

2025 年山东省政府专项债券（七十八期）

宁阳凌云食品检测及智能研发生产项目

法律意见书

2025 年 10 月



我们接受委托，根据《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国证券法》《中华人民共和国民法典》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》（财预〔2018〕161号）、《关于印发〈地方政府债务信息公开办法（试行）〉的通知》（财预〔2018〕209号）、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字〔2019〕33号）、《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）、《关于印发〈地方政府债券信用评级管理暂行办法〉的通知》（财库〔2021〕8号）、《关于印发〈地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（财预〔2021〕61号）等法律、法规和规范性文件的有关规定，出具本法律意见书。

为本法律意见书的出具，本所律师特作如下声明：

本所律师依据本法律意见书出具日之前已经发生或存在的事实及委托人提供的现有资料，根据我国现行法律、法规和规范性文件的要求对上述项目的合法合规性发表法律意见。委托人所提供资料的增加或变化，会对本法律意见书产生影响。

本法律意见书按照委托人的委托，仅就与上述项目有关的法律问题发表意见，并不对有关会计、审计、资产评估等其他专业事项发表意见。

一、本期债券的发行要素

（一）债券名称：2025年山东省政府专项债券（七十八期）

（二）发行人：山东省人民政府。

(三) 发行品种：项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券。

(四) 债券期限：本期债券期限为 10 年

(五) 发行金额：项目本期拟发行专项债券 1000 万元。

(六) 信用级别：由发行人聘请上海新世纪资信评估投资服务有限公司综合评定，本期债券的信用级别为 AAA，该公司将在本期债券存续期内每年开展一次跟踪评级。

(七) 债券利率：本期债券为固定利率债券，票面利率在债券存续期内固定不变。

(八) 还本付息方式：在债券存续期每半年支付债券利息，到期一次性偿还本金。

(九) 发行方式：招标发行。

(十) 发行对象：全国银行间债券市场、证券交易所市场的投资者（国家法律、法规禁止购买者除外）。

二、项目基本情况：

(一) 项目名称

宁阳凌云食品检测及智能研发生产项目

(二) 项目单位

山东凌云物流有限公司，经营范围：许可项目：生鲜乳道路运输；道路货物运输（网络货运）；道路货物运输（不含危险货物）；食品互联网销售；食品销售；农产品质量安全检测；邮件寄递服务；互联网直播技术服务；出版物互联网销售；烟草制品零售；电子烟零售。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）一般项目：总质量 4.5 吨

及以下普通货运车辆道路货物运输（除网络货运和危险货物）；道路货物运输站经营；食品进出口；技术进出口；进出口代理；货物进出口；保健食品（预包装）销售；包装服务；专用化学产品销售（不含危险化学品）；食品互联网销售（仅销售预包装食品）；金属工具销售；家用电器销售；食品添加剂销售；塑料制品销售；制冷、空调设备销售；婴幼儿配方乳粉及其他婴幼儿配方食品销售；食品用洗涤剂销售；煤炭及制品销售；木炭、薪柴销售；煤炭及制品销售（禁燃区内不得含有原煤、散煤、煤矸石、煤泥、煤粉、水煤浆、型煤、焦炭、兰炭等）；技术服务、技术开发、技术咨询、技术交流、技术转让、技术推广；家用电器安装服务；特殊医学用途配方食品销售；再生资源销售；食品销售（仅销售预包装食品）；未经加工的坚果、干果销售；食用农产品批发；互联网销售（除销售需要许可的商品）；新鲜蔬菜批发；新鲜蔬菜零售；新鲜水果零售；食用农产品零售；新鲜水果批发；销售代理；市场营销策划；寄卖服务；办公用品销售；互联网安全服务；信息安全设备销售；电子过磅服务；停车场服务；二手车经纪；代驾服务；租赁服务（不含许可类租赁服务）；家政服务；农副产品销售；粮油仓储服务；养老服务；咨询策划服务；礼仪服务；劳务服务（不含劳务派遣）；外卖递送服务；物业管理；居民日常生活服务；食用农产品初加工；第一类医疗器械销售；日用品销售；卫生洁具销售；个人卫生用品销售；化工产品销售（不含许可类化工产品）；纸制品销售；消防器材销售；谷物销售；皮革制品销售；母婴用品销售；户外用品销售；礼品花卉销售；汽车销售；针纺织品销售；消毒剂销售（不含危险化学品）；日用化学产品销售；家用电器零配件销售；日用百货销售；医用口罩零售；金银制品销售；日用玻璃制品销

