

2025 年山东省政府专项债券（四十六期）

泰山景区森林防火本质安全提升工程

法律意见书

2025 年 7 月

我们接受委托，根据《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国证券法》《中华人民共和国民法典》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》（财预〔2018〕161号）、《关于印发〈地方政府债务信息公开办法（试行）〉的通知》（财预〔2018〕209号）、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字〔2019〕33号）、《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）、《关于印发〈地方政府债券信用评级管理暂行办法〉的通知》（财库〔2021〕8号）、《关于印发〈地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（财预〔2021〕61号）等法律、法规和规范性文件的有关规定，出具本法律意见书。

为本法律意见书的出具，本所律师特作如下声明：

本所律师依据本法律意见书出具日之前已经发生或存在的事实及委托人提供的现有资料，根据我国现行法律、法规和规范性文件的要求对上述项目的合法合规性发表法律意见。委托人所提供资料的增加或变化，会对本法律意见书产生影响。

本法律意见书按照委托人的委托，仅就与上述项目有关的法律问题发表意见，并不对有关会计、审计、资产评估等其他专业事项发表意见。

一、本期债券的发行要素

(一) 债券名称：2025 年山东省政府专项债券（四十六期）。

(二) 发行人：山东省人民政府。

(三) 发行品种：项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券。

(四) 债券期限：7 年期。

(五) 发行金额：本期债券中本项目发行 2000 万元。

(六) 信用级别：由发行人聘请上海新世纪资信评估投资服务有限公司综合评定，本期债券的信用级别为 AAA，该公司将在本期债券存续期内每年开展一次跟踪评级。

(七) 债券利率：本期债券为固定利率债券，票面利率在债券存续期内固定不变。

(八) 还本付息方式：存续期内每年支付一次债券利息，到期一次性偿还本金并支付最后一期利息。

(九) 发行方式：招标发行。

(十) 发行对象：全国银行间债券市场、证券交易所市场的投资者（国家法律、法规禁止购买者除外）。

(十一) 税务提示：根据《财政部、国家税务总局关于地方政府债券利息免征所得税问题的通知》（财税〔2013〕5 号）规定，企业和个人取得的专项债券利息收入免征企业所得税和

个人所得税。

二、项目基本情况

(一) 项目名称

泰山景区森林防火本质安全提升工程

(二) 立项单位

(1) 单位名称：泰安市泰山风景名胜区管理委员会

(2) 开办资金：98807.74 万元

(4) 注册地址：泰安市红门路 45 号

(5) 法定代表人：肖玉果

(6) 经营范围：依照有关法律法规和联合国世界遗产保护公约等章程的规定，保护、管理、规划、建设泰山风景名胜区。

(7) 统一社会信用代码：123709004951838803

(三) 项目规划审批

本项目已取得以下批复文件：

1、2024 年 11 月，项目单位委托山东至信建设集团股份有限公司编制了《泰山景区森林防火本质安全提升工程可行性研究报告》。

2、2025 年 1 月 2 日，泰山风景名胜区管理委员会出具了《关于泰山景区森林防火本质安全提升工程的规划审查意见》。

3、2025 年 3 月 14 日，泰安市行政审批服务局下发了《关于泰山景区森林防火本质安全提升工程可行性研究报告的批复》（泰审批投资[2025]15 号）。本项目已完成山东省建设项目备案登记，项目代码为 2503-370900-04-01-927403。

（四）项目规模与主要内容

项目内容包括森林资源安全监测预警工程、“数智化”应急管理综合应用系统工程、森林火灾应急救援保障工程等方面，建成后将全面提升项目区森林火灾综合防控与快速处置能力。包括以下建设内容：

