

潍坊市坊子区  
人民医院提升改造项目  
实 施 方 案



项目单位：潍坊市坊子区人民医院



财政部门：潍坊市坊子区财政局

2025 年 3 月

## 一、项目基本情况

### （一）项目名称

坊子区人民医院提升改造项目

### （二）项目单位

1、项目单位名称：潍坊市坊子区人民医院

2、项目单位简介：

法定代表人：李金泉 通讯地址：坊子区龙山路3433号

潍坊坊子区人民医院始建于1985年，其前身是潍坊市市立坊子医院，是一所集医疗、教学、科研、预防、保健、康复等功能为一体的二级甲等综合医院。医院与阜外医院成立“中国医学科学院阜外医院潍坊心血管病技术培训中心”，加挂第二名称“潍坊市心脏病医院”。

医院开放床位720张，临床科室41个，医技科室13个。医院现有在职职工961人，高级专业技术人员140名，硕士研究生73名。

医院院区占地60亩，建筑面积61000平方米。医院实行智能化管理，先进的信息化水平，便于领导层随时掌握所需决策依据，为精准治疗提供保障，并为远程会诊、技术交流、人才培养等活动提供了有力支撑；物流传输系统、医生移动工作站等的使用，改善了工作流程，以现代化、信息化手段提升医院管理效率，真正成为人流、物流、信息流“数据化”全覆盖的现

代化医院。医院坚持“科技兴院”的原则，不断加强设备建设。目前拥有荷兰飞利浦64排128层全身螺旋CT、东软64排128层全身螺旋CT、荷兰飞利浦1.5T超导核磁共振、荷兰飞利浦全身数字血管造影机、荷兰飞利浦DR、美国GE四维彩超、日本岛津数字胃肠机、德国优斯特拉体外循环机、德国狼牌宫腔镜、腹腔镜等先进医疗设备650余台（套）。

医院坚持“质量第一”的原则，质量管理体系获得ISO9001:2000认证。与北京、上海等地多家国内顶尖的大型医院建立了技术协作关系，开展了一系列新技术、新项目，每年有10余项科研通过鉴定并获奖。在心脏外科手术、心脏介入手术、恶性肿瘤标准化治疗、显微外科手术、腔镜微创手术等方面取得了突破并形成技术优势。先后开展了不停跳冠脉搭桥术、复杂先心病手术、房室缺修补、脑血管造影、脑血管介入治疗AVM、关节镜下半月板摘除术、椎管狭窄成形术、全髋关节置换术、脑干肿瘤切除术等技术项目，尤其是大动脉调转术、主动脉置换术以及三腔起搏器植入术、单操作孔胸腔镜肺叶切除术、急性脑梗死动脉取栓术、复杂病变的ESD术治疗在市内具有领先水平。

近年来，医院始终坚持“注重细节，敬畏生命”的医院质量管理理念，不断加强内涵建设，突出精细化管理，立足于技术

水平的提高和服务质量的改善，完善就医流程，为患者提供温馨舒适的就医环境，得到了上级领导和人民群众的充分肯定与信赖，医院先后荣获“全国百家百姓放心示范医院”、“潍坊市先进女职工集体”、“全市卫生系统先进集体”、“全省定点医疗机构目标规范化管理先进单位”、“潍坊市巾帼示范岗”、“潍坊市和谐创建工作先进单位”、“全省基本医疗保险AAA级定点医疗机构”、“潍坊市无偿献血工作先进集体”、“潍坊市科技创新先进集体”、“全市城镇基本医疗保险管理工作先进定点医疗机构”、“全市妇女儿童工作先进集体”、“潍坊市社会科学普及工作先进集体”、“潍坊市先进基层党组织”等荣誉称号。

### （三）项目规划审批

2022年10月28日，潍坊市坊子区发展和改革局发布《关于潍坊市坊子区人民医院建设提升改造项目可行性研究报告的批复》坊发改审批〔2022〕第324号，项目总投资20,000.00万元。

