

威海市荣成市荣成市公用事业服务中心荣成市城区
排水防涝综合治理项目
实施方案



项目单位：荣成市公用事业服务中心

财政部门：荣成市财政局



2025年10月

一、项目基本情况

（一）项目名称

荣成市公用事业服务中心荣成市城区排水防涝综合治理项目

（二）立项单位

本项目立项单位名称为荣成市公用事业服务中心。法定代表人为唐明，开办资金为 15.64 万人民币，统一社会信用代码为 12371082MB2355083L，单位地址位于荣成市伟德东路 12 号。宗旨和业务范围：促进市政行业健康有序发展。承担燃气供热工程技术服务，农村无害化卫生厕所改造和城镇污水处理技术服务工作，承担市政道路建设、城市供排水、道路附属设施及弱电管线系统的建设维护、城市道路审批、市政行业管理、城市供排水行业管理、城区纳管排水户的污水排放监管、城镇供热行业管理、城镇燃气行业管理、城区污水管网和提升泵站的监督管理、年度重点工程施工的安全生产管理、城区绿化设施的管理、全市园林绿化技术指导、中心城区环境卫生规范化管理、城乡环卫一体化及城乡垃圾分类监督检查、全市环境卫生工作技术指导等辅助工作。

（三）项目规划审批

1. 2024 年 12 月，元亨工程咨询集团有限公司编制的《荣成市城区排水防涝综合治理项目可行性研究报告》。

2. 2023年10月26日，荣成市行政审批服务局作出的“荣行审核字[2023]39号（变更）”《荣成市公用事业服务中心荣成市城区排水防涝综合治理项目可行性研究报告的批复》，经该局审核，同意对项目予以核准，并对项目的建设内容与规模、总投资及资金来源、建设地点、建设工期进行了审核，项目代码为2310-371082-04-01-881721。

（四）项目规模与主要建设内容

本项目改造排水管道 8.5 公里；清淤整治排水暗沟、明渠 26 公里；清淤整治河道 120 万方；进行雨水管道普查并建设智慧管理平台。

（五）项目建设期限

本项目建设工期为 24 个月，计划自 2024 年 6 月开始施工，2026 年 6 月完工。

二、项目投资估算及资金筹措方案

（一）编制依据

- 1、《中华人民共和国招标投标法》；
- 2、《中华人民共和国政府采购法》；
- 3、《中华人民共和国招标投标法实施条例》；
- 4、《中华人民共和国政府采购法实施条例》；
- 5、《工程建设项目施工招标投标办法》（七部门第 30 号令）；
- 6、《工程建设项目招标范围和规模标准规定》（国家发展

计划委员会第 3 号令)

7、《建设项目可行性研究报告增加招标内容以及核准招标事项暂行规定》(国家发展计划委员会第 9 号令);

(二) 资金筹措方案

1、资金筹措原则

(1) 通过自筹投入一定资本金, 保证项目顺利开工及后续融资的可能。

(2) 发行政府专项债券向社会筹资。

2、资金来源

项目总投资 23,000.00 万元, 资金筹措包括项目单位自筹及发行专项债券方式。项目建设所需资金拟申请债务融资 11,500.00 万元, 占总投资的 50.00%, 剩余 11,500.00 万元由项目单位自筹, 约占总投资的 50.00%, 本期拟发行专项债券 800.00 万元, 后续拟发行专项债券 10,700.00 万元。

表 1 项目资金来源情况

资金来源	金额(万元)	占比	备注
估算总投资	23,000.00	100.00%	
一、资本金	11,500.00	50.00%	
(一) 自有资金	11,500.00	50.00%	
(二) 专项债券			
1、已发行专项债券			
2、本期拟发行专项债券			
3、后续拟发行专项债券			
二、债务资金(不含用作资本金部分)	11,500.00	50.00%	
(一) 已发行专项债券			

资金来源	金额（万元）	占比	备注
（二）本期拟发行专项债券	800.00	3.48%	
（三）后续拟发行专项债券	10,700.00	46.52%	
（四）银行融资			

三、项目预期现金流入、成本及融资平衡情况

（一）项目资金测算平衡表

表 2 项目资金测算平衡表 (单位: 万元)

