

# 汶上县次邱镇工业园区基础设施建设提升项目 实施方案



项目单位：汶上县次邱镇人民政府

财政部门：汶上县财政局



2025 年 11 月

## 一、项目基本情况

### （一）项目名称

汶上县次邱镇工业园区基础设施建设提升项目

### （二）立项单位

汶上县次邱镇人民政府。法定代表人：徐海军；注册地址：汶上县次邱镇政府驻地；统一社会信用代码：11370830004335529T。

### （三）项目规划审批

2021年9月29日，汶上县行政审批服务局对本项目做出《关于汶上县次邱镇工业园区基础设施建设提升项目可行性研究报告的批复》（汶审服政投〔2021〕128号），经审查，同意本项目立项，并对项目建设地点、主要建设内容及规模、总投资及资金来源进行了批复。

### （四）项目规模与主要建设内容

本项目计划铺设“一企一管”供水管网 16.00 公里，主污水管网 18.00 公里，雨水管网 20.00 公里，弱电管网 8.00 公里，修复路面 137,000.00 平方米，新建道路 65,700.00 平方米，园区绿化 81,650.00 平方米，配套服务中心（保洁、保安服务、企业综合餐厅、企业培育等）6,000.00 平方米，标准化厂房 35,000.00 平方米，建设充电站 1,500.00 平方米，设充电桩 30 个（规格：120kw）。

上述建设内容中，绿化工程不使用专项债券资金建设。

#### （五）项目建设期限

本项目预计工期为 2024 年 2 月至 2026 年 12 月。

## 二、项目投资估算及资金筹措方案

#### （一）编制依据

- 1、《建设项目经济评价方法与参数》（第三版）；
- 2、《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》；
- 3、《产业结构调整指导目录（2019 年本）》；
- 4、《山东省建筑工程消耗量定额 2016》；
- 5、《山东省安装工程消耗量定额 2016》；
- 6、《济宁价目表（2020 年）》；
- 7、《济宁市工程造价信息（2020 年）》；
- 8、设备价格按厂方报价或询价估算；
- 9、《山东省建设工程概算定额》；
- 10、现行投资估算的有关规定。

#### （二）资金筹措方案

##### 1、资金筹措原则

（1）通过自筹投入一定资本金，保证项目顺利开工及后续融资的可能。

（2）发行政府专项债券向社会筹资。

## 2、资金来源

本项目估算总投资 21,400.00 万元，其中，项目单位自有资金 4,300.00 万元，已发行专项债券 7,000.00 万元，本期拟发行专项债券 2,500.00 万元，后续拟发行专项债券 7,600.00 万元。预计后续发行债券金额不代表后续发行承诺。

表 1 项目资金来源情况

| 资金来源              | 金额（万元）    | 占比      | 备注 |
|-------------------|-----------|---------|----|
| 估算总投资             | 21,400.00 | 100.00% |    |
| 一、资本金             | 4,300.00  | 20.09%  |    |
| （一）自有资金           | 4,300.00  | 20.09%  |    |
| （二）专项债券           |           |         |    |
| 1、已发行专项债券         |           |         |    |
| 2、本期拟发行专项债券       |           |         |    |
| 3、后续拟发行专项债券       |           |         |    |
| 二、债务资金（不含用作资本金部分） | 17,100.00 | 79.91%  |    |
| （一）已发行专项债券        | 7,000.00  | 32.71%  |    |
| （二）本期拟发行专项债券      | 2,500.00  | 11.68%  |    |
| （三）后续拟发行专项债券      | 7,600.00  | 35.52%  |    |
| （四）银行融资           |           |         |    |

## 三、项目预期现金流入、成本及融资平衡情况

### （一）项目资金测算平衡表

表 2 项目资金平衡测算表 (单位: 万元)