### （四）项目规模与主要建设内容

该项目主要对坊子区人民医院（建筑面积79913平方米）进行提升改造，具体包括：装修工程、安防工程、检验科扩建、重症监护室扩建、空调工程、手术室提升改造、弱电智能化工程提升改造、变配电室及双路供电、医用气体工程、新生儿监护室提升改造、消防工程、院区道路美化优化工程、防火门及

防火门监控系统、医疗设备更新等。

#### （五）项目建设期限

项目建设期计划于2022年12月开工建设，预计于2025年12月底竣工。

## 二、项目投资估算及资金筹措方案

#### （一）编制依据

##### 1、编制依据及原则

（1）项目建设单位关于编制该可行性研究报告的委托书、合同书

（2）《产业结构调整指导目录（2019年本）》

（3）《建设项目经济评价方法与参数》（第三版）

（4）《综合医院建设标准》（建标110-2021）

（5）《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》

（6）《山东省国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》

（7）《潍坊市国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》

（8）国家发改委关于编制可研报告的有关规定

（9）项目所在地有关基础资料

（10）项目承办单位提供的基础资料

2、该项目建设总投20,000.00万元

## (二) 资金筹措方案

### 1、资金筹措原则

(1) 项目资本金4,000.00万元，保证项目顺利开工及后续融资的可能。

(2) 发行政府专项债券向社会筹资16,000.00万元。

### 2、资金来源

项目资金筹措包括项目单位自筹、发行专项债券方式。其中，项目单位自有资金 4,000.00 万元，发行专项债券 16,000.00 万元，其中前期已发行专项债券 13,500.00 万元，本期拟发行专项债券 2,500.00 万元。

表 1 项目资金来源情况

资金来源	金额（万元）	占比	备注
估算总投资	20,000.00	100%	
一、资本金	4,000.00	20%	
(一) 自有资金	4,000.00		
(二) 专项债券			
1、已发行专项债券			
2、本期拟发行专项债券			
3、后续拟发行专项债券			
二、债务资金（不含用作资本金部分）	16,000.00	80.00%	
(一) 已发行专项债券	13,500.00		
(二) 本期拟发行专项债券	2,500.00		
(三) 后续拟发行专项债券			

(四) 银行融资			
----------	--	--	--

### 三、项目预期收益、成本及融资平衡情况

#### (一) 项目资金测算平衡表

(一) 项目资金测算平衡表

表 2 项目资金平衡测算表 (单位: 万元)

项目/年度	公式	合计	2023年	2024年	2025年	2026年	2027年	2028年	2029年	2030年
一、经营活动产生的现金	—									
经营活动收入	A	177,596.00	-	-	-	6,124.00	6,124.00	6,124.00	6,124.00	6,124.00
经营活动支出	B	119,618.35	-	-	-	3,521.75	3,554.15	3,587.75	3,622.55	3,658.55
支付的各项税费	C	0.00	-	-	-	-	-	-	-	-
经营活动现金净流量	D=A-B-C	57,977.65	-	-	-	2,602.25	2,569.85	2,536.25	2,501.45	2,465.45
二、投资活动产生的现金	—									
建设成本支出	E	19,222.78	7,156.95	8,707.73	3,358.10		-	-	-	
流动资金支出	F	0.00								
投资活动现金净流量	G=-E-F	-19,222.78	-7,156.95	-8,707.73	-3,358.10	-	-	-	-	
三、融资活动产生的现金	—	0.00								
资本金 (自有资金)	H	4,000.00	1,405.41	1,297.30	1,297.30	-				
专项债券	I	16,000.00	5,800.00	7,700.00	2,500.00	-				
银行借款	J	0.00	-	-	-	-	-	-	-	
偿还债券本金	K	16,000.00	-	-	-	-	-	-	-	
偿还银行借款本金	L	0.00	-	-	-	-	-	-	-	
支付债券利息	M	12,207.00	48.45	289.58	439.20	482.95	482.95	482.95	482.95	482.95
支付银行借款利息	N	0.00	0.00							
融资活动现金净流量	O=H+I+J-K-L-M-N	-8,207.00	7,156.96	8,707.72	3,358.10	-482.95	-482.95	-482.95	-482.95	-482.95
四、期初现金	P		0.00	0.00	0.00	0.00	2,119.30	4,206.20	6,259.50	8,278.00
期内现金变动	Q=D+G+O	30,547.88	0.00	0.00	0.00	2,119.30	2,086.90	2,053.30	2,018.50	1,982.50
五、期末现金	R=P+Q		0.00	0.00	0.00	2,119.30	4,206.20	6,259.50	8,278.00	10,260.50



