



山东正义之光律师事务所
LIGHT OF JUSTICE LAW FIRM IN SHANDONG

2025 年山东省政府专项债券（二十八期）
东营市市本级东营市中心城防潮堤改造提升工程
法律意见书

二〇二五年六月

地址：山东省东营市东营区黄河路 369 号

电话：0546-7789290

我们接受委托，根据《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国证券法》《中华人民共和国民法典》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》（财预〔2018〕161号）、《关于印发〈地方政府债务信息公开办法（试行）〉的通知》（财预〔2018〕209号）、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字〔2019〕33号）、《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）、《关于印发〈地方政府债券信用评级管理暂行办法〉的通知》（财库〔2021〕8号）、《关于印发〈地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（财预〔2021〕61号）等法律、法规和规范性文件的有关规定，出具本法律意见书。

为本法律意见书的出具，本所律师特作如下声明：

本所律师依据本法律意见书出具日之前已经发生或存在的事实及委托人提供的现有资料，根据我国现行法律、法规和规范性文件的要求对上述项目的合法合规性发表法律意见。委托人所提供资料的增加或变化，会对本法律意见书产生影响。

本法律意见书按照委托人的委托，仅就与上述项目有关的法律问题发表意见，并不对有关会计、审计、资产评估等其他

专业事项发表意见。

一、本期债券的发行要素

（一）债券名称：2025 年山东省政府专项债券（二十八期）。

（二）发行人：山东省人民政府。

（三）发行品种：项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券。

（四）债券期限：30 年期。

（五）发行金额：本期债券中本项目发行 31,400.00 万元。

（六）信用级别：由发行人聘请上海新世纪资信评估投资服务有限公司综合评定，本期债券的信用级别为 AAA，该公司将在本期债券存续期内每年开展一次跟踪评级。

（七）债券利率：本期债券为固定利率债券，票面利率在债券存续期内固定不变。

（八）还本付息方式：存续期内每半年支付一次债券利息，到期一次性偿还本金并支付最后一期利息。

（九）发行方式：招标发行。

（十）发行对象：全国银行间债券市场、证券交易所市场的投资者（国家法律、法规禁止购买者除外）。

（十一）税务提示：根据《财政部、国家税务总局关于地方政府债券利息免征所得税问题的通知》（财税〔2013〕5号）规定，企业和个人取得的专项债券利息收入免征企业所得税和个人所得税。

二、项目基本情况

（一）项目名称

东营市中心城防潮堤改造提升工程

（二）立项单位

东营市河道海堤服务中心（东营市河长制综合服务中心），现持有东营市行政审批服务局颁发的《事业单位法人证书》，统一社会信用代码：12370500493400474T，有效期：自 2021 年 6 月 16 日至 2026 年 3 月 31 日，法定代表人：李晓宾，住所：沂河路 45 号，经费来源：财政拨款，开办资金：45307.29 万元，举办单位：东营市水利局，宗旨和业务范围：贯彻党中央关于水务工作的方针政策和决策部署，落实市委、市政府工作要求。（一）参与编制市管河道、海堤综合治理规划，制定年

度治理计划并组织实施。(二)承担市管河道、海堤管理范围内水利建设项目的管理工作,承担新建项目审查论证阶段的技术支撑工作。(三)承担市管河道防汛、海堤防御风暴潮灾害的技术性工作。(四)承担市管河道、海堤工程设施的管理、维修养护等工作。(五)承担市管河道水域及其岸线的管理、保护、利用等相关工作,参与河湖水生态保护、修复及河湖水系连通工作。(六)承担全市河长制湖长制相关工作。

(三) 项目规划审批

经本所律师核查,截至法律意见书出具之日,本项目已取得批复文件如下:

2023年10月18日,东营市行政审批服务局做出《关于东营市中心城防潮堤改造提升工程可行性研究报告的批复》(东审批投资〔2023〕150号),经研究,同意实施本项目,并对项目建设地点、项目建设内容及规模等方面进行了批复。

2025年4月10日,东营市行政审批服务局做出《关于东营市中心城防潮堤改造提升工程立项变更的批复》(东审批投资〔2025〕62号),经研究,同意对项目建设期限、建设内容及规模等进行变更。

（四）项目规模与主要建设内容

本工程建设内容为防潮堤工程(含堤顶道路工程)41.33km, 防潮堤标准化工程, 防护工程。1. 防潮堤工程。主要是对城东、垦东防潮堤共计 41.33km 堤防进行改造提升, 其中城东防潮堤(黄河路至明润闸段)拆除现状堤顶道路, 加高加宽堤身, 新建 15 米沥青混凝土堤顶道路及 5 米慢行道, 植筋加高防浪墙。垦东防潮堤拆除堤顶结构, 加高堤身 1.0m, 新建 7 米沥青混凝土堤顶道路及混凝土防浪墙。防潮堤堤顶设计高程 5.0m, 挡浪墙顶高程 5.8m, 挡浪墙净高 0.8m。背海测采用混凝土板防冲护面结构。护坡基础采用现浇混凝土齿墙。初步拟定普通段断面型式为单式梯形断面, 潮沟及地势低洼地段采用复式梯形断面。堤顶设顺堤交通道路, 沥青路面按二级路标准设计。回水堤堤顶设计高程 5.2m。临河采用预制混凝土板护面结构。护坡基础采用现浇混凝土齿墙。背河面设置绿化带, 绿化带高程 4.2m。堤顶设顺堤交通道路 C30 混凝土路面, 按二级路标准设计, 路面宽 7.0m。护坡结构主要采用 C30 预置混凝土板护面, 自上到下为 210mm 厚混凝土板 100mm 厚中砂垫层和 SNG-PET-10 的土工布一层, 护脚采用混凝土镇脚。工程的信息化主要为堤身及建筑物的沉降、位移, 潮水位等观测、