项目/年度	公式	合计	2025 年	2026 年	2027 年	2028 年	2029 年	2030 年	2031 年	2032 年	2033 年	2034 年
一、经营活动产生的现金	—											
经营活动收入	A	49,266.00		828.00	1,656.00	1,656.00	1,656.00	1,656.00	1,656.00	1,656.00	1,656.00	1,656.00
经营活动支出	B	1,713.66		27.06	54.13	54.13	54.13	54.13	54.13	54.13	54.13	54.13
支付的各项税费	C	5,052.51		116.20	103.03	103.03	103.03	103.03	103.03	103.03	103.03	103.03
经营活动现金净流量	D=A-B-C	42,499.83		684.74	1,498.84	1,498.84	1,498.84	1,498.84	1,498.84	1,498.84	1,498.84	1,498.84
二、投资活动产生的现金	—											
建设成本支出	E	22,723.25	8,050.00	14,673.25								
流动资金支出	F											
投资活动现金净流量	G=-E-F	-22,723.25	-8,050.00	-14,673.25								
三、融资活动产生的现金	—											
资本金（自有资金）	H	11,500.00	7,250.00	4,250.00								
专项债券	I	11,500.00	800.00	10,700.00								
银行借款	J											
偿还债券本金	K	11,500.00										
偿还银行借款本金	L											
支付债券利息	M	15,525.00		276.75	517.50	517.50	517.50	517.50	517.50	517.50	517.50	517.50
支付银行借款利息	N											
融资活动现金净流量	O=H+I+J-K-L-M-N	-4,025.00	8,050.00	14,673.25	-517.50	-517.50	-517.50	-517.50	-517.50	-517.50	-517.50	-517.50
四、期初现金	P				684.74	1,666.08	2,647.42	3,628.76	4,610.10	5,591.44	6,572.78	7,554.12
期内现金变动	Q=D+G+O	15,751.58		684.74	981.34	981.34	981.34	981.34	981.34	981.34	981.34	981.34
五、期末现金	R=P+Q	15,751.58		684.74	1,666.08	2,647.42	3,628.76	4,610.10	5,591.44	6,572.78	7,554.12	8,535.46

(续) 表 2 项目资金测算平衡表 (单位: 万元)

项目/年度	公式	2035 年	2036 年	2037 年	2038 年	2039 年	2040 年	2041 年	2042 年	2043 年	2044 年	2045 年
一、经营活动产生的现金	—											
经营活动收入	A	1,656.00	1,656.00	1,656.00	1,656.00	1,656.00	1,656.00	1,656.00	1,656.00	1,656.00	1,656.00	1,656.00
经营活动支出	B	54.13	57.37	57.37	57.37	57.37	57.37	57.37	57.37	57.37	57.37	57.37
支付的各项税费	C	103.03	102.22	102.22	102.22	199.88	217.07	217.07	217.07	217.07	217.07	217.07
经营活动现金净流量	D=A-B-C	1,498.84	1,496.41	1,496.41	1,496.41	1,398.75	1,381.56	1,381.56	1,381.56	1,381.56	1,381.56	1,381.56
二、投资活动产生的现金	—											
建设成本支出	E											
流动资金支出	F											
投资活动现金净流量	G=E-F											
三、融资活动产生的现金	—											
资本金（自有资金）	H											
专项债券	I											
银行借款	J											
偿还债券本金	K											
偿还银行借款本金	L											
支付债券利息	M	517.50	517.50	517.50	517.50	517.50	517.50	517.50	517.50	517.50	517.50	517.50
支付银行借款利息	N											
融资活动现金净流量	O=H+I+J-K-L-M-N	-517.50	-517.50	-517.50	-517.50	-517.50	-517.50	-517.50	-517.50	-517.50	-517.50	-517.50
四、期初现金	P	8,535.46	9,516.80	10,495.71	11,474.62	12,453.53	13,334.78	14,198.84	15,062.90	15,926.96	16,791.02	17,655.08
期内现金变动	Q=D+G+O	981.34	978.91	978.91	978.91	881.25	864.06	864.06	864.06	864.06	864.06	864.06
五、期末现金	R=P+Q	9,516.80	10,495.71	11,474.62	12,453.53	13,334.78	14,198.84	15,062.90	15,926.96	16,791.02	17,655.08	18,519.14

(续) 表 2 项目资金测算平衡表 (单位: 万元)

