

2024 年山东省政府专项债券（四十三期）
泰安市本级泰安市中医医院门诊医技综合楼建设项目
法律意见书

(2024) 蓝天法意字第 01030 号

二零二四年九月

我们接受委托，根据《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国证券法》《中华人民共和国民法典》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》（财预〔2018〕161号）、《关于印发〈地方政府债务信息公开办法（试行）〉的通知》（财预〔2018〕209号）、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字〔2019〕33号）、《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）、《关于印发〈地方政府债券信用评级管理暂行办法〉的通知》（财库〔2021〕8号）、《关于印发〈地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（财预〔2021〕61号）等法律、法规和规范性文件的有关规定，出具本法律意见书。

为本法律意见书的出具，本所律师特作如下声明：

本所律师依据本法律意见书出具日之前已经发生或存在的事实及委托人提供的现有资料，根据我国现行法律、法规和规范性文件的要求对上述项目的合法合规性发表法律意见。委托人所提供资料的增加或变化，会对本法律意见书产生影响。

本法律意见书按照委托人的委托，仅就与上述项目有关的法律问题发表意见，并不对有关会计、审计、资产评估等其他专业事项发表意见。

一、本期债券的发行要素

（一）债券名称：2024 年山东省政府专项债券（四十三期）。

（二）发行人：山东省人民政府。

（三）发行品种：项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券。

（四）债券期限：7 年期。

（五）发行金额：本期债券中本项目发行 8000 万元。

（六）信用级别：由发行人聘请上海新世纪资信评估投资服务有限公司综合评定，本期债券的信用级别为 AAA，该公司将在本期债券存续期内每年开展一次跟踪评级。

（七）债券利率：本期债券为固定利率债券，票面利率在债券存续期内固定不变。

（八）还本付息方式：存续期内每年支付一次债券利息，到期一次性偿还本金并支付最后一期利息。

（九）发行方式：招标发行。

（十）发行对象：全国银行间债券市场、证券交易所市场的投资者（国家法律、法规禁止购买者除外）。

（十一）税务提示：根据《财政部、国家税务总局关于地方政府债券利息免征所得税问题的通知》（财税〔2013〕5 号）规定，企业和个人取得的专项债券利息收入免征企业所得税和

个人所得税。

二、项目基本情况

(一) 项目名称

泰安市中医医院门诊医技综合楼建设项目

(二) 立项单位

- 1、立项单位名称：泰安市中医医院
- 2、住所：泰安市东岳大街 58 号
- 3、负责人：葛菁
- 4、统一社会信用代码：12370900494190800N
- 5、机构类型：事业单位
- 6、项目单位简介：泰安市中医医院建院于 1980 年，是国家三级甲等综合性中医医院。是全市中医的医疗、教学、科研、预防保健中心，是山东中医药大学、济宁医学院附属医院，山东第一医科大学、滨州医学院教学医院，山东大学博士研究生社会实践基地，泰安市首家通过 ISO9001 质量管理体系认证的卫生医疗单位。医院现有住院床位 1240 张，设有肝病、脑病、呼吸内科、内分泌、预防保健科、骨伤科、心血管科、肿瘤科、外科、妇产科、儿科、针灸、推拿等 46 就诊科室及门诊。医院共有各类专业技术人员 1200 余人，其中：高级职称近 200 人、中级职称 500 余人。医院先后荣获“全国卫生系统思想政治工作先进集体”、“全国中医药文化建设先进单位”、“首

届全国中医医院总务后勤管理先进单位”、“省级文明单位”、“山东省中医健康保健工作示范医院”、“山东省服务名牌”、“全省卫生系统诚信建设先进单位”、“全省医德医风示范医院”、“山东省医院管理先进单位”、“山东省首批医患和谐示范医院”等荣誉称号。

7、业务范围：向社会提供中医医疗、预防、保健、康复和中医药学咨询服务，进行中医药学研究，开展科技服务。

（三）项目规划审批

经本所律师核查，截至本法律意见书出具之日，泰安市中医医院门诊医技综合楼建设项目取得批复文件及审核文件如下：

1、2020年11月19日，泰安市行政审批服务局下发《关于泰安市中医医院门诊医技综合楼建设项目可行性研究报告的批复》泰审批投资【2020】154号文，对项目方案和投资估算等事宜进行了批复。

2、2020年12月14日泰安市自然资源和规划局出具《建设项目审查（批）意见通知书》（编号：2020-41-01GC），对泰安市中医医院申请拆除原门诊楼新建一栋21层门诊医技综合楼规划选址，项目位于东岳大街以南、温泉路以西、根据城市总体规划，用地性质为医疗卫生用地，单位提供了土地证为医疗慈善用地。经研究，统一规划选址。

3、2021年4月7日，泰安市行政审批服务局下发（泰审批投资函[2021]6号）《关于同意调整泰安市中医医院门诊医技综合楼建设项目投资额度的函》，同意对泰安市中医医院门诊医技综合楼建设项目总投资进行调整，其中设备资金增加4500万元，调整后工程总投资为34480万元，项目资金拟通过政府专项债券及项目单位自筹解决。

