

菏泽学院学生公寓改造提升项目 实施方案

项目单位：菏泽学院

主管部门：山东省教育厅

财政部门：山东省财政厅

2025 年 6 月

一、项目基本情况

（一）项目名称

菏泽学院学生公寓改造提升项目

（二）立项单位

项目立项单位名称：山东省教育厅。

项目建设单位菏泽学院是山东省人民政府举办的省属全日制普通本科高校，前身是始建于 1949 年初的冀鲁豫区第二师范学校，1958 年 8 月改建为菏泽师范专科学校，2002 年，菏泽师范专科学校、菏泽教育学院、菏泽广播电视大学 3 所学校合并，同时并入菏泽师范学校、菏泽农业学校，筹建菏泽学院。2004 年 5 月，教育部批准菏泽学院为普通本科高校。2011 年，单县师范学校、郓城师范学校并入菏泽学院。

学校总占地面积 1424.24 亩，建筑面积 63.28 万平方米，教学科研仪器设备总值 2.43 亿元。设有 22 个教学单位，62 个本科专业，形成九大应用型专业群，涉及十大学科门类。拥有省高水平应用型专业群 5 个、省一流本科专业 8 个，国家和省级一流本科课程 27 门，山东省工程实验室、技术研究中心、人文社科研究基地、外事研究与发展智库等 23 个。面向 29 个省、自治区招生，全日制本专科在校生 2.49 万人。学校在职教职工 1746 人，其中专任教师 1290 人，具有研究生学位教师 1141 人、具有博士学位教师 357 人、高级职称教师 466

人。现有“双师型”教师 799 人。国务院特殊津贴专家、省突出贡献专家、省政府特殊津贴专家、省优秀教师、省教学名师、省重点扶持区域引进急需紧缺人才等 16 人，省高校“人才引进计划”团队、“青创科技计划”团队、“黄大年式”教师团队、省哲学社会科学青年人才团队等 10 个，聘用高水平专家 15 人。

（三）项目规划审批

项目已取得的批复文件：

- 1.《菏泽学院学生公寓改造提升项目可行性研究报告的批复》（鲁发改项审〔2025〕143 号）

（四）项目规模与主要内容

本项目为菏泽学院学生公寓改造提升项目，改造内容对学校现有 4-11 号等 8 座学生公寓进行整体维修改造，总建筑面积 66243 平方米。主要进行宿舍内装饰装修改造、宿舍智能管理系统升级、宿舍水电暖管网维修维护、消防安防设施更新等改造提升。

（五）项目建设期限

本项目预计工期为 2025 年 6 月至 2026 年 12 月。

二、项目投资估算及资金筹措方案

（一）编制依据

- 1.《中华人民共和国教育法》（2021 年修正）

2. 《中华人民共和国城乡规划法》（2019 年修正）
3. 《中华人民共和国建筑法》（2019 年修正）
4. 《政府投资项目可行性研究报告编写通用大纲》（2023 年版）
5. 《固定资产投资项目节能审查办法》（中华人民共和国国家发展和改革委员会令 2023 年第 2 号）
6. 《产业结构调整指导目录》（2024 年本）
7. 《中国教育现代化 2035》
8. 《中共中央国务院关于深化教育改革全面推进发展教育的决定》
9. 《国家教育事业发展规划“十四五”规划》（2021-2025）
10. 《普通高等学校建筑面积指标》（建标 191-2018）
11. 《国家发展改革委等部门关于加强高校学生宿舍建设的指导意见》（发改社会〔2024〕25 号）
12. 《山东省国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》
13. 《山东省“十四五”教育事业发展规划》
14. 《建设项目经济评价方法与参数》（第三版）
15. 《投资项目可行性研究指南》（2012 年）
16. 国家、省、市有关政策、法规、规定
17. 现行有关技术经济规范、标准和定额资料
18. 山东省教育厅 山东省发展和改革委员会 山东省财

政厅《关于实施省属公办本科高校基础设施提升项目的通知》
(鲁教财字〔2024〕8号)

