

2025 年山东省政府专项债券（四十三期）

泰山景区生态环境系统治理工程

法律意见书

2025 年 7 月

我们接受委托，根据《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国证券法》《中华人民共和国民法典》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》（财预〔2018〕161号）、《关于印发〈地方政府债务信息公开办法（试行）〉的通知》（财预〔2018〕209号）、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字〔2019〕33号）、《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）、《关于印发〈地方政府债券信用评级管理暂行办法〉的通知》（财库〔2021〕8号）、《关于印发〈地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（财预〔2021〕61号）等法律、法规和规范性文件的有关规定，出具本法律意见书。

为本法律意见书的出具，本所律师特作如下声明：

本所律师依据本法律意见书出具日之前已经发生或存在的事实及委托人提供的现有资料，根据我国现行法律、法规和规范性文件的要求对上述项目的合法合规性发表法律意见。委托人所提供资料的增加或变化，会对本法律意见书产生影响。

本法律意见书按照委托人的委托，仅就与上述项目有关的法律问题发表意见，并不对有关会计、审计、资产评估等其他专业事项发表意见。

一、本期债券的发行要素

(一) 债券名称：2025 年山东省政府专项债券（四十三期）。

(二) 发行人：山东省人民政府。

(三) 发行品种：项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券。

(四) 债券期限：30 年期。

(五) 发行金额：本期债券中本项目发行 2500 万元，

(六) 信用级别：由发行人聘请上海新世纪资信评估投资服务有限公司综合评定，本期债券的信用级别为 AAA，该公司将在本期债券存续期内每年开展一次跟踪评级，

(七) 债券利率：本期债券为固定利率债券，票面利率在债券存续期内固定不变，

(八) 还本付息方式：存续期内每半年支付一次债券利息，到期一次性偿还本金并支付最后一期利息。

(九) 发行方式：招标发行。

(十) 发行对象：全国银行间债券市场、证券交易所市场的投资者（国家法律、法规禁止购买者除外），

(十一) 税务提示：根据《财政部、国家税务总局关于地方政府债券利息免征所得税问题的通知》（财税〔2013〕5 号）规定，企业和个人取得的专项债券利息收入免征企业所得税和

个人所得税。

二、项目基本情况

(一) 项目名称

泰山景区生态环境系统治理工程

(二) 立项单位

(1) 单位名称：泰安市泰山风景名胜区管理委员会

(2) 开办资金：98807.74 万元

(4) 注册地址：泰安市红门路 45 号

(5) 法定代表人：肖玉果

(6) 经营范围：依照有关法律法规和联合国世界遗产保护公约等章程的规定，保护、管理、规划、建设泰山风景名胜区。

(7) 统一社会信用代码： 123709004951838803

(三) 项目规划审批

本项目已取得以下批复文件：

2025 年 4 月 2 日，项目取得《泰安市行政审批服务局关于泰山景区生态环境系统治理工程可行性研究报告的批复》（泰审批投资〔2025〕22 号），项目代码：2504-370900-04-01-204213。

本项目不涉及征地、规划许可及施工许可等文件。

(四) 项目规模与主要建设内容

泰山景区生态环境系统治理工程包括水环境治理、泰山区域森林生态系统功能提升、林业有害生物精准防控、护林站点和防火道路提升等 4 个方面，具体建设内容如下：

1、水环境治理

实施污水处理设施及管网的改造升级工程，主要包括泰山区域内污水处理设施改造 5 处，污水收集管网改造提升 8.5km 及配套检查井、消能井、污水中转池等建设。同时，对拦住山及后石坞 2 处塘坝进行清淤、加固、更换防护设施。提升泰山区域内污水处理效率，推进泰山风景名胜区生态保护修复。

2、泰山区域森林生态系统功能提升

(1) 植树造林。植树造林面积 1160 亩，在泰山林场范围内桃花源路、天外村路、红门-岱顶盘道、东御道、玉泉寺盘道的两侧，以及红门、中天门、南天门等管理区的林间空地栽植油松、侧柏等常绿树种，配置黄栌、五角枫等彩叶、花灌木等苗木，进一步优化林分结构，防止水土流失，丰富森林季相和生物多样性，总体提升生态功能，打造中国最美健康风景林。

(2) 低效林改造。在红门、中天门、南天门、彩石溪、桃花源和玉泉寺管理区内实施 5737 亩的低效林改造，对林中空地进行补植，特别是对过熟刺槐林进行更新，更新树种主要包括油松、侧柏、黄栌、流苏、紫薇、乌桕、红枫、枫香和桃树等，花灌木植物主要包括二月兰、迎春、月季、腊梅、萱草、

黄刺玫和络石等。

(3) 森林抚育。对红门营林区、中天门营林区、南天门营林区、竹林寺营林区、樱桃园营林区、彩石溪营林区、桃花源营林区、天烛峰营林区、玉泉寺营林区、巴山营林区等 10 个林区，面积 10119 亩森林进行抚育采伐。

