

# 威海市乳山市建筑垃圾末端处置项目 实施方案

项目单位：乳山市银洁环境卫生服务有限公司

主管部门：乳山市住房和城乡建设局

财政部门：乳山市财政局

2025年11月

## 一、项目基本情况

### （一）项目名称

乳山市建筑垃圾末端处置项目

### （二）立项单位

项目立项单位为乳山市银洁环境卫生服务有限公司。乳山市银洁环境卫生服务有限公司成立于 2024 年 9 月 10 日，注册地位于山东省威海市乳山市城区街道青山路 84-1 号，注册资本 5,000 万人民币，法定代表人为曹家玮。经营范围：许可项目：城市生活垃圾经营性服务；城市建筑垃圾处置（清运）；餐厨垃圾处理；建设工程施工。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）一般项目：园林绿化工程施工；城市公园管理；物业管理；农村生活垃圾经营性服务；农作物秸秆处理及加工利用服务；农林牧渔业废弃物综合利用；环境卫生公共设施安装服务；公共事业管理服务；交通设施维修；水污染治理；广告制作；广告设计、代理；广告发布；机械设备租赁；机械设备销售；工程管理服务（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）。

### （三）项目规划审批

1、乳山市行政审批服务局《关于乳山市建筑垃圾末端处置项目可行性研究报告的批复》；

2、《关于乳山市银洁环境卫生服务有限公司乳山市建筑垃圾末端处置项目环评有关情况的说明》。

#### （四）项目规模与主要建设内容

本项目包括乳山寨建筑垃圾消纳场工程、建筑垃圾循环利用项目、建筑垃圾临时调配场工程。乳山寨建筑垃圾消纳场工程包括：在东驾马沟村南侧矿山建设建筑垃圾填埋库区、污水调节池，占地约 87 亩；建筑垃圾循环利用项目包括：在乳山口镇乳山市创通新型材料有限公司新增固定式建筑垃圾综合利用破碎生产线一条；建筑垃圾临时调配场工程包括：建设 10 座建筑垃圾临时调配场，分别在下初、大孤山、崖子、南黄、乳山口、冯家、午极、诸往、育黎、徐家等乡镇，配套相关管理设施及办公区域。

#### （五）项目建设期限

本项目预计工期为 2025 年 3 月至 2027 年 11 月。

## 二、项目投资估算及资金筹措方案

#### （一）编制依据

- 1、《建设项目经济评价方法与参数》（第三版）；
- 2、《建设项目经济评价方法与参数实用手册》；
- 3、《投资项目经济咨询评估指南》；
- 4、建设单位提供的有关基础数据资料、初步设计图纸；
- 5、项目《可行性研究报告》。

## （二）资金筹措方案

### 1、资金筹措原则

（1）通过自筹投入一定资本金，保证项目顺利开工及后续融资的可能。

（2）发行政府专项债券向社会筹资。

### 2、资金来源

本项目总投资 13,000.00 万元，其中，项目单位自有资金 4,000.00 万元（包含超长期特别国债），本期拟发行专项债券 2,000.00 万元，后续拟发行专项债券 7,000.00 万元。

表 1 项目资金来源情况

资金来源	金额（万元）	占比	备注
估算总投资	13,000.00	100.00%	
一、资本金	4,000.00	30.77%	
（一）自有资金	4,000.00	30.77%	
（二）专项债券			
1、已发行专项债券			
2、本期拟发行专项债券			
3、后续拟发行专项债券			
二、债务资金（不含用作资本金部分）	9,000.00	69.23%	
（一）已发行专项债券			
（二）本期拟发行专项债券	2,000.00	15.38%	
（三）后续拟发行专项债券	7,000.00	53.85%	
（四）银行融资			