项目/年度	公式	2046 年	2047 年	2048 年	2049 年	2050 年	2051 年	2052 年	2053 年	2054 年	2055 年	2056 年
一、经营活动产生的现金	—											
经营活动收入	A	1,656.00	1,656.00	1,656.00	1,656.00	1,656.00	1,656.00	1,656.00	1,656.00	1,656.00	1,656.00	414.00
经营活动支出	B	60.95	60.95	60.95	60.95	60.95	60.95	60.95	60.95	60.95	60.95	16.23
支付的各项税费	C	216.18	216.18	216.18	216.18	216.18	216.18	216.18	216.18	216.18	216.18	38.28
经营活动现金净流量	D=A-B-C	1,378.87	1,378.87	1,378.87	1,378.87	1,378.87	1,378.87	1,378.87	1,378.87	1,378.87	1,378.87	359.49
二、投资活动产生的现金	—											
建设成本支出	E											
流动资金支出	F											
投资活动现金净流量	G=-E-F											
三、融资活动产生的现金	—											
资本金（自有资金）	H											
专项债券	I											
银行借款	J											
偿还债券本金	K										800.00	10,700.00
偿还银行借款本金	L											
支付债券利息	M	517.50	517.50	517.50	517.50	517.50	517.50	517.50	517.50	517.50	517.50	240.75
支付银行借款利息	N											
融资活动现金净流量	O=H+I+J-K-L-M-N	-517.50	-517.50	-517.50	-517.50	-517.50	-517.50	-517.50	-517.50	-517.50	-1,317.50	-10,940.75
四、期初现金	P	18,519.14	19,380.51	20,241.88	21,103.25	21,964.62	22,825.99	23,687.36	24,548.73	25,410.10	26,271.47	26,332.84
期内现金变动	Q=D+G+O	861.37	861.37	861.37	861.37	861.37	861.37	861.37	861.37	861.37	61.37	-10,581.26
五、期末现金	R=P+Q	19,380.51	20,241.88	21,103.25	21,964.62	22,825.99	23,687.36	24,548.73	25,410.10	26,271.47	26,332.84	15,751.58

(二) 应付本息情况

1、本项目本次拟发行专项债券 800.00 万元，假设债券期限 30 年，利率为 4.50%，在债券存续期内每半年付息一次，到期一次性偿还本金，财务费用为每年债券利息 36.00 万元。

专项债券还本付息情况如下：

表 3-1 本项目专项债券还本付息情况（单位：万元）

债券存续期	期初本金 余额	本期增加 金额	本期偿还 金额	期末本金 余额	融资利率	应付利息	还本付息 合计
2025年		800.00		800.00	4.50%		
2026年	800.00			800.00	4.50%	36.00	36.00
2027年	800.00			800.00	4.50%	36.00	36.00
2028年	800.00			800.00	4.50%	36.00	36.00
2029年	800.00			800.00	4.50%	36.00	36.00
2030年	800.00			800.00	4.50%	36.00	36.00
2031年	800.00			800.00	4.50%	36.00	36.00
2032年	800.00			800.00	4.50%	36.00	36.00
2033年	800.00			800.00	4.50%	36.00	36.00
2034年	800.00			800.00	4.50%	36.00	36.00
2035年	800.00			800.00	4.50%	36.00	36.00
2036年	800.00			800.00	4.50%	36.00	36.00
2037年	800.00			800.00	4.50%	36.00	36.00
2038年	800.00			800.00	4.50%	36.00	36.00
2039年	800.00			800.00	4.50%	36.00	36.00
2040年	800.00			800.00	4.50%	36.00	36.00
2041年	800.00			800.00	4.50%	36.00	36.00
2042年	800.00			800.00	4.50%	36.00	36.00

债券存续期	期初本金 余额	本期增加 金额	本期偿还 金额	期末本金 余额	融资利率	应付利息	还本付息 合计
2043年	800.00			800.00	4.50%	36.00	36.00
2044年	800.00			800.00	4.50%	36.00	36.00
2045年	800.00			800.00	4.50%	36.00	36.00
2046年	800.00			800.00	4.50%	36.00	36.00
2047年	800.00			800.00	4.50%	36.00	36.00
2048年	800.00			800.00	4.50%	36.00	36.00
2049年	800.00			800.00	4.50%	36.00	36.00
2050年	800.00			800.00	4.50%	36.00	36.00
2051年	800.00			800.00	4.50%	36.00	36.00
2052年	800.00			800.00	4.50%	36.00	36.00
2053年	800.00			800.00	4.50%	36.00	36.00
2054年	800.00			800.00	4.50%	36.00	36.00
2055年	800.00		800.00		4.50%	36.00	836.00
合计		800.00	800.00			1,080.00	1,880.00

