

2025 年山东省政府专项债券（四十三期）滨州市本级  
新建济南至滨州铁路（滨州段）  
法律意见书

二零二五年七月

# 2025 年山东省政府专项债券（四十三期）滨州市本级新建济南至滨州铁路(滨州段)法律意见书

我们接受委托，根据《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国证券法》《中华人民共和国民法典》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》（财预〔2018〕161号）、《关于印发〈地方政府债务信息公开办法（试行）〉的通知》（财预〔2018〕209号）、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字〔2019〕33号）、《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）、《关于印发〈地方政府债券信用评级管理暂行办法〉的通知》（财库〔2021〕8号）、《关于印发〈地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（财预〔2021〕61号）等法律、法规和规范性文件的有关规定，出具本法律意见书。

为本法律意见书的出具，本所律师特作如下声明：

本所律师依据本法律意见书出具日之前已经发生或存在的事实及委托人提供的现有资料，根据我国现行法律、法规和规范性文件的要求对上述项目的合法合规性发表法律意见。委托人所提供资料的增加或变化，会对本法律意见书产生影响。

本法律意见书按照委托人的委托，仅就与上述项目有关的法律问题发表意见，并不对有关会计、审计、资产评估等其他专业事项发表意见。

## 一、本期债券的发行要素

- （一）债券名称：2025年山东省政府专项债券（四十三期）。
- （二）发行人：山东省人民政府。
- （三）发行品种：项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券。
- （四）债券期限：30年期。
- （五）发行金额：本期债券中本项目发行18900.00万元。
- （六）信用级别：由发行人聘请上海新世纪资信评估投资服务有限公司综合评定，本期债券的信用级别为AAA，该公司将在本期债券存续期内每年开展一次跟踪评级。
- （七）债券利率：本期债券为固定利率债券，票面利率在债券存续期内固定不变。
- （八）还本付息方式：存续期内每半年支付一次债券利息，到期一次性偿还本金并支付最后一期利息。
- （九）发行方式：招标发行。
- （十）发行对象：全国银行间债券市场、证券交易所市场的投资者（国家法律、法规禁止购买者除外）。
- （十一）税务提示：根据《财政部、国家税务总局关于地方政府债券利息免征所得税问题的通知》（财税〔2013〕5号）规定，企业和个人取得的专项债券利息收入免征企业所得税和个人所得税。

## 二、项目基本情况

### （一）项目名称

新建济南至滨州铁路（滨州段）

### （二）立项单位

立项单位：山东济滨高速铁路有限公司。

根据项目单位提供的营业执照复印件,并经本所律师登录国家企业信用信息公示系统查询,截至本法律意见书出具之日,项目单位的基本信息如下:

山东济滨高速铁路有限公司现持有济南市历城区市场监督管理局核发的统一社会信用代码为91370112MABTTG1P6D的《营业执照》,注册资本1870900万人民币;住所地中国(山东)自由贸易试验区济南片区港沟街道经十路199号院内北办公楼0202-1室;法定代表人:周宪东;类型:有限责任公司(国有控股);营业期限2022-07-15 至无固定期限;经营范围:许可项目:建设工程施工;建设工程监理;道路货物运输(不含危险货物);铁路运输设备制造;铁路机车车辆维修;公共铁路运输;特种设备安装改造修理;特种设备检验检测;建设工程质量检测;旅游业务;餐饮服务;道路危险货物运输。(依法须经批准的项目,经相关部门批准后方可开展经营活动,具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准)一般项目:铁路运输设备销售;铁路运输辅助活动;高铁设备、配件制造;高铁设备、配件销售;电气信号设备装置销售;特种设备销售;旅客票务代理;运输设备租赁服务;机械设备租赁;物业管理;广告设计、代理;广告制作;普通货物仓储服务(不含危险化学品等需许可审批的项目);停车场服务。(除依法须经批准的项目外,凭营业执照依法自主开展经营活动)。

本所律师认为:山东济滨高速铁路有限公司系在中华人民共和国境内依法登记成立、有效存续的有限公司,具有独立的法人地位,具备负责该项目各项工作的主体资格。

### (三) 项目规划审批

2022年1月,中铁第一勘察设计院集团有限公司对该项目出具了《新建天津至潍坊高速铁路可行性研究报告》。

2022年1月10日,中华人民共和国国家发展和改革委员会出具《国家发展改革委关于新建天津至潍坊高速铁路可行性研究报告的批复》(发改基础〔2022〕34号)。

2020年11月2日,自然资源部出具《自然资源部办公厅关于新建济南至滨州铁路项目建设用地预审意见的复函》(自然资办函〔2020〕1946号)。

2020年11月9日，山东省自然资源厅出具《新建济南至滨州铁路建设用地预审与选址意见》，载明：依据《自然资源部办公厅关于新建济南至滨州铁路建设用地预审意见的复函》（自然资办函〔2020〕1946号）和项目选址论证情况，我厅同意该项目用地预审与选址。

