

# 资产管理创新工程建设

山东省煤田地质局

# 目录

内容摘要 .....	- 3 -
第一章 建设背景 .....	- 5 -
一、单位基本情况 .....	- 5 -
二、资产管理存在的主要问题 .....	- 5 -
第二章 建设过程 .....	- 6 -
一、以制定《工作标准》为保障，建立资产管理标准模式 .....	- 6 -
二、以建设信息系统为抓手，建立全局资产管理标准化、动态化、智能化数据库 .....	- 7 -
（一）规范标准化 .....	- 7 -
（二）管理动态化 .....	- 8 -
（三）信息智能化 .....	- 8 -
三、以试点单位为突破口，顺利在全局推广实施 .....	- 8 -
第三章 取得成效 .....	- 9 -
一、资产管理相关制度得到健全完善 .....	- 10 -
二、资产管理业务流程得到进一步规范 .....	- 10 -
三、资产管理信息系统进一步升级 .....	- 10 -
四、资产实物管理得到持续加强 .....	- 11 -
五、闲置低效资产实现盘活利用 .....	- 11 -
第四章 经验总结 .....	- 12 -
一、规范资产管理机制，加强组织队伍建设 .....	- 12 -
二、健全资产管理制度，确保制度落实落细 .....	- 12 -
三、完善资产管理信息系统，夯实资产全生命周期动态化管理 .....	- 13 -
四、优化资产配置共享，提高设备使用效能 .....	- 13 -
五、巩固资产管理创新成效，不断实现资产管理创新升级 .....	- 13 -
声 明 .....	错误！未定义书签。

## 内容摘要

国有资产是事业单位履行职能，提供公益服务的物质基础，国有资产管理是一项重要的基础性工作。资产管理的成效直接关系到事业兴衰，关系单位经济效益。省煤田地质局坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢牢把握“走在前，开新局”的目标要求，按照省委省政府“十大创新”决策部署和任务要求，紧紧围绕局党委“113388”发展战略和思路，切实把创新摆在全局发展的核心位置，组织局属单位大力实施“资产管理创新工程”，积极推进资产管理标准化、动态化、智能化建设，不断提高全局资产管理水平。

省煤田地质局构建了资产管理信息系统，将资产购置、资产验收、资产使用、资产维修、资产处置六大业务功能模块与资产档案、资产台账、资产分析数据模块相互支撑、完美结合。资产管理信息系统以信息化建设为支撑，以物联网技术为手段，充分结合财务管理系统、政务内网可视化监控及定位设备，实现数据互联互通、相互衔接，实物动态化、可视化管控及全时段监管，实现资产账务核算与日常实物管理紧密结合。同时建设了标准化仓储中心及施工现场，进一步提升了实物资产管理水平。

通过“资产管理创新工程”建设，省煤田地质局制定了《山东省煤田地质局资产管理工作标准》，实现了“4个标准化、2个动态化、1个可视化”资产管理“421”新模式，即“系统数据

标准化、仓储管理标准化、审批流程标准化、清查盘点标准化；信息留痕动态化、设备轨迹动态化；设备管理可视化”，解决了各队院以往存在的基础管理不健全、设备账卡物不符、实物管理不规范、管理标准不统一、信息化程度低、达不到设备动态管理等问题，资产全生命周期动态化管理得到加强，提升了资产使用效益。

# 山东省煤田地质局 “资产管理创新工程”建设

## 第一章 建设背景

### 一、单位基本情况

省煤田地质局是省政府直属正厅级事业单位，下设公益二类事业单位 7 个，局机关参照公务员法管理。截至 2023 年 7 月，局机关、局属单位编制人数 1712 人，在职实有人数 1471 人。

省煤田地质局贯彻习近平生态文明思想，习近平总书记关于地质工作、自然资源等重要论述，党中央、国务院关于地质工作的方针政策和决策部署，落实省委、省政府工作要求，主要职责是：承担全省公益性、基础性煤田地质勘查工作；承担全省战略性能源矿产、非能源重要矿产和急需资源的地质勘查工作；承担全省地质灾害调查评价、监测预警及矿山地质环境生态修复治理有关技术支撑工作；承担全省煤矿与非煤矿山、隧道地质灾害事故应急钻探救援技术支撑工作；组织开展地质科学理论研究，承担矿产勘查应用技术研究工作；开展地质科普公益服务；参与制定全省能源资源勘查规划、计划；参与制定地质矿产相关标准；承担全局技术与质量管理工作，监督管理全局安全生产工作；开展相关对外合作交流；完成省委、省政府交办的其他任务。

### 二、资产管理存在的主要问题

地勘单位工作特点是点多线长，流动性大，由于历史原因，在资产管理中存在重钱轻物、重购置轻管理的现象，对实物资产的管理没有形成严格的监督约束机制，对资产的登记、入账、清点、保存、使用、处置等管理标准不统一，手续不全，甚至形成了许多错综复杂的历史遗留问题。近年来，全局通过理顺资产管理体制，各单位资产管理水平有了较大提高，但资产体量大、种类繁多、外出作业频繁与资产管理基础薄弱、管理技术手段落后的矛盾仍然存在。