(4) 古树名木保护。对泰山上约 2000 株古树名木采取健康状况监测、垒树穴、设立保护标志、设置保护围栏、支撑加固树体、修补树体、开挖复壮沟（坑）、改造巡护道路、设置避雷防火设施、病虫害防治，以及设立古树名木种质资源圃和开展宣传教育等保护措施，改善古树名木生长的土壤环境，防止水土流失，整体提高古树和古树群落的抗逆能力，确保世界自然遗产的安全性和完整性。

(5) 森林资源监测。购置监测设备及软件，构建一套具备数据采集、处理、分析、预警和决策支持功能的森林资源监测与管理系统，对森林生态系统中的空气质量、温湿度、土壤状况等关键指标进行实时监测，及时了解森林的健康状况，为森林保护提供科学依据。

(6) 生物多样性保护。对泰山花楸、泰山盐肤木和泰山柳等主要泰山特有物种的原生境，采用隔离网、标识标牌、智慧语音系统和工程措施进行水土保持，保持原有生态环境；并设立 2 处种子园圃，进行人工繁育，为野外回栽打下基础。基

于泰山生物多样性调查，筛选出与景观相宜、适于种植乔灌草物种进行育苗探索，为丰富泰山植被多样性，增强泰山生态系统的稳定性和抵抗性提供物质基础。

3、林业有害生物精准防控

按照“两精一准”（即“精细林地清理”、“精细伐桩封闭”和“准确定位到每一株死树”）和“即现即清”的模式，采取监测普查、镜检样品、清理各类死树、打孔注药、飞机防治、松树预防性保护等措施，开展松材线虫病防控工作。开展桃树蚧壳虫、赤松毛虫、舞毒蛾、松扁叶蜂、油松巢蛾、双条杉天牛及侧柏毒蛾等常发性病虫害和美国白蛾的测报防治工作。采取物理、化学、生物等综合防治措施综合防控病虫害 14.5 万亩。

4、护林站点和防火道路提升

（1）维修改造护林工队站点 4 处，采取墙体加固，地面硬化，室内外翻修，配置防雷、监控等安全设备设施，配置饮水、取暖等生活设备设施等措施进行改造。

（2）防火道路改造提升 3 公里。

（五）项目建设期限

项目建设期 15 个月，自 2025 年 6 月开工建设，至 2026 年 8 月竣工。

三、本期债券发行文件及发行有关机构

（一）信息披露文件

山东省财政厅为本次发行编制了《信息披露文件》，《信息披露文件》包含了债券基本情况、发行方式、募集资金投向说明、信用评级情况、地方财政状况、经济状况、地方政府债务状况，并附列了募投项目情况汇总表，已披露了主要发行要素。

（二）信用评级报告

上海新世纪资信评估投资服务有限公司（以下简称“上海新世纪”）就本次发行出具了《信用评级报告》，本次发行的债券信用级别为 AAA。

经本所律师适当核查，上海新世纪现持有上海市杨浦区市场监督管理局核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91310110132206721U）以及中国证券监督管理委员会核发的《证券市场资信评级业务许可证》，上海新世纪为在中国境内工商注册且具备证券市场资信评级资质的中介机构。本所律师认为，上海新世纪具备为本次发行提供信用评级服务的资格。

（三）项目收益与融资平衡专项评价报告

山东东岳联合会计师事务所（以下简称“东岳联合会计师事务所”）就本次发行出具了《项目收益与融资平衡专项评价报告》。

经本所律师适当核查，山东东岳联合会计师事务所现持有泰安市市场监督管理局核发的《营业执照》（统一社会信用代码

码：91370900706132072D）以及山东省财政厅核发的《会计师事务所执业证书》，经办注册会计师均持有《注册会计师资格证书》。本所律师认为，山东东岳联合会计师事务所具备为本次发行提供服务的资格。

（四）法律意见书

经本所律师自查，本所现持有山东省司法厅核发的《律师事务所执业许可证》（统一社会信用代码313700005543681652），经办律师均持有山东省司法厅核发的《律师执业证》，本所具备为本次发行出具法律意见书的资格。

四、潜在风险评估

（一）利率风险

受国民经济总体运行状况、国家宏观经济、金融货币政策以及国际经济环境变化等因素的影响，在本期债券存续期内，市场利率存在波动的可能性。由于本债券期限较长，在存续期内，可能面临市场利率周期性波动，而市场利率的波动可能使本期债券投资者的实际投资收益具有一定的不确定性。

（二）流动性风险

本期债券的交易活跃程度受到宏观经济环境、市场资金情况、投资者分布、投资者交易意愿等因素的影响，发行人无法保证本期债券的持有人能够随时并足额交易其所持有的债券，可能会出现本期债券在相应的交易场所交易不活跃的情