| 项目/年度       | 公式            | 合计         | 2024 年    | 2025 年    | 2026 年    | 2027 年   | 2028 年   | 2029 年   | 2030 年   |
|-------------|---------------|------------|-----------|-----------|-----------|----------|----------|----------|----------|
| 一、经营活动产生的现金 | —             |            |           |           |           |          |          |          |          |
| 经营活动收入      | A             | 87,241.11  |           |           |           | 2,452.16 | 2,452.16 | 2,452.16 | 2,540.58 |
| 经营活动支出      | B             | 11,914.18  |           |           |           | 389.23   | 389.23   | 389.23   | 390.12   |
| 支付的各项税费     | C             | 720.33     |           |           |           | 20.25    | 20.25    | 20.25    | 20.98    |
| 经营活动现金净流量   | D=A-B-C       | 74,606.60  |           |           |           | 2,042.68 | 2,042.68 | 2,042.68 | 2,129.48 |
| 二、投资活动产生的现金 | —             |            |           |           |           |          |          |          |          |
| 建设成本支出      | E             | 21,400.00  | 6,000.00  | 6,600.00  | 8,800.00  |          |          |          |          |
| 流动资金支出      | F             |            |           |           |           |          |          |          |          |
| 投资活动现金净流量   | G=-E-F        | -21,400.00 | -6,000.00 | -6,600.00 | -8,800.00 |          |          |          |          |
| 三、融资活动产生的现金 | —             |            |           |           |           |          |          |          |          |
| 资本金 (自有资金)  | H             | 4,300.00   | 1,000.00  | 1,600.00  | 1,700.00  |          |          |          |          |
| 专项债券        | I             | 17,100.00  | 5,000.00  | 5,000.00  | 7,100.00  |          |          |          |          |
| 银行借款        | J             |            |           |           |           |          |          |          |          |
| 偿还债券本金      | K             | 17,100.00  |           |           |           |          |          |          |          |
| 偿还银行借款本金    | L             |            |           |           |           |          |          |          |          |
| 支付债券利息      | M             | 17,877.65  |           |           |           | 615.10   | 615.10   | 615.10   | 615.10   |
| 支付银行借款利息    | N             |            |           |           |           |          |          |          |          |
| 融资活动现金净流量   | O=H+J-K-L-M-N | -13,577.65 | 6,000.00  | 6,600.00  | 8,800.00  | -615.10  | -615.10  | -615.10  | -615.10  |
| 四、期初现金      | P             |            |           |           |           |          | 1,427.58 | 2,855.16 | 4,282.74 |
| 期内现金变动      | Q=D+G+O       | 39,628.95  |           |           |           | 1,427.58 | 1,427.58 | 1,427.58 | 1,514.38 |
| 五、期末现金      | R=P+Q         | 39,628.95  |           |           |           | 1,427.58 | 2,855.16 | 4,282.74 | 5,797.12 |

注: 运营期利息支出列示在“三、融资活动产生的现金”。建设期利息由建设期项目资本金支付, 包含在“二、投资活动产生的现金---建设成本支出”中。



(续)表2 项目资金平衡测算表(单位:万元)

| 项目/年度       | 公式              | 2031年    | 2032年    | 2033年     | 2034年     | 2035年     | 2036年     | 2037年     | 2038年     |
|-------------|-----------------|----------|----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| 一、经营活动产生的现金 | —               |          |          |           |           |           |           |           |           |
| 经营活动收入      | A               | 2,540.58 | 2,540.58 | 2,633.42  | 2,633.42  | 2,633.42  | 2,730.90  | 2,730.90  | 2,730.90  |
| 经营活动支出      | B               | 390.12   | 391.37   | 392.29    | 392.29    | 392.29    | 393.27    | 394.59    | 394.59    |
| 支付的各项税费     | C               | 20.98    | 20.98    | 21.74     | 21.74     | 21.74     | 22.55     | 22.55     | 22.55     |
| 经营活动现金净流量   | D=A-B-C         | 2,129.48 | 2,128.23 | 2,219.39  | 2,219.39  | 2,219.39  | 2,315.08  | 2,313.76  | 2,313.76  |
| 二、投资活动产生的现金 | —               |          |          |           |           |           |           |           |           |
| 建设成本支出      | E               |          |          |           |           |           |           |           |           |
| 流动资金支出      | F               |          |          |           |           |           |           |           |           |
| 投资活动现金净流量   | G=-E-F          |          |          |           |           |           |           |           |           |
| 三、融资活动产生的现金 | —               |          |          |           |           |           |           |           |           |
| 资本金(自有资金)   | H               |          |          |           |           |           |           |           |           |
| 专项债券        | I               |          |          |           |           |           |           |           |           |
| 银行借款        | J               |          |          |           |           |           |           |           |           |
| 偿还债券本金      | K               |          |          |           |           |           |           |           |           |
| 偿还银行借款本金    | L               |          |          |           |           |           |           |           |           |
| 支付债券利息      | M               | 615.10   | 615.10   | 615.10    | 615.10    | 615.10    | 615.10    | 615.10    | 615.10    |
| 支付银行借款利息    | N               |          |          |           |           |           |           |           |           |
| 融资活动现金净流量   | O=H+I+J-K-L-M-N | -615.10  | -615.10  | -615.10   | -615.10   | -615.10   | -615.10   | -615.10   | -615.10   |
| 四、期初现金      | P               | 5,797.12 | 7,311.50 | 8,824.63  | 10,428.92 | 12,033.21 | 13,637.50 | 15,337.48 | 17,036.14 |
| 期内现金变动      | Q=D+G+O         | 1,514.38 | 1,513.13 | 1,604.29  | 1,604.29  | 1,604.29  | 1,699.98  | 1,698.66  | 1,698.66  |
| 五、期末现金      | R=P+Q           | 7,311.50 | 8,824.63 | 10,428.92 | 12,033.21 | 13,637.50 | 15,337.48 | 17,036.14 | 18,734.80 |