4、本项目在医院院内建设，不新增用地，医院已取得鲁（2017）泰安市不动产权第0007438号不动产权证书。

5、2021年8月2日，泰安市行政审批服务局出具《关于同意泰安市中医医院门诊医技综合楼建设项目调整建设内容的函》：根据市自然资源和规划局建设项目审查（批）意见通知书要求，同意对泰安市中医医院门诊医技综合楼建设项目建设内容的调整。

6、2021年8月4日，泰安市行政审批服务局为泰安市中医医院门诊医技综合楼项目出具《建设工程规划许可证》（建字第370900202100171号）。

7、2021年11月26日，泰安市行政审批服务局为泰安市中医医院门诊医技综合楼项目出具《建筑工程施工许可证》（编号370900202111260101）。

8、2022年2月15日泰安市生态环境局泰山分局出具《关于泰安市中医医院门诊医技综合楼（市中医诊疗中心）建设项

目环境影响报告书的批复（泰山环境发【2022】7号）》。

（四）项目规模与主要建设内容

项目占地面积 5000 平方米，建设集门诊、医技、病房、办公于一体的综合楼一座，地上 19 层，地下 2 层，总建筑面积 50998 平方米，其中地上建筑面积 40927 平方米，包括：门急诊用房 20870 平方米、住院部 15369.2 平方米、科研教学办公 3766.8 平方米、设备用房 921 平方米；地下建筑面积 10071 平方米，包括：人防工程 1607.7 平方米、地下车库 5663.3 平方米、地下医技用房 2800 平方米。新增 500 张床位。地下停车位 390 辆。

（五）项目建设期限

项目建设期自 2021 年 11 月筹备建设，计划至 2025 年 1 月交付使用。

三、本期债券发行文件及发行有关机构

（一）信息披露文件

山东省财政厅为本次发行编制了《信息披露文件》，《信息披露文件》包含了债券基本情况、发行方式、募集资金投向说明、信用评级情况、地方财政状况、经济状况、地方政府债务状况，并附列了募投项目情况汇总表，已披露了主要发行要素。

（二）信用评级报告

上海新世纪资信评估投资服务有限公司（以下简称“上海新世纪”）就本次发行出具了《信用评级报告》，本次发行的债券信用级别为 AAA。

经本所律师适当核查，上海新世纪现持有上海市杨浦区市场监督管理局核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91310110132206721U）以及中国证券监督管理委员会核发的《证券市场资信评级业务许可证》，上海新世纪为在中国境内工商注册且具备证券市场资信评级资质的中介机构。本所律师认为，上海新世纪具备为本次发行提供信用评级服务的资格。

（三）项目收益与融资平衡专项评价报告

山东东岳联合会计师事务所（普通合伙企业）（以下简称“东岳联合会计师事务所”）就本次发行出具了《项目收益与融资平衡专项评价报告》。

经本所律师适当核查，东岳联合会计师事务所现持有泰安市工商行政管理局核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91370900706132072D）以及山东省财政厅核发的《会计师事务所执业证书》，经办注册会计师均持有《注册会计师资格证书》。本所律师认为，东岳联合会计师事务所具备为本次发行提供服务的资格。

（四）法律意见书

经本所律师自查，本所现持有山东省司法厅核发的《律师

事务所执业许可证》（统一社会信用代码：313700005543681652），经办律师均持有山东省司法厅核发的《律师执业证》，本所具备为本次发行出具法律意见书的资格。

四、潜在风险评估

（一）利率风险

受国民经济总体运行状况、国家宏观经济、金融货币政策以及国际经济环境变化等因素的影响，在本期债券存续期内，市场利率存在波动的可能性。由于本期债券期限较长，在存续期内，可能面临市场利率周期性波动，而市场利率的波动可能使本期债券投资者的实际投资收益具有一定的不确定性。

（二）流动性风险

本期债券发行后可在银行间债券市场、上海证券交易所、深圳证券交易所市场交易流通。本期债券的交易活跃程度受到宏观经济环境、市场资金情况、投资者分布、投资者交易意愿等因素的影响，发行人无法保证本期债券的持有人能够随时并足额交易其所持有的债券，可能会出现本期债券在相应的交易场所交易不活跃的情况，从而影响本期债券流动性。

（三）项目收益风险

本期债券根据《地方政府专项债务预算管理办法》第三条规定，专项债务收入、安排的支出、还本付息、发行费用纳入政府性基金预算管理。根据项目收益与融资自求平衡专项评价

报告：本项目可用于资金平衡的息前净现金流为 71,601.64 万元，融资本息合计 22,503.40 万元，项目净现金流覆盖融资本息的覆盖倍数为 3.18。但本项目收益的实现易受到项目实施进度、市场供求等多种因素影响，存在一定的不确定性，将有可能给本期债券偿付带来一定风险。

（四）税务风险

根据《财政部、国家税务总局关于地方政府债券利息免征所得税问题的通知》（财税[2013]5 号）的规定，对企业和个人取得的 2012 年及以后年度发行的地方政府债券利息收入，免征企业所得税和个人所得税。发行人无法保证在本期债券存续期内，上述税收优惠政策不会发生变化。若国家税收政策发生调增，将导致投资者持有本期债券投资收益发生相应波动。

