

2025 年山东省政府专项债券（十三期）聊城市莘县人
民医院综合能力提升项目
法律意见书

2025 年 3 月

我们接受委托，根据《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国证券法》《中华人民共和国民法典》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》（财预〔2018〕161号）、《关于印发〈地方政府债务信息公开办法（试行）〉的通知》（财预〔2018〕209号）、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字〔2019〕33号）、《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）、《关于印发〈地方政府债券信用评级管理暂行办法〉的通知》（财库〔2021〕8号）、《关于印发〈地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（财预〔2021〕61号）等法律、法规和规范性文件的有关规定，出具本法律意见书。

为本法律意见书的出具，本所律师特作如下声明：

本所律师依据本法律意见书出具日之前已经发生或存在的事实及委托人提供的现有资料，根据我国现行法律、法规和规范性文件的要求对上述项目的合法合规性发表法律意见。委托人所提供资料的增加或变化，会对本法律意见书产生影响。

本法律意见书按照委托人的委托，仅就与上述项目有关的法律问题发表意见，并不对有关会计、审计、资产评估等其他专业事项发表意见。

一、本期债券发行要素

(一) 债券名称: 2025 年山东省政府专项债券(十三期)。

(二) 发行人: 山东省人民政府。

(三) 发行品种: 项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券。

(四) 债券期限: 本期债券期限为 10 年。

(五) 发行金额: 本期债券发行人民币 5,000.00 万元。

(六) 信用级别: 由发行人聘请上海新世纪资信评估投资服务有限公司综合评定, 本期债券的信用级别为 AAA, 该公司将在本期债券存续期内每年开展一次跟踪评级。

(七) 债券利率: 本期债券为固定利率债券, 票面利率在债券存续期内固定不变。

(八) 还本付息方式: 存续期内每半年支付一次债券利息, 到期一次性偿还本金并支付最后一期利息。

(九) 发行方式: 招标发行。

(十) 发行对象: 全国银行间债券市场、证券交易所市场的投资者(国家法律、法规禁止购买者除外)。

(十一) 税务提示: 根据《财政部、国家税务总局关于地方政府债券利息免征所得税问题的通知》(财税〔2013〕5 号)规定, 企业和个人取得的专项债券利息收入免征企业所得税和个人所得税。

二、项目基本情况

(一) 项目名称:

莘县人民医院综合能力提升项目

(二) 立项单位:

项目立项单位为莘县人民医院，莘县人民医院单位法定代表人：李文元；住所莘县政府街 83 号、莘县幸福街 303 号；开办资金 2868 万元，举办单位：莘县卫生健康局；统一社会信用代码 12371522495083898X，宗旨和业务范围：坚持“以病人为中心，以质量为核心”为办院宗旨。医疗与护理：预防保健科、内科、外科、妇产科（结扎、放环、引产、流产）、儿科、传染科、麻醉科、医学检验科、小儿外科、儿童保健科、眼科、耳鼻喉科、口腔科、皮肤科、医学美容科、病理科、医学影像科、中医科、肿瘤科。

(三) 项目规划审批

该项目已取得的批复文件如下：

(1) 中恒和咨询有限公司 2024 年 1 月出具的《莘县人民医院综合能力提升项目可行性研究报告》；

(2) 2024 年 2 月 18 日取得莘县发展和改革局出具的《关于对莘县人民医院综合能力提升项目可行性研究报告的批复》莘发改（2024）1 号；

(3) 2024 年 5 月 24 日取得建设项目环境登记表，备案号：202437152200000044。

(四) 项目规模与主要建设内容

主要进行临床服务“五大中心”建设，急诊急救“五大中心”建设、县域医共体建设和老院区改造。（1）临床服务“五大中心”建设，购置中央监护系统、多参数监护系统、除颤仪、心肺复苏抢救装备车等医疗设备；（2）急诊急救“五大中心”建设，购置多功能抢救床、心肺复苏机、可视喉镜、无创/有创呼吸机、床旁超声机、DR机、纤维支气管镜、心电监护仪等医疗设备和急诊科智能化及信息化系统共计116台（套）；（3）县域医共体建设，组建县域医疗资源共享“五大中心”，购置MAST脉动真空灭菌器、过氧化氢低温等离子体灭菌器、快速全自动清洗消毒器、负压脉动超声清洗机、洁净电热蒸气发生器等消毒供应中心专用设备53台（套）；（4）老院区改造，主要对老院区门诊楼、外科楼、内科楼、行政楼等室内吊顶、室内门窗、瓷砖、室内给排水、中央空调等进行改造，改造面积共计31300.00 m²，同时进行室外电力、雨污分流、停车设施改造，提升改造现有污水处理站。

