

2025 年山东省政府专项债券(十期)

菏泽市鄄城县市民中心项目

法律意见书

2025 年 3 月

我们接受委托，根据《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国证券法》《中华人民共和国民法典》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》（财预〔2018〕161号）、《关于印发〈地方政府债务信息公开办法（试行）〉的通知》（财预〔2018〕209号）、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字〔2019〕33号）、《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）、《关于印发〈地方政府债券信用评级管理暂行办法〉的通知》（财库〔2021〕8号）、《关于印发〈地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（财预〔2021〕61号）等法律、法规和规范性文件的有关规定，出具本法律意见书。

为本法律意见书的出具，本所律师特作如下声明：

本所律师依据本法律意见书出具日之前已经发生或存在的事实及委托人提供的现有资料，根据我国现行法律、法规和规范性文件的要求对上述项目的合法合规性发表法律意见。委托人所提供资料的增加或变化，会对本法律意见书产生影响。

本法律意见书按照委托人的委托，仅就与上述项目有关的法律问题发表意见，并不对有关会计、审计、资产评估等其他专业事项发表意见。

一、本期债券发行要素

(一) 债券名称：2025 年山东省政府专项债券（十期）。

(二) 发行人：山东省人民政府。

(三) 发行品种：项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券。

(四) 债券期限：30 年期。

(五) 发行总额：本期债券中本项目发行 9300 万元。

(六) 信用级别：由发行人聘请上海新世纪资信评估投资服务有限公司综合评定，本期债券的信用评级为 AAA，该公司将在本期债券存续期内每年开展一次跟踪评级。

(七) 债券利率：本期债券为固定利率债券，债券票面利率在债券存续期内固定不变。

(八) 还本付息方式：债券存续期内每半年支付一次债券利息，到期一次性偿还本金并支付最后一期利息。

(九) 发行方式：招标发行。

(十) 发行对象：全国银行间债券市场、证券交易所市场的投资者（国家法律、法规禁止购买者除外）。

(十一) 税务提示：根据《财政部、国家税务总局关于地方政府债券利息免征所得税问题的通知》（财税[2013]5 号）规定，企业和个人取得的专项债券利息收入免征企业所得税和个人所得税

二、项目基本情况

（一）项目名称

鄄城县市民中心项目

（二）立项单位

2020年3月3日，鄄城县发展和改革局核发《关于鄄城县市民中心项目的批复》，同意鄄城县文化和旅游局建设鄄城县市民中心项目。

鄄城县文化和旅游局，系机关法人，住所地：山东省菏泽市鄄城县人民路36号，负责人：孙红军，职责范围：统筹规划全县文化事业、文化产业、旅游业、新闻出版业、广播影视业、文物保护事业发展，拟订发展规划并组织实施，推进文化和旅游融合发展；管理全县重大文化和旅游活动，指导重点文化和旅游设施建设，指导、推进全域旅游，指导、监管全县广播影视重点基础设施建设；负责全县公共文化事业发展，推进公共文化服务体系建设；统筹规划全县文化产业和旅游产业，组织实施文化和旅游资源普查、挖掘、保护和利用工作，促进文化产业和旅游产业发展。负责新旧动能转换文化创意产业和精品旅游产业统筹组织工作；制定全县旅游市场推广开发战略并组织实施。推动鄄城旅游整体形象以及旅游品牌体系建设；完成县委、县政府交办的其他任务

（三）项目规划审批

2020年3月3日，鄄城县发展和改革局核发《关于鄄城县市民中心项目的批复》，同意鄄城县文化和旅游局建设

鄆城县市民中心项目。

2020年3月2日，鄆城县行政审批服务局核发《关于鄆城县市民中心项目用地情况的审查意见》，载明项目符合鄆城县土地利用总体规划（2006-2020年）。

2020年3月3日，鄆城县文化和旅游局将鄆城县市民中心项目建设项目环境影响登记表完成备案，备案号：202037172600000031。

2020年3月2日，鄆城县自然资源和规划局核发《关于鄆城县市民中心项目的用地预审和规划选址意见》，载明项目选址符合鄆城县规划和鄆城县土地利用总体规划（2006-2020年），同意选址。

2020年4月29日，鄆城县人民政府核发《鄆城县人民政府关于划拨国有建设用地使用权的批复》，载明鄆城县申报的2012年度第2批建设用地和2013年第二批建设用地已分别经山东省人民政府批准，办理了农用地专用和土地征收手续。同意将其中65686平方米（陈王路西，泰山街以北，北依濮水公园，西邻政务服务中心）国有土地使用权划拨给鄆城县文化和旅游局，用于鄆城县市民中心项目建设，性质为划拨。