1、森林资源安全监测预警工程

（1）双光谱火情监测预警三期工程。规划设置高点监控 10 处、智能哨兵卡口 1500 处，对原有老旧故障设施进行优化改造，监测预警覆盖率可提升至 97%以上。

（2）雷击火监测预警工程。安装 10 套雷击火监测设备，包括全波形三维雷电探测和森林火险监测站，全面提高森林雷击火监测预警能力。

（3）林下可燃物动态监测工程。设置林下可燃物监测系统 1 套，安装监测终端 50 个。

（4）无人机巡航监测工程。利用现有护林房等建筑房顶设置无人机停放处 20 个。

（5）人工瞭望水平提升工程。修缮人工瞭望哨 20 处，

配备高清夜视仪、远红外望远镜、定位罗盘等先进设备 200 件套。

2、“数智化”应急管理综合应用系统工程

对现有森林火灾综合扑救指挥系统及 12 处分区指挥中心进行整合更新、转型升级，建设“数智化”应急管理综合应用系统，主要包含：监测预警、指挥救援、决策支持、政务管理等应用，利用现代物联网技术、卫星遥测、航空感知等高新技术，针对全域内生产安全、自然灾害等领域和应急处置现场等实行全方位立体化、多维度的监测感知和集成应用；依托大数据分析、云计算和人工智能等技术对风险隐患进行建模分析，实现主动预测预警；通过“一张图、一张网”应用，实现数字化、图表化、可视化的应急救援指挥，通过机器学习、知识图谱等技术，构建算法模型管理、业务模型开发、算法开发等能力，形成算法模型池，为各类灾害应急救援指挥提供科学的决策依据，让应急管理工作做到“精准防控、精准指挥、精细管理”。开展厘米级精度三维地图航拍建模、GIS 平台更新、GPS 数据对接、融合通信频段整合、复杂地区网络信号覆盖、移动音视频实时互传等项目的整体性研发，增配中继无人机、对讲机、打更器、4G 单兵、卫星电话、移动终端等设施设备 500 件套。

3、森林火灾应急救援保障工程

(1) 无人机快速反应灭火工程。配置 10 架火场物资重载运输投弹无人机。

(2) 队伍装备保障建设。修缮营房 9 座；配备消防专用救援车 20 辆、增购串联式水泵 50 台、风力灭火机 400 部。

(3) 森林基础设施保障建设。修缮护林房及防火检查站 30 座，升级治理改造林区输配电线 30 万米，清理山脊、林缘防火线 1151 公里，治理提升林区隔离带 30 公里，建设物理防火隔离设施 60 公里，整修现有防火通道 20 公里。

(五) 项目建设期限

项目预计工期为 2025 年 5 月至 2027 年 5 月。

三、本期债券发行文件及发行有关机构

(一) 信息披露文件

山东省财政厅为本次发行编制了《信息披露文件》，《信息披露文件》包含了债券基本情况、发行方式、募集资金投向说明、信用评级情况、地方财政状况、经济状况、地方政府债务状况，并附列了募投项目情况汇总表，已披露了主要发行要素。

(二) 信用评级报告

上海新世纪资信评估投资服务有限公司（以下简称“上海新世纪”）就本次发行出具了《信用评级报告》，本次发行的债券信用级别为 AAA。

经本所律师适当核查，上海新世纪现持有上海市杨浦区市

场监督管理局核发的《营业执照》(统一社会信用代码: 91310110132206721U) 以及中国证券监督管理委员会核发的《证券市场资信评级业务许可证》,上海新世纪为在中国境内工商注册且具备证券市场资信评级资质的中介机构。本所律师认为,上海新世纪具备为本次发行提供信用评级服务的资格。

(三) 项目收益与融资平衡专项评价报告

山东东岳联合会计师事务所(以下简称“东岳联合会计师事务所”)就本次发行出具了《项目收益与融资平衡专项评价报告》。

经本所律师适当核查,山东东岳联合会计师事务所现持有泰安市市场监督管理局核发的《营业执照》(统一社会信用代码: 91370900706132072D) 以及山东省财政厅核发的《会计师事务所执业证书》,经办注册会计师均持有《注册会计师资格证书》。本所律师认为,山东东岳联合会计师事务所具备为本次发行提供服务的资格。

(四) 法律意见书

经本所律师自查,本所现持有山东省司法厅核发的《律师事务所执业许可证》(统一社会信用代码 313700005543681652),经办律师均持有山东省司法厅核发的《律师执业证》,本所具备为本次发行出具法律意见书的资格。

四、潜在风险评估

（一）利率风险

受国民经济总体运行状况、国家宏观经济、金融货币政策以及国际经济环境变化等因素的影响，在本期债券存续期内，市场利率存在波动的可能性。由于本债券期限较长，在存续期内，可能面临市场利率周期性波动，而市场利率的波动可能使本期债券投资者的实际投资收益具有一定的不确定性。

（二）流动性风险

本期债券的交易活跃程度受到宏观经济环境、市场资金情况、投资者分布、投资者交易意愿等因素的影响，发行人无法保证本期债券的持有人能够随时并足额交易其所持有的债券，可能会出现本期债券在相应的交易场所交易不活跃的情况，从而影响本期债券流动性。