近岸滩地冲淤变化观测及波浪观测。2. 标准化工程。共包括防潮堤沿线所有建筑物、管理用房及管理院工程标准化建设，主要是改造维修、增设标识标牌、增设防护措施等。3. 防护工程。主要是对支脉河东八路东侧、顺水流方向截至广利河交汇处的右侧岸坡进行维修改造，总长度为 15011 米，主要是根据河道型式、护坡破坏程度的不同，采用 150mm 膜袋混凝土下铺设 SNG-PET-10 土工布对岸坡进行防护。

（五）项目建设期限

本项目预计工期为 2025 年 7 月至 2027 年 12 月。

三、本期债券发行文件及发行有关机构

（一）信息披露文件

山东省财政厅为本次发行编制了《信息披露文件》，《信息披露文件》包含了债券基本情况、发行方式、募集资金投向说明、信用评级情况、地方财政状况、经济状况、地方政府债务状况，并附列了募投项目情况汇总表，已披露了主要发行要素。

（二）信用评级报告

上海新世纪资信评估投资服务有限公司（以下简称“上海新世纪”）就本次发行出具了《信用评级报告》，本次发行的债

券信用级别为 AAA。

经本所律师适当核查,上海新世纪现持有上海市杨浦区市场监督管理局核发的《营业执照》(统一社会信用代码:91310110132206721U)以及中国证券监督管理委员会核发的《证券市场资信评级业务许可证》,上海新世纪为在中国境内工商注册且具备证券市场资信评级资质的中介机构。本所律师认为,上海新世纪具备为本次发行提供信用评级服务的资格。

(三) 项目收益与融资平衡专项评价报告

山东中明会计师事务所有限公司就本次发行出具了《项目收益与融资平衡专项评价报告》。

经本所律师适当核查,山东中明会计师事务所有限公司现持有济南市历下区市场监督管理局为其核发的《营业执照》(统一社会信用代码:913701027433756394)以及山东省财政厅核发的《会计师事务所执业证书》,经办注册会计师均持有《注册会计师资格证书》。本所律师认为,山东中明会计师事务所有限公司具备为本次发行提供服务的资格。

(四) 法律意见书

经本所律师自查,本所现持有山东省司法厅核发的《律师

事务所执业许可证》（统一社会信用代码：31370000746590078A），经办律师均持有山东省司法厅核发的《律师执业证》，本所具备为本次发行出具法律意见书的资格。

四、潜在风险评估

本期债券可能存在的风险因素有流动性风险、偿付风险、评级变动风险、税务风险等。

（一）流动性风险

本期债券发行后可在银行间债券市场、上海证券交易所、深圳证券交易所市场交易流通。本期债券的交易活跃程度受到宏观经济环境、市场资金情况、投资者分布、投资者交易意愿等因素的影响，发行人无法保证本期债券的持有人能够随时并足额交易其所持有的债券，可能会出现本期债券在相应的交易场所交易不活跃的情况，从而影响本期债券流动性。

（二）偿付风险

本期债券偿付资金受到项目实施进度、市场供求等多种因素影响，存在一定的不确定性，将有可能给本期债券偿付带来一定风险。

（三）评级变动风险

由发行人确定的评级机构对本期债券信用等级进行评级，在本期债券存续期期间，若出现宏观经济的剧烈波动，导致山东地区经济增长速度放缓，政府财政收入波动、政府债务风险扩大等问题，不排除发行人资信情况出现变化，本期债券的信用等级发生调整，从而为本期债券投资者带来一定的风险。

（四）税务风险

根据《财政部、国家税务总局关于地方政府债券利息免征所得税问题的通知》（财税〔2013〕5号）规定，企业和个人取得的专项债券利息收入免征企业所得税和个人所得税。发行人无法保证在本期债券存续期内，上述税收优惠政策不会发生变化。若国家税收政策发生调增，将导致投资者持有本期债券投资收益发生相应波动。

（五）项目建设风险

项目勘测资料的详细程度、设计方案的稳定、项目管理单位的组织管理水平、项目承建单位的施工技术及管理水平的均会对项目建设内容、建设期限产生影响，并可能会导致预测的项目总投资、项目回收期、现金流量等发生变化。

（六）项目运营风险

项目建成后，项目运营单位的能力、运营管理方式、市场变化等，均会对项目的持续运营产生影响。

五、结论意见

1. 发行人具备本次发行主体资格，符合相关法律法规和规范性文件的规定。

2. 募集资金拟投入的项目已经主管部门立项，符合国家产业政策。

3. 项目立项单位是依法设立并有效存续的、具有独立法人资格的事业单位法人，具备项目单位主体资格。

4. 本次发行的《信息披露文件》已披露了主要发行要素。

5. 与本次发行有关的信用评级机构、会计师事务所、律师事务所均具有相应的从业资质，具备为本次发行提供相关服务的资格。

本法律意见书一式三份，经本所律师签字并加盖本所公章后生效，每份均具有同等法律效力。本法律意见书仅供本期债券发行之目的而使用，不得用作其他任何目的。

（以下无正文，下接法律意见书签署页）



(本页无正文，为法律意见书签署页)

山东正义之光律师事务所

经办律师：王继祥

经办律师：潘沙河

2015年6月16日

律师事务所执业许可证

统一社会信用代码: 31370000746590078A

山东正义之光
律师事务所, 符合《律师法》
及《律师事务所管理办法》规定的条件, 准予设立并
执业。



23705200310073000

发证机关: 山东省司法厅
发证日期: 2017年11月21日

No. 70064397

中华人民共和国司法部监制