(续表)

项目/年度	公式	2031年	2032年	2033年	2034年	2035年	2036年	2037年	2038年
<b>一、经营活动产生的现金</b>	—								
经营活动收入	A	6,124.00	6,124.00	6,124.00	6,124.00	6,124.00	6,124.00	6,124.00	6,124.00
经营活动支出	B	3,694.55	3,731.75	3,770.15	3,809.75	3,850.55	3,892.55	3,935.75	3,980.15
支付的各项税费	C	-	-	-	-	-	-	-	-
经营活动现金净流量	D=A-B-C	2,429.45	2,392.25	2,353.85	2,314.25	2,273.45	2,231.45	2,188.25	2,143.85
<b>二、投资活动产生的现金</b>	—								
建设成本支出	E								
流动资金支出	F								
投资活动现金净流量	G=-E-F								
<b>三、融资活动产生的现金</b>	—								
资本金（自有资金）	H								
专项债券	I								
银行借款	J								
偿还债券本金	K								
偿还银行借款本金	L								
支付债券利息	M	482.95	482.95	482.95	482.95	482.95	482.95	482.95	482.95
支付银行借款利息	N								
融资活动现金净流量	O=H+I+J-K-L-M-N	-482.95	-482.95	-482.95	-482.95	-482.95	-482.95	-482.95	-482.95
<b>四、期初现金</b>	P	10,260.50	12,207.00	14,116.30	15,987.20	17,818.50	19,609.00	21,357.50	23,062.80
期内现金变动	Q=D+G+O	1,946.50	1,909.30	1,870.90	1,831.30	1,790.50	1,748.50	1,705.30	1,660.90
<b>五、期末现金</b>	R=P+Q	12,207.00	14,116.30	15,987.20	17,818.50	19,609.00	21,357.50	23,062.80	24,723.70

(续表)

项目/年度	公式	2039年	2040年	2041年	2042年	2043年	2044年	2045年	2046年
一、经营活动产生的现金	—								
经营活动收入	A	6,124.00	6,124.00	6,124.00	6,124.00	6,124.00	6,124.00	6,124.00	6,124.00
经营活动支出	B	4,025.75	4,073.75	4,122.95	4,173.35	4,224.95	4,278.95	4,334.15	4,390.55
支付的各项税费	C	-	-	-	-	-	-	-	-
经营活动现金净流量	D=A-B-C	2,098.25	2,050.25	2,001.05	1,950.65	1,899.05	1,845.05	1,789.85	1,733.45
二、投资活动产生的现金	—								
建设成本支出	E						-	-	-
流动资金支出	F								
投资活动现金净流量	G=-E-F						-	-	-
三、融资活动产生的现金	—								
资本金（自有资金）	H								
专项债券	I								
银行借款	J						-	-	-
偿还债券本金	K		2,500.00			3,000.00	-	-	-
偿还银行借款本金	L						-	-	-
支付债券利息	M	482.95	439.20	395.45	395.45	347.00	298.55	298.55	298.55
支付银行借款利息	N								
融资活动现金净流量	O=H+I+J-K-L-M-N	-482.95	-2,939.20	-395.45	-395.45	-3,347.00	-298.55	-298.55	-298.55
四、期初现金	P	24,723.70	26,339.00	25,450.05	27,055.65	28,610.85	27,162.90	28,709.40	30,200.70
期内现金变动	Q=D+G+O	1,615.30	-888.95	1,605.60	1,555.20	-1,447.95	1,546.50	1,491.30	1,434.90
五、期末现金	R=P+Q	26,339.00	25,450.05	27,055.65	28,610.85	27,162.90	28,709.40	30,200.70	31,635.60