(二) 资金筹措方案

1. 资金筹措原则

(1) 通过自筹投入一定资本金，保证项目顺利开工及后续融资的可能。

(2) 发行政府专项债券向社会筹资。

2. 资金来源

本项目估算总投资 9,280.00 万元，其中，项目单位自有资金 5,080.00 万元，本期拟发行专项债券 4,200.00 万元。

表 1 项目资金来源情况

资金来源	金额（万元）	占比	备注
估算总投资	9,280.00	100.00%	
一、资本金	5,080.00	54.74%	
(一) 自有资金	5,080.00	54.74%	
(二) 专项债券			
1、已发行专项债券			
2、本期拟发行专项债券			
3、后续拟发行专项债券			
二、债务资金（不含用作资本金部分）	4,200.00	45.26%	
(一) 已发行专项债券			
(二) 本期拟发行专项债券	4,200.00	45.26%	
(三) 后续拟发行专项债券			

(四) 银行融资			
----------	--	--	--

三、项目预期现金流入、成本及融资平衡情况

(一) 项目资金测算平衡表

表 2 项目资金测算平衡表 (单位: 万元)

项目/年度	公式	合计	2025 年	2026 年	2027 年	2028 年	2029 年
一、经营活动产生的现金	—						
经营活动收入	A	35,728.00			1,232.00	1,232.00	1,232.00
经营活动支出	B	10,835.85			373.65	373.65	373.65
支付的各项税费	C	0.00					
经营活动现金净流量	D=A-B-C	24,892.15			858.35	858.35	858.35
二、投资活动产生的现金	—						
建设成本支出	E	9,028.00	5,981.00	3,047.00			
流动资金支出	F						
投资活动现金净流量	G=E-F	-9,028.00	-5,981.00	-3,047.00			
三、融资活动产生的现金	—						
资本金 (自有资金)	H	5,080.00	1,865.00	3,215.00			
专项债券	I	4,200.00	4,200.00				
银行借款	J						
偿还债券本金	K	4,200.00					
偿还银行借款本金	L						
支付债券利息	M	5,040.00	84.00	168.00	168.00	168.00	168.00
支付银行借款利息	N						
融资活动现金净流量	O=H+I+J-K-L-M-N	40.00	5,981.00	3,047.00	-168.00	-168.00	-168.00
四、期初现金	P		0.00	0.00	0.00	690.35	1,380.70
期内现金变动	Q=D+G+O	15,904.15	-	-	690.35	690.35	690.35
五、期末现金	R=P+Q	15,904.15	-	-	690.35	1,380.70	2,071.05

续上页

项目/年度	公式	2030 年	2031 年	2032 年	2033 年	2034 年	2035 年
一、经营活动产生的现金	—						
经营活动收入	A	1,232.00	1,232.00	1,232.00	1,232.00	1,232.00	1,232.00
经营活动支出	B	373.65	373.65	373.65	373.65	373.65	373.65
支付的各项税费	C						
经营活动现金净流量	D=A-B-C	858.35	858.35	858.35	858.35	858.35	858.35
二、投资活动产生的现金	—						
建设成本支出	E						
流动资金支出	F						
投资活动现金净流量	G=-E-F						
三、融资活动产生的现金	—						
资本金（自有资金）	H						
专项债券	I						
银行借款	J						
偿还债券本金	K						
偿还银行借款本金	L						
支付债券利息	M	168.00	168.00	168.00	168.00	168.00	168.00
支付银行借款利息	N						
融资活动现金净流量	O=H+I+J-K-L-M-N	-168.00	-168.00	-168.00	-168.00	-168.00	-168.00
四、期初现金	P	2,071.05	2,761.40	3,451.75	4,142.10	4,832.45	5,522.80
期内现金变动	Q=D+G+O	690.35	690.35	690.35	690.35	690.35	690.35
五、期末现金	R=P+Q	2,761.40	3,451.75	4,142.10	4,832.45	5,522.80	6,213.15

续上页

项目/年度	公式	2036 年	2037 年	2038 年	2039 年	2040 年	2041 年
一、经营活动产生的现金	—						
经营活动收入	A	1,232.00	1,232.00	1,232.00	1,232.00	1,232.00	1,232.00
经营活动支出	B	373.65	373.65	373.65	373.65	373.65	373.65
支付的各项税费	C						
经营活动现金净流量	D=A-B-C	858.35	858.35	858.35	858.35	858.35	858.35
二、投资活动产生的现金	—						
建设成本支出	E						
流动资金支出	F						
投资活动现金净流量	G=-E-F						
三、融资活动产生的现金	—						
资本金（自有资金）	H						
专项债券	I						
银行借款	J						
偿还债券本金	K						
偿还银行借款本金	L						
支付债券利息	M	168.00	168.00	168.00	168.00	168.00	168.00
支付银行借款利息	N						
融资活动现金净流量	O=H+I+J-K-L-M-N	-168.00	-168.00	-168.00	-168.00	-168.00	-168.00
四、期初现金	P	6,213.15	6,903.50	7,593.85	8,284.20	8,974.55	9,664.90
期内现金变动	Q=D+G+O	690.35	690.35	690.35	690.35	690.35	690.35
五、期末现金	R=P+Q	6,903.50	7,593.85	8,284.20	8,974.55	9,664.90	10,355.25

