

---

2025 年山东省政府专项债券（四十四期）  
枣庄市本级枣庄市全域生命线综合感知项目  
法律意见书

---



二〇二五年七月

我们接受委托,根据《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国证券法》《中华人民共和国民法典》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》(国发〔2014〕43号)、《关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》(财预〔2018〕161号)、《关于印发〈地方政府债务信息公开办法(试行)〉的通知》(财预〔2018〕209号)、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》(厅字〔2019〕33号)、《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》(财库〔2020〕43号)、《关于印发〈地方政府债券信用评级管理暂行办法〉的通知》(财库〔2021〕8号)、《关于印发〈地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》(财预〔2021〕61号)等法律、法规和规范性文件的有关规定,出具本法律意见书。

为本法律意见书的出具,本所律师特作如下声明:

本所律师依据本法律意见书出具日之前已经发生或存在的事实及委托人提供的现有资料,根据我国现行法律、法规和规范性文件的要求对上述项目的合法合规性发表法律意见。委托人所提供资料的增加或变化,会对本法律意见书产生影响。

本法律意见书按照委托人的委托,仅就与上述项目有关的法律问题发表意见,并不对有关会计、审计、资产评估等其他专业事项发表意见。

## 一、本期债券的发行要素

(一) 债券名称: 2025 年山东省政府专项债券(四十四期)。

(二) 发行人: 山东省人民政府。

(三) 发行品种: 项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券。

(四) 债券期限: 15 年期。

(五) 发行金额: 本期债券中本项目发行 5,200.00 万元。

(六) 信用级别: 由发行人聘请上海新世纪资信评估投资服务有限公司综合评定,本期债券的信用级别为 AAA,该公司将在本期债券存续期内每年开展一次跟踪评级。

(七) 债券利率：本期债券为固定利率债券，票面利率在债券存续期内固定不变。

(八) 还本付息方式：存续期内每半年支付一次债券利息，到期一次性偿还本金并支付最后一期利息。

(九) 发行方式：招标发行。

(十) 发行对象：全国银行间债券市场、证券交易所市场的投资者（国家法律、法规禁止购买者除外）。

(十一) 税务提示：根据《财政部、国家税务总局关于地方政府债券利息免征所得税问题的通知》（财税〔2013〕5号）规定，企业和个人取得的专项债券利息收入免征企业所得税和个人所得税。

## 二、项目基本情况

### （一）项目名称

枣庄市全域生命线综合感知项目

### （二）立项单位

枣庄市民卡管理有限公司成立于2020年4月2日，现持有枣庄高新技术产业开发区市场监督管理局为其核发的《营业执照》，统一社会信用代码：91370400MA3RP5U403，法定代表人：岳玺石，类型：有限责任公司（非自然人投资或控股的法人独资），住所：山东省枣庄高新区兴城街道宁波路1069号综合楼291室，公司注册资本：10000万，登记状态：在营（开业）企业。经营范围：服务数字枣庄领域内市民智能卡（一卡通）的制作、发放（不含金融支付）；持卡人服务及配套软硬件实施提供服务与技术支撑；市民智能卡（一卡通）设备的租赁（不含融资租赁）；市民智能卡（一卡通）系统的技术开发、建设、运维、投资（以自有资金投资）；设计、制作、代理及发布各类广告；信息系统的开发、系统集成、技术咨询和技术转让；信息科技和电子专业领域的技术开发、技术服务；利用自有资产对外投资；贸易信息咨询；企业形象策划；礼仪服务；会议及展览服务；互联网信息服务（凭《增值电信业务经营许可证》，不含互联网金融



信息)；通用设备及配件、五金产品、仪器仪表、电气机械及器材、电子产品、工艺品(不含文物、象牙及其制品)、橡塑制品、纺织原料和产品、化工原料及产品(不含危险化学品及易制毒化学品)、家庭用品、通信设备(不含卫星广播电视地面接收设施及发射装置)、食品(凭许可证经营)、办公用品、日用百货、体育用品(不含射击、射箭类)的销售；计算机软件的技术开发、销售、技术服务；计算机及外围设备的租赁(不含融资租赁)；呼叫中心服务(凭许可证经营)；市场营销策划；市场调查；清洁服务；停车场管理服务；物业管理服务；餐饮管理服务(凭许可证经营)；代缴供暖、通信、水、电、煤气费；代订酒店；交通、景区、演艺票务代理服务；保险代理服务(凭许可证经营)。(依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动)

### (三) 项目规划审批

经本所律师核查，截至法律意见书出具之日，本项目已取得批复文件如下：

1. 2024年10月29日，枣庄市生态环境局出具《关于枣庄市全域生命线综合感知服务中心项目无需办理环评相关手续的复函》，经研究，根据《建设项目环境影响评价分类管理名录(2021年版)》，枣庄市全域生命线综合感知服务中心项目不在名录范围内，无需办理环评相关手续。

2. 2024年11月12日，立项单位填报《山东省建设项目备案证明》完成项目备案，项目代码：2411-370400-89-01-961030。

### (四) 项目规模与主要建设内容

建设枣庄市全域生命线综合感知系统，包含大数据平台、时空地理信息平台、物联感知平台、视频融合赋能平台、算法调度管理平台、融合通信应用平台等数字底座；在枣庄市重点区域增补43000套安全感知终端及相关网络设施，并融合已建成其他感知设备，提供全市感知设备的分析、应用，覆盖城市生命线各场景，实现跨场景、跨领域的融合应用服务，赋能城市生命线领域数据融合，提升城市民生领域监测和预警能力。