(续)表2 项目资金平衡测算表(单位:万元)

| 项目/年度       | 公式              | 2039年     | 2040年     | 2041年     | 2042年     | 2043年     | 2044年     | 2045年     | 2046年     | 2047年     |
|-------------|-----------------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| 一、经营活动产生的现金 | —               |           |           |           |           |           |           |           |           |           |
| 经营活动收入      | A               | 2,833.26  | 2,833.26  | 2,833.26  | 2,940.74  | 2,940.74  | 2,940.74  | 3,053.59  | 3,053.59  | 3,053.59  |
| 经营活动支出      | B               | 395.61    | 395.61    | 395.61    | 398.07    | 398.07    | 398.07    | 399.20    | 399.20    | 400.65    |
| 支付的各项税费     | C               | 23.39     | 23.39     | 23.39     | 24.28     | 24.28     | 24.28     | 25.21     | 25.21     | 25.21     |
| 经营活动现金净流量   | D=A-B-C         | 2,414.26  | 2,414.26  | 2,414.26  | 2,518.39  | 2,518.39  | 2,518.39  | 2,629.18  | 2,629.18  | 2,627.73  |
| 二、投资活动产生的现金 | —               |           |           |           |           |           |           |           |           |           |
| 建设成本支出      | E               |           |           |           |           |           |           |           |           |           |
| 流动资金支出      | F               |           |           |           |           |           |           |           |           |           |
| 投资活动现金净流量   | G=-E-F          |           |           |           |           |           |           |           |           |           |
| 三、融资活动产生的现金 | —               |           |           |           |           |           |           |           |           |           |
| 资本金(自有资金)   | H               |           |           |           |           |           |           |           |           |           |
| 专项债券        | I               |           |           |           |           |           |           |           |           |           |
| 银行借款        | J               |           |           |           |           |           |           |           |           |           |
| 偿还债券本金      | K               |           |           |           |           |           |           |           |           |           |
| 偿还银行借款本金    | L               |           |           |           |           |           |           |           |           |           |
| 支付债券利息      | M               | 615.10    | 615.10    | 615.10    | 615.10    | 615.10    | 615.10    | 615.10    | 615.10    | 615.10    |
| 支付银行借款利息    | N               |           |           |           |           |           |           |           |           |           |
| 融资活动现金净流量   | O=H+I+J-K-L-M-N | -615.10   | -615.10   | -615.10   | -615.10   | -615.10   | -615.10   | -615.10   | -615.10   | -615.10   |
| 四、期初现金      | P               | 18,734.80 | 20,533.96 | 22,333.12 | 24,132.28 | 26,035.57 | 27,938.86 | 29,842.15 | 31,856.23 | 33,870.31 |
| 期内现金变动      | Q=D+G+O         | 1,799.16  | 1,799.16  | 1,799.16  | 1,903.29  | 1,903.29  | 1,903.29  | 2,014.08  | 2,014.08  | 2,012.63  |
| 五、期末现金      | R=P+Q           | 20,533.96 | 22,333.12 | 24,132.28 | 26,035.57 | 27,938.86 | 29,842.15 | 31,856.23 | 33,870.31 | 35,882.94 |