## 第二章 建设过程

省煤田地质局坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真落实党中央决策部署和省委省政府工作要求，锚定“走在前，开新局”，紧紧围绕局党委“113388”发展战略和思路，切实把创新摆在全局发展的核心位置，局党委提出了实施“资产管理创新工程”这一资产管理新举措。针对地勘单位大量的实物资产管理难题，以建立管理标准和创新技术手段为保障，组织局属单位大力实施“资产管理创新工程”，目前全局已初步完成资产管理标准化、动态化、智能化建设，所有单位均实现了“421”的资产管理新模式，全局资产管理面貌焕然一新。主要做法如下：

### 一、以制定《工作标准》为保障，建立资产管理标准模式

为规范资产管理各项行为，纠正在执行资产管理各项制度中存在的问题，实现资产管理的标准化、动态化、智能化，经过广泛调研、反复研讨、多次修改，制定了《山东省煤田地质局资产管理工作标准》，对工作目标、岗位设置、管理标准、管理流程、设备档案、动态管理、设备台账、报告分析等八个方面作出了明确规定，并对重点业务列举示例进行说明，从单位资产管理实际出发，为全局资产生命全周期管理制定了标准和遵循，规范了各单位的资产管理工作标准。并组织各单位对《标准》进行了培训学习，要求各单位增强标准意识，熟练掌握《标准》内容，严格按照《标准》开展工作，确保资产管理各项工作流程标准落实到位，在全局建立起资产管理标准体系。

## **二、以建设信息系统为抓手，建立全局资产管理标准化、动态化、智能化数据库**

依托办公软件运用现代化网络智能手段，结合大数据管理，建立起“标准、动态、智能”资产生命周期全过程管理数据库。将设备账务核算及设备日常管理紧密结合，以统一的资产管理信息系统，保障全局设备管理工作高效开展。

（一）规范标准化。从规范资产卡片等基础信息的填写要求开始，建立了全局完善的资产卡片档案信息库和精准科学的资产管理报表系统，把所有资产管理标准流程嵌入信息系统，将人管与机管结合，减少管理的人为衔接漏洞，如有不符合规范标准要求的流程均不能进入下一环节，确保资产管理各项流程落实到位，

做到标准统一、数据精准、更新及时、运转快速、资源共享、配置高效、程序规范、工作留痕，管理有序。

（二）管理动态化。设置了动态化资产管理的监管体系，具体包括两个方面的设计，一是资产使用轨迹全流程动态管理，从资产购置需求的提出到使用、维修、调拨、报废、处置多个关键步骤的审批，及所服务的项目、使用地点的变动，全过程可实时查询管理；二是突破技术难题，实现了可视化管控，补齐了原办公软件不能在政务专网环境下可视化的短板，对仓库及项目工地所有设备均实时可视化监管，实现物网相连，形成信息监测闭环，达到了可视化动态管理要求。

（三）信息智能化。通过计算机网络构建起来的资产信息系统全过程管理，初步达到了智能化管理要求。一是设计了资产管理报表，运用信息化手段实现了各项资产统计数据的自动提取及资产管理报表自动汇总，为资产高效管理提供了详实精准的数据支撑；二是实现多个软件系统的互通互联，实现了资产管理与项目管理系统的同步对接，为项目成本核算提供数据来源；实现了资产管理与财务管理系统的推送，使财务账目和资产账目清晰相符，堵住账卡不符的管理漏洞；三是设置有关报警提醒功能，提醒资产管理对在设备管理中的问题，及时更正达到规范管理。

### **三、以试点单位为突破口，顺利在全局推广实施**

选定局属三队作为试点单位，逐项开展试点实施，经过六个



月的设计建设，取得明显成果。在三队建设试点成功经验基础上，通过培训、召开现场会方式在全局各单位推广实施，针对推广建设过程中发现的问题及时制定改进措施，目前全局“资产管理创新工程”已完成验收，各单位不仅全部实现“421”资产管理新模式，且在资产管理创新工程建设过程中，充分发挥各自优势，开展了不同方面的创新，如“搭建仓储管理软件”“设置资产管理查阅平台”“加装定位管控设备”“设备技术改造”等，使资产管理创新工作亮点纷呈，设备使用效益进一步提高。



(建设前)



(建设后)

### 第三章 取得成效

在“资产管理创新工程”建设过程中，各单位转变思想观念，意识到管理创新对提高财政资金和国有资产使用效益、降低单位运行成本的重要性。通过“资产管理创新工程”建设，进一步强

化了资产管理力度，资产管理水平得到全面提升，从资产购置到资产使用、维修再到资产处置全生命周期得到了全面规范。

### **一、资产管理相关制度得到健全完善**

制定了《山东省煤田地质局资产管理工作标准》，内容全面，对工作目标、岗位设置、管理标准、管理流程、设备档案、设备台账、报告分析等七个方面作出了明确规定、统一要求。在资产管理创新工程开展工程中，全局各单位建立健全了资产配置、使用、处置、评估、收益上交等具体管理办法和规章制度，共计 45 项，有效地弥补了以往工作中的漏洞，目前全局资产管理水平明显提高，实现固定资产管理标准化、动态化、信息化管理。

