

2025 年山东省政府专项债券（二十九期）
鲁东大学 2025 年学生公寓及配套基础设施提升项目
法律意见书

2025 年 6 月 16 日

我们接受委托，根据《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国证券法》《中华人民共和国民法典》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》（财预〔2018〕161号）、《关于印发〈地方政府债务信息公开办法（试行）〉的通知》（财预〔2018〕209号）、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字〔2019〕33号）、《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）、《关于印发〈地方政府债券信用评级管理暂行办法〉的通知》（财库〔2021〕8号）、《关于印发〈地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（财预〔2021〕61号）等法律、法规和规范性文件的有关规定，出具本法律意见书。

为本法律意见书的出具，本所律师特作如下声明：

本所律师依据本法律意见书出具日之前已经发生或存在的事实及委托人提供的现有资料，根据我国现行法律、法规和规范性文件的要求对上述项目的合法合规性发表法律意见。委托人所提供资料的增加或变化，会对本法律意见书产生影响。

本法律意见书按照委托人的委托，仅就与上述项目有关的法律问题发表意见，并不对有关会计、审计、资产评估等其他专业事项发表意见。

一、本期债券的发行要素

(一) 债券名称：2025 年山东省政府专项债券（二十九期）。

(二) 发行人：山东省人民政府。

(三) 债券期限：30 年期。

(四) 发行金额：本期债券中本项目发行 7,800.00 万元。

(五) 信用级别：由发行人聘请上海新世纪资信评估投资服务有限公司综合评定，本期债券的信用级别为 AAA，该公司将在本期债券存续期内每年开展一次跟踪评级。

(六) 债券利率：本期债券为固定利率债券，票面利率在债券存续期内固定不变。

(七) 还本付息方式：存续期内每半年支付一次债券利息，到期一次性偿还本金并支付最后一期利息。

(八) 发行方式：招标发行。

(九) 发行对象：全国银行间债券市场、证券交易所市场的投资者（国家法律、法规禁止购买者除外）。

(十) 税务提示：根据《财政部、国家税务总局关于地方政府债券利息免征所得税问题的通知》（财税〔2013〕5 号）规定，企业和个人取得的专项债券利息收入免征企业所得税和个人所得税。

二、项目基本情况

（一）项目名称

鲁东大学 2025 年学生公寓及配套基础设施提升项目

（二）立项单位

1.项目立项单位名称：鲁东大学

2.项目单位简介

鲁东大学坐落于“中国最佳魅力城市”——烟台，是一所
以工农理文为主体、多学科协调发展的省属综合性大学。2012
年，鲁东大学成为服务国家特殊需求博士人才培养项目单位，
2014 年获批教育学博士后科研流动站。2016 年入选全国教育
硕士专业学位研究生联合培养示范基地。2017 年获批“全国
创新创业典型经验高校”和“全国高校实践育人创新创业基地”。
2020 年被确定为山东省高水平大学和高水平学科建设高校。
2022 年入选山东党建工作示范高校培育创建单位。2023 年，
获批山东省智慧教育示范校创建单位。

学校于 1930 年始建于具有悠久历史文化的千年古县莱阳，
历经山东省立第二乡村师范学校、胶东公学、胶东师范学校、
莱阳师范学校、莱阳师范专科学校、烟台师范专科学校、烟台
师范学院等历史阶段。2001 年，原直属山东省交通厅、建校
于 1978 年的山东省交通学校并入。2006 年，学校更名为鲁东
大学。

学校依山傍海，环境优雅，是全国绿化模范单位、省级花
园式单位、省级文明校园。校园占地 2134 亩，固定资产总值

22.8 亿元，教学科研仪器设备总值 4.9 亿元。拥有 1 个国家级实验教学示范中心，3 个省级实验教学示范中心，6 个“十三五”山东省高校重点实验室。图书馆藏书 253.3 万册、电子图书 112.1 万种。

学校现在共有三处校址，分别为南区、北区、东区，因为南区、北区只有一路之隔，部分校舍公用，而东区离南、北区约 1.5 公里，因此进行校区建设的时候南、北区按一个校区进行规划建设，为学校的主校区，东校区为单独的校区。“十四五”学校规划在校生人数为 31000 人，北校区以理工科为主，南校区以人文社科为主，东校区以师范类学科为主。