续上页

项目/年度	公式	2042 年	2043 年	2044 年	2045 年	2046 年	2047 年
一、经营活动产生的现金	—						
经营活动收入	A	1,232.00	1,232.00	1,232.00	1,232.00	1,232.00	1,232.00
经营活动支出	B	373.65	373.65	373.65	373.65	373.65	373.65
支付的各项税费	C						
经营活动现金净流量	D=A-B-C	858.35	858.35	858.35	858.35	858.35	858.35
二、投资活动产生的现金	—						
建设成本支出	E						
流动资金支出	F						
投资活动现金净流量	G=-E-F						
三、融资活动产生的现金	—						
资本金（自有资金）	H						
专项债券	I						
银行借款	J						
偿还债券本金	K						
偿还银行借款本金	L						
支付债券利息	M	168.00	168.00	168.00	168.00	168.00	168.00
支付银行借款利息	N						
融资活动现金净流量	O=H+I+J-K-L-M-N	-168.00	-168.00	-168.00	-168.00	-168.00	-168.00
四、期初现金	P	10,355.25	11,045.60	11,735.95	12,426.30	13,116.65	13,807.00
期内现金变动	Q=D+G+O	690.35	690.35	690.35	690.35	690.35	690.35
五、期末现金	R=P+Q	11,045.60	11,735.95	12,426.30	13,116.65	13,807.00	14,497.35

续上页

项目/年度	公式	2048 年	2049 年	2050 年	2051 年	2052 年	2053 年
一、经营活动产生的现金	—						
经营活动收入	A	1,232.00	1,232.00	1,232.00	1,232.00	1,232.00	1,232.00
经营活动支出	B	373.65	373.65	373.65	373.65	373.65	373.65
支付的各项税费	C						
经营活动现金净流量	D=A-B-C	858.35	858.35	858.35	858.35	858.35	858.35
二、投资活动产生的现金	—						
建设成本支出	E						
流动资金支出	F						
投资活动现金净流量	G=-E-F						
三、融资活动产生的现金	—						
资本金（自有资金）	H						
专项债券	I						
银行借款	J						
偿还债券本金	K						
偿还银行借款本金	L						
支付债券利息	M	168.00	168.00	168.00	168.00	168.00	168.00
支付银行借款利息	N						
融资活动现金净流量	O=H+I+J-K-L-M-N	-168.00	-168.00	-168.00	-168.00	-168.00	-168.00
四、期初现金	P	14,497.35	15,187.70	15,878.05	16,568.40	17,258.75	17,949.10
期内现金变动	Q=D+G+O	690.35	690.35	690.35	690.35	690.35	690.35
五、期末现金	R=P+Q	15,187.70	15,878.05	16,568.40	17,258.75	17,949.10	18,639.45

续上页

项目/年度	公式	2054 年	2055 年				
一、经营活动产生的现金	—						
经营活动收入	A	1,232.00	1,232.00				
经营活动支出	B	373.65	373.65				
支付的各项税费	C						
经营活动现金净流量	D=A-B-C	858.35	858.35				
二、投资活动产生的现金	—						
建设成本支出	E						
流动资金支出	F						
投资活动现金净流量	G=-E-F						
三、融资活动产生的现金	—						
资本金（自有资金）	H						
专项债券	I						
银行借款	J						
偿还债券本金	K		4,200.00				
偿还银行借款本金	L						
支付债券利息	M	168.00	84.00				
支付银行借款利息	N						
融资活动现金净流量	O=H+I+J-K-L-M-N	-168.00	-4,284.00				
四、期初现金	P	18,639.45	19,329.80				
期内现金变动	Q=D+G+O	690.35	-3,425.65				
五、期末现金	R=P+Q	19,329.80	15,904.15				

(二) 应付本息情况

1. 专项债券

本期拟发行专项债券 4,200.00 万元，假设债券期限为 30 年，年利率为 4%；在债券存续期每半年支付债券利息，到期一次性偿还本金。专项债券还本付息情况如下。

