

## 2025年山东省政府专项债券（十七期）

济南市新旧动能转换起步区

应急消防一体化救援站项目

法律意见书

二〇二五年四月

本所接受委托，根据《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国民法典》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》（财预〔2018〕161号）、《关于印发〈地方政府债务信息公开办法（试行）〉的通知》（财预〔2018〕209号）、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字〔2019〕33号）、《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）、《关于印发〈地方政府债券信用评级管理暂行办法〉的通知》（财库〔2021〕8号）、《关于印发〈地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（财预〔2021〕61号）等法律、法规和规范性文件的有关规定，出具本法律意见书。

为出具本法律意见书，本所特作如下说明：

本所律师依据本法律意见书出具日之前已经发生或存在的事实及委托人提供的现有资料，根据我国现行法律、法规和规范性文件的要求对上述项目的合法合规性发表法律意见。委托人所提供资料的增加或变化，会对本法律意见书产生影响。

本法律意见书按照委托人的委托，仅就与上述项目有关的法律问题发表意见，并不对有关会计、审计、资产评估等其他专业事项发表意见。

## 一、本期债券的发行要素

- （一）债券名称：2025年山东省政府专项债券（十七期）。
- （二）发行人：山东省人民政府。
- （三）发行品种：项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券。
- （四）债券期限：30年。

（五）发行金额：本期债券中本项目发行7800.00万元。

（六）信用级别：由发行人聘请上海新世纪资信评估投资服务有限公司综合评定，本期债券的信用级别为AAA，该公司将在本期债券存续期内每年开展一次跟踪评级。

（七）债券利率：本期债券为固定利率债券，票面利率在债券存续期内固定不变。

（八）还本付息方式：存续期内每半年支付一次债券利息，到期一次性偿还本金并支付最后一期利息。

（九）发行方式：招标发行。

（十）发行对象：全国银行间债券市场、证券交易所市场的投资者（国家法律、法规禁止购买者除外）。

（十一）税务提示：根据《财政部、国家税务总局关于地方政府债券利息免征所得税问题的通知》（财税〔2013〕5号）规定，企业和个人取得的专项债券利息收入免征企业所得税和个人所得税。

## 二、项目基本情况

### （一）项目名称

起步区应急消防一体化救援站项目。

### （二）立项单位

本项目的立项单位为济南先投产业发展有限公司，由济南先行投资集团有限责任公司持股79.1171%，由建信金融资产投资有限公司持股20.8829%。经本所律师登录国家企业信用信息公示系统查询，公司基本信息如下：

企业名称：济南先投产业发展有限公司，统一社会信用代码：91370100MA3Q55E06A，法定代表人：苏航，类型：其他有限责任公司，



成立日期：2019年07月05日；注册资本：422727.411411万，核准日期：2024年12月24日，登记机关：济南新旧动能转换起步区管委会市场监管处，住所：济南市天桥区309国道大桥段3099号先行区管委会1号楼109区23号房间，经营范围：许可项目：建设工程施工；房地产开发经营。

（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）一般项目：科技中介服务；技术服务、技术开发、技术咨询、技术交流、技术转让、技术推广；非居住房地产租赁；住房租赁；物业管理；计算机软硬件及辅助设备批发；计算机软硬件及辅助设备零售。（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）。

### （三）项目规划审批

项目的主要规划审批如下：

2022年8月24日，在山东省投资项目在线审批监管平台取得项目代码为2208-370192-04-01-889561的山东省建设项目备案证明。

2024年7月26日，本项目取得《建设用地规划许可证》（地字第370192202400073）。

2024年10月11日，本项目取得《不动产权证书》，编号37032351814（鲁（2024）济南市不动产权第0244662号）。

2024年10月21日，本项目取得《建设工程规划许可证》（建字第370192202400088）。

2024年11月27日，本项目取得《建设工程实施许可证》，编号370192202411270101。

### （四）项目规模与主要建设内容

项目位于济南新旧动能转换起步区大桥街道，黄河大道以南、石

济客专以北。项目占地 27.6 亩，规划总建筑面积约为 18300 m<sup>2</sup>，建设内容含特勤消防站、综合应急物资库、消防训练场地等，同步进行该项目基础设施建设。