（五）项目建设期限

项目建设期限为2024年2月至2025年12月。

三、本期债券发行文件及发行有关机构

（一）信息披露文件

山东省财政厅为本次发行编制了《信息披露文件》，《信息披露文件》包含了债券基本情况、发行方式、募集资金投向说明、信用评级情况、地方财政状况、经济状况、地方政

府债务状况，并附列了募投项目情况汇总表，已披露了主要发行要素。

（二）信用评级报告

上海新世纪资信评估投资服务有限公司（以下简称“上海新世纪”）就本次发行出具了《信用评级报告》，本次发行的债券信用级别为 AAA。

经本所律师适当核查，上海新世纪现持有上海市杨浦区市场监督管理局核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91310110132206721U）以及中国证券监督管理委员会核发的《证券市场资信评级业务许可证》，上海新世纪为在中国境内工商注册且具备证券市场资信评级资质的中介机构。本所律师认为，上海新世纪具备为本次发行提供信用评级服务的资格。

（三）项目收益与融资平衡专项评价报告

山东泰源会计师事务所有限公司（以下简称“泰源会所”）就本次发行出具了《项目收益与融资平衡专项评价报告》。

经本所律师适当核查，山东泰源会计师事务所有限公司现持有聊城市东昌府区市场监督管理局核发的营业执照，统一社会信用代码 913715007657734272，山东泰源会计师事务所有限公司现持有山东省财政厅于 2015 年 5 月 24 日核发的《执业证书》，证书序号 NO. 023704，批准设立文号：鲁财会【2004】38 号。本所律师认为，山东泰源会计师事务所有限

公司具备为本次发行提供服务的资格。

（四）法律意见书

经本所律师自查，本所现持有山东省司法厅批准核发的《律师事务所执业许可证》（统一社会信用代码 313700007286390347），经办律师均持有山东省司法厅核发的《律师执业证》，本所具备为本次发行出具法律意见书的资格。

四、潜在风险评估

本期债券可能存在的风险因素有债券流动性风险、评级变动风险、税务风险、项目建设相关风险、项目收益相关风险。

（一）流动性风险

本期债券发行后可在银行间债券市场、上海证券交易所、深圳证券交易所市场交易流通。本期债券的交易活跃程度受到宏观经济环境、市场资金情况、投资者分布、投资者交易意愿等因素的影响，发行人无法保证本期债券的持有人能够随时并足额交易其所持有的债券，可能会出现本期债券在相应的交易场所交易不活跃的情况，从而影响本期债券流动性。

（二）评级变动风险

由发行人确定的评级机构对本期债券信用等级进行评级，在本期债券存续期期间，若出现宏观经济的剧烈波动，

导致山东地区经济增长速度放缓，政府财政收入波动、政府债务风险扩大等问题，不排除发行人资信情况出现变化，本期债券的信用等级发生调整，从而为本期债券的投资者带来一定的风险。

（三）税务风险

根据《财政部、国家税务总局关于地方政府债券利息免征所得税问题的通知》（财税[2013]5号）规定，企业和个人取得的专项债券利息收入免征企业所得税和个人所得税。发行人无法保证在本期债券存续期内，上述税收优惠政策不会发生变化。若国家税收政策发生调增，将导致投资者持有本期债券投资收益发生相应波动。

（四）项目建设相关风险

工程地质条件、水文地质条件与预测发生重大变化，及其他导致工程量增加、投资增加、工期拖长等。

（五）项目收益风险

本期债券募投项目主要收益为住院收入、门诊收入等业务收入。但该业务收入的实现易受到工程期限及治疗及就诊人员数量及工程进度等多种因素影响，将有可能给本期债券偿付带来一定风险。

五、结论意见

1、发行人具备本次发行主体资格，符合相关法律法规和规范性文件的规定。

2、募集资金拟投入的项目已经主管部门立项，符合国家产业政策。

3、项目立项单位是依法设立并有效存续的、具有独立法人资格的事业法人单位，具备项目单位主体资格。

4、本次发行的《信息披露文件》已披露了主要发行要素。

5、与本次发行有关的信用评级机构、会计师事务所、律师事务所均具有相应的从业资质，具备为本次发行提供相关服务的资格。

本法律意见书一式三份，经本所律师签字并加盖本所公章后生效，每份均具有同等法律效力。本法律意见书仅供本期债券发行之目的而使用，不得用作其他任何目的。

（以下无正文，仅为山东智祥律师事务所关于本期债券发行法律意见签章页）

(以上无正文,本页仅为山东智祥律师事务所关于本期债券发行
法律意见签章页)

山东智祥律师事务所



经办律师: 孙凯

经办律师: 温梅豪

2025年3月17日

律师事务所执业许可证

统一社会信用代码： 313700007286390347

山东智祥
律师事务所，符合《律师法》
及《律师事务所管理办法》规定的条件，准予设立并
执业。



23715200110159211

发证机关： 山东省司法厅

发证日期： 2017 年 11月 07日