

2025 年山东省政府专项债券（十三期）
东营市广饶县人民医院建设项目
法律意见书



二〇二五年三月

我们接受委托，根据《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国证券法》《中华人民共和国民法典》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》（财预〔2018〕161号）、《关于印发〈地方政府债务信息公开办法（试行）〉的通知》（财预〔2018〕209号）、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字〔2019〕33号）、《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）、《关于印发〈地方政府债券信用评级管理暂行办法〉的通知》（财库〔2021〕8号）、《关于印发〈地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（财预〔2021〕61号）等法律、法规和规范性文件的有关规定，出具本法律意见书。

为本法律意见书的出具，本所律师特作如下声明：

本所律师依据本法律意见书出具日之前已经发生或存在的事实及委托人提供的现有资料，根据我国现行法律、法规和规范性文件的要求对上述项目的合法合规性发表法律意见。委托人所提供资料的增加或变化，会对本法律意见书产生影响。

本法律意见书按照委托人的委托，仅就与上述项目有关的法律问题发表意见，并不对有关会计、审计、资产评估等其他专业事项发表意见。

一、本期债券的发行要素

(一) 债券名称: 2025 年山东省政府专项债券(十三期)。

(二) 发行人: 山东省人民政府。

(三) 发行品种: 项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券。

(四) 债券期限: 10 年期。

(五) 发行金额: 本期债券中本项目发行 42,000.00 万元。

(六) 信用级别: 由发行人聘请上海新世纪资信评估投资服务有限公司综合评定, 本期债券的信用级别为 AAA, 该公司将在本期债券存续期内每年开展一次跟踪评级。

(七) 债券利率: 本期债券为固定利率债券, 票面利率在债券存续期内固定不变。

(八) 还本付息方式: 存续期内每半年支付一次债券利息, 到期一次性偿还本金并支付最后一期利息。

(九) 发行方式: 招标发行。

(十) 发行对象: 全国银行间债券市场、证券交易所市场的投资者(国家法律、法规禁止购买者除外)。

(十一) 税务提示: 根据《财政部、国家税务总局关于地方政府债券利息免征所得税问题的通知》(财税〔2013〕5 号) 规定, 企业和个人取得的专项债券利息收入免征企业所得税和个人所得税。

二、项目基本情况

(一) 项目名称

广饶县人民医院建设项目

(二) 立项单位

广饶县卫生健康局基本情况：

统一社会信用代码	1137052300451528X0
机构类型	机关法人
宗旨和业务范围	广饶县卫生健康局是县政府工作部门，加挂县中医药管理局牌子。主要负责协调推进全县深化医药卫生体制改革，组织实施国家基本药物制度；监督管理公共卫生、医疗服务和卫生应急；负责计划生育管理和服务工作；协调落实应对人口老龄化政策措施，推进老年健康服务体系建设和医养结合工作等。
地址	广饶县乐安大厦

(三) 项目规划审批

1. 2017 年 10 月 31 日取得广饶县发展和改革局《关于对广饶县人民医院建设项目可研报告的批复》（广发改审[2017]21 号），项目总投资 130000 万元，总占地面积 179205 平方米，总建筑面积 244750 平方米。其中，地上建筑面积 168950 平方米，包括门诊医技楼 49800 平方米，1 号病房楼 69500 平方米，2 号病房楼 25200 平方米，科教后勤综合楼 18200 平方米，传染病房楼 5000 平方米，连廊 1250 平方米；地下建筑面积 75800 平方米，包括地下停车 58000 平方米，辅助配套 17800 平方米。

2. 2018 年 6 月 4 日取得广饶县发展和改革局《关于对广饶县人民医院建设项目投资、建设内容进行调整的批复》（广

发改审发[2018]47号),同意广饶县人民医院建设项目投资、建设内容调整为:(一)项目总投资为130000.00万元(含拆迁补偿费用),其中建设工程费用63079.60万元,设备购置及安装费用41935.20万元,工程建设其他费用19985.20万元,基本预备费用5000.00万元。(二)拟建项目总占地面积为122253.00 m²,总建筑面积为180500.00 m²,其中,地上总建筑面积为126500.00 m²,包括:门诊医技楼39000.00 m²、综合病房楼70300.00 m²、综合服务楼11000.00 m²、感染疾病科楼3800.00 m²、高压氧和直线加速器1000.00 m²、连廊及门卫1400.00 m²;地下负一层总建筑面积为54000.00 m²,其中地下停车43000.00 m²、辅助配套11000.00 m²。