况，从而影响本期债券流动性。

（三）偿付风险

本期债券偿付资金主要来自项目本身收益，偿债较有保障，偿付风险极低。但项目收益的实现易受到项目实施进度等多种因素影响，存在一定的不确定性，将有可能给本期债券偿付带来一定风险。

五、结论意见

1、发行人具备本次发行主体资格，符合相关法律法规和规范性文件的规定。

2、募集资金拟投入的项目已经主管部门立项，符合国家产业政策。

3、项目立项单位是依法设立并有效存续的、具有独立法人资格的事业单位，具备项目单位主体资格。

4、本次发行的《信息披露文件》已披露了主要发行要素。

5、与本次发行有关的信用评级机构、会计师事务所、律师事务所均具有相应的从业资质，具备为本次发行提供相关服务的资格。

本法律意见书一式三份，经本所律师签字并加盖本所公章后生效，每份均具有同等法律效力。本法律意见书仅供本期债券发行之目的而使用，不得用作其他任何目的。



山东泰山蓝天律师事务所

经办律师：朱海林

经办律师：王建国

2025 年 7 月 2 1 日

律 师 事 务 所 执 业 许 可 证

(副本)



统一社会信用代码 313700005543681652

律师事务所，

符合《律师法》及《律师事务所管理办法》
规定的条件，准予设立并执业。

发证机关：

发证日期：

2018 年 03 月 06 日



律师事务所登记事项 (一)

名称	山东泰山蓝天律师事务所
住所	山东省泰安市泰山区东岳大街 409号望山大厦四楼
负责人	郭桂林
组织形式	普通合伙
设立资产	32万元
主管机关	泰安市司法局
批准文号	鲁司发改[1994]105号
批准日期	1994年09月13日

律师事务所登记事项 (二)



毕秀梅, 郭桂林, 解志松, 李海军, 李
晓冰, 梁光彬, 马玲燕, 乔建奎, 王
军, 王燕, 王霞, 张立国

合 伙 人

律师事务所变更登记 (二)

事项	变 更	日 期
负 责 人		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
设 立 资 产	375	2020年12月28日
	100 万元	2023年2月16日
	160 万元	2025年3月19日
主 管 机 关		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日

律师事务所变更登记 (三)

加入合伙人姓名	日 期
郭朋鸟	2018年10月12日
田华、穆涛、王群	2020年12月28日
赵永洪	2021年3月23日
朱宝民、戚桂花、杨翠萍	2023年1月13日
张芳、孙平	2023年3月24日
	年 月 日
高鹏、高德刚、王杉	2024年 月 日
邹海宁	2025年3月25日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日



律师事务所变更登记（八）

退出合伙人姓名	日期
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日

律师事务所年度考核记录

考核年度	二零一七年度
考核结果	合格
考核机关	
考核日期	二零一八年五月

山东省泰安市司法局
专用章
律师事务所年度考核

考核年度	二零一八年度
考核结果	合格
考核机关	
考核日期	二零一九年五月

山东省泰安市司法局
专用章
律师事务所年度考核

考核年度	二零一九年度
考核结果	合格
考核机关	
考核日期	二零二零年五月

山东省泰安市司法局
专用章
律师事务所年度考核



律师事务所年度检查考核记录

考核年度	二〇二〇年
考核结果	合格
考核机关	
考核日期	二〇二〇年五月



考核年度	二〇一〇年度
考核结果	合格
考核机关	泰安市司法局
考核日期	二〇一〇年



考核年度	二〇一二年
考核结果	合格
考核机关	
考核日期	



律师事务处罚记录

二零三年度

合格

二零三四年五月

二零三四年度

合格

二零三五年五月



注意事项

一、《律师事务执业许可证》是律师事务依法获准设立和执业的有效凭证。本证应当加盖发证机关印章，并应当加盖律师事务年度检查考核专用章（首次发证之日起首次年度检查考核完成前除外）。

二、《律师事务执业许可证》分正本和副本，正本和副本具有同等的法律效力。律师事务应将正本置放于该所执业场所的醒目位置，副本用于查验。

三、《律师事务执业许可证》不得伪造、变造、涂改、出租、出借、抵押、转让和损毁。本证如有遗失，应立即向所在地县（区）司法行政机关报告，并依照有关规定申请补发。律师事务变更登记事项，应持本证到原发证机关办理变更登记。律师事务申请换发新证，应当将本证交回原发证机关。

四、律师事务受到停业整顿处罚的，由执业机构所在地县（区）司法行政机关收回其执业许可证，并于处罚期满时发还。律师事务受到吊销执业许可证处罚或者因其他原因终止的，应当将其执业许可证交回原发证机关注销。除司法行政机关外，其他任何单位和个人不得扣留、收缴和吊销本证。

五、了解律师事务所详细信息，请登录

核验网址：

No. 50078054