### **二、资产管理业务流程得到进一步规范**

进一步规范了资产的管理业务流程，制定相应标准流程。在资产购置阶段，加强了可行性分析和审批流程；在资产使用阶段，结合资产的实际使用情况，完善了资产信息变动记录及维修保养记录，确保信息相符；在资产报废阶段，按审批权限流程，规范资产处置工作，并将资产实时状态同步到财务部门，及时进行账务处理工作。通过规范资产管理业务流程，进一步优化了国有资产配置，提高资产使用率，确保固定资产保值增值。

### **三、资产管理信息系统进一步升级**

通过增设卡片信息字段，进一步完善了资产管理信息系统，提升了管理效率。一是根据地勘行业特点增设了专业设备“资产类别”分类，每季度自动按照新设“资产类别”提取汇总，进一

步提高专业设备的使用管理。二是增设“本年使用天数”，实现设备利用率的全自动统计，准确获取专业设备使用情况，强化专业设备使用监管效能。三是增设“维修日期”，设置维修预警提示流程，系统自动定期对相关人员发送维修提醒信息，督导维修人员及时进行维修保养，保证设备时刻处于安全运行状态。四是通过搭建仓储设备管理软件、资产管理查阅平台、加装定位管控设备等辅助平台，实现设备物网相连，形成信息监测闭环，实现资产监控可视，及时掌握设备现状，实现资产高效利用，实物管理更加规范。

#### **四、资产实物管理得到持续加强**

实物管理是资产管理中的重要内容，省煤田地质局通过多次资产盘点彻底摸清了资产实物家底，保证实物管理更加规范、全面、准确。一是将以前年度报废再利用资产实物全部纳入资产管理信息系统进行管理，实现实物管理全覆盖。二是对设备仓储进行升级改造，划分功能区，设置设备标识，规范摆放，安装内网摄像头，加强出入库管理及维护保养，实现实物与系统信息数据同步变动。三是对野外项目使用设备进行定位查看，现场安装内网摄像头，实时监控设备轨迹、运行状态，实现实物可视化全程管理。

#### **五、闲置低效资产实现盘活利用**

按照内部单位调拨、内部单位共享、本单位技术改造、淘汰落后产能四点发力，对闲置资产深入挖潜，实现了闲置资产的有

效再利用。近两年来，全局共盘活闲置资产共计 11946.30 万元。其中，通过下属单位间设备调拨，实现闲置资产再利用 2439.01 万元；通过内部单位资产共享，实现闲置资产再利用 4464.72 万元；通过对老旧设备技术更新进行改造，实现提质增效旧设备 3072.47 万元；同时对排查发现的落后耗能设备，按规定有计划进行淘汰更新，推动低效产能退出，累计淘汰低效设备 1970.10 万元。

## **第四章 经验总结**

### **一、规范资产管理机制，加强组织队伍建设**

强化体制保障，搭建学习和交流平台，根据人员变动、设备更新，加强对资产管理人员的动态培训，坚持岗位练兵，积极深入生产一线，熟悉和了解设备性能、使用、维修、保管等全面情况，提高资产管理队伍的素质和能力，有效推动全局各队院资产管理不断提升。

### **二、健全资产管理制度，确保制度落实落细**

全局各单位根据各自实际情况建立起一套系统、透明、规范的资产管理制度，在实际工作中仍要根据政策变动和具体工作实情不断完善，并严格按照资产管理制度加强资产的日常管理、清查盘点工作，严格落实固定资产的领用、交接、处置程序，杜绝制度停留表面不落实的现象。

### **三、完善资产管理信息系统，夯实资产全生命周期动态化管理**

不断完善资产管理信息系统，及时动态更新资产相关业务数据，做优资产从入库到报废整个流程环节线上闭环管理，实时对固定资产全流程进行全方位监管，杜绝资产随意领用、报废、处置等情况，避免资产流失、丢失、损坏等问题，确保国有资产安全完整。

### **四、优化资产配置共享，提高设备使用效能**

深入落实闲置设备调拨、调用机制，加强配置预算统筹，推进资产共享理念，加大现有资产盘活力度，用好用活信息系统，充分发挥大数据功能作用，实现内部单位之间信息共享、业务协同、快捷查询、分析资产占有、使用及增减变动情况，为资产优化配置和绩效管理提供数据支持，最大限度地发挥设备整体使用效能。

### **五、巩固资产管理创新成效，不断实现资产管理创新升级**

在目前已取得成果的基础之上，将信息化管理和实物管理相结合，以完成资产管理创新工程验收为新起点，结合实际不断开创资产管理新局面，在实物管理基础上充分利用各项数据提高设备利用效率与使用效益，不断深入挖掘设备使用潜能，进一步强化资产管理标准化理念，为煤田地质事业实现高质量发展开启资产管理新篇章。