### 三、项目预期现金流入、成本及融资平衡情况

#### （一）项目资金测算平衡表

表 2 项目资金测算平衡表（单位：万元）

项目/年度	公式	合计	2025 年	2026 年	2027 年	2028 年	2029 年	2030 年	2031 年	2032 年	2033 年	2034 年
一、经营活动产生的现金	—											
经营活动收入	A	45,936.46			126.96	1,523.50	1,534.00	1,544.50	1,555.00	1,555.00	1,555.00	1,555.00
经营活动支出	B	11,795.60			33.05	396.64	396.64	396.64	396.64	396.64	397.48	397.48
支付的各项税费	C	3,029.56			3.94	47.30	47.30	47.30	47.30	47.30	47.30	76.29
经营活动现金净流量	D=A-B-C	31,111.30			89.97	1,079.56	1,090.06	1,100.56	1,111.06	1,111.06	1,110.22	1,081.23
二、投资活动产生的现金	—											
建设成本支出	E	12,482.50	5,263.00	4,236.00	2,983.50							
流动资金支出	F											
投资活动现金净流量	G=-E-F	-12,482.50	-5,263.00	-4,236.00	-2,983.50							
三、融资活动产生的现金	—											
资本金（自有资金）	H	4,000.00	3,263.00	416.00	321.00							
专项债券	I	9,000.00	2,000.00	4,000.00	3,000.00							
银行借款	J											
偿还债券本金	K	9,000.00										
偿还银行借款本金	L											
支付债券利息	M	12,150.00		180.00	337.50	405.00	405.00	405.00	405.00	405.00	405.00	405.00
支付银行借款利息	N											
融资活动现金净流量	O=H+I+J-K-L-M-N	-8,150.00	5,263.00	4,236.00	2,983.50	-405.00	-405.00	-405.00	-405.00	-405.00	-405.00	-405.00
四、期初现金	P					89.97	764.53	1,449.59	2,145.15	2,851.21	3,557.27	4,262.49
期内现金变动	Q=D+G+O	10,478.80			89.97	674.56	685.06	695.56	706.06	706.06	705.22	676.23
五、期末现金	R=P+Q	10,478.80			89.97	764.53	1,449.59	2,145.15	2,851.21	3,557.27	4,262.49	4,938.72

(续)

项目/年度	公式	2035 年	2036 年	2037 年	2038 年	2039 年	2040 年	2041 年	2042 年	2043 年	2044 年	2045 年	2046 年
一、经营活动产生的现金	—												
经营活动收入	A	1,555.00	1,555.00	1,555.00	1,555.00	1,555.00	1,555.00	1,555.00	1,555.00	1,555.00	1,555.00	1,555.00	1,555.00
经营活动支出	B	397.48	397.48	397.48	398.33	398.33	398.33	398.33	398.33	399.18	399.18	399.18	399.18
支付的各项税费	C	76.29	76.29	105.27	105.06	105.06	105.06	105.06	106.73	124.85	124.85	124.85	124.85
经营活动现金净流量	D=A-B-C	1,081.23	1,081.23	1,052.25	1,051.61	1,051.61	1,051.61	1,051.61	1,049.94	1,030.97	1,030.97	1,030.97	1,030.97
二、投资活动产生的现金	—												
建设成本支出	E												
流动资金支出	F												
投资活动现金净流量	G=-E-F												
三、融资活动产生的现金	—												
资本金（自有资金）	H												
专项债券	I												
银行借款	J												
偿还债券本金	K												
偿还银行借款本金	L												
支付债券利息	M	405.00	405.00	405.00	405.00	405.00	405.00	405.00	405.00	405.00	405.00	405.00	405.00
支付银行借款利息	N												
融资活动现金净流量	O=H+I+J-K-L-M-N	-405.00	-405.00	-405.00	-405.00	-405.00	-405.00	-405.00	-405.00	-405.00	-405.00	-405.00	-405.00
四、期初现金	P	4,938.72	5,614.95	6,291.18	6,938.43	7,585.04	8,231.65	8,878.26	9,524.87	10,169.81	10,795.78	11,421.75	12,047.72
期内现金变动	Q=D+G+O	676.23	676.23	647.25	646.61	646.61	646.61	646.61	644.94	625.97	625.97	625.97	625.97
五、期末现金	R=P+Q	5,614.95	6,291.18	6,938.43	7,585.04	8,231.65	8,878.26	9,524.87	10,169.81	10,795.78	11,421.75	12,047.72	12,673.69

(续)

