

2025 年山东省政府专项债券（九十五期）
聊城市东昌府区新建北京至雄安新区至商丘高速铁路
雄安新区至商丘段（东昌府段）
法律意见书

2025 年 11 月

我们接受委托，根据《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国证券法》《中华人民共和国民法典》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》（财预〔2018〕161号）、《关于印发〈地方政府债务信息公开办法（试行）〉的通知》（财预〔2018〕209号）、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字〔2019〕33号）、《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）、《关于印发〈地方政府债券信用评级管理暂行办法〉的通知》（财库〔2021〕8号）、《关于印发〈地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（财预〔2021〕61号）等法律、法规和规范性文件的有关规定，出具本法律意见书。

为本法律意见书的出具，本所律师特作如下声明：

本所律师依据本法律意见书出具日之前已经发生或存在的事实及委托人提供的现有资料，根据我国现行法律、法规和规范性文件的要求对上述项目的合法合规性发表法律意见。委托人所提供资料的增加或变化，会对本法律意见书产生影响。

本法律意见书按照委托人的委托，仅就与上述项目有关的法律问题发表意见，并不对有关会计、审计、资产评估等其他专业事项发表意见。

一、本期债券的发行要素

(一) 债券名称：2025 年山东省政府专项债券（九十五期）。

(二) 发行人：山东省人民政府。

(三) 发行品种：项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券。

(四) 债券期限：10 年期。

(五) 发行金额：本期债券中本项目发行 4000 万元。

(六) 信用级别：由发行人聘请上海新世纪资信评估投资服务有限公司综合评定，本期债券的信用级别为 AAA，该公司将在本期债券存续期内每年开展一次跟踪评级。

(七) 债券利率：本期债券为固定利率债券，票面利率在债券存续期内固定不变。

(八) 还本付息方式：存续期内每半年支付一次债券利息，到期一次性偿还本金并支付最后一期利息。

(九) 发行方式：招标发行。

(十) 发行对象：全国银行间债券市场、证券交易所市场的投资者（国家法律、法规禁止购买者除外）。

二、项目基本情况

(一) 项目名称

新建北京至雄安新区至商丘高速铁路雄安新区至商丘段

(东昌府段)

(二) 立项单位

本项目立项单位为聊城市东昌府区交通运输局；

聊城市东昌府区交通运输局，根据提供的资料及本所律师核查其基本信息如下：聊城市东昌府区交通运输局系机关法人，统一社会信用代码：113715020044301982；机构地址：聊城市东昌府区松桂路 77 号内；负责人：谭继领；赋码机关：中共聊城市东昌府区委机构编制委员会办公室。

(三) 项目规划审批

该项目已取得的批复文件如下：

1、山东省发展和改革委员会于 2020 年 2 月 26 日出具《关于新建北京至雄安新区至商丘高速铁路工程山东段社会稳定风险评估意见的复函》。

2、自然资源部办公厅于 2020 年 3 月 30 日出具《自然资源部办公厅关于新建北京至雄安新区至商丘高速铁路（山东段）建设用地预审意见的复函》（自然资办函〔2020〕522 号）。

3、山东省自然资源厅于 2020 年 4 月 2 日出具《新建北京至雄安新区至商丘高速铁路（山东段）建设用地预审与选址意见》。

4、山东省自然资源厅于 2020 年 4 月 2 日核发《中华人民共和国建设项目用地预审与选址意见书》（用字第

37000020200017 号)。

5、国家发展和改革委员会于 2020 年 11 月 18 日出具《国家发展改革委关于新建北京至雄安新区至商丘高速铁路雄安新区至商丘段可行性研究报告的批复》(发改基础〔2020〕1740 号)。

6、水利部于 2020 年 12 月 7 日出具《新建北京至雄安新区至商丘高速铁路雄安新区至商丘段水土保持方案审批准予行政许可决定书》(水许可决〔2020〕73 号)。

7、中国国家铁路集团有限公司发展和改革部于 2021 年 8 月 17 日出具《国铁集团发展和改革部关于新建北京至雄安新区至商丘高速铁路雄安新区至商丘段节能报告的审查意见》(发改节环函〔2021〕91 号)。

8、生态环境部于 2022 年 1 月 5 日出具《新建北京至雄安新区至商丘高速铁路雄安新区至商丘段环境影响报告书的批复》(环审〔2022〕1 号)。

9、中国国家铁路集团有限公司、河北省人民政府、山东省人民政府、河南省人民政府于 2022 年 6 月 20 日出具《中国国家铁路集团有限公司 河北省人民政府 山东省人民政府 河南省人民政府关于新建北京至雄安新区至商丘高速铁路雄安新区至商丘段初步设计的批复》(铁鉴函〔2022〕274 号)。

10、山东省自然资源厅于 2022 年 10 月 8 日出具《山东省

自然资源厅关于新建北京至雄安新区至商丘高速铁路工程(山东段)建设用地压覆重要矿产资源的函》(鲁自然资函〔2022〕896号)。

11、聊城市自然资源和规划局于2020年2月19日出具《关于京雄商高铁规划线路穿越聊城市生态保护红线的情况说明》。

12、河南省地质矿产勘查开发局第一地质勘察院于2020年5月20日送交文唐章、李元仲等5位组成的专家组出具《新建北京至雄安新区至商丘高速铁路工程(山东段)地质灾害危险性评估报告审查意见》。

