



2025 年山东省政府专项债券（九十四期）

聊城市冠县城市市政综合管网工程

法律意见书

（2025）载熙意第 0440 号

二零二五年十一月





我们接受委托，根据《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国证券法》《中华人民共和国民法典》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》（财预〔2018〕161号）、《关于印发〈地方政府债务信息公开办法（试行）〉的通知》（财预〔2018〕209号）、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字〔2019〕33号）、《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）、《关于印发〈地方政府债券信用评级管理暂行办法〉的通知》（财库〔2021〕8号）、《关于印发〈地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（财预〔2021〕61号）等法律、法规和规范性文件的有关规定，出具本法律意见书。

为本法律意见书的出具，本所律师特作如下声明：

本所律师依据本法律意见书出具日之前已经发生或存在的事实及委托人提供的现有资料，根据我国现行法律、法规和规范性文件的要求对上述项目的合法合规性发表法律意见。委托人所提供资料的增加或变化，会对本法律意见书产生影响。



本法律意见书按照委托人的委托,仅就与上述项目有关的法律问题发表意见,并不对有关会计、审计、资产评估等其他专业事项发表意见。



一、本期债券的发行要素

(一) 债券名称: 2025 年山东省政府专项债券(九十四期)。

(二) 发行人: 债券发行人为山东省人民政府, 募集资金转贷给冠县人民政府。

(三) 发行品种: 项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券。

(四) 债券期限: 本期债券期限为 10 年。

(五) 发行金额: 本期债券共计发行人民币 1,700.00 万元。

(六) 信用级别: 经上海新世纪资信评估投资服务有限公司综合评定, 本期债券的信用级别为 AAA, 该公司将在本期债券存续期内每年开展一次跟踪评级。

(七) 债券利率: 本期债券为固定利率债券, 本期债券票面利率在债券存续期内固定不变。

(八) 还本付息方式: 存续期内每半年支付一次债券利息, 到期一次性偿还本金并支付最后一期利息。

(九) 发行方式: 招标发行。



(十) 发行对象：全国银行间债券市场、证券交易所市场的投资者（国家法律、法规禁止购买者除外）。

二、项目基本情况

(一) 项目名称

冠县城市市政综合管网工程。

(二) 立项单位

聊城市冠县住房和城乡建设局

(三) 项目规划审批

2022年2月13日，冠县发展和改革局对该项目出具了《关于〈冠县城市市政综合管网项目可行性研究报告〉的批复》（冠发改审批〔2022〕3号），同意建设冠县城市市政综合管网项目，项目代码为：2202-371525-04-01-354679；

2022年2月，山东省城建设计院出具了《冠县城市市政综合管网项目可行性研究报告》；

2022年2月13日，冠县行政审批服务局出具《建设项目用地预审与选址意见书》（用字第371525202200010号）；

2022年2月13日，冠县行政审批服务局出具《关于冠县城市市政综合管网项目环境影响评价报告表》（冠行审环评表〔2022〕30号），批复意见如下：根据《报告表》的评价



结论和技术评审会形成的专家意见，同意按照环评中工程的环保设计和技术标准建设。

（四）项目规模与主要内容

新建及改造城市市政综合管网 151.08 公里，其中新建综合管网 33.9 公里，改造综合管网 117.18 公里，以及同步完善相关附属设施，并修缮相关道路，建设智慧停车场 20 处，共计新增 1000 个停车位。

（五）项目建设期限

本项目工期为 2022 年 4 月至 2026 年 12 月。

三、本期债券发行文件及发行有关机构

（一）信息披露文件

山东省财政厅为本次发行编制了《信息披露文件》，《信息披露文件》包含了债券基本情况、发行方式、募集资金投向说明、信用评级情况、地方财政状况、经济状况、地方政府债务状况，并附列了募投项目情况汇总表，已披露了主要发行要素。

（二）信用评级报告

上海新世纪资信评估投资服务有限公司（以下简称“上海新世纪”）就本次发行出具了《信用评级报告》，本次发行的债券信用级别为 AAA。



经本所律师适当核查，上海新世纪现持有上海市杨浦区市场监督管理局核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91310110132206721U）以及中国证券监督管理委员会核发的《证券市场资信评级业务许可证》，上海新世纪为在中国境内工商注册且具备证券市场资信评级资质的中介机构。本所律师认为，上海新世纪具备为本次发行提供信用评级服务的资格。

