

2025 年山东省政府专项债券（十三期）
东营市市本级东营高铁站现代综合客运枢纽及配套工程
法律意见书



二〇二五年三月

我们接受委托，根据《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国证券法》《中华人民共和国民法典》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》（财预〔2018〕161号）、《关于印发〈地方政府债务信息公开办法（试行）〉的通知》（财预〔2018〕209号）、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字〔2019〕33号）、《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）、《关于印发〈地方政府债券信用评级管理暂行办法〉的通知》（财库〔2021〕8号）、《关于印发〈地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（财预〔2021〕61号）等法律、法规和规范性文件的有关规定，出具本法律意见书。

为本法律意见书的出具，本所律师特作如下声明：

本所律师依据本法律意见书出具日之前已经发生或存在的事实及委托人提供的现有资料，根据我国现行法律、法规和规范性文件的要求对上述项目的合法合规性发表法律意见。委托人所提供资料的增加或变化，会对本法律意见书产生影响。

本法律意见书按照委托人的委托，仅就与上述项目有关的法律问题发表意见，并不对有关会计、审计、资产评估等其他专业事项发表意见。

一、本期债券的发行要素

(一) 债券名称: 2025 年山东省政府专项债券(十三期)。

(二) 发行人: 山东省人民政府。

(三) 发行品种: 项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券。

(四) 债券期限: 10 年期。

(五) 发行金额: 本期债券中本项目发行 60,000.00 万元。

(六) 信用级别: 由发行人聘请上海新世纪资信评估投资服务有限公司综合评定, 本期债券的信用级别为 AAA, 该公司将在本期债券存续期内每年开展一次跟踪评级。

(七) 债券利率: 本期债券为固定利率债券, 票面利率在债券存续期内固定不变。

(八) 还本付息方式: 存续期内每半年支付一次债券利息, 到期一次性偿还本金并支付最后一期利息。

(九) 发行方式: 招标发行。

(十) 发行对象: 全国银行间债券市场、证券交易所市场的投资者(国家法律、法规禁止购买者除外)。

(十一) 税务提示: 根据《财政部、国家税务总局关于地方政府债券利息免征所得税问题的通知》(财税〔2013〕5 号) 规定, 企业和个人取得的专项债券利息收入免征企业所得税和个人所得税。

二、项目基本情况

（一）项目名称

东营高铁站现代综合客运枢纽及配套工程

（二）立项单位

东营交发投资发展有限公司基本情况：

统一社会信用代码	91370500MAC32MFH77
注册资本	35900 万元人民币
成立日期	2022-10-18
公司类型	其他有限责任公司
经营范围	一般项目：以自有资金从事投资活动；工程管理服务；铁路运输辅助活动；国内集装箱货物运输代理；航空运营支持服务；装卸搬运；技术服务、技术开发、技术咨询、技术交流、技术转让、技术推广。（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）
所属行业	其他道路、隧道和桥梁工程建筑
企业地址	山东省东营市东营区庐山路 1188 号华泰国际金融中心 B 座 23 楼 2312 室
经营状态	在营（开业）企业
股东	东营交通发展集团有限公司 20% 东营市垦利区城市建设投资集团有限公司 10% 东营区财金控股集团有限公司 10% 东营港城建设发展集团有限公司 10% 利津县财金投资集团有限公司 10% 广饶交通发展有限公司 10% 东营市东凯开发建设有限公司 10% 山东省黄河三角洲建设投资集团有限公司 10% 东营市河口区财金投资集团有限公司 10%

（三）项目规划审批

1. 2022 年 10 月 28 日，东营市行政审批服务局出具了东审批投资〔2022〕139 号《关于东营高铁站现代综合客运枢纽及配套工程可行性研究报告的批复》，同意实施本项目，并对建设规模及主要建设内容、建设年限、项目地点等进行了批复。项目建设总投资 17.95 亿元，资金来源为政府专项债与自筹相结合。

2. 2023 年 9 月 22 日，东营市生态环境局东营区分局出具了东环东分建审【2023】34 号《审批意见》，对《东营交发投资发展有限公司东营高铁站现代综合客运枢纽及配套工程环境影响报告表》，批复同意该项目建设。

3. 2023 年 10 月 7 日，东营市自然资源和规划局作出了用字第 370500202300017 号《建设项目用地预审与选址意见书》，有效期自 2023 年 10 月 7 日有效期至 2026 年 10 月 6 日。