2020年11月9日，山东省自然资源厅颁发《建设项目用地预审与选址意见书》（用字第370000202000047号），载明：本建设项目符合国土空间用途管制要求。

2022年4月29日，山东省生态环境厅出具《关于新建济南至滨州铁路环境影响报告书的批复》（鲁环审〔2022〕10号）。

2022年8月26日，山东省人民政府、中国国家铁路集团有限公司联合出具《关于新建天津至潍坊高速铁路济南联络线初步设计的批复》（铁鉴函〔2022〕372号）。

2020年9月28日，滨州市发展和改革委员会出具《关于新建铁路济南至滨州线社会稳定风险评估报告的审核意见》。

2023年9月1日，惠民县行政审批服务局颁发《建设用地规划许可证》（地字第371621202300023号，载明：本建设用地符合国土空间规划和用途管制要求，颁发此证。

2023年11月7日，滨州市行政审批服务局颁发《建设用地规划许可证》（地字第371600202300141号），载明：本建设用地符合国土空间规划和用途管制要求。

#### （四）项目规模与主要建设内容

济南至滨州联络线位于山东半岛城市群北部，作为山东半岛城市群城际铁路网的重要组成部分，线路西起山东省省会济南市，于济南枢纽济南东站引出（与济青高铁并行），向北经济南市历城区、遥墙机场、章丘区，上跨黄河经济南市济阳区、商河县，向东经滨州市惠民县、滨城区，接入滨州地区滨州站（济滨、滨淄、津潍合场）。正线长度150.700km。本次设计范围145.292km（不含济南东站、滨州站），其中济南市境内90.516km，滨州市境内54.776km。其中，滨州段项目途径惠民县、滨城区，长约54.776km（其中惠民37.776km、滨城17km），总投资约104.4亿元（项目资本金约26.41亿元，征拆包干费用12.66亿元），市本级部分投资257,673.36万元，其中，永久占地1822亩（惠民县1251亩，滨城区571亩），

新建惠民站、改建滨州站。

#### （五）项目建设期限

本项目预计工期为2022年9月至2026年9月。

### 三、本期债券发行文件及发行有关机构

#### （一）信息披露文件

山东省财政厅为本次发行编制了《信息披露文件》，《信息披露文件》包含了债券基本情况、发行方式、募集资金投向说明、信用评级情况、地方财政状况、经济状况、地方政府债务状况，并附列了募投项目情况汇总表，已披露了主要发行要素。

#### （二）信用评级报告

上海新世纪资信评估投资服务有限公司（以下简称“上海新世纪”）就本次发行出具了《信用评级报告》，本次发行的债券信用级别为AAA。

经本所律师适当核查，上海新世纪现持有上海市杨浦区市场监督管理局核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91310110132206721U）以及中国证券监督管理委员会核发的《证券市场资信评级业务许可证》，上海新世纪为在中国境内工商注册且具备证券市场资信评级资质的中介机构。本所律师认为，上海新世纪具备为本次发行提供信用评级服务的资格。

#### （三）项目收益与融资平衡专项评价报告

和信会计师事务所（特殊普通合伙）济南分所（以下简称“和信会计师事务所”）就本次发行出具了《项目收益与融资平衡专项评价报告》。

经本所律师适当核查，和信会计师事务所现持有济南市场监督管理局核发的《营业执照》（统一社会信用代码：913701030690342410）以及山东省财政厅核发的执业证书编号为370100013706的《会计师事务所分所执业证书》。经办注册会计师均持有《注册会计师资格证书》。本所律师认为，和信会计师事务所具备为本次发行提供服务的资格。

#### （四）法律意见书

经本所律师自查，本所现持有山东省司法厅核发的《律师事务所分所执业许可证》（统一社会信用代码为：31370000MD02169844），经办律师均持有山东省司法厅核发的《律师执业证》，本所具备为本次发行出具法律意见书的资格。

## 四、潜在风险评估

### 1. 利率风险

受国民经济总体运行状况、国家宏观经济、金融货币政策以及国际经济环境变化等因素的影响，在本期债券存续期内，市场利率存在波动的可能性。由于本期债券期限较长，在存续期内，可能面临市场利率周期性波动，而市场利率的波动可能使本期债券投资者的实际投资收益具有一定的不确定性。