(续)表2 项目资金平衡测算表(单位:万元)

| 项目/年度       | 公式            | 2048年     | 2049年     | 2050年     | 2051年     | 2052年     | 2053年     | 2054年     | 2055年     | 2056年     |
|-------------|---------------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| 一、经营活动产生的现金 | —             |           |           |           |           |           |           |           |           |           |
| 经营活动收入      | A             | 3,172.08  | 3,172.08  | 3,172.08  | 3,296.50  | 3,296.50  | 3,296.50  | 3,427.14  | 3,427.14  | 3,427.14  |
| 经营活动支出      | B             | 401.83    | 401.83    | 401.83    | 403.08    | 404.60    | 404.60    | 405.90    | 405.90    | 405.90    |
| 支付的各项税费     | C             | 26.19     | 26.19     | 26.19     | 27.22     | 27.22     | 27.22     | 28.30     | 28.30     | 28.30     |
| 经营活动现金净流量   | D=A-B-C       | 2,744.06  | 2,744.06  | 2,744.06  | 2,866.20  | 2,864.68  | 2,864.68  | 2,992.94  | 2,992.94  | 2,992.94  |
| 二、投资活动产生的现金 | —             |           |           |           |           |           |           |           |           |           |
| 建设成本支出      | E             |           |           |           |           |           |           |           |           |           |
| 流动资金支出      | F             |           |           |           |           |           |           |           |           |           |
| 投资活动现金净流量   | G=E-F         |           |           |           |           |           |           |           |           |           |
| 三、融资活动产生的现金 | —             |           |           |           |           |           |           |           |           |           |
| 资本金(自有资金)   | H             |           |           |           |           |           |           |           |           |           |
| 专项债券        | I             |           |           |           |           |           |           |           |           |           |
| 银行借款        | J             |           |           |           |           |           |           |           |           |           |
| 偿还债券本金      | K             |           |           |           |           |           |           | 5,000.00  | 5,000.00  | 7,100.00  |
| 偿还银行借款本金    | L             |           |           |           |           |           |           |           |           |           |
| 支付债券利息      | M             | 615.10    | 615.10    | 615.10    | 615.10    | 615.10    | 615.10    | 615.10    | 495.10    | 159.75    |
| 支付银行借款利息    | N             |           |           |           |           |           |           |           |           |           |
| 融资活动现金净流量   | O=H+J-K-L-M+N | -615.10   | -615.10   | -615.10   | -615.10   | -615.10   | -615.10   | -5,615.10 | -5,495.10 | -7,259.75 |
| 四、期初现金      | P             | 35,882.94 | 38,011.90 | 40,140.86 | 42,269.82 | 44,520.92 | 46,770.50 | 49,020.08 | 46,397.92 | 43,895.76 |
| 期内现金变动      | Q=D+G+O       | 2,128.96  | 2,128.96  | 2,128.96  | 2,251.10  | 2,249.58  | 2,249.58  | -2,622.16 | -2,502.16 | -4,266.81 |
| 五、期末现金      | R=P+Q         | 38,011.90 | 40,140.86 | 42,269.82 | 44,520.92 | 46,770.50 | 49,020.08 | 46,397.92 | 43,895.76 | 39,628.95 |



## （二）应付本息情况

本项目 2024 年 8 月已发行专项债券 5,000.00 万元，期限 30 年，利率 2.40%；2025 年 7 月已发行专项债券 2,000.00 万元，期限 30 年，利率 2.03%；本期拟发行专项债券 2,500.00 万元，假设债券期限为 30 年，利率为 4.50%；后续拟发行专项债券 7,600.00 万元，假设债券期限为 30 年，利率为 4.50%，预计后续发行债券金额不代表后续发行承诺。在债券存续期每半年支付债券利息，到期一次性偿还本金。专项债券还本付息情况如下。

