或默示的保证。

2.对于出具本法律意见书至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所依赖于有关政府部门、发行人或者其他有关单位出具的证明文件而出具本法律意见书。

3.本法律意见书是基于出具日以前已发生的事实以及本所对事实的了解和对中国现行法律的理解而出具。本所认定某些事项是否合法有效是以该等事项发生之时所应适用的法律、行政法规为依据，同时也充分考虑了政府有关主管部门给予的批准和确认。

4.本法律意见书仅供本次发行之目的使用，非经本所书面同意，

不得用作任何其他目的。本所同意将本法律意见书作为发行人本次发行所必备的公开披露文件法律文件，并依法对所出具的法律意见承担相应的法律责任。

5.本所同意发行人在其为本次发行而编制的材料中部分或全部引用本法律意见书的内容，但是发行人作上述引用时，不得因引用而导致法律上的歧义或曲解。

6.各项目主体保证已经提供了本所律师认为出具本法律意见书所必需的、真实的原始书面材料、副本材料或其他材料，并保证上述文件真实、准确、完整，文件上所有签字与印章真实，复印件与原件一致。

7.本所根据相关法律、行政法规、规章及规范性文件的要求，按照中国律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，对本次发行有关文件和事实进行了核查和验证。

## 第二部分 法律意见书正文

### 一、本期债券的发行要素

1.债券名称：2021年山东省（枣庄市王开传染病医院改扩建项目）交通能源市政产业园基础设施及民生社会事业发展专项债券（一期）—2021年山东省政府专项债券（十三期）。

2.发行人：山东省人民政府。

3.发行品种：项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券。

4.债券期限：15年期。

5.发行规模：本期债券（枣庄市）共计发行10,000.00万元人民币，

用于本项目。

6.信用级别：由发行人聘请上海新世纪综合评定，本期债券的信用级别为 AAA，该公司将每年开展一次跟踪评级。

7.债券利率：本期债券为固定利率债券，票面利率在债券存续期内固定不变。

8.还本付息方式：存续期内每半年支付一次债券利息，到期一次还本，最后一期利息随本金的兑付一起支付。

9.发行价格：本期债券面值 100 元人民币，以 1000 元为一个认购单位，认购金额必须是人民币 1000 元的整数倍且不少于人民币 1000 元。

10.发行方式：招标发行

11.发行对象：全国银行间债券市场、证券交易所市场的投资者（国家法律、法规禁止购买者除外）。

本所律师认为：发行人为本期债券发行已披露本期债券发行要素。

## 二、枣庄市王开传染病医院改扩建项目情况

### （一）项目概况

项目名称：枣庄市王开传染病医院改扩建项目

项目主体：枣庄市肿瘤医院（枣庄市胸科医院）

建设地点：原枣庄市王开传染病医院西侧、腾飞路南侧

项目工期：2020 年 7 月至 2024 年 7 月

项目建设内容及规模：新建发热门诊、综合病房楼一座及配套基



基础设施等。改扩建项目总建筑面积 69000 m<sup>2</sup>，其中扩建部分总建筑面积 18246 m<sup>2</sup>，新增扩建用地面积 11301 m<sup>2</sup>。

## （二）实施机构主体资质

本项目实施主体为枣庄市肿瘤医院（枣庄市胸科医院），主体资质情况介绍如下表：

统一社会信用代码	123704004933101294
开办资金	2644 万人民币
开办日期	2020 年 03 月 02 日
经费来源	财政补贴
宗旨和业务范围	为人民身体健康提供医疗护理保健服务和结防保障。医疗与护理,肿瘤和传染病、结核病及呼吸系统疾病的预防与治疗,医学教学,医学研究,卫生医疗人员培训,卫生技术人员继续教育,保健与保健教育。
单位住所	滕州市腾飞东路 1795 号
单位状态	正常
举办单位	枣庄市卫生健康委员会
登记管理机关	山东省事业单位监督管理局