(续表)

项目/年度	公式	2047年	2048年	2049年	2050年	2051年	2052年	2053年	2054年
<b>一、经营活动产生的现金</b>	—								
经营活动收入	A	6,124.00	6,124.00	6,124.00	6,124.00	6,124.00	6,124.00	6,124.00	6,124.00
经营活动支出	B	4,449.35	4,509.35	4,571.75	4,635.35	4,701.35	4,768.55	4,838.15	4,449.35
支付的各项税费	C	-	-	-	-	-	-	-	-
经营活动现金净流量	D=A-B-C	1,674.65	1,614.65	1,552.25	1,488.65	1,422.65	1,355.45	1,285.85	1,674.65
<b>二、投资活动产生的现金</b>	—								
建设成本支出	E								
流动资金支出	F								
投资活动现金净流量	G=-E-F	-	-	-	-	-	-	-	-
<b>三、融资活动产生的现金</b>	—								
资本金（自有资金）	H								
专项债券	I								
银行借款	J	-	-	-	-	-	-	-	-
偿还债券本金	K	-	-	-	-	-	-	2,800.00	-
偿还银行借款本金	L	-	-	-	-	-	-	-	-
支付债券利息	M	298.55	298.55	298.55	298.55	298.55	298.55	298.55	298.55
支付银行借款利息	N								
融资活动现金净流量	O=H+I+J-K-L-M-N	-298.55	-298.55	-298.55	-298.55	-298.55	-298.55	-3,098.55	-298.55
<b>四、期初现金</b>	P	31,635.60	33,011.70	34,327.80	35,581.50	36,771.60	37,895.70	38,952.60	31,635.60
期内现金变动	Q=D+G+O	1,376.10	1,316.10	1,253.70	1,190.10	1,124.10	1,056.90	-1,812.70	1,376.10
<b>五、期末现金</b>	R=P+Q	33,011.70	34,327.80	35,581.50	36,771.60	37,895.70	38,952.60	37,139.90	33,011.70

## （二）应付本息情况

### 1、专项债券

本项目 2023 年 1 月已发行专项债券 3,000.00 万元，债券期限为 20 年，利率为 3.23%，2023 年 8 月已发行专项债券 2,800.00 万元，债券期限为 30 年，利率为 3.10%；2024 年 3 月已发行专项债券 7,700.00 万元，债券期限为 30 年，利率为 2.75%；本期拟发行专项债券 2,500.00 万元，假设债券期限为 15 年，利率为 3.5%；在债券存续期每半年支付债券利息，到期一次性偿还本金。专项债券还本付息情况如下。

表 3 本项目专项债券还本付息情况（单位：万元）

债券存 续期	期初本金 余额	本期增加 金额	本期偿还 金额	期末本金 余额	融资利率	应付 利息	还本付息 合计
2023年		5,800.00		5,800.00	实际利率 /3.5%	48.45	48.45
2024年	5,800.00	7,700.00		13,500.00	实际利率 /3.5%	289.58	289.58
2025年	13,500.00	2,500.00		16,000.00	实际利率 /3.5%	439.20	439.20
2026年	16,000.00			16,000.00	实际利率 /3.5%	482.95	482.95
2027年	16,000.00			16,000.00	实际利率 /3.5%	482.95	482.95
2028年	16,000.00			16,000.00	实际利率 /3.5%	482.95	482.95
2029年	16,000.00			16,000.00	实际利率 /3.5%	482.95	482.95
2030年	16,000.00			16,000.00	实际利率 /3.5%	482.95	482.95
2031年	16,000.00			16,000.00	实际利率 /3.5%	482.95	482.95
2032年	16,000.00			16,000.00	实际利率	482.95	482.95

