

2025 年山东省政府专项债券（十一期）烟台市牟平区
清洁供暖及相关配套建设工程项目
法律意见书

2025 年 3 月

我们接受委托，根据《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国证券法》《中华人民共和国民法典》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》（财预〔2018〕161号）、《关于印发〈地方政府债务信息公开办法（试行）〉的通知》（财预〔2018〕209号）、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字〔2019〕33号）、《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）、《关于印发〈地方政府债券信用评级管理暂行办法〉的通知》（财库〔2021〕8号）、《关于印发〈地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（财预〔2021〕61号）等法律、法规和规范性文件的有关规定，出具本法律意见书。

为本法律意见书的出具，本所律师特作如下声明：

本所律师依据本法律意见书出具日之前已经发生或存在的事实及委托人提供的现有资料，根据我国现行法律、法规和规范性文件的要求对上述项目的合法合规性发表法律意见。委托人所提供资料的增加或变化，会对本法律意见书产生影响。

本法律意见书按照委托人的委托，仅就与上述项目有关的法律问题发表意见，并不对有关会计、审计、资产评估等其他专业事项发表意见。



一、本期债券的发行要素

（一）债券名称：2025 年山东省政府专项债券（十一期）。

（二）发行人：山东省人民政府。

（三）发行品种：项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券。

（四）债券期限：30 年期。

（五）发行金额：本期债券中本项目发行 25900 万元。

（六）信用级别：由发行人聘请上海新世纪资信评估投资服务有限公司综合评定，本期债券的信用级别为 AAA，该公司将在本期债券存续期内每年开展一次跟踪评级。

（七）债券利率：本期债券为固定利率债券，票面利率在债券存续期内固定不变。

（八）还本付息方式：存续期内每半年支付一次债券利息，到期一次性偿还本金并支付最后一期利息。

（九）发行方式：招标发行。

（十）发行对象：全国银行间债券市场、证券交易所市场的投资者（国家法律、法规禁止购买者除外）。

（十一）税务提示：根据《财政部、国家税务总局关于地方政府债券利息免征所得税问题的通知》（财税〔2013〕5 号）规定，企业和个人取得的专项债券利息收入免征企业所得税和个人所得税。

二、项目基本情况

（一）项目名称

牟平区清洁供暖及相关配套建设工程。

（二）立项单位

烟台牟新发展集团有限公司，该公司持有烟台市牟平区行政审批服务局于 2024 年 6 月 7 日颁发、统一社会信用代码为 91370612MA3RQ0JY8X 的《营业执照》，类型为有限责任公司（国有独资），法定代表人为姜丽，注册资本为壹拾伍亿元整，成立日期为 2020 年 4 月 7 日，住所为山东省烟台市牟平区大窑路临 60 号，经营范围为一般项目：以自有资金从事投资活动；园区管理服务；住房租赁；物业管理；土地整治服务；工程管理服务；环境应急治理服务；会议及展览服务；停车场服务；园林绿化工程施工；煤炭及制品销售；建筑材料销售；石油制品销售（不含危险化学品）；棉、麻销售；针纺织品及原料销售；合成纤维销售；金属材料销售；有色金属合金销售；高性能有色金属及合金材料销售；金属矿石销售；金银制品销售；矿物洗选加工；生态恢复及生态保护服务；海洋环境服务；水产品批发；水产品零售；土石方工程施工；水环境污染防治服务；土壤环境污染防治服务；土壤污染治理与修复服务；水污染治理；水产品收购；渔业专业及辅助性活动；渔需物资销售；船舶租赁；花卉种植；水果种植；中草药种植；地产中草

药（不含中药饮片）购销；技术服务、技术开发、技术咨询、技术交流、技术转让、技术推广；市政设施管理；环境卫生管理（不含环境质量监测，污染源检查，城市生活垃圾、建筑垃圾、餐厨垃圾的处置服务）。（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）许可项目：建设工程施工；旅游业务；热力生产和供应；水产养殖；水路普通货物运输；渔业捕捞；文物保护工程施工。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）