4. 2023 年 10 月 13 日，东营市行政审批服务局作出东审批许字〔2023〕第 3-114 号《关于东营高铁站现代综合客运枢纽及配套工程水土保持方案审批准予行政许可决定书》，经审查，该申请符合法定条件，根据《中华人民共和国行政许可法》第三十八条第一款、《水行政许可实施办法》第三十二条第一项，决定准予行政许可。

5. 2023 年 10 月 18 日，东营市行政审批服务局出具了东审批投资〔2023〕149 号《关于〈东营高铁站现代综合客运枢纽及配套工程节能报告〉的审查意见》，本项目年综合能耗

1733.56 吨标准煤,年总用电量 1410.55 万 kWh。

6. 2023 年 11 月 21 日,东营市住房和城乡建设管理局作出了东建初设〔2023〕7 号《关于东营高铁站现代综合客运枢纽及配套工程初步设计审查的批复》,原则同意按照“1+N”会议批复方案设计的初步设计方案。后期以自然资源和规划部门批复的规划方案为准,如规划方案有调整,须重新办理初步设计审查。

7. 2023 年 11 月 28 日,东营市行政审批服务局出具了东审批投资〔2023〕189 号《关于东营高铁站现代综合客运枢纽及配套工程概算的批复》。

8. 2023 年 11 月 28 日,东营市行政审批服务局出具了东审批投资〔2023〕188 号《关于变更东营高铁站现代综合客运枢纽及配套工程立项变更的批复》,建设规模及主要内容变更。

9. 2024 年 10 月 14 日,东营市行政审批服务局核发地字第 3705002024YG0507494 号《建设用地规划许可证》,项目名称:东营高铁站现代综合客运枢纽及配套工程(地块一),用地位置:庐山路以西、场北四路以南,用地面积:153328.75 平方米,土地用途:交通场站用地,土地取得方式:划拨。

10. 2024 年 10 月 14 日,东营市行政审批服务局核发地字第 3705002024YG0508410 号《建设用地规划许可证》,项目名称:东营高铁站现代综合客运枢纽及配套工程(地块二),用地位置:庐山路以西、场北四路以南,用地面积:211662.81

平方米，土地用途：城镇村道路用地、公园绿地，土地取得方式：划拨。

11. 2025 年 1 月 9 日，东营市行政审批服务局核发建字第 3705002025GG0011516 号《建设工程规划许可证》，总建筑面积 103500 m²（地上 8100 m²，地下 95400 m²）。

12. 2025 年 2 月 14 日，东营市行政审批服务局核发编号 370500202502140102《建筑工程施工许可证》，工程名称：东营高铁站现代综合客运枢纽及配套工程--道路工程，建设内容：站前大道道路工程（站西路-庐山路）、广场东路道路工程（站前大道-站东路）、站东路道路工程（场北四路 广场东路）、场北四路道路工程（规划西一路-站西路）、站西路道路工程（场北四路-广场西路）、广场西路道路工程（站前大道-站西路）。

13. 2025 年 2 月 20 日，东营市行政审批服务局核发编号 370500202501200101《建筑工程施工许可证》，工程名称：东营高铁站现代综合客运枢纽及配套工程，建设内容：综合客运枢纽 103500 平方米，配套工程用地面积 185093.56 平方米。

（四）项目规模与主要建设内容

东营高铁站现代综合客运枢纽及配套工程位于位于庐山路以西、广蒲路以南，东营市既有东营南站处，主要建设内容包括站前综合枢纽工程、高架送客匝道及落客车道平台工程、枢纽配套道路工程、其他室外工程。总用地面积约

393169.84 平方米，总建筑面积 94000 平方米；投资及资金来源变更为：项目建设总投资 17.93 亿元，资金来源为政府专项债与自筹相结合。

（五）项目建设期限

本项目预计工期为 2023 年 9 月至 2026 年 12 月。

三、本期债券发行文件及发行有关机构

（一）信息披露文件

山东省财政厅为本次发行编制了《信息披露文件》，《信息披露文件》包含了债券基本情况、发行方式、募集资金投向说明、信用评级情况、地方财政状况、经济状况、地方政府债务状况，并附列了募投项目情况汇总表，已披露了主要发行要素。