### (五) 项目建设期限

本项目预计工期为2025年8月至2027年2月。

### 三、本期债券发行文件及发行有关机构

#### (一) 信息披露文件

山东省财政厅为本次发行编制了《信息披露文件》，《信息披露文件》包含了债券基本情况、发行方式、募集资金投向说明、信用评级情况、地方财政状况、经济状况、地方政府债务状况，并附列了募投项目情况汇总表，已披露了主要发行要素。

#### (二) 信用评级报告

上海新世纪资信评估投资服务有限公司（以下简称“上海新世纪”）就本次发行出具了《信用评级报告》，本次发行的债券信用级别为 AAA。

经本所律师适当核查，上海新世纪现持有上海市杨浦区市场监督管理局核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91310110132206721U）以及中国证券监督管理委员会核发的《证券市场资信评级业务许可证》，上海新世纪为在中国境内工商注册且具备证券市场资信评级资质的中介机构。本所律师认为，上海新世纪具备为本次发行提供信用评级服务的资格。

#### (三) 项目收益与融资平衡专项评价报告

中汇会计师事务所（特殊普通合伙）济南分所（以下简称“中汇会计师事务所”）就本次发行出具了《项目收益与融资平衡专项评价报告》。

经本所律师适当核查，中汇会计师事务所现持有济南市历下区市场监督管理局核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91370102MA3CHPRE0H）以及山东省财政厅核发的《会计师事务所执业证书》，经办注册会计师均持有《注册会计师资格证书》。本所律师认为，中汇会计师事务所具备为本次发行提供服务的资格。

#### (四) 法律意见书

经本所律师自查，本所现持有山东省司法厅核发的《律师事务所执业许可证》（统一社会信用代码：31370000798851129L），经办律师均持有山东省司法厅核发的《律师执业证》，本所具备为本次发行出具法律意见书的资格。

### 四、潜在风险评估



本期债券可能存在的风险因素有流动性风险、偿付风险、评级变动风险、税务风险等。

#### （一）流动性风险

本期债券发行后可在银行间债券市场、上海证券交易所、深圳证券交易所市场交易流通。本期债券的交易活跃程度受到宏观经济环境、市场资金情况、投资者分布、投资者交易意愿等因素的影响，发行人无法保证本期债券的持有人能够随时并足额交易其所持有的债券，可能会出现本期债券在相应的交易场所交易不活跃的情况，从而影响本期债券流动性。

#### （二）偿付风险

本期债券偿付资金受到项目实施进度、市场供求等多种因素影响，存在一定的不确定性，将有可能给本期债券偿付带来一定风险。

#### （三）评级变动风险

由发行人确定的评级机构对本期债券信用等级进行评级，在本期债券存续期间，若出现宏观经济的剧烈波动，导致山东地区经济增长速度放缓，政府财政收入波动、政府债务风险扩大等问题，不排除发行人资信情况出现变化，本期债券的信用等级发生调整，从而为本期债券投资者带来一定的风险。

#### （四）税务风险

根据《财政部、国家税务总局关于地方政府债券利息免征所得税问题的通知》（财税〔2013〕5号）规定，企业和个人取得的专项债券利息收入免征企业所得税和个人所得税。发行人无法保证在本期债券存续期内，上述税收优惠政策不会发生变化。若国家税收政策发生调增，将导致投资者持有本期债券投资收益发生相应波动。

#### （五）项目建设风险

项目勘测资料的详细程度、设计方案的稳定、项目管理单位的组织管理水平、项目承建单位的施工技术及管理水平的均会对项目建设内容、建设期限产生影响，并可能会导致预测的项目总投资、项目回收期、现金流量等发生变化。

#### (六) 项目运营风险

项目建成后，项目运营单位的能力、运营管理方式、市场变化等，均会对项目的持续运营产生影响。

#### 五、结论意见

1. 发行人具备本次发行主体资格，符合相关法律法规和规范性文件的规定。
2. 募集资金拟投入的项目已经主管部门立项，符合国家产业政策。
3. 项目立项单位是依法设立并有效存续的、具有独立法人资格的有限责任公司，具备项目单位主体资格。
4. 本次发行的《信息披露文件》已披露了主要发行要素。
5. 与本次发行有关的信用评级机构、会计师事务所、律师事务所均具有相应的从业资质，具备为本次发行提供相关服务的资格。

本法律意见书一式三份，经本所律师签字并加盖本所公章后生效，每份均具有同等法律效力。本法律意见书仅供本期债券发行之目的而使用，不得用作其他任何目的。

(以下无正文，下接法律意见书签署页)

(本页无正文，为法律意见书签署页)

北京德恒（济南）律师事务所

经办律师： 蒋元

蒋 云

经办律师： 李红红

李倍倍

2025 年 7 月 21 日



# 律师事务所执业许可证

统一社会信用代码: 31370000798851129L

北京德恒(济南)

律师事务所, 符合《律师法》

及《律师事务所管理办法》规定的条件, 准予设立并  
执业。

仅限出具法律

发证机关:

山东省司法厅

发证日期:

2018 年 02 月 08 日