



今海瑞律师事务所  
JINHAIRUI LAW FIRM

2025 年山东省政府专项债券（十三期）  
临沂市莒南县莒南天马岛旅游区基础设施建设项目  
**法律意见书**

山东今海瑞律师事务所  
二〇二五年三月十七日

我们接受委托，根据《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国证券法》《中华人民共和国民法典》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》（财预〔2018〕161号）、《关于印发〈地方政府债务信息公开办法（试行）〉的通知》（财预〔2018〕209号）、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字〔2019〕33号）、《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）、《关于印发〈地方政府债券信用评级管理暂行办法〉的通知》（财库〔2021〕8号）、《关于印发〈地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（财预〔2021〕61号）等法律、法规和规范性文件的有关规定，出具本法律意见书。

为本法律意见书的出具，本所律师特作如下声明：

本所律师依据本法律意见书出具日之前已经发生或存在的事实及委托人提供的现有资料，根据我国现行法律、法规和规范性文件的要求对上述项目的合法合规性发表法律意见。委托人所提供资料的增加或变化，会对本法律意见书产生影响。

本法律意见书按照委托人的委托，仅就与上述项目有关的法律问题发表意见，并不对有关会计、审计、资产评估等其他专业事项发表意见。

## 一、本期债券的发行要素

（一）债券名称：2025 年山东省政府专项债券（十三期）  
临沂市莒南县莒南天马岛旅游区基础设施建设项目。

（二）发行人：山东省人民政府。

（三）发行品种：项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券。

（四）债券期限：10 年期。

（五）发行金额：本期债券中本项目发行 10000 万元。

（六）信用级别：由发行人聘请上海新世纪资信评估投资服务有限公司综合评定，本期债券的信用级别为 AAA，该公司将在本期债券存续期间每年开展一次跟踪评级。

（七）债券利率：本期债券为固定利率债券，债券票面利率在债券存续期内固定不变。

（八）还本付息方式：存续期内每半年支付一次债券利息，到期一次性偿还本金并支付最后一期利息。

（九）发行方式：招标发行。

（十）发行对象：全国银行间债券市场、证券交易所市场的投资者（国家法律、法规禁止购买者除外）。

（十一）税务提示：根据《财政部、国家税务总局关于地方政府债券利息免征所得税问题的通知》（财税[2013]5 号）规定，企业和个人取得的专项债券利息收入免征企业所得税和个人所得税。

## 二、项目基本情况

### （一）项目名称

莒南天马岛旅游区基础设施建设项目

### （二）立项单位

根据莒南县行政审批服务局作出的《关于对莒南天马岛旅游区基础设施建设项目可行性研究报告的批复》（莒南审服许字[2022]10078号）等文件，莒南天马岛旅游区基础设施建设项目的立项单位为莒南东方文旅集团有限公司。

经本所律师查阅莒南东方文旅集团有限公司提供的营业执照及在国家企业信用信息公示系统查询，截至本法律意见书出具之日，莒南东方文旅集团有限公司的基本情况如下：

公司名称	莒南东方文旅集团有限公司
公司住所	山东省临沂市莒南县十字路街道滨海路10号
法定代表人	徐波
注册资本	50000万人民币
公司类型	有限责任公司（国有独资）
经营范围	许可项目：旅游业务；住宿服务；文物保护工程施工；国际道路旅客运输；食品生产；食品互联网销售。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）一般项目：游览景区管理；旅游开发项目策划咨询；园区管理服务；会议及展览服务；旅行社服务网点旅游招徕、咨询服务；互联网销售（除销售需要许可的商品）；城市公园管理；休闲观光活动；日用品销售；自然遗迹保护管理；办公用品销售；玩具、动漫及游艺用品销售；工艺美术品及礼仪用品销售（象牙及其制品除外）；广告制作；旅客票务代理；票务代理服务；食用农产品批发；科普宣传服务；体育竞赛组织；城乡市容管理。（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）
统一社会信用代码	91371327MAC1RJQG5G
营业期限	2022-10-28至无固定期限
成立日期	2022-10-28
登记状态	在营（开业）企业