项目/年度	公式	2047年	2048年	2049年	2050年	2051年	2052年	2053年	2054年	2055年	2056年	2057年
一、经营活动产生的现金	—											
经营活动收入	A	1,555.00	1,555.00	1,555.00	1,555.00	1,555.00	1,555.00	1,555.00	1,555.00	1,555.00	1,555.00	777.50
经营活动支出	B	399.18	400.05	400.05	400.05	400.05	400.05	400.92	400.92	400.92	400.92	200.47
支付的各项税费	C	124.85	124.63	124.63	124.63	124.63	124.63	124.41	124.41	124.41	169.41	90.67
经营活动现金净流量	D=A-B-C	1,030.97	1,030.32	1,030.32	1,030.32	1,030.32	1,030.32	1,029.67	1,029.67	1,029.67	984.67	486.36
二、投资活动产生的现金	—											
建设成本支出	E											
流动资金支出	F											
投资活动现金净流量	G=-E-F											
三、融资活动产生的现金	—											
资本金（自有资金）	H											
专项债券	I											
银行借款	J											
偿还债券本金	K									2,000.00	4,000.00	3,000.00
偿还银行借款本金	L											
支付债券利息	M	405.00	405.00	405.00	405.00	405.00	405.00	405.00	405.00	405.00	225.00	67.50
支付银行借款利息	N											
融资活动现金净流量	O=H+I+J-K-L-M-N	-405.00	-405.00	-405.00	-405.00	-405.00	-405.00	-405.00	-405.00	-2,405.00	-4,225.00	-3,067.50
四、期初现金	P	12,673.69	13,299.66	13,924.98	14,550.30	15,175.62	15,800.94	16,426.26	17,050.93	17,675.60	16,300.27	13,059.94
期内现金变动	Q=D+G+O	625.97	625.32	625.32	625.32	625.32	625.32	624.67	624.67	-1,375.33	-3,240.33	-2,581.14
五、期末现金	R=P+Q	13,299.66	13,924.98	14,550.30	15,175.62	15,800.94	16,426.26	17,050.93	17,675.60	16,300.27	13,059.94	10,478.80



## （二）应付本息情况

### 1、专项债券

本期拟发行专项债券 2,000.00 万元，债券期限为 30 年，利率为 4.50%，在债券存续期每半年支付债券利息，到期一次性偿还本金。后续 2026 年上半年拟发行专项债券 4,000.00 万元，假设债券期限为 30 年，利率为 4.50%，在债券存续期每半年支付债券利息，到期一次性偿还本金；2027 年上半年拟发行专项债券 3,000.00 万元，假设债券期限为 30 年，利率为 4.50%，在债券存续期每半年支付债券利息，到期一次性偿还本金。专项债券还本付息情况如下：

表 3 本项目本期及未来发行专项债券还本付息情况（单位：万元）

债券存续期	期初本金 余额	本期增加 金额	本期偿还 金额	期末本金 余额	融资 利率	应付利息	还本付息 合计
2025 年		2,000.00		2,000.00	4.50%		
2026 年	2,000.00	4,000.00		6,000.00	4.50%	180.00	180.00
2027 年	6,000.00	3,000.00		9,000.00	4.50%	337.50	337.50
2028 年	9,000.00			9,000.00	4.50%	405.00	405.00
2029 年	9,000.00			9,000.00	4.50%	405.00	405.00
2030 年	9,000.00			9,000.00	4.50%	405.00	405.00
2031 年	9,000.00			9,000.00	4.50%	405.00	405.00
2032 年	9,000.00			9,000.00	4.50%	405.00	405.00
2033 年	9,000.00			9,000.00	4.50%	405.00	405.00
2034 年	9,000.00			9,000.00	4.50%	405.00	405.00
2035 年	9,000.00			9,000.00	4.50%	405.00	405.00
2036 年	9,000.00			9,000.00	4.50%	405.00	405.00
2037 年	9,000.00			9,000.00	4.50%	405.00	405.00
2038 年	9,000.00			9,000.00	4.50%	405.00	405.00
2039 年	9,000.00			9,000.00	4.50%	405.00	405.00
2040 年	9,000.00			9,000.00	4.50%	405.00	405.00
2041 年	9,000.00			9,000.00	4.50%	405.00	405.00

