

山东康桥律师事务所关于
2024 年山东省政府专项债券（四十期）—山东省第二
人民医院门诊病房综合楼建设项目之
法律意见书



KQL
康桥律师事务所
KANG QIAO LAW FIRM

山东康桥律师事务所
二〇二四年九月



山东康桥律师事务所关于
2024 年山东省政府专项债券（四十期）—山东省第二人民医院
门诊病房综合楼建设项目之
法律意见书

我们接受委托，根据《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国证券法》《中华人民共和国民法典》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43 号）、《关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》（财预〔2018〕161 号）、《关于印发〈地方政府债务信息公开办法（试行）〉的通知》（财预〔2018〕209 号）、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字〔2019〕33 号）、《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43 号）、《关于印发〈地方政府债券信用评级管理暂行办法〉的通知》（财库〔2021〕8 号）、《关于印发〈地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（财预〔2021〕61 号）等法律、法规和规范性文件的有关规定，出具本法律意见书。

为本法律意见书的出具，本所律师特作如下声明：

本所律师依据本法律意见书出具日之前已经发生或存在的事实及委托人提供的现有资料，根据我国现行法律、法规和规范性文件的

要求对上述项目的合法合规性发表法律意见。委托人所提供资料的增加或变化，会对本法律意见书产生影响。

本法律意见书按照委托人的委托，仅就与上述项目有关的法律问题发表意见，并不对有关会计、审计、资产评估等其他专业事项发表意见。

基于上述，本所出具法律意见如下：

一、本次发行情况

（一）债券名称：2024 年山东省政府专项债券（四十期）——山东省第二人民医院门诊病房综合楼建设项目。

（二）债券品种：项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券。

（三）债券期限：30 年期。

（四）发行金额：本期债券中发行金额为 15,000.00 万元。

（五）债券利率：本期债券为固定利率债券，票面利率在债券存续期内固定不变。

（六）还本付息方式：存续期内每半年支付一次债券利息，到期一次性偿还本金并支付最后一期利息。

（七）税务提示：根据《财政部、国家税务总局关于地方政府债券利息免征所得税问题的通知》（财税〔2013〕5 号）规定，企业和个人取得的专项债券利息收入免征企业所得税和个人所得税。

二、本次发行情况

（一）项目名称

本次项目名称为山东省第二人民医院门诊病房综合楼建设项目。

（二）立项单位

根据本项目使用单位提供的《事业单位法人证书》，同时经查询山东省事业单位监督管理局公开信息，项目使用单位即山东省第二人民医院(山东省耳鼻喉医院、山东省耳鼻喉研究所)的基本信息如下：

单位名称	山东省第二人民医院(山东省耳鼻喉医院、山东省耳鼻喉研究所)
统一社会信用代码	1237000049557032XQ
宗旨和业务范围	面向社会提供医疗、预防保健、康复等医疗服务，开展眼耳鼻喉优势学科相关研究、教学和临床诊治工作。
住所	济南市槐荫区段兴西路4号
法定代表人	徐伟
经费来源	财政补贴
开办资金	¥10060 万元
举办单位	山东省卫生健康委员会（山东省中医药管理局）
登记管理机关	山东省事业单位监督管理局
单位状态	正常登记
证书有效期	2021年2月7日至2026年03月31日（于每年3月31日前向登记管理机关报送年度报告）

本所律师认为：

1、山东省第二人民医院(山东省耳鼻喉医院、山东省耳鼻喉研究

所)系依法设立的事业单位，具备事业单位法人资格；

2、山东省第二人民医院(山东省耳鼻喉医院、山东省耳鼻喉研究所)自设立以来至今有效存续，不存在依据法律、法规、规范性文件应当终止或解散的情形；

3、山东省第二人民医院(山东省耳鼻喉医院、山东省耳鼻喉研究所)具备从事面向社会提供医疗、预防保健、康复等医疗服务，开展眼耳鼻喉优势学科相关研究、教学和临床诊治工作的主体资格。

(三) 项目规划审批

2024年3月22日取得山东省发展和改革委员会“关于山东省第二人民医院门诊病房综合楼建设项目可行性研究报告的批复”，项目代码：2211-370000-04-01-491430。