### （五）项目建设期限

根据《项目实施方案》，本项目建设预计工期为 2023 年 12 月至 2025 年 8 月。

## 三、本期债券发行有关机构及相关文件

### （一）信用评级机构

上海新世纪资信评估投资服务有限公司（以下简称“上海新世纪”）将为本次发行进行信用评级。

经本所律师适当核查，上海新世纪现持有上海市杨浦区市场监督管理局核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91310110132206721U）以及中国证券监督管理委员会核发的《证券市场资信评级业务许可证》，上海新世纪为在中国境内工商注册且具备证券市场资信评级资质的中介机构。本所律师认为，上海新世纪具备为本次发行提供信用评级服务的资格。

### （二）项目收益与融资平衡专项评价报告

容诚会计师事务所（特殊普通合伙）（以下简称“容诚会计师事务所”）就本次发行出具了《项目收益与融资平衡专项评价报告》。

经本所律师适当核查，容诚会计师事务所现持有北京市西城区市场监督管理局核发的《营业执照》（统一社会信用代码：911101020854927874）以及北京市财政局核发的《会计师事务所执业证书》，经办注册会计师均持有《注册会计师资格证书》。本所

律师认为，容诚会计师事务所具备为本次发行提供服务的资格。

### （三）法律意见书

经本所律师自查，本所现持有上海市司法局核发的《律师事务所执业许可证》（统一社会信用代码：31310000425097645G），经办律师均持有上海市司法局核发的《律师执业证》，本所具备为本次发行出具法律意见书的资格。

## 四、潜在风险评估

### （一）风险分析说明及依据

本项目根据国家法律法规、国家有关产业政策、行业发展现状、企业自身管理经营水平以及工程地质地基条件、材料供应、设备供应、工程变更、技术规范、设计与施工等因素造成的风险情况进行预测及评估。

### （二）项目风险分析

#### 1、技术风险分析与措施

项目建设单位拥有仓储管理经验，对其行业及其工艺技术较为熟悉，另外，企业大力实施“人才兴企”战略、公司员工形成了多层次、多元化的人才梯队和文化素质结构。项目技术风险较小。

#### 2、政策风险分析与措施

项目符合《产业结构调整指导目录(2019年本)》(2021年修订)鼓励类第四十四项“公共安全与应急产品”第36条“应急物资储备基础设施建设”的要求，为鼓励类产业，是当前国家重点鼓励发展的产业。

#### 3、竞争风险分析与措施

项目为区域应急物资储备库建设项目，为社会服务型设施，无



竞争性风险。

#### 4、财务风险分析与措施

项目建成后具有一定的盈利能力，从敏感性分析看项目具有一定的抗风险能力。

#### 5、自然风险分析与措施

项目拟建地点四周地势平坦，无明显障碍物，是理想的项目建设地。区内服务区、仓储区等分开布置，区内绿化，种植树木形成的绿化带隔离，地下水源充足，水质良好。

#### 6、金融风险分析与措施

我国经济多年来持续良性发展，目前国内外没有对我国经济发展产生破坏作用的内外部因素。根据国家“十四五”发展规划，我国将走可持续发展的道路，逐步消除经济高速发展带来的一些矛盾，继续保持积极财政政策与稳定的货币政策，保持我国经济健康稳定的发展趋势。因此，未来一段时间内，我国金融风险将在可承受范围内调整，变化不是很大。

### 五、结论意见

1、发行人具备本次发行主体资格，符合相关法律法规和规范性文件的规定。

2、募集资金拟投入的项目已经主管部门立项，符合国家产业政策。

3、项目立项单位是依法设立并有效存续的有限责任公司，具备项目单位主体资格。

4、与本次发行有关的信用评级机构、会计师事务所、律师事务所均具有相应的从业资质，具备为本次发行提供相关服务的资格。

本法律意见书一式贰份，经本所律师签字并加盖本所公章后生效，每份均具有同等法律效力。本法律意见书仅供本期债券发行之目的而使用，不得用作其他任何目的。

（以下无正文）



(本页无正文，为上海汉盛律师事务所关于《2025年山东省政府专项债券（十七期）济南市新旧动能转换起步区应急消防一体化救援站项目法律意见书》之签署页)



负责人：



经办律师：周庆春



经办律师：杨博韬



二〇二五年四月十五日