表 3 本项目专项债券还本付息情况（单位：万元）

| 债券存续期  | 期初本金余额    | 本期增加金额   | 本期偿还金额 | 期末本金余额    | 应付利息   | 还本付息合计 |
|--------|-----------|----------|--------|-----------|--------|--------|
| 2024 年 |           | 5,000.00 |        | 5,000.00  |        |        |
| 2025 年 | 5,000.00  | 5,000.00 |        | 10,000.00 | 120.00 | 120.00 |
| 2026 年 | 10,000.00 | 7,100.00 |        | 17,100.00 | 455.35 | 455.35 |
| 2027 年 | 17,100.00 |          |        | 17,100.00 | 615.10 | 615.10 |
| 2028 年 | 17,100.00 |          |        | 17,100.00 | 615.10 | 615.10 |
| 2029 年 | 17,100.00 |          |        | 17,100.00 | 615.10 | 615.10 |
| 2030 年 | 17,100.00 |          |        | 17,100.00 | 615.10 | 615.10 |
| 2031 年 | 17,100.00 |          |        | 17,100.00 | 615.10 | 615.10 |
| 2032 年 | 17,100.00 |          |        | 17,100.00 | 615.10 | 615.10 |
| 2033 年 | 17,100.00 |          |        | 17,100.00 | 615.10 | 615.10 |
| 2034 年 | 17,100.00 |          |        | 17,100.00 | 615.10 | 615.10 |
| 2035 年 | 17,100.00 |          |        | 17,100.00 | 615.10 | 615.10 |

| 债券存续期  | 期初本金<br>余额 | 本期增加<br>金额 | 本期偿还<br>金额 | 期末本金<br>余额 | 应付利息      | 还本付息<br>合计 |
|--------|------------|------------|------------|------------|-----------|------------|
| 2036 年 | 17,100.00  |            |            | 17,100.00  | 615.10    | 615.10     |
| 2037 年 | 17,100.00  |            |            | 17,100.00  | 615.10    | 615.10     |
| 2038 年 | 17,100.00  |            |            | 17,100.00  | 615.10    | 615.10     |
| 2039 年 | 17,100.00  |            |            | 17,100.00  | 615.10    | 615.10     |
| 2040 年 | 17,100.00  |            |            | 17,100.00  | 615.10    | 615.10     |
| 2041 年 | 17,100.00  |            |            | 17,100.00  | 615.10    | 615.10     |
| 2042 年 | 17,100.00  |            |            | 17,100.00  | 615.10    | 615.10     |
| 2043 年 | 17,100.00  |            |            | 17,100.00  | 615.10    | 615.10     |
| 2044 年 | 17,100.00  |            |            | 17,100.00  | 615.10    | 615.10     |
| 2045 年 | 17,100.00  |            |            | 17,100.00  | 615.10    | 615.10     |
| 2046 年 | 17,100.00  |            |            | 17,100.00  | 615.10    | 615.10     |
| 2047 年 | 17,100.00  |            |            | 17,100.00  | 615.10    | 615.10     |
| 2048 年 | 17,100.00  |            |            | 17,100.00  | 615.10    | 615.10     |
| 2049 年 | 17,100.00  |            |            | 17,100.00  | 615.10    | 615.10     |
| 2050 年 | 17,100.00  |            |            | 17,100.00  | 615.10    | 615.10     |
| 2051 年 | 17,100.00  |            |            | 17,100.00  | 615.10    | 615.10     |
| 2052 年 | 17,100.00  |            |            | 17,100.00  | 615.10    | 615.10     |
| 2053 年 | 17,100.00  |            |            | 17,100.00  | 615.10    | 615.10     |
| 2054 年 | 17,100.00  |            | 5,000.00   | 12,100.00  | 615.10    | 5,615.10   |
| 2055 年 | 12,100.00  |            | 5,000.00   | 7,100.00   | 495.10    | 5,495.10   |
| 2056 年 | 7,100.00   |            | 7,100.00   |            | 159.75    | 7,259.75   |
| 合计     |            | 17,100.00  | 17,100.00  |            | 18,453.00 | 35,553.00  |

### (三) 本息覆盖倍数

本项目可用于资金平衡的息前净现金流为 74,606.60 万

元，融资本息合计 35,553.00 万元，项目净现金流覆盖融资本息的覆盖倍数为 2.10。

#### 四、专项债券使用与项目收入缴库安排

项目单位（包括项目单位的管理单位）保证严格按照政府债券管理相关规定履行相应义务，确保政府专项债券资金专款专用。

专项债券收支纳入政府性基金预算管理，根据专项债券《信息披露文件》规定的还本付息安排，项目单位（包括项目单位的管理单位）应以本方案中的项目收入按照对应的缴库科目上缴财政，按时、足额支付政府专项债券本息。

#### 五、项目风险分析

##### （一）与项目建设相关的风险

##### 1、自然风险

自然风险是指由于自然因素的不确定性对项目实施过程造成的影响，自然风险因素主要包括：火灾风险、风暴风险、洪水风险、雪灾风险、气温风险。

##### 2、技术风险

技术风险是指由于科学技术的进步、技术结构以及相关变量的变动给项目可能带来的损失。包括：建筑施工技术和工艺革新的风险、建筑设计变动或计算失误的风险、设备故障或损坏的风险、建筑生产力因素短缺风险、施工事故风险。