售；日用口罩（非医用）销售；粮食收购；日用杂品销售；劳动保护用品销售；玩具销售；家居用品销售；卫生用杀虫剂销售；低温仓储（不含危险化学品等需许可审批的项目）；第二类医疗设备租赁；电动自行车销售；照明器具销售；助动自行车、代步车及零配件销售；自行车及零配件零售。（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）。

（三）项目规划审批

2025 年 3 月，山东国盛信息咨询有限公司编制了《宁阳凌云食品检测及智能研发生产项目可行性研究报告》。

2025 年 3 月，完成投资项目登记备案，项目代码：2503-370921-04-01-534222。

2025 年 7 月，宁阳县发展和改革局《关于〈宁阳凌云食品检测及智能研发生产项目可行性研究报告〉的批复》，同意项目实施。

2025 年 7 月，完成建设项目环境影响登记备案，备案号 202537092100000124。

本项目不新增占地、不须办理施工许可等手续。

（四）项目规模与主要内容

本项目位于建设路南首凌云智能产业园内，用地面积 3221 平米，主要建设食品实验中心 1 处、预制菜智能化平台 1 处，检验检测设备 98 台，其中：理化分析前处理设备 39 台，理化分析仪器 45 台，微生物实验室仪器设备 14 台；预制菜加工生产线及智能软件系统，构建覆盖食品检验检测及预制菜清洗、加工、烹饪、冷却及包装等设备 77 台套，配备预制菜智能软件系统 1 套。为周边地区预制菜食品生产厂家

提供的专业化预制菜食品检验检测、生产研发服务。

（五）项目建设期限

本项目预计工期为 2025 年 8 月至 2026 年 8 月。

三、本期债券发行文件及发行有关机构

（一）信息披露文件

山东省财政厅为本次发行编制了《信息披露文件》，《信息披露文件》包含了债券基本情况、发行方式、募集资金投向说明、信用评级情况、地方财政状况、经济状况、地方政府债务状况，并附列了募投项目情况汇总表，已披露了主要发行要素。

（二）信用评级报告

上海新世纪资信评估投资服务有限公司（以下简称“上海新世纪”）就本次发行出具了《信用评级报告》，本次发行的债券信用级别为 AAA。

经本所律师适当核查，上海新世纪现持有上海市杨浦区市场监督管理局核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91310110132206721U）以及中国证券监督管理委员会核发的《证券市场资信评级业务许可证》，上海新世纪为在中国境内工商注册且具备证券市场资信评级资质的中介机构。本所律师认为，上海新世纪具备为本次发行提供信用评级服务的资格。

（三）项目收益与融资平衡专项评价报告

宁阳万和有限责任会计师事务所（特殊普通合伙）（以下简称“万和会计师事务所”）就本次发行出具了《项目收益与融资平衡专项评价报告》。

经本所律师适当核查，宁阳万和有限责任会计师事务所现持有宁阳县市场监督管理局核发的《营业执照》（统一社会信用代码：913709217207507823）以及山东省财政厅于1999年12月25日核发的《会计师事务所执业证书》，经办注册会计师均持有《注册会计师资格证书》。本所律师认为，宁阳万和有限责任会计师事务所具备为本次发行提供服务的资格。

（四）法律意见书

经本所律师自查，本所现持有山东省司法厅于2018年3月6日核发的统一社会信用代码为：3137000079532274X7的《律师事务所执业许可证》，经办律师均持有山东省司法厅核发的《律师执业证》，本所具备为本次发行出具法律意见书的资格。

四、潜在风险评估

本期债券可能存在的风险因素有流动性风险、偿付风险、评级变动风险等。

（一）流动性风险

本期债券发行后可在银行间债券市场、上海证券交易所、深圳证券交易所市场交易流通。本期债券的交易活跃程度受到宏观经济环境、市场资金情况、投资者分布、投资者交易意愿等因素的影响，发行人无法保证本期债券的持有人能够随时并足额交易其所持有的债券，可能会出现本期债券在相应的交易场所交易不活跃的情况，从而影响本期债券流动性。

（二）偿付风险

本期债券偿付资金受到项目实施进度、市场供求等多种因素影

响，存在一定的不确定性，将有可能给本期债券偿付带来一定风险。

（三）项目建设风险

项目勘测资料的详细程度、设计方案的稳定、项目管理单位的组织管理水平、项目承建单位的施工技术及管理水平的均会对项目建设内容、建设期限产生影响，并可能会导致预测的项目总投资、项目回收期、现金流量等发生变化。