（四）项目规模与主要建设内容

鄆城县市民中心建设项目建设地点为山东省菏泽市鄆城县，鄆城县陈王路西，泰山街以北，北依濮水公园，西邻

政务服务中心，项目总占地面积 65686 平方米，总建筑面积 33400 平方米，其中鄄城县博物馆总建筑面积 10000 平方米，鄄城县青少年宫 5600 平方米，鄄城县科技馆总建筑面积 8000 平方米，鄄城县工人文化馆总建筑面积 5500 平方米，配套设施 4300 平方米。项目总投资为 24910.78 万元，本次发行政府债券 8000.00 万元。

（五）项目建设期限

本项目预计工期为 2020 年 5 月至 2025 年 12 月。

三、本期债券发行文件及发行有关机构

（一）信息披露文件

山东省财政厅为本次发行编制了《信息披露文件》，《信息披露文件》包含了债券基本情况、发行方式、募集资金投向说明、信用评级情况、地方财政状况、经济状况、地方政府债务状况，并附列了募投项目情况汇总表，已披露了主要发行要素。

（二）信用评级报告

上海新世纪资信评估投资服务有限公司（以下简称“上海新世纪”）就本次发行出具了《信用评级报告》，本次发行的债券信用级别为 AAA。

经本所律师适当核查，上海新世纪现持有上海市杨浦区市场监督管理局核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91310110132206721U）以及中国证券监督管理委员会核发的

《证券市场资信评级业务许可证》，上海新世纪为在中国境内工商注册且具备证券市场资信评级资质的中介机构。本所律师认为，上海新世纪具备为本次发行提供信用评级服务的资格。

（三）项目收益与融资平衡专项评价报告

山东牡丹会计师事务所有限公司（以下简称“牡丹会计师事务所”）就本次发行出具了《项目收益与融资平衡专项评价报告》。

经本所律师适当核查，牡丹会计师事务所现持有菏泽市经济开发区市场监督管理局核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91371700720757167M）以及山东省财政厅核发的《会计师事务所执业证书》，经办注册会计师均持有《注册会计师资格证书》。本所律师认为，牡丹会计师事务所具备为本次发行提供服务的资格。

（四）法律意见书

经本所律师自查，本所现持有山东省司法厅核发的《律师事务所执业许可证》（统一社会信用代码313700004951774729），经办律师均持有山东省司法厅核发的《律师执业证》，本所具备为本次发行出具法律意见书的资格。

四、潜在风险评估

（一）流动性风险

本期债券发行后在上海证券交易所、深圳证券交易所、

银行间债券市场交易流通，证券交易活跃程度受宏观经济环境、市场资金状况、投资者交易意愿等因素影响，在证券交易不活跃的情形下，无法保证本期债券持有人随时足额交易持有债券。

（二）评级变动风险

上海新世纪资信评估投资服务有限公司给予本期债券信用级别评定为 AAA。本期债券存续期间，若宏观经济出现剧烈波动，致使山东省经济增速放缓、政府财政收入减少、政府债务风险扩大等问题，本期债券信用等级将发生调整，为本期债券投资者带来投资风险。

（三）税务风险

根据《财政部、国家税务总局关于地方政府债券利息免征所得税问题的通知》（财税[2013]5 号）规定，企业和个人取得的专项债券利息收入免征企业所得税和个人所得税。在本期债券存续期间，若国家上述税收优惠政策调整，将导致本期债券投资收益发生相应波动。

（四）项目建设风险

项目勘测资料的详细程度、设计方案的稳定、项目管理单位的组织管理水平、项目承建单位的施工技术及管理平等也会对项目建设期产生影响。如果工期拖延，工程投资将增加，并且工期拖延将影响项目的现金流入，使项目净收益减少。

（五）项目收益风险

项目建成投产后，运营单位未能有效管理，未能及时应对内外部环境的变化，未能根据市场情况及时调整经营方针，实际运营效益将可能达不到预测值。项目偿债资金来自项目运营收益部分较大，将对偿还债券本息产生影响。

五、结论意见

1、发行人具备本次发行主体资格，符合相关法律法规和规范性文件的规定。

2、募集资金拟投入的项目已经立项，符合国家产业政策。

3、项目立项单位是依法设立并有效存续的、具有独立法人资格的行政单位，具备项目单位主体资格。

4、本次发行的《信息披露文件》已披露了主要发行要素。

5、与本次发行有关的信用评级机构、会计师事务所、律师事务所均具有相应的从业资质，具备为本次发行提供相关服务的资格。

本法律意见书一式四份，经本所律师签字并加盖本所公章后生效，每份均具有同等法律效力。本法律意见书仅供本期债券发行之目的而使用，不得用作其他任何目的。

山东君诚仁和律师事务所



经办律师：苗运明

经办律师：张宏强

2025年3月17日

律师事务所执业许可证

统一社会信用代码: 313700004951774729



山东君诚仁和
律师事务所, 符合《律师法》
及《律师事务所管理办法》规定的条件, 准予设立并
执业。



23717200110257138

发证机关:

山东省司法厅

发证日期:

2017年 11月 10日