本所律师认为：莒南东方文旅集团有限公司系在中华人民

共和国境内依法成立、合法存续的企业法人，具备从事莒南天马岛旅游区基础设施建设工程的主体资格。

### （三）项目规划审批

经本所律师核查，截至本法律意见书出具之日，莒南天马岛旅游区基础设施建设工程已取得批复文件如下：

1.2022年11月1日，莒南县行政审批服务局作出《关于对莒南天马岛旅游区基础设施建设工程可行性研究报告的批复》

（莒南审服许字[2022]10078号），对项目建设单位、建设地点、项目建设规模及内容、项目投资等事项进行批复。

2.2022年11月1日，莒南县行政审批服务局核发《建设工程用地预审与选址意见书》（用字第371327202200171号），确认本项目符合国土空间用途管制要求。

3.2022年11月1日，莒南县行政审批服务局核发《建设用地规划许可证》（地字第371327202200211（ZJ）号），确认本项目建设用地符合国土空间规划和用途管制要求。

4.2022年11月1日，莒南县行政审批服务局核发《建设工程规划许可证》（建字第371327202200211（ZJ）号），确认本建设工程符合国土空间规划和用途管制要求。

5.2023年10月17日，莒南天马岛旅游区基础设施建设工程《建设工程环境影响登记表》完成备案，备案号：202337132700000162，项目业主承诺该建设工程符合《建设工程环境影响登记表备案管理办法》的规定。

6.2025年3月，莒南东方文旅集团有限公司制定《2025年临沂市莒南天马岛旅游区基础设施建设工程实施方案》，对项

目基本情况、项目投资估算及资金筹措方案、项目预期收益、成本及融资平衡情况、专项债券使用与项目收入缴库安排、项目风险分析、事前项目绩效评估报告等内容作出说明，并经莒南县国有资产管理服务中心和莒南县财政局审核确认。

本所律师认为：本期债券募集资金拟投资的莒南天马岛旅游区基础设施建设项目已取得相关批复文件，项目符合相关产业政策及地区发展规划。

#### **（四）项目规模与主要建设内容**

根据《莒南天马岛旅游区基础设施建设项目可行性研究报告》《2025年临沂市莒南天马岛旅游区基础设施建设项目实施方案》等材料，莒南天马岛旅游区基础设施建设项目选址位于莒南县大店镇。

本项目总体规划占地面积 380 亩，基础设施及服务设施配套房屋总建筑面积 12 万平方米。主要建设游客服务中心、自然博物馆、研学基地、游乐体验项目、环湖绿道、步行道、应急救援通道、生态停车场、观光设施、交通设施、水利设施、环卫设施、安全设施、生态修复系统、标识系统、智慧系统、供水、供电、通讯工程等基础设施和服务设施。

本项目总投资 100000 万元，资金来源：项目自有资本金 30000 万元，已通过发行政府专项债券筹集资金 20000 万元，拟通过本次发行政府专项债券筹集资金 10000 万元，后续通过发行政府专项债券筹集资金 40000 万元。

#### **（五）项目建设期限**

本项目预计工期由 2023 年 1 月至 2025 年 6 月，变更为 2023

年 1 月至 2026 年 6 月。

### 三、本期债券的发行机构及发行文件

#### （一）《信息披露文件》

山东省财政厅为本次发行编制了《信息披露文件》，《信息披露文件》包含了债券基本情况、发行方式、募集资金投向说明、信用评级情况、地方财政状况、经济状况、地方政府债务状况，并附列了募投项目情况汇总表，已披露了主要发行要素。

#### （二）信用评级报告

上海新世纪资信评估投资服务有限公司（以下简称“上海新世纪”）就本次发行出具了《信用评级报告》，本次发行的债券信用级别为 AAA。

经本所律师适当核查，上海新世纪现持有上海市杨浦区市场监督管理局核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91310110132206721U）以及中国证券监督管理委员会核发的《证券市场资信评级业务许可证》，上海新世纪为在中国境内工商注册且具备证券市场资信评级资质的中介机构。本所律师认为，上海新世纪具备为本次发行提供信用评级服务的资格。

#### （三）项目收益与融资平衡专项评价报告

和信会计师事务所（特殊普通合伙）临沂分所（以下简称“和信”）就本次发行出具了《2025 年山东省政府专项债券（十三期）临沂市莒南县天马岛旅游区基础设施建设项目收益与融资自求平衡专项评价报告》和信咨字〔2025〕第 080044 号）。

经本所律师适当核查，和信现持有临沂市兰山区行政审批

服务局于 2020 年 1 月 2 日核发的统一社会信用代码为 91371302MA3M0JU054 的《营业执照》、山东省财政厅于 2020 年 1 月 6 日核发的执业证书编号为 370100013708 的《会计师事务所分所执业证书》，经办注册会计师均持有《注册会计师资格证书》。本所律师认为，和信具备为本次发行提供服务的资格。