债券存续期	期初本金 余额	本期增加 金额	本期偿还 金额	期末本金 余额	融资利率	应付 利息	还本付息 合计
					/3.5%		
2033年	16,000.00			16,000.00	实际利率 /3.5%	482.95	482.95
2034年	16,000.00			16,000.00	实际利率 /3.5%	482.95	482.95
2035年	16,000.00			16,000.00	实际利率 /3.5%	482.95	482.95
2036年	16,000.00			16,000.00	实际利率 /3.5%	482.95	482.95
2037年	16,000.00			16,000.00	实际利率 /3.5%	482.95	482.95
2038年	16,000.00			16,000.00	实际利率 /3.5%	482.95	482.95
2039年	16,000.00			16,000.00	实际利率 /3.5%	482.95	482.95
2040年	16,000.00		2,500.00	13,500.00	实际利率 /3.5%	439.20	2,939.20
2041年	13,500.00			13,500.00	实际利率 /3.5%	395.45	395.45
2042年	13,500.00			13,500.00	实际利率 /3.5%	395.45	395.45
2043年	13,500.00		3,000.00	10,500.00	实际利率 /3.5%	347.00	3,347.00
2044年	10,500.00			10,500.00	实际利率 /3.5%	298.55	298.55
2045年	10,500.00			10,500.00	实际利率 /3.5%	298.55	298.55
2046年	10,500.00			10,500.00	实际利率 /3.5%	298.55	298.55
2047年	10,500.00			10,500.00	实际利率 /3.5%	298.55	298.55
2048年	10,500.00			10,500.00	实际利率 /3.5%	298.55	298.55
2049年	10,500.00			10,500.00	实际利率 /3.5%	298.55	298.55
2050年	10,500.00			10,500.00	实际利率 /3.5%	298.55	298.55
2051年	10,500.00			10,500.00	实际利率	298.55	298.55

债券存续期	期初本金余额	本期增加金额	本期偿还金额	期末本金余额	融资利率	应付利息	还本付息合计
					/3.5%		
2052年	10,500.00			10,500.00	实际利率 /3.5%	298.55	298.55
2053年	10,500.00		2,800.00	7,700.00	实际利率 /3.5%	298.55	3,098.55
2054年	7,700.00		7,700.00	-	实际利率 /3.5%	105.88	7,805.88
合计		16,000.00	16,000.00			12,207.00	28,207.00

### （三）本息覆盖倍数

本项目可用于资金平衡的息前净现金流为57,977.65万元，融资本息合计28,207.00万元，项目净现金流覆盖融资本息的覆盖倍数为2.06。

### 四、专项债券使用与项目收入缴库安排

坊子区人民医院保证严格按照政府债券管理相关规定履行相应义务，确保政府专项债券资金专款专用。

专项债券收支纳入政府性基金预算管理，根据专项债券《信息披露文件》规定的还本付息安排，坊子区人民医院应以本方案中的项目收入按照对应的缴库科目上缴财政，按时、足额支付政府专项债券本息。

### 五、项目风险分析

#### （一）与项目建设相关的风险

投资项目的风险来源于法律、法规及政策变化，市场供需变化、资源开发与利用、技术的可靠性、工程方案、融资方案、组织管理、环境与社会、外部配套条件等一个方面或几个方面的共同影响。

项目风险贯穿于项目建设、生产和运营的全过程。参考本类项目的实施和运营状况，其风险主要有以下几种：

### 1、市场风险

市场风险是项目遇到的重要风险之一。它的损失主要表现在项目产品销路不畅，原材料供应不足，以致产量和销售收入达不到预期目标。本项目的市场风险主要来源于三个方面：一是市场供需实际情况与预测值发生偏离；二是项目产品市场竞争力发生重大变化；三是项目产品和主要原材料的实际价格与预测价格发生较大偏离。