学校占地 3450 亩，校舍建筑面积 74.4 万平方米，拥有 1 个国家级实验教学示范中心，3 个省级实验教学示范中心，6 个“十三五”山东省高校重点实验室。图书馆藏书 253.3 万册、电子图书 112.1 万种。现设 24 个学院、60 个本科招生专业，有 1 个博士后科研流动站、1 个服务国家特殊需求博士人才培养项目、21 个一级学科硕士点、20 个专业硕士学位类别、13 个山东省重点学科。水利环境海洋、芯片与集成电路、教师教育、食品药品与现代农业、文化传承创新传播等五大学科群建设集群效应凸显，工程学、化学、材料科学等 3 个学科进入 ESI 全球排名前 1%。

现有在校生 3.1 万余人。拥有专任教师 1803 人，具有博士学位的 1027 人，具有国家级人才称号专家 72 人次、省级

105 人次。现有 1 个国家级教学团队，2 个省级高层次人才团队，10 个省级教学团队，1 个省高校优势学科人才团队，1 个省高校优秀科研创新团队，41 个省高校青年创新团队。。

（三）项目规划审批

1.山东省发展和改革委员会《关于鲁东大学 2025 年学生公寓及配套基础设施提升项目可行性研究报告的批复》（鲁发改项审〔2025〕113 号）；

2.《关于报送鲁东大学 2025 年学生公寓及配套基础设施提升项目可行性研究报告的函》（鲁教投资〔2024〕71 号）。

（四）项目规模与主要内容

本项目为鲁东大学 2025 年学生公寓及配套基础设施提升项目，拟改造 18 栋学生公寓，其中 15 栋位于主校区北区，3 栋位于主校区南区，共涉及宿舍 2379 间，总建筑面积 95826 平方米，主要包括学生公寓提升改造和学生公寓配套基础设施提升改造，其中学生公寓提升改造包括卫生间整体改造、宿舍防盗门更换、铺装 PVC 地面、室内粉刷、走廊墙裙装修、封包阳台窗、水电暖系统更新等；学生公寓配套基础设施提升改造包括学生公寓增设空调、空调电力增容、宿舍区消防安防系统完善以及北区和南区学生宿舍区周边道路、水、电、消防管线等基础设施改造等。

结合单体公寓楼各自的主要问题，改造内容主要有：

1.学生公寓提升改造

(1) 学生公寓卫生间整体改造：包括独立卫生间和公共卫生间部分，整体拆除后重贴地砖，重做墙面，重装吊顶，重装灯具、排气扇、卫生器具，重装配套管线等。

(2) 学生公寓装饰装修改造：包括走廊和宿舍地面重新铺装，内墙粉刷，更换宿舍门，走廊墙裙装修，更新部分吊顶、屋面防水，宿舍封包阳台窗等。

(3) 学生公寓水电暖改造：包括更换老化、漏水或损坏的给排水管道，更新老化、不安全或不符合电气规范的电控柜、电线等电气设施，对老旧的暖气管道及设备修缮更新等。

2. 配套基础设施提升改造

(1) 学生公寓空调项目：全校学生宿舍内安装空调，并配套空调专用电气线路，包含学生宿舍配电柜、通往学生宿舍的桥架、空调专线敷设、宿舍内插座等，共计 6100 个学生宿舍。

(2) 空调电力增容项目：为满足空调负荷需求，进行校园电力增容，增加变压器、高低压配套电气设备及供配电线路，双电源改造等。

(3) 宿舍区消防安防系统项目：宿舍增加无线烟感器，学生公寓安防监控更新、人脸抓拍、应急报警等。

(4) 北区和南区学生宿舍区基础设施改造项目：学生生活区的道路、水电暖管网等基础设施改造升级，新建水暖管沟、

电缆沟，整理凌乱线路，宿舍周边水电暖消防等管道更新，重铺沥青道路，景观绿化，网络设施建设等。

（五）项目建设期限

本项目拟于 2025 年 05 月完成前期准备工作，2025 年 06 月开始改造工程施工，2026 年 03 月交付使用，总工期 10 个月。

三、本期债券发行文件及发行有关机构

（一）信息披露文件

山东省财政厅为本次发行编制了《信息披露文件》，《信息披露文件》包含了债券基本情况、发行方式、募集资金投向说明、信用评级情况、地方财政状况、经济状况、地方政府债务状况，并附列了募投项目情况汇总表，已披露了主要发行要素。