债券存续期	期初本金 余额	本期增加 金额	本期偿还 金额	期末本金 余额	融资 利率	应付利息	还本付息 合计
2042 年	9,000.00			9,000.00	4.50%	405.00	405.00
2043 年	9,000.00			9,000.00	4.50%	405.00	405.00
2044 年	9,000.00			9,000.00	4.50%	405.00	405.00
2045 年	9,000.00			9,000.00	4.50%	405.00	405.00
2046 年	9,000.00			9,000.00	4.50%	405.00	405.00
2047 年	9,000.00			9,000.00	4.50%	405.00	405.00
2048 年	9,000.00			9,000.00	4.50%	405.00	405.00
2049 年	9,000.00			9,000.00	4.50%	405.00	405.00
2050 年	9,000.00			9,000.00	4.50%	405.00	405.00
2051 年	9,000.00			9,000.00	4.50%	405.00	405.00
2052 年	9,000.00			9,000.00	4.50%	405.00	405.00
2053 年	9,000.00			9,000.00	4.50%	405.00	405.00
2054 年	9,000.00			9,000.00	4.50%	405.00	405.00
2055 年	9,000.00		2,000.00	7,000.00	4.50%	405.00	2,405.00
2056 年	7,000.00		4,000.00	3,000.00	4.50%	225.00	4,225.00
2057 年	3,000.00		3,000.00		4.50%	67.50	3,067.50
合计		9,000.00	9,000.00			12,150.00	21,150.00

### （三）本息覆盖倍数

本项目可用于资金平衡的息前净现金流为 31,111.30 万元，融资本息合计 21,150.00 万元，项目净现金流覆盖融资本息的覆盖倍数为 1.47。

## 四、专项债券使用与项目收入缴库安排

项目单位（包括项目单位的管理单位）保证严格按照政府债券管理相关规定履行相应义务，确保政府专项债券资金专款专用。

专项债券收支纳入政府性基金预算管理，根据专项债券《信息披露文件》规定的还本付息安排，项目单位（包括项目

单位的管理单位)应以本方案中的项目收入按照对应的缴库科目上缴财政，按时、足额支付政府专项债券本息。

## 五、项目风险分析

### (一) 与项目建设相关的风险

建设期间风险的最大承担者是承包商，其中部分风险会由总承包商通过协议的方式分配转移给设备、材料提供商和保险公司等，使自身的风险降到最低，满足项目的建设要求。建设风险可以分为以下四类：

#### 1.成本超支风险

包括建设成本超支和融资成本超支，这些风险在建设过程中比较常见，尤其是在建设期间管理不善、建材价格发生波动等情况下，都会导致这类问题的出现，所以承包商将是主要的风险承担主体。该项目目前正在规划阶段，由于工程较大，很多费用支出都是不可预计的，从风险影响的程度来看，对成本超支风险应属“适度”。从风险发生的可能性考察，成本超支风险应属“低”。

#### 2.完工和质量风险

此项风险主要体现在由于项目具体实施的供货单位都是通过招标而来，如果对供货单位生产监管不到位，就容易导致产品质量不达标的问题，这将影响项目按期交付。

#### 3.信用风险

指的是项目单位和承包商的违约风险,这类问题在该项目建设过程中应该尽量避免,妥善采用协商的方式来处理遇到的各种纠纷和冲突,其中地方政府也应该出面协调,使信用风险降到最小。从风险影响的程度来看,对信用风险应属“轻微”。从风险发生的可能性考察,信用风险应属“低”。

#### 4.不可抗力风险

可能导致的因素很多,部分风险可以通过投保的方式得到转移,包括自然灾害、社会动乱等。从风险影响的程度来看,对不可抗力风险应属“轻微”。从风险发生的可能性考察,不可抗力风险应属“低”。

### (二)与项目收益相关的风险

#### 1.数量达不到预期风险

本项目收入主要是建筑垃圾填埋费收入及建筑垃圾资源化产出的再生砂浆销售收入,项目收益对数量较为敏感,如果市场供需态势发生较大变化,用量项目需求减少,将会对项目的收益带来一定风险。