（四）项目运营风险

项目建成后，项目运营单位的能力、运营管理方式、市场变化等，均会对项目的持续运营产生影响。

五、结论意见：

1、发行人具备本次发行主体资格，符合相关法律法规和规范性文件的规定。

2、募集资金拟投入的项目已经主管部门立项，符合国家产业政策。

3、项目立项单位是依法设立并有效存续的有限公司，具备项目单位主体资格。

4、本次发行的《信息披露文件》已披露了主要发行要素。

5、与本次发行有关的信用评级机构、会计师事务所、律师事务所均具有相应的从业资质，具备为本次发行提供相关服务的资格。

本法律意见书一式三份，经本所律师签字并加盖本所公章后生效，每份均具有同等法律效力。本法律意见书仅供本期债券发行之目的而使用，不得用作其他任何目的。

山东泰宁律师事务所



(以下无正文，仅为律师签章页)

经办律师： 蔡飞

经办律师： 王有磊

2025 年 10 月 20 日



律 师 事 务 所 执 业 许 可 证

(副 本)

统一社会信用代码：3137000079532274X7

山东泰宁

律师事务所，

符合《律师法》及《律师事务所管理办法》
规定的条件，准予设立并执业。

发证机关：

发证日期：

2018年

03月

06日



律师事务所年度检查考核记录

考核年度	二零一七年度
考核结果	合格
考核机关	
考核日期	二零一八年五月

山东省泰安市司法局
专用章
律师事务所年度检查考核

考核年度	
考核结果	合格
考核机关	
考核日期	二零一八年五月

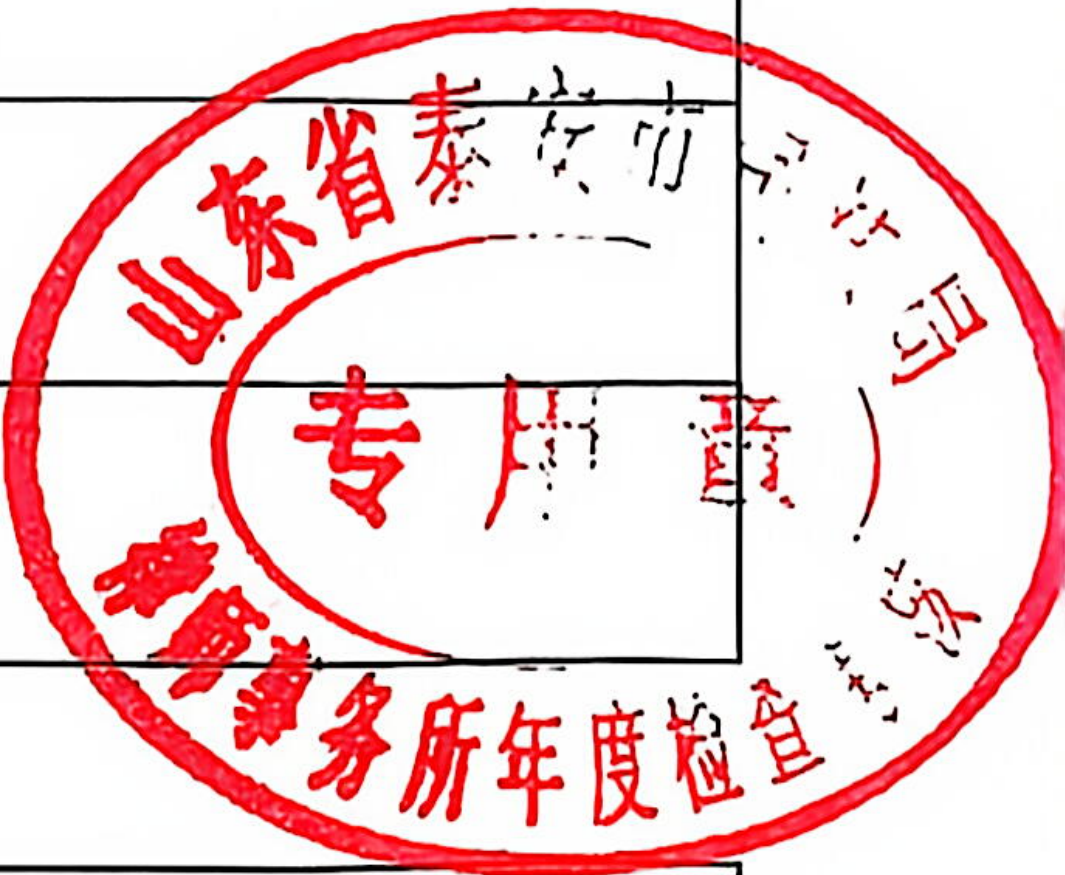
山东省泰安市司法局
专用章
律师事务所年度检查考核

考核年度	二零一七年度
考核结果	合格
考核机关	
考核日期	二零一八年五月

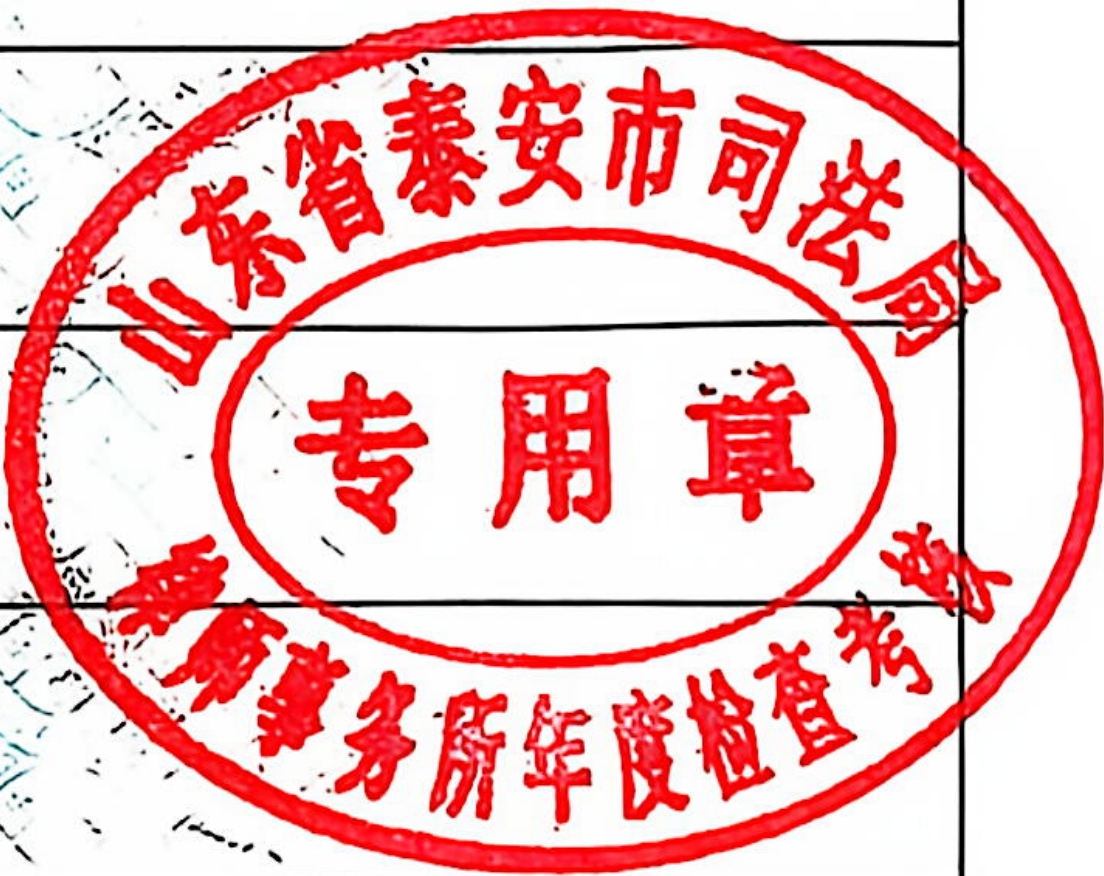
山东省泰安市司法局
专用章
律师事务所年度检查考核

律师事务所年度检查考核记录

考核年度	二零二一年度
考核结果	合格
考核机关	
考核日期	二零二一年五月



考核年度	二零二一年度
考核结果	合格
考核机关	
考核日期	二零二一年五月



考核年度	二零二一年度
考核结果	合格
考核机关	
考核日期	二零二一年五月



二零二三年度

合格

二零二四年五月



二零二四年度

合格

二零二五年五月