#### **（四）法律意见书**

经本所律师自查，本所现持有山东省司法厅于 2018 年 2 月 5 日核发的《律师事务所执业许可证》（统一社会信用代码 31370000761851352U），经办律师持有山东省司法厅核发的《律师执业证》，本所具备为本次发行出具法律意见书的资格。

### **四、潜在风险评估**

#### **（一）流动性风险**

本期债券发行后可在银行间债券市场、上海证券交易所、深圳证券交易所市场交易流通。本期债券的交易活跃程度受到宏观经济环境、市场资金情况、投资者分布、投资者交易意愿等因素的影响，发行人无法保证本期债券的持有人能够随时并足额交易其所持有的债券，可能会出现本期债券在相应的交易场所交易不活跃的情况，从而影响本期债券流动性。

#### **（二）评级变动风险**

基于山东省整体发展情况及本期债券较低的偿付风险，上海新世纪资信评估投资服务有限公司给予本期债券信用等级评定为 AAA。本期债券存续期内，若出现宏观经济的剧烈波动，导致山东省经济增速放缓、政府财政收入波动、政府债务风险



扩大等问题，不排除发行人资信情况出现变化，本期债券的信用等级发生调整，从而为本期债券投资者带来一定的风险。

### （三）税务风险

根据《财政部、国家税务总局关于地方政府债券利息免征所得税问题的通知》（财税[2013]5号）规定，企业和个人取得的专项债券利息收入免征企业所得税和个人所得税。发行人无法保证在本期债券存续期内，上述税收优惠政策不会发生变化。若国家税收政策发生调增，将导致投资者持有本期债券投资收益发生相应波动。

### （四）项目收益变动风险

根据《地方政府专项债务预算管理办法》（财预[2016]155号文）第三条规定，专项债务收入、安排的支出、还本付息、发行费用纳入政府性基金预算管理。本次债券偿付资金主要来自于门票收入、租赁收入、停车位收入等实现，偿债较有保障，偿付风险极低。但收益的实现易受到多种因素影响，存在一定的不确定性，将有可能给本次调整债券偿付带来一定风险。

### （五）项目建设相关风险

项目实施过程中可能由于各方面因素产生风险，包括但不限于因质量问题返工、工期延误影响成本的质量风险；因工期延误造成机械、人力资源投入增加，债券利息增加导致成本增加的工期风险；发生安全事故造成成本增加，且安全事故会造成工期延误，从而导致成本增加的安全风险；环境破坏、环境保护风险；通货膨胀、汇率的变动、税费的变化、材料价格变化等材料风险；资金筹措方式不合理、资金不到位、资金短缺

的资金风险；洪水、地震、火灾、台风等自然灾害或恶劣天气的自然灾害风险；技术人员、管理人员、一般工人的素质及工资的变化的人员及工资风险；施工设备选型不当，出现故障，安装失误的设备风险。以上风险的发生，将影响项目正常实施。

## **五、结论意见**

1.发行人具备本次发行主体资格，符合相关法律法规和规范性文件的规定。

2.募集资金拟投入的项目已经主管部门立项，符合国家产业政策。

3.项目立项单位是依法设立并有效存续的、具有独立法人资格的企业法人，具备项目单位主体资格。

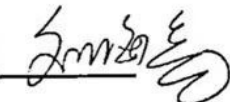
4.本次发行的《信息披露文件》已披露了主要发行要素。


5.与本次发行有关的信用评级机构、会计师事务所、律师事务所均具有相应的从业资质，具备为本次发行提供相关服务的资格。

本法律意见书一式六份，经本所律师签字并加盖本所公章后生效，每份均具有同等法律效力。本法律意见书仅供本期债券发行之目的而使用，不得用作其他任何目的。

(本页无正文)

山东平海瑞律师事务所  
负责人：刘海亮 

经办律师：刘海亮 

经办律师：刘 杰 

2025年 3月17日

# 律师事务所执业许可证

统一社会信用代码: 31370000761851352U



山东海瑞  
律师事务所, 符合《律师法》  
及《律师事务所管理办法》规定的条件, 准予设立并  
执业。

发证机关:

山东省司法厅

发证日期:

2018 年 02 月 05 日

No. 70078032

中华人民共和国司法部监制