（三）项目规划审批

项目已取得的批复文件：

2022 年 9 月 22 日，烟台市牟平区自然资源局出具的《关于牟平区清洁供暖及相关配套建设项目不动产证权的说明》，载明“牟平区关于牟平区清洁供暖及相关配套建设项目，是由烟台牟新发展集团有限公司负责建设的工程项目，项目位于南至水道镇金政街，北至雷神庙大街，西至武五路，东至昆嵛山路，主要建设内容为铺设供热管网约 45 公里及配套工程，无需办理不动产权证。”

2022 年 9 月 22 日，烟台市自然资源和规划局牟平规划管理办公室出具的《关于牟平区清洁供暖及相关配套建设项目建设工程规划许可证的说明》，载明“牟平区关于牟平区清洁供

暖及相关配套建设项目，是由烟台牟新发展集团有限公司负责建设的工程项目，项目位于南至水道镇金政街，北至雷神庙大街，西至武五路，东至昆崙山路，主要建设内容为铺设供热管网约 45 公里及配套工程，无需办理建设工程规划许可证。”

2022 年 9 月 22 日，烟台市牟平区行政审批局出具的《关于牟平区清洁供暖及相关配套建设项目建设用地规划许可证的说明》，载明“牟平区关于牟平区清洁供暖及相关配套建设项目，是由烟台牟新发展集团有限公司负责建设的工程项目，项目位于南至水道镇金政街，北至雷神庙大街，西至武五路，东至昆崙山路，主要建设内容为铺设供热管网约 45 公里及配套工程，无需办理建设用地规划许可证。”

2022 年 9 月 22 日，烟台市牟平区住房和城乡建设局出具的《关于牟平区清洁供暖及相关配套建设项目施工许可的说明》，载明“办理施工许可手续的前提条件是土地批准手续和建设工程规划许可手续。经与牟平区自然资源和规划部门对接，牟平区清洁供暖及相关配套建设项目无需办理不动产权证和建设工程规划许可证。”

2022 年 11 月 9 日，烟台市牟平区行政审批服务局出具的《关于牟平区清洁供暖及相关配套建设工程可行性研究报告的批复》（烟牟审批投〔2022〕80 号），同意牟平区清洁供暖及相关配套建设工程，项目附码：2211-370612-04-01-953472。

2022 年 11 月 10 日，烟台市牟平区人民政府出具的《授权说明》，同意烟台牟新发展集团有限公司作为牟平区清洁供暖及相关配套建设工程项目融资主体、运营主体，并享有该项目收费权。

2024 年 6 月 25 日，烟台市牟平区自然资源局颁发的鲁（2024）烟台市牟不动产权第 0009054 号不动产权证书，权利人为烟台牟新发展集团有限公司，共有情况为单独所有，坐落牟平区雷神庙大街南、华南路东，权利类型为国有建设用地使用权，权利性质为出让，用途为公用设施用地，宗地面积：4276.65 平方米，使用期限 2024 年 4 月 17 日起 2027 年 4 月 16 日止。

（四）项目规模与主要建设内容

本工程包含牟平区余热利用供热工程、智慧供热工程。本工程敷设供热管网 36 千米（管沟长度），其中 DN1200 管线长度为 34.4 千米（管沟长度），DN800 管线长度为 1.6 千米（管沟长度）。恒邦供热管线新建供热首站一座（由恒邦承建）、隔压站一座（位于玉林店镇）、热泵站一座（位于城南换热站）。本项目实施后可将城区各供热站内热水锅炉及换热机组作为本项目应急备用热源。项目建成后可为城区提供约 1000 万平方米建筑冬季供暖，并实现牟平供热系统智能化、智慧化。

（五）项目建设期限

本项目预计工期为 2023 年 2 月至 2025 年 12 月竣工验收。

三、本期债券发行文件及发行有关机构

（一）信息披露文件

山东省财政厅为本次发行编制了《信息披露文件》，《信息披露文件》包含了债券基本情况、发行方式、募集资金投向说明、信用评级情况、地方财政状况、经济状况、地方政府债务状况，并附列了募投项目情况汇总表，已披露了主要发行要素。

（二）信用评级报告

上海新世纪资信评估投资服务有限公司（以下简称“上海新世纪”）就本次发行出具了《信用评级报告》，本次发行的债券信用级别为 AAA。

经本所律师适当核查，上海新世纪现持有上海市杨浦区市场监督管理局核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91310110132206721U）以及中国证券监督管理委员会核发的《证券市场资信评级业务许可证》，上海新世纪为在中国境内工商注册且具备证券市场资信评级资质的中介机构。本所律师认为，上海新世纪具备为本次发行提供信用评级服务的资格。