3. 2024年2月17日取得广饶县行政审批服务局《关于广饶县人民医院建设项目的变更意见》,一、项目总投资变更为:140000万元。二、项目建设年限变更为:2020-2026年。三、项目建设内容变更为:项目总占地面积为122212.00 m²,总建筑面积为180000.00 m²,其中地上建筑面积为130205.00 m²,地下建筑面积为49795.00 m²,主要建设门诊医技楼71502.00 m²、综合病房楼87581.00 m²、综合服务楼9915.00 m²、感染疾病科楼3933.00 m²、高压氧及直线加速器1072.54 m²、连廊及门卫1544.49 m²、污水污物辅房及其他配套用房4451.97 m²;规划总床位1150张(含感染床位50张)、停车位1291个(地上405个、地下886个);项目容积率1.04。

4. 2017年6月5日取得广饶县国土资源局《广饶县国土资源局关于广饶县人民医院建设项目用地的审查意见》，（广国土资字[2017]66号）。

5. 项目建设用地不动产权证书编号为：鲁（2020）广饶不动产权第00001798号，权利人为广饶县卫生健康局（县中医药管理局），共有情况为单独所有，位于广饶县城区綦公路以北、长安路以东，权利性质为划拨，权利类型为国有建设用地使用权，土地使用权面积122212.00 m²，用途为医卫慈善用地，使用期限长期。

6. 环境评价

（1）2019年1月21日取得广饶县环境保护局《关于广饶县卫生健康局广饶县人民医院建设项目环境影响评价执行标准的批复》（广环建字[2019]2号）。

（2）2019年3月25日取得广饶县行政审批服务局《关于广饶县人民医院建设项目环境影响报告书的批复》（广审批环发[2019]8号）。

7. 消防审核

（1）2019年11月22日取得东营市建设工程施工图审查中心关于广饶县人民医院建设项目门诊医技楼工程施工图设计审查合格书，编号：[2019]第DYS-S315-1号。

（2）2020年4月21日取得东营市建设工程施工图审查中心关于广饶县人民医院建设项目综合病房楼工程施工图设计审查合格书，编号：[2020]第DYS-S052-1号。

(3) 2020 年 12 月 7 日取得东营市建设工程施工图审查中心关于广饶县人民医院建设项目 (3) 综合服务楼、连廊及门卫工程施工图设计审查合格书, 编号: 2020-GRX-JZ-0061。

8. 建设工程规划许可

(1) 2020 年 3 月 25 日, 取得广饶县行政审批服务局颁发的建字第 3705232020000083 号(门诊医技楼)《建设工程规划许可证》。

(2) 2020 年 7 月 9 日, 取得广饶县行政审批服务局颁发的建字第 370523202000018 号(综合病房楼)《建设工程规划许可证》。

(3) 2021 年 2 月 1 日, 取得广饶县行政审批服务局颁发的建字第 370523202100003 号(综合服务楼)《建设工程规划许可证》。

(4) 2022 年 3 月 21 日, 取得广饶县行政审批服务局颁发的建字第 370523202200012 号(感染疾病科楼)《建设工程规划许可证》。

(5) 2022 年 3 月 31 日, 取得广饶县行政审批服务局颁发的建字第 370523202200016 号(连廊及门卫、高压氧及直线加速器、污水污物辅房、雨水调蓄池和清水池、医疗暂存处、医气辅房)《建设工程规划许可证》。

9. 2020 年 4 月 28 日取得广饶县行政审批服务局颁发的建筑工程施工许可证, 编号: 370523202004280101。

10. 2020 年 1 月 9 日取得广饶县行政审批服务局《广饶县行政审批服务局关于广饶县人民医院建设项目水土保持方案的批复》（广审批水发[2020]1 号）。

11. 节能报告审查意见

（1）2017 年 10 月 31 日取得广饶县发展和改革局《关于广饶县卫生健康局广饶县人民医院建设项目节能报告的审查意见》（广发改能审字[2017]277 号）。

（2）2018 年 10 月 29 日取得广饶县发展和改革局《关于对广饶县人民医院建设项目节能报告审查意见调整的批复》（广发改能审字[2018]13 号）。

（四）项目规模与主要建设内容

项目总占地面积为 122212.00 m²，总建筑面积为 180000.00 m²，其中地上建筑面积为 130205.00 m²，地下建筑面积为 49795.00 m²，主要建设门诊医技楼 71502.00 m²、综合病房楼 87581.00 m²、综合服务楼 9915.00 m²、感染疾病科楼 3933.00 m²、高压氧及直线加速器 1072.54 m²、连廊及门卫 1544.49 m²、污水污物辅房及其他配套用房 4451.97 m²；规划总床位 1150 张（含感染床位 50 张）、停车位 1291 个（地上 405 个、地下 886 个）；项目容积率 1.04，绿化率 35.3%。