### 2. 流动性风险

本期债券发行后可在银行间债券市场、上海证券交易所、深圳证券交易所市场交易流通。本期债券的交易活跃程度受到宏观经济环境、市场资金情况、投资者分布、投资者交易意愿等因素的影响，发行人无法保证本期债券的持有人能够随时并足额交易其所持有的债券，可能会出现本期债券在相应的交易场所交易不活跃的情况，从而影响本期债券流动性。

### 3. 偿付风险

本期债券根据“财预〔2016〕155号文”第三条规定，专项债务收入、安排的支出、还本付息、发行费用纳入政府性基金预算管理。虽然会计师事务所就本申请项目出具了《项目收益与融资平衡专项评价报告》，但该项目相关收益的实现易受到项目实施进度、市场因素等多种因素影响，存在一定的不确定性，将有可能给本期债券偿付带来一定风险。

### 4. 评级变动风险

由发行人确定的评级机构对本期债券信用等级进行评级，在本期债券存续期期间，若出现宏观经济的剧烈波动，导致山东地区经济增长速度放缓，政府财政收入波动、政府债务风险扩大等问题，不排除发行人资信情况出现变化，本期债券的信用等级发生调整，从而为本

期债券投资者带来一定的风险。

#### 5. 税务风险

根据《财政部、国家税务总局关于地方政府债券利息免征所得税问题的通知》（财税〔2013〕5号）规定，企业和个人取得的专项债券利息收入免征企业所得税和个人所得税。发行人无法保证在本期债券存续期内，上述税收优惠政策不会发生变化。若国家税收政策发生调增，将导致投资者持有本期债券投资收益发生相应波动。

#### 6. 工程延期的风险

本项目工程量大，项目实施进度如不能按期完成，则实际收入实现时间将晚于测算收入实现时间，将导致不能按期偿还利息甚至本金。因管理不善、环境变化等原因，可能出现资金不足，难以竣工等情况，导致工程延期，不能按时完工，加大项目成本，给项目的经营收益带来风险。

#### 7. 效果未达预期风险

因本期应综合考虑多方面因素，耗费时间长、投入成本大。项目可能会存在不同的复杂情况或者难度较大等原因，存在未达预期效果或者效果不明显等风险，可能未能实现预期项目效果目标。

#### 8. 项目建设管理风险

在项目建设过程中，可能发生原材料价格和人工成本上涨，导致项目建设成本增加；可能发生设计方案变化、投资规模变化、项目施工单位管理水平等众多情况，对项目建设产生不确定性，导致项目建设风险。

## 五、结论意见

1. 发行人具备本次发行主体资格，符合相关法律法规和规范性文件的规定。
2. 募集资金拟投入的项目已经主管部门立项，符合国家产业政策。
3. 项目立项单位是依法设立并有效存续的、具有独立法人资格的有限责任公司，具备项



目单位主体资格。

4. 本次发行的《信息披露文件》已披露了主要发行要素。

5. 与本次发行有关的信用评级机构、会计师事务所、律师事务所均具有相应的从业资质，具备为本次发行提供相关服务的资格。

本法律意见书一式五份，经本所律师签字并加盖本所公章后生效，每份均具有同等法律效力。本法律意见书仅供本期债券发行之目的而使用，不得用作其他任何目的。

（以下无正文，为签署页）

北京市道可特（济南）律师事务所



负责人：\_\_\_\_\_



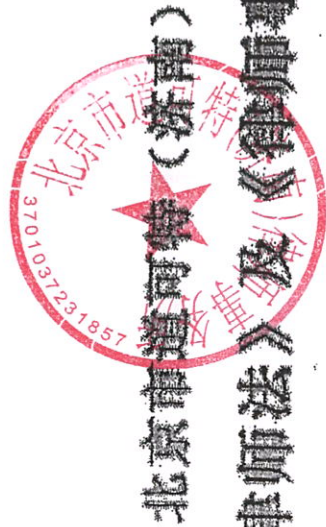
经办律师：\_\_\_\_\_

经办律师：\_\_\_\_\_

2025年07月21日

# 律师事务所分所执业许可证

统一社会信用代码: 31370000MD02169844



北京市道可特(济南)  
律师事务所, 符合  
《律师法》及《律师事务所管理办法》规定的条件, 准  
予设立并执业。



发证机关: 山东省司法厅  
发证日期: 2018年12月12日