13、河南省地质矿产勘查开发局第一地质勘察院于2021年1月出具《新建北京至雄安新区至商丘高速铁路工程(山东段)地质灾害危险性评估报告》。

(四) 项目规模与主要建设内容

雄商高铁项目总投资827.1亿元，其中工程投资767.1亿元、动车组购置费60亿元。项目资本金占总投资的50%，为413.6亿元。本项目预计总投资55亿元。项目线路起自京雄城际铁路雄安站，经河北雄安新区、沧州市、衡水市、邢台市，山东省聊城市，河南省濮阳市，山东省济宁市、菏泽市至河南省商丘市，接入商合杭高铁商丘站，正线全长552.5公里，全线设14个车站，其中新建车站11个。同步建设本线与石济客

专北东、西南联络线 18.5 公里，雄安站至津保铁路天津方向联络线 11.9 公里，雄安动车所增设检查库线、存车线，改建商丘地区相关既有线。其中：山东段全长 268.788 公里，聊城段全长 101.4 公里，东昌府区段全长 43 公里。

（五）项目建设期限

本项目预计工期为 2022 年 1 月至 2025 年 12 月。

三、本期债券发行文件及发行有关机构

（一）信息披露文件

山东省财政厅为本次发行编制了《信息披露文件》，《信息披露文件》包含了债券基本情况、发行方式、募集资金投向说明、信用评级情况、地方财政状况、经济状况、地方政府债务状况，并附列了募投项目情况汇总表，已披露了主要发行要素。

（二）信用评级报告

上海新世纪资信评估投资服务有限公司（以下简称“上海新世纪”）就本次发行出具了《信用评级报告》，本次发行的债券信用级别为 AAA。

经本所律师适当核查，上海新世纪现持有上海市杨浦区市场监督管理局核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91310110132206721U）以及中国证券监督管理委员会核发的《证券市场资信评级业务许可证》，上海新世纪为在中国境内工商注册且具备证券市场资信评级资质的中介机构。本所律师

认为，上海新世纪具备为本次发行提供信用评级服务的资格。

（三）项目收益与融资平衡专项评价报告

山东泰源会计师事务所有限公司（以下简称“泰源会计师事务所”）就本次发行出具了《项目收益与融资平衡专项评价报告》。

经本所律师适当核查，泰源会计师事务所持有聊城市东昌府区行政审批服务局核发的《营业执照》（统一社会信用代码：913715007657734272）以及山东省财政厅核发的《会计师事务所执业证书》，经办注册会计师均持有《注册会计师资格证书》。本所律师认为，泰源会计师事务所具备为本次发行提供服务的资格。

（四）法律意见书

经本所律师自查，本所现持有山东省司法厅核发的《律师事务所执业许可证》（统一社会信用代码 31370000798660322M），经办律师均持有山东省司法厅核发的《律师执业证》，本所具备为本次发行出具法律意见书的资格。

四、潜在风险评估

本期债券可能存在的风险因素有债券流动性风险、评级变动风险、项目建设相关风险、项目收益相关风险等。

（一）债券流动性风险

本期债券发行后可在银行间债券市场、上海证券交易所、深圳证券交易所市场交易流通。本期债券的交易活跃程度受到宏观经济环境、市场资金情况、投资者分布、投资者交易意愿等因素的影响，发行人无法保证本期债券的持有人能够随时并足额交易其所持有的债券，可能会出现本期债券在相应的交易场所交易不活跃的情况，从而影响本期债券流动性。

（二）评级变动风险

由发行人确定的评级机构对本期债券信用等级进行评级，在本期债券存续期间，若出现宏观经济的剧烈波动，导致山东地区经济增长速度放缓，政府财政收入波动、政府债务风险扩大等问题，不排除发行人资信情况出现变化，本期债券的信用等级发生调整，从而为本期债券的投资者带来一定的风险。

（三）与项目建设相关的风险

本债券募投建设项目因设计方案、工程地质、环境变化、施工与工期等存在各种不确定因素，以及因项目单位的组织管理水平、项目承建单位的施工技术及管理水平，可能会影响募投项目的建设进度或产生其他影响；工程事故、采购价格提高等原因可能造成成本增加或达不到预期等市场风险。如出现上述情形将会导致工程投资增加，并将影响项目的现金流入，使项目净收益减少，可能影响本次发行的还本付息。

（四）项目收益风险

本项目收入预测准确性与基础资料是否准确可靠、收入因素与成本支出是否按规划设想实施等因素关系密切,而上述这些因素都具有一定的不确定性。本项目存在总投资核算不准确、项目收入或者支出预测不准确等方面的风险,进而影响项目收益以及本次发行债券的还本付息。

五、结论意见

1、发行人具备本次发行主体资格,符合相关法律法规和规范性文件的规定。

2、募集资金拟投入的项目已经主管部门立项,符合国家产业政策。

3、项目立项单位是依法设立并有效存续的、具有独立法人资格的机关法人,具备项目单位主体资格。

4、本次发行的《信息披露文件》已披露了主要发行要素。

5、与本次发行有关的信用评级机构、会计师事务所、律师事务所均具有相应的从业资质,具备为本次发行提供相关服务的资格。

本法律意见书一式三份,经本所律师签字并加盖本所公章后生效,每份均具有同等法律效力。本法律意见书仅供本期债券发行之目的而使用,不得用作其他任何目的。

(以下无正文)

（本页无正文，仅为山东荣律师事务所关于本期债券发行法律意见签署页）



经办律师：申正达

经办律师：王燕飞

2025 年 11 月 18 日



律师事务所执业许可证

统一社会信用代码: 31370000798660322M

山东荣法
律师事务所, 符合《律师法》
及《律师事务所管理办法》规定的条件, 准予设立并
执业。



23715200710145660

发证机关: 山东省司法厅

发证日期: 2017 年 11 月 07 日

No. 70077315

中华人民共和国司法部监制