2、预计 2026 年上半年发行专项债券 10,700.00 万元(预计后续发行债券金额不代表后续发行承诺),假设债券期限 30 年,利率为 4.50%,在债券存续期内每半年付息一次,到期一次性偿还本金,财务费用为每年债券利息 481.50 万元。专项债券还本付息情况如下:

表 3-2 本项目未来拟发行专项债券还本付息情况 (单位: 万元)

债券存续期	期初本金 余额	本期增加 金额	本期偿还 金额	期末本金 余额	融资利率	应付利息	还本付息 合计
2026 年		10,700.00		10,700.00	4.50%	240.75	240.75
2027 年	10,700.00			10,700.00	4.50%	481.50	481.50
2028 年	10,700.00			10,700.00	4.50%	481.50	481.50

债券存续期	期初本金 余额	本期增加 金额	本期偿还 金额	期末本金 余额	融资利率	应付利息	还本付息 合计
2029 年	10,700.00			10,700.00	4.50%	481.50	481.50
2030 年	10,700.00			10,700.00	4.50%	481.50	481.50
2031 年	10,700.00			10,700.00	4.50%	481.50	481.50
2032 年	10,700.00			10,700.00	4.50%	481.50	481.50
2033 年	10,700.00			10,700.00	4.50%	481.50	481.50
2034 年	10,700.00			10,700.00	4.50%	481.50	481.50
2035 年	10,700.00			10,700.00	4.50%	481.50	481.50
2036 年	10,700.00			10,700.00	4.50%	481.50	481.50
2037 年	10,700.00			10,700.00	4.50%	481.50	481.50
2038 年	10,700.00			10,700.00	4.50%	481.50	481.50
2039 年	10,700.00			10,700.00	4.50%	481.50	481.50
2040 年	10,700.00			10,700.00	4.50%	481.50	481.50
2041 年	10,700.00			10,700.00	4.50%	481.50	481.50
2042 年	10,700.00			10,700.00	4.50%	481.50	481.50
2043 年	10,700.00			10,700.00	4.50%	481.50	481.50
2044 年	10,700.00			10,700.00	4.50%	481.50	481.50
2045 年	10,700.00			10,700.00	4.50%	481.50	481.50
2046 年	10,700.00			10,700.00	4.50%	481.50	481.50
2047 年	10,700.00			10,700.00	4.50%	481.50	481.50
2048 年	10,700.00			10,700.00	4.50%	481.50	481.50
2049 年	10,700.00			10,700.00	4.50%	481.50	481.50
2050 年	10,700.00			10,700.00	4.50%	481.50	481.50
2051 年	10,700.00			10,700.00	4.50%	481.50	481.50
2052 年	10,700.00			10,700.00	4.50%	481.50	481.50
2053 年	10,700.00			10,700.00	4.50%	481.50	481.50
2054 年	10,700.00			10,700.00	4.50%	481.50	481.50

债券存续期	期初本金 余额	本期增加 金额	本期偿还 金额	期末本金 余额	融资利率	应付利息	还本付息 合计
2055 年	10,700.00			10,700.00	4.50%	481.50	481.50
2056 年	10,700.00		10,700.00		4.50%	240.75	10,940.75
合计		10,700.00	10,700.00			14,445.00	25,145.00

(三) 本息覆盖倍数

表 4 现金流覆盖情况表（单位：万元）

融资方式	借贷本息支付			项目净现金流入
	本金	利息	本息合计	
本次发行债券	800.00	1,080.00	1,880.00	42,499.83
已发行债券				
后续拟发行债券	10,700.00	14,445.00	25,145.00	
银行贷款				
融资合计	11,500.00	15,525.00	27,025.00	
覆盖倍数				1.57