（二）信用评级报告

上海新世纪资信评估投资服务有限公司（以下简称“上海新世纪”）就本次发行出具了《信用评级报告》，本次发行的债券信用级别为 AAA。

经本所律师适当核查，上海新世纪现持有上海市杨浦区市场监督管理局核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91310110132206721U）以及中国证券监督管理委员会核发的《证券市场资信评级业务许可证》，上海新世纪为在中国境内工商注册且具备证券市场资信评级资质的中介机构。本所律师

认为，上海新世纪具备为本次发行提供信用评级服务的资格。

（三）项目收益与融资平衡专项评价报告

山东通元会计师事务所有限公司（以下简称“通元会计师事务所”）就本次发行出具了《收益与融资平衡专项评价报告》。

经本所律师适当核查，山东通元会计师事务所有限公司现持有烟台市芝罘区行政审批服务局核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91370600493504986X）以及山东省财政厅核发的《会计师事务所执业证书》，经办注册会计师均持有《注册会计师资格证书》。本所律师认为，山东通元会计师事务所有限公司具备为本次发行提供服务的资格。

（四）法律意见书

经本所律师自查，本所现持有山东省司法厅核发的《律师事务所执业许可证》（统一社会信用代码：313700004935053642），经办律师均持有山东省司法厅核发的《律师执业证》，本所具备为本次发行出具法律意见书的资格。

四、潜在风险评估

项目可能引发社会风险的因素主要有：环境、资金、政策、建设条件、组织管理风险等。通过对项目的风险因素分析确认，本项目为鲁东大学 2025 年学生公寓及配套基础设施提升项目，为教育项目，不涉及拆迁、征地；在建设过程中对环境产生的原发性影响，即在建设过程中将产生少量的废水和固体废

弃物、噪声和扬尘，采取一般的措施就可以控制在标准和规范要求范围内，不会对区域环境产生明显影响，项目可能造成环境破坏的风险较小，周边学生及群众对生活环境变化不适的风险较小；项目拟建场址位于鲁东大学校园内，项目建设内容均为原址改造，不涉及增减用地；项目资金全部为学校自筹，资金证明符合相关政策要求，项目建设资金有保障；本项目属于教育设施建设项目，为国家允许建设的项目，符合国家产业政策规定，国家一直坚持优先发展教育事业，建设高质量教育体系，出现政策发生重大调整的可能性较低；项目建设位于学校已建成校区内，拟建场址周边给排水、消防、供电、供热等基础设施条件已具备，建设条件良好。综合评价，项目的风险程度较低。

五、结论意见

1、发行人具备本次发行主体资格，符合相关法律法规和规范性文件的规定。

2、募集资金拟投入的项目已经主管部门立项，符合国家产业政策。

3、项目立项单位是依法设立并有效存续的、具有独立法人资格的事业单位法人，具备项目单位主体资格。

4、本次发行的《信息披露文件》已披露了主要发行要素。

5、与本次发行有关的信用评级机构、会计师事务所、律

师事务所均具有相应的从业资质，具备为本次发行提供相关服务的资格。

本法律意见书一式肆份，经本所律师签字并加盖本所公章后生效，每份均具有同等法律效力。本法律意见书仅供本期债券发行之目的而使用，不得用作其他任何目的。



经办律师： 刘芳

刘芳

经办律师： 曲昱坤

曲昱坤

2025 年 6 月 16 日

律师事务所执业许可证

统一社会信用代码： 313700004935053642

山东信谊
律师事务所，符合《律师法》
及《律师事务所管理办法》规定的条件，准予设立并
执业。



23706199510409779

发证机关： 山东省司法厅
发证日期： 2017 年 11月 23日

