
北京德恒（济南）律师事务所

关于 2025 年山东省政府专项债券（二十九期）

山东中医药大学学生公寓及配套基础设施提升项目

法律意见书



北京德恒(济南)律师事务所
DeHeng Law Offices (Jinan)

地址：山东省济南市高新区银丰科技公园 2 号楼

邮编：250102 电话：（86）531-8166 3606



北京德恒（济南）律师事务所

关于 2025 年山东省政府专项债券（二十九期）

山东中医药大学学生公寓及配套基础设施提升项目

法律意见书

德恒 11F20250144-01 号

我们接受山东中医药大学委托，根据《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国证券法》《中华人民共和国民法典》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》（财预〔2018〕161号）、《关于印发〈地方政府债务信息公开办法（试行）〉的通知》（财预〔2018〕209号）、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字〔2019〕33号）、《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）、《关于印发〈地方政府债券信用评级管理暂行办法〉的通知》（财库〔2021〕8号）、《关于印发〈地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（财预〔2021〕61号）等法律、法规和规范性文件的有关规定，出具本法律意见书。

为本法律意见书的出具，本所律师特作如下声明：

本所律师依据本法律意见书出具日之前已经发生或存在的事实及委托人提供的现有资料，根据我国现行法律、法规和规范性文件的要求对上述项目的合法性发表法律意见。委托人所提供资料的增加或变化，会对本法律意见书产生影响。

本法律意见书按照委托人的委托，仅就与上述项目有关的法律问题发表意见，并不对有关会计、审计、资产评估等其他专业事项发表意见。

一、本期债券的发行要素

（一）本期债券名称：2025年山东省政府专项债券（二十九期）；

- （二）发行人：山东省人民政府；
- （三）发行品种：项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券；
- （四）债券期限：30年期；
- （五）发行金额：本期债券中本项目发行4,200万元；
- （六）信用级别：由发行人聘请上海新世纪资信评估投资服务有限公司综合评定，本期债券的信用级别为AAA，该公司将在本期债券存续期内每年开展一次跟踪评级；
- （七）债券利率：本期债券为固定利率债券，票面利率在债券存续期内固定不变；
- （八）还本付息方式：存续期内每半年支付一次债券利息，到期一次性偿还本金并支付最后一期利息；
- （九）发行方式：招标发行；
- （十）发行对象：全国银行间债券市场、证券交易所市场的投资者（国家法律、法规禁止购买者除外）；
- （十一）税务提示：根据《财政部、国家税务总局关于地方政府债券利息免征所得税问题的通知》（财税[2013]5号）规定，企业和个人取得的专项债券利息收入免征企业所得税和个人所得税。

二、项目基本情况

（一）项目名称

山东中医药大学学生公寓及配套基础设施提升项目（以下简称“本项目”）。

（二）立项单位

本项目建设单位为山东中医药大学。

山东中医药大学原为山东中医学院，创建于1958年，是新中国早期建立的中医药高等学府之一。1978年被确定为全国重点建设的中医院校，1978年获得

硕士学位授予点，1981 年成为山东省重点高校，1986 年获得博士学位授予点，1996 年更名为山东中医药大学。2007 年学校主体搬迁至扁鹊故里长清。

山东中医药大学统一社会信用代码为123700004955408419；宗旨和业务范围为面向社会培养高级中医药专业人才，进行成人高等教育，从事教学科研和技术开发；住所地为山东省济南市经十路16369号。

（三）项目规划审批

2003 年 8 月 22 日，济南市规划局为山东中医药大学核发《建设用地规划许可证》（编号为（2003）鲁 01-西-6），用地项目名称为新建学校，用地位置为长清大学院内，用地面积为 116.56 公顷。

2005 年 1 月 28 日，济南市建设委员会为山东中医药大学核发《建设工程施工许可证》（编号 20050012），建设单位为山东中医药大学，工程名称为 1#2#6#7#8#9#学生公寓，建设地址为长清区长清大道中段路北，建设规模 41,509 m²，合同开工时间 2004 年 11 月 8 日，合同竣工时间 2005 年 8 月 30 日。

2009 年 1 月 22 日，山东中医药大学取得编号为长清国用（2009）第 0700036 号《土地使用权证书》，地类用途为科教用地，使用权类型为划拨，使用权面积为 643,829 m²，座落于济南市长清大学科技园，大学路中段路北。

2010 年 2 月 24 日，山东中医药大学取得编号为长清国用（2010）第 0700014 号《土地使用权证书》，地类用途为科教用地，使用权类型为划拨，使用权面积为 269,431 m²，座落于长清区大学科技园内，大学路北、海棠路西、大梁村、小梁村东。

2025 年 4 月 10 日，山东省发展和改革委员会出具了《关于山东中医药大学学生公寓及配套基础设施提升项目可行性研究报告的批复》（鲁发改项审[2025]135 号），同意山东中医药大学学生公寓及配套基础设施提升项目。