### 2、技术风险

项目采用技术的先进性、可靠性、适用性和可行性与预测方案发生重大变化，导致生产能力利用率降低，生产成本增加，产品质量达不到预期要求。

### 3、工程风险

工程地质条件、水文地质条件与预测发生重大变化，导致工程量增加、投资增加、工期拖长等。

### 4、资金风险

项目资金来源的可靠性、充足性和及时性不能保证，导致项目工期拖延甚至被迫终止；由于工程量预计不足或设备、材料价格上升导致投资增加。

### 5、组织管理风险

由于项目组织结构不当、管理机制不完善等因素，导致项目不能按期建成；未能制定有效的企业竞争策略，而导致企业在市场竞争中失败。

### 6、政策风险

由于政府在税收、金融、环保、产业政策等的政策调整，使税率、税种、利率、汇率、通货膨胀率发生变化，导致项目原定目标难以实现甚至无法实现。

#### 7、外部协作条件风险

交通运输、供水、供电等外部配套设施和外购、外协件的配套关系发生重大变化，给项目建设、生产和运营带来困难。

#### 8、社会风险

预测的社会条件、社会环境发生变化，给项目建设和运营带来损失。

### **（二）与项目收益相关的风险**

#### 1、数量达不到预期风险

从财务分析中的敏感性分析计算表可知，项目收益对数量较为敏感，如果市场供需态势发生较大变化，用量项目需求减少，将会对项目的收益带来一定风险。

#### 2、运营成本增加风险

项目建成后的运营管理，特别是防御自然灾害等方面的管理存在一定的风险，项目管理部门的运营管理水平直接关系到项目投入运营后的正常安全运营、抢险救灾及运营效益。

## **六、事前项目绩效评估报告**

### **（一）项目概况**

坊子区人民医院提升改造项目，实施单位为潍坊市坊子区人民医院，本期拟申请专项债2500万元用于项目建设，年限为15年整。



## （二）评估内容

### 1、项目实施的必要性

#### 1.1、符合国家产业发展政策

根据国家发展和改革委员会2019 年第29 号令《产业结构调整指导目录（2019 年本）》，该项目的建设属于鼓励类第三十七项第5条“医疗卫生服务设施建设”，属国家鼓励发展项目，因此，该项目的建设符合国家产业政策。

#### 1.2、符合国家相关规划要求

《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》中指出：坚持基本医疗卫生事业公益属性，以提高医疗质量和效率为导向，以公立医疗机构为主体、非公立医疗机构为补充，扩大医疗服务资源供给。加强公立医院建设，加快建立现代医院管理制度，深入推进治理结构、人事薪酬、编制管理和绩效考核改革。加快优质医疗资源扩容和区域均衡布局，建设国家医学中心和区域医疗中心。加强基层医疗卫生队伍建设，以城市社区和农村基层、边境口岸城市、县级医院为重点，完善城乡医疗服务网络。加快建设分级诊疗体系，积极发展医疗联合体。加强预防、治疗、护理、康复有机衔接。推进国家组织药品和耗材集中带量采购使用改革，发展高端医疗设备。完善创新药物、疫苗、医疗器械等快速审评审批机制，加快临床急需和罕见病治疗药品、医疗器械审评审批，促进临床急需境外已上市新药和医疗器械尽快在境内上市。提升医护人员培养质量与规模，扩大儿科、全科等短

缺医师规模，每千人口拥有注册护士数提高到3.8人。实施医师区域注册，推动医师多机构执业。稳步扩大城乡家庭医生签约服务覆盖范围，提高签约服务质量。支持社会办医，鼓励有经验的执业医师开办诊所。

《关于推动公立医院高质量发展的意见》中指出：依托现有资源，加快推进传染病、创伤、重大公共卫生事件等专业类别的国家医学中心、区域医疗中心和省级医疗中心、省级区域医疗中心设置建设。支持部分实力强的公立医院在控制单体规模的基础上，适度建设发展多院区，发生重大疫情时迅速转换功能。每个地市选择1家综合医院针对性提升传染病救治能力，对现有独立传染病医院进行基础设施改善和设备升级。县域内依托1家县级医院，加强感染性疾病科和相对独立的传染病病区建设。发挥中医药在重大疫情防控救治中的独特作用，规划布局中医疫病防治及紧急医学救援基地，打造高水平中医疫病防治队伍。发挥军队医院在重大疫情防控救治和国家生物安全防御中的作用。持续强化医院感染防控管理，提高重大疫情应对能力。