### 3、社会稳定风险

社会风险因素主要是指由于人文社会环境因素的变化对项目的影响。风险因素主要有城市规划风险、区域发展风险、公众干预风险、住户干预风险、治安风险。

#### （二）与项目收益相关的风险

##### 1、数量达不到预期风险

项目收益对租赁市场等较为敏感，如果市场供需态势发生较大变化，用量项目需求减少，将会对项目的收益带来一定风险。

##### 2、运营成本增加风险

项目建成后的运营管理，特别是燃料及动力费用、工资及福利费、其他费用等方面的管理存在一定的风险，项目管理部门的运营管理水平直接关系到项目投入运营后的正常安全运营及运营效益。

## 六、项目事前绩效评估

#### （一）项目概况

汶上县次邱镇工业园区基础设施建设提升项目，实施单位为汶上县次邱镇人民政府，本次拟申请专项债券 2,500.00 万元用于项目建设。

#### （二）评估内容

##### 1、项目实施的必要性

## （1）项目建设符合国家产业政策及发展规划

### ①项目建设符合产业政策

本项目不属于《产业结构调整指导目录》（2019 年本）的鼓励、限制和淘汰三类产业，属于国家允许建设的项目。因此，本项目的建设符合国家产业政策。

### ②项目建设符合《山东省国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》中的要求

规划指出，加快基础设施建设，筑牢高质量发展支撑。以更好促进区域协调、产业升级、民生改善为目标，坚持智能化、网络化、现代化方向，畅通高效连接，完善服务功能，构建系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系。

### ③符合《济宁市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》要求

规划中指出，统筹推进交通、能源、水利、信息等基础设施建设，补齐短板、提档升级、提质增效，构建系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代基础设施体系。

## （2）项目建设是汶上县次邱镇工业园区开发建设的需要

基础设施在工业园区开发建设中有纽带和载体作用。工业园区基础设施是连接园区与城市之间的物质纽带，也是对外交流的载体。根据工业园区的空间特征，可以很清楚地看到园区

要发挥其城市功能、实现经济发展，就必须与城市之间发生信息交流和物质交流，同时道路交通、通信等基础设施就成为园区与城市、园区与外界交流的载体。园区基础设施水平越高，与外界的交流能力越强，就能更好地与外界合作，从而推动自身的发展。基础设施为工业园区拓宽发展空间、带动周边地区发展、实现配套协作区的发展战略提供了坚实的基础。根据城市经济学关于区域经济发展的原理，工业园区的发展具有集聚效应。具体说，工业园区的发展优势将会渗透拓展到周边的农村，周边农村就会顺势向园区靠拢发展，在这一过程中，基础设施就会起到桥梁和纽带作用。

因此，汶上县次邱镇工业园区基础设施建设提升项目的实施是实现园区与城市之间发生信息交流和物质交流的需要，是园区开发建设的必然需求。

## 2、项目实施的公益性

### （1）促进汶上县次邱镇招商引资

基础设施是招商引资、改善投资环境和项目建设的必备硬件。工业园区的发展必须贯彻以招商引资和项目建设为主，基础设施先行的原则和方针。工业园区需要有适宜的生产、生活和健全的基础设施。随着经济全球化，投资者对投资环境的要求越来越高，首当其冲的是基础设施的配套水平。加快基础设施建设，进一步完善投资硬环境是园区招商引资和项目建设的

主要举措之一。良好的投资环境能够带来密集的资金、技术和人才，优化经济发展环境，美化人们的生活环境，也能够实现经济和社会的协调发展，从而实现园区从依靠政策优势向依靠投资环境综合优势的转变。

本项目的建设，将极大程度改善次邱镇工业园区的基础设施条件及生产环境，投资环境的优化将为次邱镇赢得更多的发展机遇。

## （2）加快汶上县城市化进程

在现代产业园区的建设中，基础设施要先行，抓好基础设施建设也是发展规划中的主要工作任务之一。基础设施的载体是道路、给排水、供电、供热、通讯等工程。只有建好完善功能的市政基础设施，才能有效地带动园区开发建设和经济发展，负担起园区巨大的物质能量消耗，才能吸引技术含量高、投资强度大、无污染、产品附加值高的新型工业企业落户，才能不断地做大做强，形成规模化发展，促进地域经济发展，引领经济腾飞。