本所律师认为：实施机构具有相应民事权力能力和民事行为能力；历史沿革合法合规、依法有效存续；本期专项债券涉及项目属于实施机构的负责范围。

## （三）项目审批

1. 2020 年 3 月 24 日，枣庄市行政审批服务局《关于枣庄市王

开传染病医院(枣庄市肿瘤医院)改扩建项目可行性研究报告的批复》(枣行审投【2020】12号),同意实施枣庄市王开传染病医院(枣庄市肿瘤医院)改扩建项目,该项目在山东省投资项目在线审批监管平台的项目代码为:2020-370400-84-01-009673。

2. 2021年3月12日,枣庄市自然资源和规划局《关于枣庄市肿瘤医院(枣庄市胸科医院)项目用地预审和选址的审查意见》,同意该项目通过建设项目用地。

3. 2020年3月5日,枣庄市自然资源和规划局《关于枣庄市王开传染病医院改扩建项目土地审查及规划意见》(枣自资规函【2020】40号)认为,项目拟用地属于《滕州市土地利用总体规划》及《滕州市城市总体规划》范围内,同意该项目。

4. 2020年7月14日,中共枣庄市委政法委员会《关于枣庄市王开传染病医院改扩建项目社会稳定风险评估的备案证明》(枣政法稳评备字【2020】7号),项目完成备案。

5. 2020年9月14日,山东省发展和改革委员会《山东省发展和改革委员会关于印发2020年省重点基础设施项目名单的通知》,枣庄市王开传染病医院改扩建项目位列其中。

6. 2021年3月15日,枣庄市人民政府《枣庄市人民政府关于下达2021年市重点项目名单的通知》(枣政字【2021】7号),枣庄市王开传染病医院改扩建项目位列其中。

7. 2020年3月16日,枣庄市财政局出具《证明》,市财政局将按照枣庄市王开传染病医院(枣庄市肿瘤医院)承诺的资金来源渠



道，由项目单位通过各种方式筹集解决，不增加地方财政负担和造成的隐形债务。

8. 2021年3月26日，滕州市自然资源局《建设用地规划条件》（滕自规条件【2021】第17号）。

9. 2020年1月8日，中共枣庄市委机构编制委员会文件《关于市卫生健康委员会所属部分事业单位机构编制事项的批复》（枣编发【2020】5号），同意枣庄市王开传染病医院（枣庄市肿瘤医院）名称变更为枣庄市肿瘤医院（枣庄市胸科医院），其他均不变。

10. 2021年3月18日，枣庄市行政审批服务局核发的《建设项目用地预审与选址意见书》（用字第370481202100001号）。

11. 2021年4月7日，滕州市行政审批服务局核发的《建设用地规划许可证》（地字第370481202100024号）。

12. 2016年9月27日，滕州市人民政府核发的《国有土地使用证》，滕国用（2016）第103号。

13. 1997年8月，滕州市土地管理局核发的《国有土地使用证》，地号为060326。

14. 2020年12月7日，枣庄市人民政府印发的《专题会议纪要》（专纪字【2020】20号）中指出，市胸科医院可以根据《山东省财政厅关于开启疫情防控应急救援设备和物资采购绿色通道通知》精神，应急工程项目采取绿色通道的方式进行先期建设，同步完善相关手续。

15. 2020年3月6日，枣庄市王开传染病医院就枣庄市王开传

染病医院改扩建项目向枣庄市生态环境局作出《关于办理环境影响评价手续的承诺》，承诺6个月内将该项目相关环境影响评价文件报送审批，报送材料后收到了枣环行审字【2020】10号环评批准文号。

16. 2021年4月29日，枣庄市生态环境局作出《关于枣庄市王开传染病医院(枣庄市肿瘤医院)改扩建项目环境影响报告书的批复》(枣环许可字[2021]33号)。

17. 该项目已列入国家发改委审核通过项目。

本所律师认为：专项债券对应的投资项目已取得建设项目所必须的批准、备案文件，项目具有融资需求。

#### **(四) 项目建设总投资估算及资金筹措**

根据《枣庄市王开传染病医院改扩建项目可行性研究报告》及《专项评价报告》，本项目估算总投资61,608.00万元，其中，一期投资54,969.51万元，二期投资3,043.77万元，三期投资3,594.72万元。按照支出类别统计：工程费用54,230.00万元，工程建设其他费用4,444.28万元，预备费2,933.72万元。