### 1.3、符合地方相关发展规划

《山东省国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》指出：实施新一轮区域医疗能力“攀登计划”，加强公立医院建设、管理和考核，打造以国家区域医疗中心为引领、以省级区域医疗中心为支撑、以国家疑难病症诊治中心为骨干、以专病专科医院和重点疾病中西医结合防治为特色、以临床重点专科和特色专科为重点的高层次医疗服务体系。编制实施综合及专科类别国家区域医疗中心建设方案。

实施基层医疗卫生服务能力提升行动，加强乡镇卫生院、农村卫生室和城镇社区医疗服务中心建设。完善面向基层、偏远和欠发达地区的远程医疗服务体系，推进紧密型县域医共体建设，落实“基层首诊、双向转诊、上下联动、急慢分治”分级诊疗制度。提升医护人员培养质量和规模，扩大儿科、全科等短缺医师规模。稳步扩大家庭医生签约服务范围，2025年全省每千人口拥有注册护士数达到3.95人。

《潍坊市国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》中指出：继续着力推动把以治病为中心转变为以人民健康为中心，深化医疗、医保、医药联动改革。加快优质医疗资源扩容和区域均衡布局。提升市级医院医疗水平，推进县级医院薄弱学科建设，加快建设分级诊疗体系。深化县域综合医改，推进紧密型医疗集团、县域医疗共同体工作。全面落实基层医疗卫生机构财政投入政策，将经常性收支差额补助纳入财政预算，有效保障基层医疗卫生机构正常运转。提升医疗信息水平，建立医疗信息共享服务平台，推进全市就诊一卡通行，打造全市互联网医疗中心，丰富在线医疗服务，发展远程医疗。创新“互联网+医保+医疗+医药”综合保障服务，加快市、县互联网医保大健康服务平台建设，推进资源开放，推动医保、医疗、医药线上线下融合发展。优化医疗卫生资源布局，加快全科医生培养。弘扬伟大抗疫精神，营造尊医重卫的良好风尚。严格医疗质量监管，构建和谐医患关系。巩固和完善基本药物制度。鼓励社会创办医疗机构，推进非营利性民营医院与公立医院同等待遇。

#### 1.4、项目是发展卫生事业的需要

坚持卫生事业均衡发展，就是要促进城乡之间、区域之间、医疗与预防之间、中医与西医之间、医疗机构与社区卫生机构之间的协调发展。当前，潍坊市存在的公共卫生资源比例偏低，医疗服务体制僵化，医疗资源分布也不合理等问题，使医疗卫生事业的发展滞后于潍坊市经济与社会的发展。因此，必须增加卫生资源总量，以增量活存量，以开放促改革，优化医疗卫生资源质量与配置，保持医疗卫生事业的健康、快速、均衡发展。该项目的建设，不但扩大坊子区卫生事业的规模，调整卫生资源结构，满足群众“大病可选择”的就医需求，而且进一步加强疾病预防控制体系、医疗救治体系和卫生监督体系的建设，无论是改善居民群众就医条件，还是有效地控制传染病和慢性非传染性疾病必将起到重要作用。

#### 1.5、符合深化医疗卫生体制改革及医疗卫生服务体系规划的要求

深化医药卫生体制改革，解决人民群众“看病难、看病贵”问题，旨在落实医疗卫生事业的公益性质，增强改革的可操作性。把基本医疗卫生制度作为公共产品向全民提供，实现人人享有基本医疗卫生服务，这是我国医疗卫生事业发展从理念到体制的重大变革。