(四) 项目规模与主要内容

项目建设地点位于山东省济南市槐荫区段兴西路四号山东省第二人民医院院区。

医院总用地面积 50550.98 平方米，本项目建设用地面积 12982 平方米，设置床位数 810 张，新建总建筑面积为 68729 平方米，地上建筑面积为 50654 平方米，地下建筑面积为 18075 平方米，新建 1 栋门诊病房综合楼及 1 栋附属配套用房；同步拆除院区部分建筑物，购置病房设备、手术设备、急救设备、内窥镜检查设备、消毒灭菌设备、影像设备等 614 台套。

（五）项目建设期限

本项目预计工期为 36 个月，计划 2024 年 08 月开工建设，2027 年 07 月建设完成。

三、本次发行的第三方机构及相关文件

（一）项目收益与融资平衡专项评价报告

为本次发行出具专项评价报告的为济南泺圆会计师事务所（普通合伙）。

济南泺圆会计师事务所（普通合伙）持有济南市历城区行政审批服务局核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91370112MA7FH3688P），山东省财政厅核发的《会计师事务所执业证书》（执业证书编号：37010028）。

根据济南泺圆会计师事务所（普通合伙）为本次发行出具的《2024 年山东省政府专项债券（四十期）山东省第二人民医院门诊病房综合楼建设项目收益与融资平衡专项评价报告》，济泺圆会专字[2024]第 2022 号，评估结论如下：

基于财政部对地方政府发行专项债券的要求，并根据上述对项目的分析评价，本项目可以通过发行专项债券方式进行融资以满足资金筹措需求。根据对本项目收益与融资平衡情况的分析，我们未注意到本期专项债券在存续期间内出现无法满足专项债券还本付息要求的情况。

（二）法律顾问及法律意见书

本所受聘作为本期债券发行的专项法律顾问并出具法律意见书。本所系经山东省司法厅批准设立的律师事务所，现持有山东省司法厅核发的统一社会信用代码为：31370000F51441139T的《律师事务所执业许可证》。

经本所自查，本所律师认为本所系经批准依法设立且合法存续的律师事务所，具备为本期债券发行发行出具法律意见书的资质；在本法律意见书上签字的两名执业律师均具备相应的执业资格。

综上，本所律师认为：为本期债券发行提供服务的律师事务所、审计机构均具备相应的从业资质。

四、潜在风险评估

（一）与项目建设相关的风险

项目勘测资料的详细程度、设计方案的稳定、项目管理单位的组织管理水平、项目城建单位的施工技术及管理水平的等也会对项目建设期产生影响。如果工期拖延，工程投资将增加，并且工期拖延将影响项目的现金流入，使项目净收益减少。

控制措施：深化设计方案，减少工程设计方案的变更。选择有较高施工技术及管理水平的单位，减少工期延长的风险。

（二）与项目收益相关的风险

1、偿付风险

项目管理单位运营收益的实现受项目实施进度等多种因素影响，存在一定的不确定性，将有可能给本期债券带来一定的风险。

2、税务风险

根据《财政部国家税务总局关于地方政府债券利息收入免征企业所得税和个人所得税》发行人无法保证在本期专项债券存续期内，上述税收优惠政策不发生变化，若国家政策发生调整，将导致投资者持有的本期专项债券投资收益发生波动。

五、结论性意见

综上所述，本所律师认为：

1、发行人具备本次发行的主体资格，符合相关法律法规和规范性文件的规定。

2、募集资金拟投入的项目已经主管部门立项，符合国家产业政策。

3、项目立项单位是依法设立并有效存续的、具有独立法人资格的事业单位法人，具备项目单位主体资格。

4、与本次发行有关的会计师事务所、律师事务所均具有相应的从业资质，具备为本次发行提供相关服务的资格。

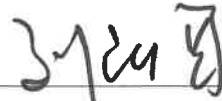
本法律意见书一式四份，经本所律师签字并加盖本所公章后生效，每份均具有同等法律效力。本法律意见书仅供本期债券发行之目

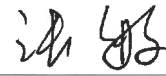
的而使用，不得用作其他任何目的。

（以下无正文）

本页为《山东康桥律师事务所关于2024年山东省政府专项债券
(四十期)——山东省第二人民医院门诊病房综合楼建设项目之法律意
见书》的签章页，无正文。

经办律师：


刘民国



张敏



2024年 9 月 11 日

律师事务所执业许可证

统一社会信用代码：31370000F51441139T

山东康桥
律师事务所，符合《律师法》
及《律师事务所管理办法》规定的条件，准予设立并
执业。

发证机关：山东省司法厅
发证日期：2018年03月06日