资金筹措：项目总投资61,608.00万元，拟发行专项债券30,000.00万元，占总投资的48.69%，其余资金由企业自筹和市财政局统筹各类资源给予支持。

#### **(五) 项目预期收益与融资平衡**

根据《专项评价报告》，在发行人对项目收益预测及其所能依据的各项假设前提下，在专项债券本次发行期限10年期间内共产生可用于还付本息金额的净现金流入66,522.62万元，能够覆盖项目融资

本息金额 48,000.00 万元，项目收益覆盖项目融资本息的覆盖倍数为 1.39 倍。本项目能够实现项目收益和融资自求平衡。

基于财政部对地方政府发行项目收益与融资自求平衡的专项债券的要求，并根据对项目收益预测、成本预测、税金预测等进行的分析评价，报告认为该项目在全部债券存续期间内，一方面通过债券发行能满足项目投资运营融资需要；另一方面项目收益也能保证项目融资正常的还本付息需要，总体实现项目收益和融资的自求平衡。

上述本期发行的 2021 年专项债券的偿债资金安排能满足项目收益与融资自求平衡的要求，符合专项债券相关政策法规的有关规定。

### 三、本期债券的发行机构及发行文件

#### （一）《信息披露文件》

经本所律师核查，发行人为本期债券发行所编制的《信息披露文件》详细披露了以下内容：本期债券的基本情况、发行方式、募集资金投向说明、信用评级情况、地方经济状况、地方债务状况等。

本所律师认为：发行人为本期债券发行所编制的《信息披露文件》的内容已包含本期债券发行所涉及的主要内容。

#### （二）信用评级机构及评级报告

经本所律师核查，上海新世纪是本期债券的信用评级机构。上海新世纪现持有上海市杨浦区市场监管局核发的统一社会信用代码为 91310110132206721U 的《营业执照》、中国证券监督管理委员会核发的《证券市场资信评级业务许可证》（编号为 ZPJ003），具有从事证券服务业务的资格。根据上海新世纪出具的《信用评级报告》，



本期债券信用等级为 AAA。

本所律师认为，上海新世纪系中国境内依法设立且有效存续的信用评级机构，具备法律法规规定的为本期债券进行信用评级的主体资格。

### （三）审计机构及专项评价报告

中汇济南分所现持有济南市历下区市场监督管理局核发的统一社会信用代码证 91370102MA3CHPRE0H 《营业执照》，山东省财政厅核发的《会计师事务所分所执业证书》（编号：330000143701）和中华人民共和国财政部、中国证券监督管理委员会核发的《会计师事务所证券、期货相关业务许可证》（证书序号：000409），出具报告的注册会计师持有《中华人民共和国注册会计师证书》，具备相应执业资格。根据中汇济南分所出具的《专项评价报告》，项目实施主体能够实现项目收益和融资自求平衡。

综上，本所律师认为中汇济南分所系依法注册，并有效存续的特殊普通合伙企业分支机构，具备为专项债券提供服务并出具项目收益与融资自求平衡专项评价报告的资质。

### （四）律师事务所资质

北京市炜衡（济南）律师事务所系经山东省司法厅批准设立的律师事务所，现持有山东省司法厅于 2018 年 5 月 16 日核发的统一社会信用代码 31370000MD0188362U 《律师事务所执业许可证》。本所指派的律师持有《中华人民共和国律师执业证》且执业证通过了山东省司法厅考核备案。

本所律师认为：北京市炜衡（济南）律师事务所系经批准依法设立且合法存续的特殊普通合伙律师事务所的分所，具备作为专项法律顾问具备并出具法律意见书的资质，在本法律意见书上签字的律师具备相应的从业资格。

综上，本所律师认为：为本期债券发行提供服务的资信评级机构、法律顾问、审计机构均具备相应的从业资质。

#### 四、本期债券风险要素及风险控制

1. 该项目的可行性研究报告已对设计风险、政策风险、工程风险及项目收益相关风险等进行了详尽的分析，并提出了风险防范和化解措施。报告分析认为：影响较大的几项主要风险通过采取有效措施后，项目所面临的风险可降低到可控范围内。