#### 2.运营成本增加风险

项目建成后的运营管理,特别是日常检查、养护、大修和安全等方面的管理存在一定的风险,项目管理部门的运营管理水平直接关系到项目投入运营后的正常安全运营及运营效益。

### 六、项目事前绩效评估

## （一）项目概况

乳山市建筑垃圾末端处置项目主管部门乳山市住房和城乡建设局，项目单位为乳山市银洁环境卫生服务有限公司，本次拟申请专项债券 0.2 亿元用于项目建设。

## （二）评估内容

### 1、项目实施的必要性

通过对建筑垃圾进行资源化处置，能够实现资源的循环利用，促进循环经济的发展，实现资源的大利用。

### 2、项目实施的公益性

在城市的建设过程中，若不对建筑垃圾进行科学处理就随意堆放，不仅会浪费土地资源和建筑材料，也会影响市容市貌。除此之外，因部分建筑垃圾为高分子聚合物材料，其大多含有重金属元素，若未对其进行科学处理便直接填埋，则极易因地下水的渗透和雨水冲刷而污染地下水资源和地表水环境；而且人们一旦饮用了这种被污染的水或通过其他途径被人体摄入，则会对人们的身体健康造成极大威胁。

### 3、项目实施的收益性

根据《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预[2017]89 号）要求，分类发行专项债券建设的项目，应当能够产生持续稳定的反映为政府性基金收入或专项收入的现金流收入，且现金流收入应当能够完全

覆盖专项债券还本付息的规模。

根据《可行性研究报告》，专项债券存续期内还本付息资金充足，债券本息覆盖倍数可达到 1.47 倍，项目具有一定收益性，收益渠道明确。

#### 4、项目投资合规性

该项目为城镇基础设施建设工程，根据国家发展改革委《产业结构调整指导目录（2024 年本）》，该项目属于鼓励类第四十二项“环境保护与资源节约综合利用”中第 8 条：“建筑垃圾等工业废弃物循环利用”，属于国家鼓励项目，符合国家的产业政策。

#### 5、项目成熟度

项目已取得项目备案，成立由市政府主要负责同志任组长，分管负责同志任副组长，相关部门负责同志任成员的工作领导小组，领导小组办公室设在市住建局，负责组织协调、调度和监督检查等工作。市住建局、财政局等部门及相关镇街和项目实施单位要组成协同工作小组，安排专人，强化调度，推进改造项目实施。

#### 6、项目资金来源和到位可行性

（1）根据《可行性研究报告》，项目估算总投资为 13,000 万元，其中 9,000 万元为专项债券，剩余 4,000 万元为企业自筹（包含超长期特别国债）。

本项目已按照《财政部关于印发〈地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（财预〔2021〕61号）的要求建立了配套可行的资金管理机制《财政专项资金管理办法》。

## （2）项目资金到位可行性

被评价单位编制了专项债券还本付息表、资金需求平衡表，本项目资金到位的时间相对明确，项目资金到位具有可行性。

## 7、项目收入、成本、收益预测合理性

项目收入来源主要为建筑垃圾填埋费收入、建筑垃圾资源化产出的再生砂浆销售收入。

### 1、建筑垃圾填埋费收入

新建建筑垃圾消纳场，每年可填埋建筑垃圾 3.50 万吨，填埋量在运营期前三年按照 70%、80%、90%递增，从第四年开始达到设计标准满负荷运营，填埋费按照 30.00 元/吨，正常年建筑垃圾填埋费收入 105.00 万元。

### 2、再生砂浆销售收入

建筑垃圾综合利用破碎生产线，可年产砂浆 5 万吨，砂浆销售单价按 290.00 元/吨计算，年销售砂浆收入 1,450.00 万元。

项目经营成本包括燃料及动力费、工资及福利费、日常修理费、其他费用及相关税费。

### 1、燃料及动力费

根据项目产能，预计每年燃料及动力费约 240 万元。

## 2、工资与福利费

本项目劳动定员 20 名，年平均工资福利费用按 4 万元计算，为 80 万元/年，后续按照每 5 年上浮 1% 计算。

## 3、日常修理费

日常修理费用于日常设施的维护与维修，每年按照建设工程费用的 0.5% 暂列，每年按照 57.75 万元计算。

## 4、其他费用

其它费用主要包括其他制造费用、其他管理费、专利使用费等，该费用按照前述三项费用之和的 5% 计算。

## 5、相关税费

根据《财政部税务总局关于完善资源综合利用增值税政策的公告》（财政部税务总局公告 2021 年第 40 号）第一条“从事再生资源回收的增值税一般纳税人销售其收购的再生资源，可以选择适用简易计税方法依照 3% 征收率计算缴纳增值税，或适用一般计税方法计算缴纳增值税”和第四条“纳税人从事《目录》2.15 ‘污水处理厂出水、工业排水（矿井水）、生活污水、垃圾处理厂渗透（滤）液等’ 项目、5.1 ‘垃圾处理、污泥处理处置劳务’、5.2 ‘污水处理劳务’ 项目，可适用本公告‘三’规定的增值税即征即退政策，也可选择适用免征增值税政策”，该项目建筑垃圾填埋费收入按照垃圾处理、污泥处