（三）偿付风险

本期债券偿付资金主要来自项目本身收益，偿债较有保障，偿付风险极低。但项目收益的实现易受到项目实施进度等多种因素影响，存在一定的不确定性，将有可能给本期债券偿付带来一定风险。

五、结论意见

1、发行人具备本次发行主体资格，符合相关法律法规和规范性文件的规定。

2、募集资金拟投入的项目已经主管部门立项，符合国家

产业政策。

3、项目立项单位是依法设立并有效存续的、具有独立法人资格的事业单位，具备项目单位主体资格。

4、本次发行的《信息披露文件》已披露了主要发行要素。

5、与本次发行有关的信用评级机构、会计师事务所、律师事务所均具有相应的从业资质，具备为本次发行提供相关服务的资格。

本法律意见书一式三份，经本所律师签字并加盖本所公章后生效，每份均具有同等法律效力。本法律意见书仅供本期债券发行之目的而使用，不得用作其他任何目的。

山东泰山蓝天律师事务所

经办律师：朱海林

经办律师：王明

2025年7月21日

律师事务所 执业许可证

(副本)



统一社会信用代码 313700005543681652

律师事务所，

山东泰山蓝天

符合《律师法》及《律师事务所管理办法》
规定的条件，准予设立并执业。

发证机关：

发证日期：



律师事务所登记事项 (一)

名称	山东泰山蓝天律师事务所
住所	山东省泰安市泰山区东岳大街 409号望山大厦四楼
负责人	郭桂林
组织形式	普通合伙
设立资产	32万元
主管机关	泰安市司法局
批准文号	鲁司发改[1994]105号
批准日期	1994年09月13日

律师事务所登记事项 (二)

合伙人	<p>毕秀梅, 郭桂林, 解志松, 李海军, 李 晓冰, 梁光彬, 马玲燕, 乔建奎, 王 军, 王燕, 王霞, 张立国</p>
-----	--

律师事务所变更登记 (二)

事项	变 更	日 期
负 责 人		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
设 立 资 产	37万	2020年12月28日
	100万元	2023年02月16日
	160万元	2025年3月19日
主 管 机 关		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日



律师事务所变更登记 (三)

加入合伙人姓名	日 期
郭朋飞	2018年10月12日
田华、穆潇、王辟	2020年12月28日
赵永洪	2021年3月23日
朱宝民、戚桂花、杨翠萍	2023年11月13日
张芳、孙平	2023年3月27日
	年 月 日
高鹏、高德刚、王杉	2024年00月 日
邹海宁	2025年06月25日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日

律师事务所变更登记 (八)

退出合伙人姓名	日期
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日

律师事务所年度考核记录

考核年度	二零一七年度
考核结果	合格
考核机关	
考核日期	二零一八年五月



考核年度	二零一八年度
考核结果	合格
考核机关	
考核日期	二零一九年五月



考核年度	二零一九年度
考核结果	合格
考核机关	
考核日期	二零二零年五月



二零三年度

合格

二零四年五月

二零四年度

合格

二零五年五月



注 意 事 项

一、《律师事务所执业许可证》是律师事务所依法获准设立和执业的有效凭证。本证应当加盖发证机关印章，并应当加盖律师事务所年度检查考核专用章（首次发证之日起首次年度检查考核完成前除外）。

二、《律师事务所执业许可证》分正本和副本，正本和副本具有同等的法律效力。律师事务所应将正本置放于该所执业场所的醒目位置，副本用于查验。

三、《律师事务所执业许可证》不得伪造、变造、涂改、出租、出借、抵押、转让和损毁。本证如有遗失，应立即向所在地县（区）司法行政机关报告，并依照有关规定申请补发。律师事务所变更登记事项，应持本证到原发证机关办理变更登记。律师事务所申请换发新证，应当将本证交回原发证机关。

四、律师事务所受到停业整顿处罚的，由执业机构所在地县（区）司法行政机关收回其执业许可证，并于处罚期满时发还。律师事务所受到吊销执业许可证处罚或者因其他原因终止的，应当将其执业许可证交回原发证机关注销。除司法行政机关外，其他任何单位和个人不得扣留、收缴和吊销本证。

五、了解律师事务所详细信息，请登录

核验网址：