（五）项目建设期限

本项目预计工期为 2020 年 5 月至 2026 年 12 月。

三、本期债券发行文件及发行有关机构

（一）信息披露文件

山东省财政厅为本次发行编制了《信息披露文件》，《信息披露文件》包含了债券基本情况、发行方式、募集资金投向说明、信用评级情况、地方财政状况、经济状况、地方政府债务状况，并附列了募投项目情况汇总表，已披露了主要发行要素。

（二）信用评级报告

上海新世纪资信评估投资服务有限公司（以下简称“上海新世纪”）就本次发行出具了《信用评级报告》，本次发行的债券信用级别为 AAA。

经本所律师适当核查，上海新世纪现持有上海市杨浦区市场监督管理局核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91310110132206721U）以及中国证券监督管理委员会核发的《证券市场资信评级业务许可证》，上海新世纪为在中国境内工商注册且具备证券市场资信评级资质的中介机构。本所律师认为，上海新世纪具备为本次发行提供信用评级服务的资格。

（三）项目收益与融资平衡专项评价报告

山东中明会计师事务所有限公司就本次发行出具了《项目收益与融资平衡专项评价报告》。

经本所律师适当核查，山东中明会计师事务所有限公司现持有济南市历下区市场监督管理局为其核发的《营业执照》（统一社会信用代码：913701027433756394）以及山东省财政厅核发的《会计师事务所执业证书》，经办注册会计师均

持有《注册会计师资格证书》。本所律师认为，山东中明会计师事务所有限公司具备为本次发行提供服务的资格。

（四）法律意见书

经本所律师自查，本所现持有山东省司法厅核发的《律师事务所分所执业许可证》（统一社会信用代码：31370000MD0188362U），经办律师均持有山东省司法厅核发的《律师执业证》，本所具备为本次发行出具法律意见书的资格。

四、潜在风险评估

本期债券可能存在的风险因素有流动性风险、偿付风险、评级变动风险、税务风险等。

（一）流动性风险

本期债券发行后可在银行间债券市场、上海证券交易所、深圳证券交易所市场交易流通。本期债券的交易活跃程度受到宏观经济环境、市场资金情况、投资者分布、投资者交易意愿等因素的影响，发行人无法保证本期债券的持有人能够随时并足额交易其所持有的债券，可能会出现本期债券在相应的交易场所交易不活跃的情况，从而影响本期债券流动性。

（二）偿付风险

本期债券偿付资金受到项目实施进度、市场供求等多种因素影响，存在一定的不确定性，将有可能给本期债券偿付带来一定风险。

（三）评级变动风险

由发行人确定的评级机构对本期债券信用等级进行评级，在本期债券存续期期间，若出现宏观经济的剧烈波动，导致山东地区经济增长速度放缓，政府财政收入波动、政府债务风险扩大等问题，不排除发行人资信情况出现变化，本期债券的信用等级发生调整，从而为本期债券投资者带来一定的风险。

（四）税务风险

根据《财政部、国家税务总局关于地方政府债券利息免征所得税问题的通知》（财税〔2013〕5号）规定，企业和个人取得的专项债券利息收入免征企业所得税和个人所得税。发行人无法保证在本期债券存续期内，上述税收优惠政策不会发生变化。若国家税收政策发生调整，将导致投资者持有本期债券投资收益发生相应波动。

（五）项目建设风险

项目勘测资料的详细程度、设计方案的稳定、项目管理单位的组织管理水平、项目承建单位的施工技术及管理平等均会对项目建设内容、建设期限产生影响，并可能会导致预测的项目总投资、项目回收期、现金流量等发生变化。

（六）项目运营风险

项目建成后，项目运营单位的能力、运营管理方式、市场变化等，均会对项目的持续运营产生影响。

五、结论意见

（一）发行人具备本次发行主体资格，符合相关法律法

规和规范性文件的规定。

（二）募集资金拟投入的项目已经主管部门立项，符合国家产业政策。

（三）项目立项单位是依法设立并有效存续的、具有独立法人资格的机关单位，具备项目单位主体资格。

（四）本次发行的《信息披露文件》已披露了主要发行要素。

（五）与本次发行有关的信用评级机构、会计师事务所、律师事务所均具有相应的从业资质，具备为本次发行提供相关服务的资格。

本法律意见书一式二份，经本所律师签字并加盖本所公章后生效，每份均具有同等法律效力。本法律意见书仅供本期债券发行之目的而使用，不得用作其他任何目的。

北京市炜衡（济南）律师事务所



经办律师：

经办律师： 曾开政

2025 年 3 月 17 日

律师事务所分所执业许可证

统一社会信用代码: 31370000MD0188362U

北京市炜衡(济南)

律师事务所, 符合

《律师法》及《律师事务所管理办法》规定的条件, 准予设立并执业。

发证机关:

山东省司法厅

发证日期:

2018 年 05 月 16 日

No. 80015230

中华人民共和国司法部监制

炜衡