该项目建设是改善医院硬件条件，完善基本医疗服务的必要工程，能够较好的改善当地的医疗条件，提升当地的医疗技术水平，增强卫生事业对经济社会发展的保障作用，符合国家医疗卫生事业发展及医疗体制改革的要求。

### 1.6、该项目的建设是创建和谐社会的需要

社会主义和谐社会是民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的社会。建设和谐社会，是一个国家政治生活民主化、经济市场化、社会自治化、生态环境优化的持续性过程，是一个复杂艰巨的系统工程，需要全面考虑，综合平衡。

综上所述，该项目的建设符合国家产业政策，顺应了潍坊市的事业发展要求，所以该项目的建设是必要的。

### 2、项目实施的公益性

建设该项目，不但扩大潍坊市大医院的规模，调整卫生资源结构，满足群众“大病可选择”的就医需求，而且进一步加强疾病预防控制体系、医疗救治体系和卫生监督体系的建设，无论是改善居民群众就医条件，还是有效地控制传染病和慢性非传染性疾病必将起到重要作用。加强对民众的健康监管和服务，增强了民众的幸福感。

### 3、项目实施的收益性

项目财务内部收益率、投资回收期等财务评价指标均优于行业基准值，项目盈亏平衡点也较低，经营安全率高，抗风险能力强。

### 4、项目建设投资合规性

对项目实施及营运中可能存在的社会稳定风险因素进行合理评估，了解其发展趋势和影响程度，做到早察觉，早评估，早预防。建立完善突发事件应急处置机制和工作预案，突发事件在较短时间内得到有效控制和处置，确保社会稳定。

与地方政府及各部门紧密合作，有效预防、控制和减少群体性事件的发生，发现、控制、处置能力明显增强，形成统一指挥、反应灵敏、协调有序、运转高效的应急反应机制。

#### 5、项目成熟度

本项目所在地有良好自然条件、配套条件，以及政府的高度重视及支持、当地坚实的经济实力等均是本项目建设的有利条件。项目场址建设环境良好，具备建设条件。

#### 6、项目资金来源和到位可行性

本项目总投资20,000.00万元，债务资金共16,000.00万元，占项目总投资的80%，进一步落实资金保障方案，保证建设资金及时足额到位。

#### 7、项目收入、成本、收益预测合理性

根据对本项目的收入、成本、收益进行核算，目前项目绩效可实现性较强，实施过程控制有效，预期绩效具有一定可持续性，且财政资金投入风险可控。

#### 8、债券资金需求合理性

地方债目前通过改革已经走上正轨了，虽然仍然有一些问题，例如流动性等问题，但是比起以前大规模的不规范举债，还是好了很多，最重要的是用时间换来了空间，是债券资金中比较成功的一项。

#### 9、项目偿债计划可行性和偿债风险点及应对措施

项目相关性显著，绩效可实现性较强，实施过程控制有效，预期绩

效具有一定可持续性，且财政资金投入风险可控。

#### 10、绩效目标合理性

项目的建设符合国家相关发展政策的要求，满足人民群众的现实利益和长远利益，项目实施过程中相关工作尽可能做到公开、公正、透明，拟采取的措施和手段必要、适当，可切实做到不损害国家和人民的利益。因此，项目的实施是合理的。

#### 11、其他需要纳入事前绩效评估的事项

在项目建设过程中，建议建立和落实有关制度，包括项目建设行政领导责任制、项目法人责任制、参建单位工程质量领导人责任制、工程质量终身责任制、招投标制度、工程合同管理制度等，建议项目建设资金设立专户存储、专款专用。

### （三）评估结论

本项目可用于资金平衡的息前净现金流为57,977.65万元，融资本息合计28,207.00万元，项目净现金流覆盖融资本息的覆盖倍数为2.06，符合专项债发行要求；项目可以通过自筹、发行专项债券方式完成资金筹措，为本项目提供足够的资金支持，保证本项目的顺利施工。总的来说，本项目绩效目标明确，可实施性较强，资金投入风险基本可控，本项目事前绩效评估符合专项债券申报使用要求。