表 3 本项目专项债券还本付息情况（单位：万元）

债券存续期	期初本金余额	本期增加金额	本期偿还金额	期末本金余额	融资利率	应付利息	还本付息合计
2025 年		4,200.00		4,200.00	4.00%	84.00	84.00
2026 年	4,200.00			4,200.00	4.00%	168.00	168.00
2027 年	4,200.00			4,200.00	4.00%	168.00	168.00
2028 年	4,200.00			4,200.00	4.00%	168.00	168.00
2029 年	4,200.00			4,200.00	4.00%	168.00	168.00
2030 年	4,200.00			4,200.00	4.00%	168.00	168.00
2031 年	4,200.00			4,200.00	4.00%	168.00	168.00
2032 年	4,200.00			4,200.00	4.00%	168.00	168.00
2033 年	4,200.00			4,200.00	4.00%	168.00	168.00
2034 年	4,200.00			4,200.00	4.00%	168.00	168.00
2035 年	4,200.00			4,200.00	4.00%	168.00	168.00
2036 年	4,200.00			4,200.00	4.00%	168.00	168.00
2037 年	4,200.00			4,200.00	4.00%	168.00	168.00
2038 年	4,200.00			4,200.00	4.00%	168.00	168.00

2039 年	4,200.00			4,200.00	4.00%	168.00	168.00
2040 年	4,200.00			4,200.00	4.00%	168.00	168.00
2041 年	4,200.00			4,200.00	4.00%	168.00	168.00
2042 年	4,200.00			4,200.00	4.00%	168.00	168.00
2043 年	4,200.00			4,200.00	4.00%	168.00	168.00
2044 年	4,200.00			4,200.00	4.00%	168.00	168.00
2045 年	4,200.00			4,200.00	4.00%	168.00	168.00
2046 年	4,200.00			4,200.00	4.00%	168.00	168.00
2047 年	4,200.00			4,200.00	4.00%	168.00	168.00
2048 年	4,200.00			4,200.00	4.00%	168.00	168.00
2049 年	4,200.00			4,200.00	4.00%	168.00	168.00
2050 年	4,200.00			4,200.00	4.00%	168.00	168.00
2051 年	4,200.00			4,200.00	4.00%	168.00	168.00
2052 年	4,200.00			4,200.00	4.00%	168.00	168.00
2053 年	4,200.00			4,200.00	4.00%	168.00	168.00
2054 年	4,200.00			4,200.00	4.00%	168.00	168.00
2055 年	4,200.00		4,200.00	-	4.00%	84.00	4,284.00
合计		4,200.00	4,200.00			5,040.00	9,240.00

(三) 本息覆盖倍数

本项目可用于资金平衡的息前净现金流为 24,892.15 万元，融资本息合计 9,240.00 万元，项目净现金流覆盖融资本息

的覆盖倍数为 2.69。

四、专项债券使用与项目收入缴库安排

项目单位（包括项目单位的管理单位）保证严格按照政府债券管理相关规定履行相应义务，确保政府专项债券资金专款专用。

专项债券收支纳入政府性基金预算管理，根据专项债券《信息披露文件》规定的还本付息安排，项目单位（包括项目单位的管理单位）应以本方案中的项目收入按照对应的缴库科目上缴财政，按时、足额支付政府专项债券本息。

五、项目风险分析

（一）与项目建设相关的风险

1. 组织管理风险

管理风险是指由于项目管理模式不合理，项目内部组织不当、管理混乱或者主要管理者能力不足等情况，导致工程质量出现问题、投资大量增加，项目不能按期建成投产造成损失的可能性。通过对本项目组织管理模式的分析，可能出现的风险如下：

（1）项目建设过程中手续办理繁琐，施工进度受各方面因素影响，有不能按时完成的可能。

（2）公寓改造提升有可能会影响学生住宿，施工过程中产生的噪声、扬尘等的污染受到社会舆论和学生的抵制。

(3) 本项目从设计到施工有一定的周期,涉及的环节也较多,在此期间,如果出现一些人力不可抗拒的意外事件,或某个环节出现问题,或整个宏观经济形势发生较大变化,都将会影响项目的进展。

(4) 在项目实施过程中,由于人工、材料、机械、方法、环境等不确定因素的存在,可能会造成一定的工程质量风险。

2. 政策风险

政策风险主要指国内外政治经济条件发生重大变化或者政策调整,项目原定目标难以实现的可能性。人才是发展的第一资源,国家一直坚持优先发展教育事业,建设高质量教育体系,大力培养技术技能人才。如果国家发布新的专项规划或者政策,学校根据最新政策,及时调整教育教学目标和方向。