（四）项目规模与主要建设内容

本项目建设内容为提升修缮长清、千佛山两个校区共 17 栋学生公寓，公寓总建筑面积 110,074 m²，总房间数 2,545 间，可住学生人数 16,688 人。其中：长

清校区 13 栋，建筑面积 88,417 m²，房间数量 2,001 间，可住学生人数 12,638 人；千佛山校区 4 栋，建筑面积 21,657 m²，房间数量 544 间，可住学生人数 4,050 人。提升修缮内容为学生公寓楼顶防水，卫生洁具更新，门窗更换，室内装修，电路及电气照明设施更新，水暖管道更新，安防系统提升，室外管道、电缆等更新以及配电室配套设备设施更换等。

（五）项目建设期限

本项目预计工期为 2025 年 6 月至 2027 年 5 月。

三、本期债券发行文件及发行中介机构

（一）信息披露文件

经本所律师核查，山东省财政厅为本期债券发行编制了《信息披露文件》，《信息披露文件》包含了债券基本情况、发行方式、募集资金投向说明、信用评级情况、地方财政状况、经济状况、地方政府债务状况，并附列了募投项目情况汇总表，已披露了主要发行要素。

（二）信用评级报告

上海新世纪资信评估投资服务有限公司（以下简称“上海新世纪”）就本次发行出具了《信用评级报告》，本次发行的债券信用级别为 AAA。

经本所律师核查，上海新世纪现持有上海市杨浦区市场监督管理局核发的《营业执照》（统一社会信用代码为 91310110132206721U）及中国证券监督管理委员会核发的《证券市场资信评级业务许可证》，上海新世纪为在中国境内工商注册且具备证券市场资信评级资质的中介机构。

本所律师认为，上海新世纪具备为本次发行提供信用评级服务的资格。

（三）项目收益与融资平衡专项评价报告

山东中天会计师事务所有限责任公司（以下简称“山东中天会所”）就本次发行出具了《山东中医药大学学生公寓及配套基础设施提升项目收益与融资平衡专项评价报告》。

山东中天会所现持有济南市历下区市场监督管理局核发的《营业执照》（统一社会信用代码为 913701027207106685）及山东省财政厅于 2020 年 6 月 18 日核发的执业证书编号为 37010033 号的《会计师事务所执业证书》，经办注册会计师均持有《注册会计师资格证书》。

本所律师认为，山东中天会所具备为本次发行提供服务的资格。

（四）法律意见书

本所现持有山东省司法厅于 2018 年 2 月 8 日颁发的《律师事务所执业许可证》（统一社会信用代码为 31370000798851129L），系具有合法执业资格的律师事务所，具备为本期债券发行出具法律意见书的主体资格。项目经办律师均持有山东省司法厅核发的律师执业证书。

四、潜在风险评估

（一）债券流动性风险

本期债券发行后可在银行间债券市场、上海证券交易所、深圳证券交易所市场交易流通。本期债券的交易活跃程度受到宏观经济环境、市场资金情况、投资者分布、投资者交易意愿等因素的影响，可能会出现本期债券在相应的交易场所交易不活跃的情况，从而影响本期债券流动性。

（二）评级变动风险

由发行人确定的评级机构对本期债券信用等级进行评级，在本期债券存续期间，若出现宏观经济的剧烈波动，导致山东地区经济增长速度放缓，政府财政收入波动、政府债务风险扩大等问题，不排除发行人资信情况出现变化，本期债券的信用等级发生调整，从而为本期债券投资者带来一定的风险。

（三）税务风险

根据《财政部、国家税务总局关于地方政府债券利息免征所得税问题的通知》（财税[2013]5 号）规定，企业和个人取得的专项债券利息收入免征企业所得税和个人所得税。发行人无法保证在本期债券存续期内，上述税收优惠政策不会发生变化。若国家税收政策发生调增，将导致投资者持有本期债券投资收益发生相

应波动。

（四）项目建设相关风险

本项目建设过程中可能会存在组织管理方面的风险，即由于组织管理、经营决策不当而引起的风险，将导致外部配套条件发生重大变化、造价不合理、工期延长等风险。

（五）项目收益相关风险

本项目建成后的运营管理，特别是日常检查、养护、大修和安全等方面的管理存在一定的风险，项目运营管理水平可能导致运营成本增加，进而影响项目收益。

五、结论意见

根据以上内容，本所律师认为：

1. 发行人具备本次发行主体资格，符合相关法律法规和规范性文件的规定。
2. 募集资金拟投入的项目已经主管部门立项，符合国家产业政策。
3. 项目立项单位是依法设立并有效存续的事业单位法人，具备项目单位主体资格。
4. 本次发行的《信息披露文件》已披露了主要发行要素。
5. 与本次发行有关的信用评级机构、会计师事务所、律师事务所均具有相应的从业资质，具备为本期债券发行提供相关服务的资格。