（三）项目收益与融资平衡专项评价报告

山东昊德会计师事务所有限公司（以下简称“昊德会计师事务所”）就本次发行出具了《项目收益与融资平衡专项评价报告》（昊德专评字【2025】第 006 号）。

经本所律师适当核查,昊德会计师事务所现持有烟台市莱山区行政审批服务局核发的《营业执照》(统一社会信用代码:91370613771005790P)以及山东省财政厅核发的《会计师事务所执业证书》,经办注册会计师均持有《注册会计师资格证书》。本所律师认为,昊德会计师事务所具备为本次发行提供服务的资格。

(四) 法律意见书

经本所律师自查,本所现持有山东省司法厅核发的《律师事务所执业许可证》(统一社会信用代码 31370000493759532W),经办律师均持有山东省司法厅核发的《律师执业证》,本所具备为本次发行出具法律意见书的资格。

四、潜在风险评估

(一) 利率风险

受国民经济总体运行状况、国家宏观经济、金融货币政策以及国际经济环境变化等因素的影响,在本期债券存续期内,市场利率存在波动的可能性。由于本期债券期限较长,在存续期内,可能面临市场利率周期性波动,而市场利率的波动可能使本期债券投资者的实际投资收益具有一定的不确定性。

(二) 流动性风险

本期债券发行后可在银行间债券市场、上海证券交易所、深圳证券交易所市场交易流通。本期债券的交易活跃程度受到

宏观经济环境、市场资金情况、投资者分布、投资者交易意愿等因素的影响，发行人无法保证本期债券的持有人能够随时并足额交易其所持有的债券，可能会出现本期债券在相应的交易场所交易不活跃的情况，从而影响本期债券流动性。

（三）偿付风险

本期债券根据“财预〔2016〕155号文”第三条规定，专项债务收入、安排的支出、还本付息、发行费用纳入政府性基金预算管理。本期债券偿付资金主要来自于本项目的项目运营收入，偿债较有保障，偿付风险极低。但项目产生的运营收益的实现易受到项目实施进度、市场供求等多种因素影响，存在一定的不确定性，将有可能给本期债券偿付带来一定风险。

（四）评级变动风险

由发行人确定的评级机构对本期债券信用等级进行评级，在本期债券存续期期间，若出现宏观经济的剧烈波动，导致山东地区经济增长速度放缓，政府财政收入波动、政府债务风险扩大等问题，不排除发行人资信情况出现变化，本期债券的信用等级发生调整，从而为本期债券投资者带来一定的风险。

（五）税务风险

根据《财政部、国家税务总局关于地方政府债券利息免征所得税问题的通知》（财税〔2013〕5号）规定，企业和个人取得的专项债券利息收入免征企业所得税和个人所得税。发行

人无法保证在本期债券存续期内,上述税收优惠政策不会发生变化。若国家税收政策发生调整,将导致投资者持有本期债券投资收益发生相应波动。

五、结论意见

1、发行人具备本次发行主体资格,符合相关法律法规和规范性文件的规定。

2、募集资金拟投入的项目已经主管部门立项,符合国家产业政策。

3、项目立项单位是依法设立并有效存续的、具有独立法人资格的有限责任公司,具备项目单位主体资格。

4、本次发行的《信息披露文件》已披露了主要发行要素。

5、与本次发行有关的信用评级机构、会计师事务所、律师事务所均具有相应的从业资质,具备为本次发行提供相关服务的资格。

本法律意见书一式四份,经本所律师签字并加盖本所公章后生效,每份均具有同等法律效力。本法律意见书仅供本期债券发行之目的而使用,不得用作其他任何目的。



山东鑫士铭律师事务所

经办律师：吴威

经办律师：初美彤

2025 年 3 月 17 日

律师事务所执业许可证

统一社会信用代码: 31370000493759532W

山东鑫士铭

律师事务所, 符合《律师法》

及《律师事务所管理办法》规定的条件, 准予设立并
执业。

发证机关:

山东省司法厅

发证日期:

2018 年 09 月 30 日