3. 环境与社会风险

环境风险是由于对项目的环境生态影响分析深度不够,或者是环境保护措施不当,带来重大的环境影响,引发社会矛盾,从而影响项目的建设和运营。社会风险是指由于对项目的社会影响估计不足,或者项目所处的社会环境发生变化,给项目建设和运营带来困难和损失的可能性。

室内建筑装饰材料种类及日用化学品的使用不断增加,这些材料或产品均含有向室内释放有害化学物质的成分,造成室内环境污染。室内环境污染的有害物质主要是:甲醛、氨、氫、

苯和石材的放射性，对人体的危害很大。

（二）与项目收益相关的风险

1. 运营成本增加风险

项目建成后的运营管理，特别是日常检查、养护、大修和安全等方面的管理存在一定的风险，项目管理部门的运营管理水平直接关系到项目投入运营后的运营效益。

2. 流动性风险

本期债券可以在银行间债券市场、证券交易所市场交易流通，银行间债券市场、证券交易所市场资金供需状况、投资者分布及投资者投资偏好变化等因素可能影响本期债券的流动性，在转让时存在无法找到交易对象而存在一定的流动性风险。

3. 评级变动风险

在本期债券存续期期间，若出现宏观经济的剧烈波动，导致山东地区经济增长速度放缓，政府财政收入波动、政府债务风险扩大等问题，不排除发行人资信情况出现变化，本期债券的信用等级发生调整，从而对本期债券投资者带来一定的风险。

4. 税务风险

根据《财政部、国家税务总局关于地方政府债券利息免征所得税问题的通知》（财税〔2013〕5号）规定，企业和个人

取得的专项债券利息收入免征企业所得税和个人所得税。若国家税收政策发生调整，将导致投资者持有本期债券投资收益发生相应波动。

六、项目事前绩效评估

（一）项目概况

菏泽学院学生公寓改造提升项目主管部门为山东省教育厅，项目单位为菏泽学院，本次拟申请专项债券 4,200.00 万元用于项目建设。

（二）评估内容

1. 项目实施的必要性

《国家发展改革委等部门关于加强高校学生宿舍建设的指导意见》（发改社会〔2024〕25号）指出，高校学生宿舍是在校大学生学习生活的重要场所，是落实立德树人根本任务、开展全员全过程全方位育人的重要阵地。加强高校学生宿舍建设，事关学生享有公平而有质量的教育，事关高校办学能力提升，事关千万家庭教育获得感。

《山东省教育厅 山东省发展和改革委员会 山东省财政厅关于实施省属公办本科高校基础设施提升项目的通知》（鲁教财字〔2024〕8号）指出，高校基础设施建设是利教惠民的民生工程，是提升教育质量、推进教育强省的重要保障。为贯彻落实全国教育大会精神，进一步改善省属高校办学条件，践

行绿色低碳发展理念，提升我省高等教育对优秀人才吸引力凝聚力，拟于 2025 年至 2027 年，在省属公办本科高校实施基础设施提升项目。《山东省教育厅关于做好省属公办本科高校基础设施提升项目申报工作的通知》明确，鉴于当前地方政府专项债券重点支持高校学生宿舍建设相关项目，建议各高校 2025 年度重点围绕学生宿舍及配套设施提升改造进行打包设立项目。

本项目建设能够有效改善菏泽学院基础设施建设条件，增强学校办学能力。项目的建设符合国家和山东省对加强高校宿舍建设、提升高校基础设施工程的相关要求。

2. 项目实施的公益性

《山东省“十四五”教育事业发展规划》提出，到 2025 年，基本建成高质量教育体系，教育治理效能明显提升，教育内生动力和发展活力进一步激发，人才培养水平和教育服务贡献能力显著增强，学习型、创新型、技能型社会建设加速推进，教育现代化水平走在全国前列。到 2035 年，全面实现教育现代化，全面建成教育强省和人力资源强省，为山东新时代现代化强省建设发挥关键支撑作用。服务国家战略和山东经济社会发展能力显著提升。实施应用型大学建设工程，推动省属普通本科高校向应用型转型发展，重点从治理机制、师资队伍、教学资源、人才培养等方面，实现办学定位、办学思路、培养目