本项目可用于资金平衡的息前净现金流入为 42,499.83 万元，融资本息合计 27,025.00 万元，项目净现金流覆盖融资本息的覆盖倍数为 1.57。

四、专项债券使用与项目收入缴库安排

项目单位（包括项目单位的管理单位）保证严格按照政府债券管理相关规定履行相应义务，确保政府专项债券资金专款专用。

专项债券收支纳入政府性基金预算管理，根据专项债券《信息披露文件》规定的还本付息安排，项目单位（包括项目单位的管理单位）应以本方案中的项目现金流入按照对应的缴

库科目上缴财政，按时、足额支付政府专项债券本息。

五、项目风险分析

（一）与项目建设相关的风险

施工技术风险

该项目所涉及的施工风险主要为施工技术风险，施工方案技术的风险。

（二）与项目收益相关的风险

本项目主要资金风险是资金能力达不到预期效果，资金到位不及时等。

六、事前项目绩效评估报告

（一）项目概况

荣成市公用事业服务中心荣成市城区排水防涝综合治理项目，实施单位为荣成市公用事业服务中心，本次拟申请专项债券 800.00 万元，年限为 30 年。

（二）评估内容

1、项目实施的必要性

（1）积极落实中央领导重要讲话精神

中国共产党第二十次全国代表大会于 2022 年 10 月于北京举行，会议提出，推动绿色发展，促进人与自然和谐共生。尊重自然、顺应自然、保护自然，是全面建设社会主义现代化国家的内在要求。必须牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的

理念，站在人与自然和谐共生的高度谋划发展。我们要推进美丽中国建设，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，统筹产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展。

荣成市城区排涝通道及调蓄设施提升工程项目通过河湖清淤疏浚、涉河建筑物改造、增设外排内涝通道设施的建设，尊重自然、顺应自然，践行绿山青山就是金山银山的理念，推进城市建设。

（2）严格落实国家相关政策、法规

山东省省委、省人民政府出台《山东省黄河流域生态保护和高质量发展规划》，威海市荣成市位于山东半岛最东端的位置；是山东半岛对外开放、经济合作的重要门户，中韩商品交易集散地；带动烟威都市区东部经济社会发展的重要增长极；以高端装备与智能制造、海洋生物食品与医药、核电装备与新能源、高新材料、电子信息为主的现代高端产业基地；中国优秀旅游城市，滨海生态休闲养生度假旅游目的地。

（3）确保防洪排涝安全和践行推动河长制

2017 年山东省人民政府办公厅印发了《山东省全面实行河长制工作方案》，为建立健全河湖管理保护长效机制，进一步加强河湖管理保护，推进生态文明建设，制定本工作方案。

围绕水资源保护、河湖水域岸线管理保护、水安全保护、水污染防治、水环境治理、水生态修复、执法监管等方面做了主体任务的要求。

荣成市中心城区局部有内涝的产生及局部河道防洪不达标，河道存在淤积、河道水量少水流不畅的现象，对周边居民的生产生活和经济发展都产生了很大的影响，因此对中心城区河道的综合整治，消除防洪不达标、内涝积水点、河道淤积、解决水动力问题，是区域发展居民生产生活的迫切需要，同时促进社会经济的可持续发展和人民生命财产的安全以及社会稳定，对河道进行综合整治，势在必行。

（4）加快生态文明建设及海绵城市建设

2022 年 4 月住房和城乡建设部印发《关于进一步明确海绵城市建设工作有关要求的通知》通知要求：坚持因地制宜，海绵城市建设应聚焦城市建成区范围内因雨水导致的问题，以缓解城市内涝为重点，统筹兼顾削减雨水径流污染，提高雨水收集和利用水平。避免无限扩大海绵城市建设内容，将传统绿化、污水收集处理设施建设等项目作为海绵城市建设项目，将海绵城市建设机械理解为建设透水、下渗设施。海绵城市建设应坚持问题导向和目标导向，灵活选取“渗、滞、蓄、净、用、排”等多种措施组合，增强雨水就地消纳和滞蓄能力。

因此为了积极响应和践行国家生态文明建设和海绵城市

建设的要求，急需对城区排水管道改造、增设必要的雨洪调蓄设施、原排水暗沟及明渠整治、城区河道清淤整治、普查现有雨水管道并减少智慧管理平台。本项目的事实，将城市保护与开发融合，实现人与自然和谐发展，使城区排涝更为顺畅。