理处置劳务，选择适用免征增值税政策；销售砂浆选择适用简易计税方法依照 3%征收率计算缴纳增值税。

城市建设维护费按增值税的 7.00%计算，教育费附加按增值税的 3.00%计算，地方教育附加按增值税的 2.00%计算。

财政部、国家税务总局等四部委发布的《环境保护、节能节水项目企业所得税优惠目录（2021 年版）》已明确对工业固废（含建筑垃圾）减量化、资源化、无害化处理项目的企业所得实行“三免三减半”所得税优惠政策。

根据收入及成本分析，在满足假设条件的情况下，收益预测相对合理。但该项目收入、成本具有不确定性，项目预期收益也会受到影响。

## 8、债券资金需求合理性

### （1）资金需要合理性

根据《国务院加强固定资产投资项目资本金管理的通知》（国发〔2019〕26 号文件）规定，其他基础设施资本金最低比例为 20%。本项目总投资估算 13,000 万元，其中发行专项债券 9,000 万元（占比 69.23%），企业自筹 4,000 万元（占比 30.77%，包含超长期特别国债）。

本项目申请专项债券额度与实际需要匹配。

### （2）投入合理性

本项目预算与绩效目标相匹配，编制依据充分，已经聘请

专家开展可行性研究。

本项目申请专项债券 9,000.00 万元，暂定票面利率为 4.5%，贷款期限 30 年，每半年付息，期末一次性还本，债券预计到期利息合计为 12,150.00 万元。项目资金覆盖倍数为 1.47。

预算数据按照谨慎性原则进行预测，资金投入与预期产出匹配。

## 9、项目偿债计划可行性和偿债风险点及应对措施

### （1）偿债计划可行性

项目单位制定了详细的还本付息计划、资金需求平衡表，建设期利息可以用政府债融资资金剩余部分偿还，也可以用项目单位既有项目留存收益偿还，运营期利息可以使用项目经营产生的收益偿还；项目单位设立的风险应对措施，能够应对未来可能出现的包括但不限于施工安全，合同、经营、管理等风险。

### （2）偿债风险可控性

根据 2017 年财政部发布财预[2017]89 号《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》中的要求，“发行专项债券建设的项目，应当能够产生持续稳定的反映为政府性基金收入或专项收入的现金流收入，且现金流收入应当能够完全覆盖专项债券还本付息的规模”。因此，

要满足项目收益与融资资金平衡原则，确保项目收益能够覆盖债券本息。

根据《可行性研究报告》，专项债券存续期内还本付息资金充足，债券本息覆盖倍数可达到 1.47 倍，该项目在全部债券存续期间内，一方面通过债券发行能满足项目投资运营融资需要；另一方面项目收益也能保证债券正常的还本付息需要，总体实现项目收益和融资的自求平衡，偿债风险可控。

## 10、绩效目标合理性

### （1）目标明确性

本项目受益群体明确，通过对建筑垃圾的资源化再利用，提升乳山市环卫一体化保障能力。

### （2）目标合理性

绩效目标的设置围绕项目建设以及项目资金计划展开，与项目高度相关，绩效目标与项目预计解决的问题、现实需求相匹配。

### （三）评估结论

本项目可用于资金平衡的息前净现金流为 31,111.30 万元，融资本息合计 21,150.00 万元，项目净现金流覆盖融资本息的覆盖倍数为 1.47,符合专项债发行要求；项目可以通过自筹、发行专项债券、银行贷款等方式完成资金筹措，为本项目提供足够的资金支持，保证本项目的顺利实施。总的来说，本

项目绩效目标明确，可实施性较强，资金投入风险基本可控，本项目事前绩效评估符合专项债券申报使用要求。