标和培养方式的“四个转变”。大力支持应用型专业建设，以应用型专业发展带动应用型大学建设。实施研究生教育改革发展系列工程，建设高水平研究生教育体系。本项目的建设符合国家及山东省教育事业发展规划的相关要求，是建设教育强省、人力资源强省的有力支撑，可以助力学校应用型大学建设，有效提升学校服务山东省经济社会发展的能力。

《菏泽学院“十四五”校园建设发展规划》提出：“统筹学校事业发展近期安排与长远发展，着力构建以人为本的现代化校园设施与环境，进一步优化校园规划布局，完善校舍功能，浓厚科学氛围，丰富文化载体，推进信息化建设，打造新时期人文校园、生态校园、智慧校园、平安校园，为建设特色鲜明的高水平应用型大学提供坚实基础。改造提升老校区功能，提升校内老化道路，优化交通条件；改造供水设施保证师生用水安全；完善供电设施，提高供电保障水平；改善供暖设施，提高热源保障能力；改造提升校园雨污分流管网等。”本项目公寓改造提升是以学生居住环境为中心开展工作，能够完善校舍功能，提升学生的幸福感，促进新时期校园目标的实现。

3. 项目实施的收益性

本项目专项债券本息优先从自身项目现金流入中偿还，可以覆盖项目融资本息的合计，具有收益性。

4. 项目建设投资合规性

项目投资符合国家 and 地方投资相关法律法规，符合《山东省“十四五”教育事业发展规划》《菏泽学院“十四五”校园建设发展规划》。

5. 项目成熟度

本项目拟施工位置均为已建成学生公寓，水、电、暖、通讯等配套设施均已接入学生公寓，并正常使用。项目位于学校校园内，项目单位已取得土地证。可行性研究报告编制完成。

6. 项目资金来源和到位可行性

项目资金来源以自筹资金、专项债券资金为主。

7. 项目收入、成本、收益预测合理性

(1) 项目收入来源主要为学生住宿费收入和新增学生学费收入。项目建成后每年能满足扩招学生 900 人，根据鲁发改价格〔2023〕559 号相关文件规定，考虑谨慎性，普通本科每人每学年学费 6,000.00 元，预计普通本科学生人数 900 人，预计每年可实现学费现金流入 540.00 万元；通过对学生公寓楼实施整体改造提升工程，项目建成后可容纳 10,000 名学生同时入住，根据鲁发改成本〔2022〕734 号相关文件规定，考虑谨慎性，每人每学年住宿费 1,000.00 元，预计每年可实现住宿费现金流入 1,000.00 万元。预计新增学费和住宿费收入的 80% 用于支持项目运营及贷款还本付息。学生公寓楼改造提升后，学生住宿条件将大为改善。

(2) 项目成本主要为学生公寓楼水电暖费、日常维护费及物业费等，预测数据均按照可研报告中设计标准进行了测算，数据充分合理。

(3) 依据上述收入、成本数据得出的收益数据，具有合理性。

8. 债券资金需求合理性

2025 年山东省政府省本级新增专项债券（二期）发行利率合理，我校申报的债券资金可满足学生公寓楼改造提升的需要，也能缓解学校资金紧张的现状，具有合理性。

9. 项目偿债计划可行性和偿债风险点

项目建成后，每年可产生稳定的现金流，能够满足偿债资金充足性的要求。

偿债风险点：部分学生家庭收入有限，可能影响学生住宿费的缴纳，从而无法保证预测收入的实现。

10. 绩效目标合理性

项目 2025 年 6 月动工，2026 年 12 月交付使用。本项目绩效目标紧密围绕现实需求，与项目预计解决的问题匹配度较好，指标值比较合理。

绩效目标设定明确、具体，与部门长期规划目标、年度工作目标一致，项目受益群体定位准确，绩效目标和指标设置与项目高度相关；绩效目标与项目预计解决的问题匹配；绩效目

标具有一定的前瞻性和挑战性，绩效指标进行了细化、量化，符合事业发展规律。

（三）评估结论

本项目可用于资金平衡的项目的息前净现金流量为 24,892.15 万元，融资本息合计 9,240.00 万元，项目本息覆盖倍数为 2.69，符合专项债发行要求；项目可以通过自筹、发行专项债券等方式完成资金筹措，为本项目提供足够的资金支持，保证本项目的顺利施工。总的来说，本项目绩效目标明确，可实施性较强，资金投入风险基本可控，本项目事前绩效评估符合专项债券申报使用要求。