（三）项目收益与融资平衡专项评价报告

和信会计师事务所（特殊普通合伙）济南分所作为本期债券发行的审计机构，就本次发行出具了《项目收益与融资平衡专项评价报告》。

经本所律师适当核查，和信会计师事务所（特殊普通合伙）济南分所现持有济南市工商行政管理局于2019年12月13日核发的统一社会信用代码为913701000611889323的《营业执照》、山东省财政厅于2017年7月11日核发的会计师事务所编号为37010001的《会计师事务所执业证书》及财政部与中国证监会于2017年5月5日核发的证书序号为000484的《会计师事务所证券、期货相关业务许可证》，经办注册会计师均持有《注册会计师资格证书》。本所律师认为，和信会计师事务所（特殊普通合伙）济南分所具备为本次发行提供服务的资格。

（四）法律意见书



经本所律师自查，本所现持有山东省司法厅核发的《律师事务所执业许可证》（统一社会信用代码31370000MD0254710M），经办律师均持有山东省司法厅核发的《律师执业证》，本所具备为本次发行出具法律意见书的资格。

四、潜在风险评估

（一）利率风险

受国民经济总体运行状况、国家宏观经济、金融货币政策以及国际经济环境变化等因素的影响，在本期债券存续期内，市场利率存在波动的可能性。由于本期债券期限较长，在存续期内，可能面临市场利率周期性波动，而市场利率的波动可能使本期债券投资者的实际投资收益具有一定的不确定性。

（二）流动性风险

本期债券发行后可在银行间债券市场、上海证券交易所、深圳证券交易所市场交易流通。本期债券的交易活跃程度受到宏观经济环境、市场资金情况、投资者分布、投资者交易意愿等因素的影响，发行人无法保证本期债券的持有人能够随时并足额交易其所持有的债券，可能会出现本期债券在相应的交易场所交易不活跃的情况，从而影响本期债券流动性。



（三）偿付风险

本期债券根据“财预[2016]155号文”第三条规定，专项债务收入、安排的支出、还本付息、发行费用纳入政府性基金预算管理。本期专项债券偿付资金主要来自于管道使用费、广告费、停车费现金流入，偿债较有保障，偿付风险较低。但项目资金来源的可靠性、充足性和及时性不能保证，导致项目工期拖延甚至被迫终止；由于工程量预计不足或设备、材料价格上升导致投资增加，存在一定的不确定性，其中收入的变动对本项目的影响最为重要，将有可能给本期债券偿付带来一定风险。

（四）评级变动风险

基于发行人整体发展情况及本期债券较低的偿付风险，上海新世纪资信评估有限公司给予本期债券信用等级评定为AAA。本期债券存续期内，若出现宏观经济的剧烈波动，导致经济增速放缓、政府财政收入波动、政府债务风险扩大等问题，不排除发行人资信情况出现变化，本期债券的信用等级发生调整，从而为本期债券投资者带来一定的风险。

五、结论意见

1、发行人具备本次发行主体资格，符合相关法律法规和规范性文件的规定。



2、募集资金拟投入的项目已经主管部门立项，符合国家产业政策。

3、项目立项单位是依法设立并有效存续的、具有独立法人资格的有限责任公司），具备项目单位主体资格。

4、本次发行的《信息披露文件》已披露了主要发行要素。

5、与本次发行有关的信用评级机构、会计师事务所、律师事务所均具有相应的从业资质，具备为本次发行提供相关服务的资格。

本法律意见书一式五份，经本所律师签字并加盖本所公章后生效，每份均具有同等法律效力。本法律意见书仅供本期债券发行之目的而使用，不得用作其他任何目的。

山东载熙律



经办律师：王玉涛

经办律师：高有迎

2025年11月18日



律师事务所执业许可证

统一社会信用代码 31370000MD0254710M

为冠县政府专项法律服务意见书使用

山东载熙

律师事务所，符合《律师法》
及《律师事务所管理办法》规定的条件，准予设立并
执业。

发证机关：

山东省司法厅

发证日期：

2021 年 12 月 01 日

No. 70125146

中华人民共和国司法部监制

山东载熙