（五）项目建设风险

本项目已获得泰安市行政审批服务局作出的项目可行性研究批复文件，取得了项目规划许可及施工许可手续，项目建设过程受建设参与人员、原材料市场、政策、不可抗力等不确定因素影响。

五、结论意见

1、发行人具备本次发行主体资格，符合相关法律法规和规范性文件的规定。

2、募集资金拟投入的项目已经主管部门立项，符合国家

产业政策。

3、项目立项单位是依法设立并有效存续的单位，具备项目单位主体资格。

4、本次发行的《信息披露文件》已披露了主要发行要素。

5、与本次发行有关的信用评级机构、会计师事务所、律师事务所均具有相应的从业资质，具备为本次发行提供相关服务的资格。

本法律意见书一式三份，经本所律师签字并加盖本所公章后生效，每份均具有同等法律效力。本法律意见书仅供本期债券发行之目的而使用，不得用作其他任何目的。

（以下为签章页，无正文）

山东泰山蓝天律师事务所



经办律师：穆潇

经办律师：李响

二零二四年九月十一日

律师事务所执业许可证



统一社会信用代码: 313700005543681652

山东泰山蓝天

律师事务所, 符合《律师法》

及《律师事务所管理办法》规定的条件, 准予设立并
执业。

发证机关:

山东省司法厅

发证日期:

2018 年 03 月 06 日

（不予颁发）

律师事务所 执业许可证

（副本）



统一社会信用代码:313700005543681652

山东泰山蓝天 律师事务所，

符合《律师法》及《律师事务所管理办法》
规定的条件，准予设立并执业。

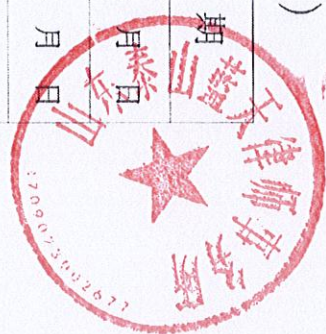
发证机关：

发证日期：



2018年 03 月 06 日

（八）律师事务变更登记

[illegible]

律师事务所年度考核记录

考核年度	二〇一五年
考核结果	合格
考核机关	宁波市人力资源和社会保障局
考核日期	二〇一五年五月



考核年度	
考核结果	合格
考核机关	
考核日期	二零一四年一月

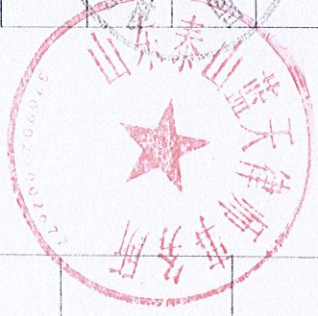
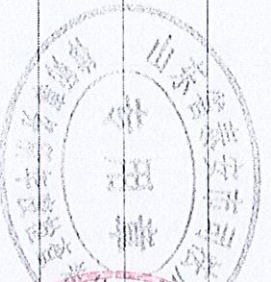


考核年度	
考核结果	
考核机关	
考核日期	



律师事务所年度考核检查考核记录

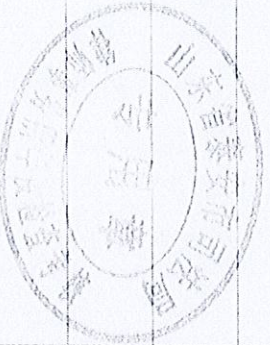
考核年度	二零一五年
考核结果	合格
考核机关	
考核日期	二零一五年



律师事务所处罚记录

处罚事由	处罚种类	处罚机关	处罚日期

考核年度	二零一五年
考核结果	合格
考核机关	
考核日期	二零一五年



考核年度	二零一五年
考核结果	合格
考核机关	
考核日期	二零一五年



二〇一三年

合格

二〇一四年五月



注 意 事 项



《律师事务所以执业许可证》是律师事务所以依法
获准设立和执业的有效凭证。本证应当加盖发证机关印
章，并应当加盖律师事务所以年度检查考核专用章（首次
发证之日起首次年度检查考核完成前除外）。

《律师事务所以执业许可证》分正本和副本，正
本和副本具有同等的法律效力。律师事务所以应将正本置
放于该所执业场所的醒目位置，副本用于查验。

三、《律师事务所以执业许可证》不得伪造、变造、
涂改、出租、出借、抵押、转让和损毁。本证如有遗
失，应立即向所在地县（区）司法行政机关报告，并依
照有关规定申请补发。律师事务所以变更登记事项，应持
本证到原发证机关办理变更登记。律师事务所以申请换发
新证，应当将本证交回原发证机关。

四、律师事务所以受到停业整顿处罚的，由执业机构所
在地县（区）司法行政机关收回其执业许可证，并于处罚
期满时发还。律师事务所以受到吊销执业许可证处罚或者
因其他原因终止的，应当将其执业许可证交回原发证机
关注销。除司法行政机关外，其他任何单位和个人不得
扣留、收缴和吊销本证。

五、了解律师事务所以详细信息，请登录

核验网址：_____。

No. 50078054