本法律意见书一式四份，经本所律师签字并加盖本所公章后生效。

（以下无正文）

（本页无正文，为《北京德恒（济南）律师事务所关于2025年山东省政府专项债券（二十九期）山东中医药大学学生公寓及配套基础设施提升项目法律意见书》之签署页）

北京德恒（济南）律师事务所

负责人：

高秀峰

高秀峰

经办律师：

张璐

张璐

经办律师：

邓娟娟

邓娟娟

2025年6月16日

律 师 事 务 所 执 业 许 可 证

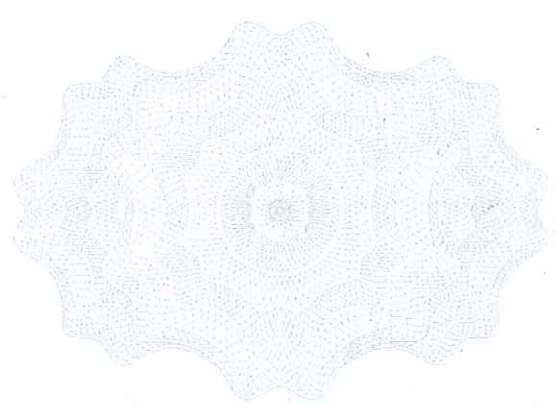
(副 本)

统一社会信用代码31370000798851129L

北京德恒（济南）

律师事务所，

符合《律师法》及《律师事务所管理办法》
规定的条件，准予设立并执业。



发证机关：

山东省司法厅

发证日期：2018

年02月08

日



律师事务所登记事项 (一)

名称	北京德恒（济南）律师事务所
住所	山东省济南市历下区龙奥北路8号玉兰广场5号楼8层
负责人	史震雷
组织形式	刘玉琴, 孟祥瑞, 史震雷, 张帆
设立资产	30万元
主管机关	济南市司法局
批准文号	鲁司字[2007]2号
批准日期	2007年01月11日

律师事务所登记事项 (二)

撤回人: 刘玉琴	2024年5月23日
派驻: 高秀峰	2024年5月23日
派驻: 班福一	2024年5月23日

律师事务所登记事项 (七)

序号	分 所 名 称
一	
二	
三	
四	
五	
六	
七	
八	
九	
十	
十一	
十二	
十三	

律师事务所变更登记 (一)

事项	变 更	日 期
名 称		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
住 所	山东省济南市历下区舜泰北路 567 号银丰科技广场 2 号楼	2024年4月17日 审核专用章
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日



律师事务所变更登记 (八)

退出合伙人姓名	日 期
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日

律师事务所年度检查考核记录

考核年度	
考核结果	
考核机关	
考核日期	2018年5月

考核年度	
考核结果	
考核机关	
考核日期	2019年5月

考核年度	
考核结果	
考核机关	
考核日期	2020年5月

律师事务所年度考核考核记录

考核年度	2020年度
考核结果	合格
考核机关	山东省司法厅
考核日期	2021年5月

考核年度	2021年度
考核结果	合格
考核机关	山东省司法厅
考核日期	2022年5月

考核年度	2022年度
考核结果	合格
考核机关	山东省司法厅
考核日期	2023年5月

律师事务所处罚记录

处罚事由	处罚种类	处罚机关	处罚日期



备 注

注 意 事 项

一、《律师事务所执业许可证》是律师事务所依法获准设立和执业的有效凭证。本证应当加盖发证机关印章，并应当加盖律师事务所年度检查考核专用章（首次发证之日起至首次年度检查考核完成前除外）。

二、《律师事务所执业许可证》分正本和副本，正本和副本具有同等的法律效力。律师事务所应将正本置放于该所执业场所的醒目位置，副本用于查验。

三、《律师事务所执业许可证》不得伪造、变造、涂改、出租、出借、抵押、转让和损毁。本证如有遗失，应立即向所在地县（区）司法行政机关报告，并依照有关规定申请补发。律师事务所变更登记事项，应持本证到原发证机关办理变更登记。律师事务所申请换发新证，应当将本证交回原发证机关。

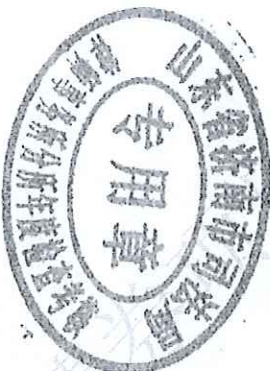
四、律师事务所受到停业整顿处罚的，由执业机构所在地县（区）司法行政机关收回其执业许可证，并于处罚期满时发还。律师事务所受到吊销执业许可证处罚或者因其他原因终止的，应当将其执业许可证交回原发证机关注销。除司法行政机关外，其他任何单位和个人不得扣留、收缴和吊销本证。

五、了解律师事务所详细信息，请登录

核验网址：[_____](#)。

2023年度

合格



2024年5月

2024年度

合格



2025年5月