2、项目实施的公益性

把荣成的发展目标和定位上升到省市战略层面，要求荣成需要坚持生态优先、绿色发展。牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，把生态文明建设融入黄河流域生态保护和高质量发展全过程，优化国土空间开发保护格局，实行最严格的生态环境保护制度，从过度干预、过度利用向自然修复、休养生息转变，强化能耗双控，推动清洁生产，促进绿色低碳循环发展。

本项目的实施将改善区域水生态环境，促进绿色基础设施综合提升，是实现荣成市生态保护和高质量发展的重要体现。

3、项目实施的收益性

本项目预期现金流入主要来源于管道租赁收入，能够拥有足够的净现金流以维持正常经营，项目具有一定收益性。

4、项目建设投资合规性

该工程建成后能有效缓解城市内涝问题，统筹兼顾削减雨水径流污染，提高雨水收集和利用水平。作为项目的建设主体，从全市角度出发，积极承担社会责任和政治责任，项目单位在项目前期积极沟通，充分理论论证，在保证建设质

量、控制建造成本的前提下，保证建设质量的要求，投资规模合理合规。

5、项目成熟度

项目已于 2023 年 10 月取得该项目批复。

6、项目资金来源和到位可行性

本项目资金来源拟分为自筹和申请专项债资金，总投资 23,000.00 万元。资金实力能够保证资金及时到位。

7、项目现金流入、成本、收益预测合理性

本项目预期收入价格参考荣成市同类项目市场价格，收入、成本预测采取谨慎保守原则进行，收益预测较为合理。

8、债券资金需求合理性

本项目资金来源为：债券融资 11,500.00 万元，约占总投资 50.00%，期限为 30 年；资本金为 11,500.00 万元，约占总投资 50.00%。资金组成结构合理。

9、项目偿债计划可行性和偿债风险点及应对措施

项目偿债风险点主要是不能按时还本付息。本项目结合融资特点，专项债券每半年付息，到期一次性偿还本金。项目收入来源稳定，在还本付息方面具有一定的抗风险能力。项目后期需保证收入来源可靠性，保证收入能够覆盖各类成本。

10、绩效目标合理性

绩效目标与项目预计解决的问题完全匹配，与现实需求完全匹配。绩效目标具有前瞻性和合法性。绩效目标已细化和量

化。

（三）评估结论

本项目收益 42,499.83 万元，项目债券贷款本息合计 27,025.00 万元，本息覆盖倍数为 1.57，符合专项债发行要求；项目可以以相较银行贷款利率更优惠的融资成本完成资金筹措，为本项目提供足够的资金支持，保证本项目的顺利施工。项目建设对改善人居环境、加快城乡统筹发展、促进区域经济发展、带动周边居民就业增收具有重要作用，可以拉动周边农村区域的经济社会发展。同时，项目投资大、工期长、建设范围广，建设内容包括道路、清淤等，项目建设过程中，各项工程会对劳动力产生直接的需求，为项目区周边居民创造大量外出务工就业的机会。随着基础设施配套工程不断完善，可为区域营造良好的生产生活条件，不断吸引产业项目落户，为周边农村居民提供大量的就业机会，引导居民多途径就近就地就业，提高收入水平和参与竞争的能力；同时，随着产业的聚集和人口的不断增加，区域将成为当地重要的社会活动中心，需要大力发展餐饮住宿、物流配送、商贸流通、社区服务等劳动密集型产业，能够积极吸纳周边农民就业，有力促进周边农民增收。项目建设过程中均不改变原土地性质，不增加建设用地控制指标，不涉及耕地、园地、林地、草地等情况，更不涉及基本农田，配套条件良好，能满足建设的要求，不存在环境敏

感区和环境制约因素。项目实施后不仅解决缓解城市内涝问题,更统筹兼顾削减雨水径流污染,提高雨水收集和利用水平。为改善荣成市投资环境,推动经济社会实现高质量发展提供了更加有力的保障。总的来说,本项目绩效目标指向明确,与相应的财政支出范围、方向、效果紧密相关,项目绩效可实现性较强,实施方案比较有效,资金投入风险基本可控,本项目事前绩效评估符合专项债券申报使用要求。