（二）信用评级报告

上海新世纪资信评估投资服务有限公司（以下简称“上海新世纪”）就本次发行出具了《信用评级报告》，本次发行的债券信用级别为 AAA。

经本所律师适当核查，上海新世纪现持有上海市杨浦区市场监督管理局核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91310110132206721U）以及中国证券监督管理委员会核发的《证券市场资信评级业务许可证》，上海新世纪为在中国境内工商注册且具备证券市场资信评级资质的中介机构。本所律师认为，上海新世纪具备为本次发行提供信用评级服务的资格。

（三）项目收益与融资平衡专项评价报告

山东中明会计师事务所有限公司就本次发行出具了《项目收益与融资平衡专项评价报告》。

经本所律师适当核查，山东中明会计师事务所有限公司现持有济南市历下区市场监督管理局为其核发的《营业执照》（统一社会信用代码：913701027433756394）以及山东省财政厅核发的《会计师事务所执业证书》，经办注册会计师均持有《注册会计师资格证书》。本所律师认为，山东中明会计师事务所有限公司具备为本次发行提供服务的资格。

（四）法律意见书

经本所律师自查，本所现持有山东省司法厅核发的《律师事务所分所执业许可证》（统一社会信用代码：31370000MD0188362U），经办律师均持有山东省司法厅核发的《律师执业证》，本所具备为本次发行出具法律意见书的资格。

四、潜在风险评估

本期债券可能存在的风险因素有流动性风险、偿付风险、评级变动风险、税务风险等。

（一）流动性风险

本期债券发行后可在银行间债券市场、上海证券交易所、深圳证券交易所市场交易流通。本期债券的交易活跃程度受到宏观经济环境、市场资金情况、投资者分布、投资者交易意愿等因素的影响，发行人无法保证本期债券的持有人能够

随时并足额交易其所持有的债券，可能会出现本期债券在相应的交易场所交易不活跃的情况，从而影响本期债券流动性。

（二）偿付风险

本期债券偿付资金受到项目实施进度、市场供求等多种因素影响，存在一定的不确定性，将有可能给本期债券偿付带来一定风险。

（三）评级变动风险

由发行人确定的评级机构对本期债券信用等级进行评级，在本期债券存续期期间，若出现宏观经济的剧烈波动，导致山东地区经济增长速度放缓，政府财政收入波动、政府债务风险扩大等问题，不排除发行人资信情况出现变化，本期债券的信用等级发生调整，从而为本期债券投资者带来一定的风险。

（四）税务风险

根据《财政部、国家税务总局关于地方政府债券利息免征所得税问题的通知》（财税〔2013〕5号）规定，企业和个人取得的专项债券利息收入免征企业所得税和个人所得税。发行人无法保证在本期债券存续期内，上述税收优惠政策不会发生变化。若国家税收政策发生调整，将导致投资者持有本期债券投资收益发生相应波动。

（五）项目建设风险

项目勘测资料的详细程度、设计方案的稳定、项目管理单位的组织管理水平、项目承建单位的施工技术及管理水平

等均会对项目建设内容、建设期限产生影响，并可能会导致预测的项目总投资、项目回收期、现金流量等发生变化。

（六）项目运营风险

项目建成后，项目运营单位的能力、运营管理方式、市场变化等，均会对项目的持续运营产生影响。

五、结论意见

（一）发行人具备本次发行主体资格，符合相关法律法规和规范性文件的规定。

（二）募集资金拟投入的项目已经主管部门立项，符合国家产业政策。

（三）项目立项单位是依法设立并有效存续的、具有独立法人资格的有限责任公司，具备项目单位主体资格。


（四）本次发行的《信息披露文件》已披露了主要发行要素。

（五）与本次发行有关的信用评级机构、会计师事务所、律师事务所均具有相应的从业资质，具备为本次发行提供相关服务的资格。

本法律意见书一式二份，经本所律师签字并加盖本所公章后生效，每份均具有同等法律效力。本法律意见书仅供本期债券发行之目的而使用，不得用作其他任何目的。

北京市炜衡（济南）律师事务所



经办律师： 

经办律师： 曾开欣

2025 年 3 月 17 日

律师事务所分所执业许可证

统一社会信用代码: 31370000MD0188362U

北京市焯衡(济南)

律师事务所, 符合

《律师法》及《律师事务所管理办法》规定的条件, 准予设立并执业。

发证机关:

山东省司法厅

发证日期:

2018年05月16日

No. 80015230

中华人民共和国司法部监制