随着经济全球化的加快，城市与城市之间的竞争也越来越激烈。汶上县次邱镇工业园区基础设施建设，将大大改善以次邱镇为中心的区域经济发展所需的基础设施条件，促进社会经济结构调整和经济增长方式的转变，最终促进园区乃至汶上县的经济健康持续发展，加快汶上县城市化进程。



### 3、项目实施的收益性

本项目经济效益指标来自可行性研究报告，预期收入主要来源于管网租赁收入、服务中心租赁收入、厂房租赁收入和充电桩收入。本项目实施的收益性可观。

### 4、项目投资合规性

本项目前期经过了集体决策，并进行了可行性论证和研究，2021年9月29日，汶上县行政审批服务局对本项目做出《关于汶上县次邱镇工业园区基础设施建设提升项目可行性研究报告的批复》（汶审服政投〔2021〕128号），经审查，同意本项目立项，并对项目建设地点、主要建设内容及规模、总投资及资金来源进行了批复。本项目的实施计划基本完整、可行、合理，具备明确的项目范围和项目内容，具备明确的项目组织及分工。因此本项目投资满足合规性。

### 5、项目成熟度

通过工程分析，本项目的选址合理，项目实施进度安排合理，工程设计和功能要求规范，消防、环保和劳动卫生符合有关规范要求。因此从项目实施角度分析，本项目的实施是比较成熟的。

### 6、项目资金来源和到位可行性

项目总投资 21,400.00 万元，综合考虑各方情况，确定本项目申请专项债 17,100.00 万元，项目资本金为 4,300.00 万元。

资金来源渠道及筹措程序合规。项目总投资为 21,400.00 万元，未直接通过申请财政现有资金的渠道获取，而是通过发行专项债券进行筹集，资金支持方式科学，到位可行性强。

#### 7、项目收入、成本、收益预测合理性

本项目收入是在结合济宁及济宁周边地区相同业务基础上，主要参照国家发改委、建设部颁发的《建设项目经济评价方法与参数》（第三版）规定的原则和要求进行预测，估算数据合理。本项目收益是在项目收入、成本预测合理的前提下，结合国家发改委、建设部颁发的《建设项目经济评价方法与参数》（第三版）的相关规定计算得出。

#### 8、债券资金需求合理性

本项目总投资为 21,400.00 万元，其中，项目资本金 4,300.00 万元，占总投资 20.09%，为项目单位自有资金；发行专项债券筹资 17,100.00 万元，占总投资 79.91%。项目资本金不低于项目总投资的 20%，因此债券资金需求合理。

#### 9、项目偿债计划可行性和偿债风险点

本项目收入主要来源于管网租赁收入、服务中心租赁收入、厂房租赁收入和充电桩收入，结合项目所处区域及行业运营情况，合理考虑本项目的运营期收入，通过测算本期覆盖倍数及收益平衡抗压测试，项目偿债计划可行。

本工程项目投资大、耗用资源较多，并且项目建成后经营

收入受到宏观经济及市场的影响，若未能按计划实现收入将导致不能偿还到期债券本息。

若某一年度内，上述假设条件未能满足，导致相关收益不能按进度足额到位，出现债务还本付息资金短缺，项目实施单位拟通过增加项目资本金方式进行弥补，确保项目顺利实施。

## 10、绩效目标合理性

### （1）目标明确

项目绩效目标设定明确，与部门长期规划目标、年度工作目标一致，项目受益群体定位准确，绩效目标和指标设置与项目高度相关。

### （2）目标合理

项目绩效目标与项目预计解决的问题相匹配，绩效目标与现实需求匹配，绩效目标具有一定的前瞻性和挑战性。绩效指标已经细化、量化，指标值设置合理。

### （三）评估结论

本项目可用于资金平衡的项目的息前净现金流量为 74,606.60 万元，融资本息合计为 35,553.00 万元，项目本息覆盖倍数为 2.10，符合专项债发行要求；项目可以通过自筹、发行专项债券的方式完成资金筹措，为本项目提供足够的资金支持，保证本项目的顺利施工。总的来说，本项目绩效目标明确，可实施性较强，资金投入风险基本可控，本项目事前绩效评估

符合专项债券申报使用要求。