##### 2. 具体风险防范措施

挑选国内外出色专家参与方案论证，避免项目的盲目性、随意性；加强医疗卫生设施建设，提高对危害人民健康的重大疾病的预防控制和处置能力，达到国家产业政策的相关要求；加强项目管理，严格招投标制度，精选承包方施工；加强与施工承包方的协调沟通，帮助其提高工作效率；加强监理工作，健全工程监督机制与责任机制，杜绝因责任心不强或谋私动机引起的管理；与相关利益群体充分协调和沟通，避免社会风险。

#### 五、投资者保护机制

本期债券的投资保护机制包括：

1.从制度层面建立地方政府性债务风险防控措施及债务风险应

急处置预案。

2.建立完善的债券资金使用管理机制。

本所律师认为：本期债券已制定了必要的投资者保护机制。

## 六、结论意见

综上所述，本所律师认为：

（一）发行人为本期专项债券发行编制的《信息披露文件》已披露本期债券主要发行要素，《信息披露文件》及相关发行文件在有关重大法律事项上不存在虚假记载、误导性陈述而引致重大障碍的法律事项或潜在法律风险。

（二）枣庄市肿瘤医院（枣庄市胸科医院）具备负责实施枣庄市王开传染病医院改扩建项目的主体资格；

（三）本期债券募集资金拟投资的枣庄市王开传染病医院改扩建项目已取得相关批复文件，项目符合地区发展规划；

（四）为本期债券发行提供服务的审计机构、法律顾问均具备相应的从业资质；

（五）根据专项评价报告，该项目的预测收益能够实现项目收益和融资自求平衡。

综上所述，本所律师认为，本期债券发行符合法律、法规及规范性文件的相关规定，本期债券发行不存在法律障碍。

本法律意见书一式四份，经本所律师签字并加盖本所公章后生效。



(本页无正文，为《北京市炜衡（济南）律师事务所关于2021年山东省（枣庄市王开传染病医院改扩建项目）交通能源市政产业园基础设施及民生社会事业发展专项债券（一期）—2021年山东省政府专项债券（十三期）法律意见书》签署页)

北京市炜衡（济南）律师事务所



经办律师

高景言

曾开欣

2021年5月18日

# 律师事务所分所 执业许可证

(副本)

统一社会信用代码: 31370000MD0188362U

北京市炜衡(济南)律师事务所,  
符合《律师法》及《律师事务所管理办法》  
规定的条件, 准予设立并执业。



发证机关:

发证日期: 2018

年 05 月 16 日

律师事务所分所登记事项

律师事务所分所变更登记 (一)

名称	北京市炜衡(济南)律师事务所
住所	山东省济南市高新区舜华路2000号舜泰广场6号楼7层
负责人	刘金海
派驻律师	刘金海, 李卫红, 夏雪
设立资产	30万元
主管机关	高新区司法局
批准文号	鲁司字[2018]85号
批准日期	2018年05月03日

事项	变更	日期
名称		年月日
		年月日
		年月日
		年月日
住所		年月日
		年月日
		年月日
		年月日
		年月日







执业机构 **北京市炜衡（济南）  
律师事务所**

执业证类别 **专职律师**

执业证号 **13701199310463223**

法律职业资格  
或律师资格证号 **37912892**

发证机关 **山东省司法厅**

发证日期 **2018年07月27日**



持证人 **高景言**

性 别 **男**

身份证号 **370102196512153078**



### 律师年度考核备案

考核年度	2019年度
考核结果	称职
备案机关	山东省济南市司法局 专用章
备案日期	有效期 2019年5月至2020年5月

### 律师年度考核备案

考核年度	2019年度
考核结果	称 职
备案机关	山东省济南市司法局 专用章 历年年度考核备案
备案日期	

执业机构 北京市炜衡(济南)  
律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 13701201911141201

法律职业资格  
或律师资格证号 A20174503290491

发证机关



发证日期

2019年11月11日



持证人 曹开欣

性别 女

身份证号 450329199306061089



### 律师年度考核备案

考核年度	2019年度
考核结果	称 职
备案机关	
备案日期	2019年11月11日

### 律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	