

2025 年山东省政府专项债券（九十二期）
东营市利津县老旧小区改造配套设施提升
项目收益与融资平衡专项评价报告

鲁中明专审字〔2025〕1338 号



山东中明会计师事务所有限公司

2025 年 11 月

2025年山东省政府专项债券（九十二期） 东营市利津县老旧小区改造配套设施提升 项目收益与融资平衡专项评价报告

鲁中明专审字（2025）1338号

我们接受委托，对本项目收益与融资自求平衡情况进行评价并出具专项评价报告。

我们的审核依据是《中国注册会计师其他鉴证业务准则第3111号——预测性财务信息的审核》及相关部门提供的资料，由于预期事项通常并非如预期那样发生，并且变动可能重大，实际结果可能与预测性财务信息存在差异。

一、编制基础

本次以项目可行性研究报告、实施方案、单位提供其他相关资料为基础，编制该项目现金流入预测说明。

二、基本假设

（一）国家及地方现行的法律法规、监管、财政、经济状况或国家宏观调控政策无重大变化；

（二）国家现行的利率、汇率及通货膨胀水平等无重大变化；

（三）预测期内项目的建设计划、融资计划等能够顺利执行，项目能够如期完工并交付使用；

（四）预测期内预测的各项收入能够顺利执行，收入均在正常范围内变动；

（五）项目收入和支出预测数据均以收付实现制为基础；

（六）预测期内不会受到重大或有负债不利影响；

（七）无其他人力不可抗拒及不可预见因素的重大不利影



响。

三、项目基本情况

(一)项目情况简介

1.项目名称

利津县老旧小区改造配套设施提升项目

2.立项单位

利津县财金投资集团有限公司,成立于2017年12月21日,公司注册资本107600万元,法定代表人:崔振江。经营范围:许可项目:公募基金管理业务;建设工程施工;水利工程建设监理;水利工程质量检测;自来水生产与供应。(依法须经批准的项目,经相关部门批准后方可开展经营活动,具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准)一般项目:以自有资金从事投资活动;自有资金投资的资产管理服务;以私募基金从事股权投资、投资管理、资产管理等活动(须在中国证券投资基金业协会完成登记备案后方可从事经营活动);私募股权投资基金管理、创业投资基金管理服务(须在中国证券投资基金业协会完成登记备案后方可从事经营活动);水资源管理;房屋拆迁服务;非居住房地产租赁;住房租赁;电动汽车充电基础设施运营;融资咨询服务;土地整治服务;土地使用权租赁;工程管理服务;海洋服务;基础地质勘查;海洋环境服务;水污染防治服务。(除依法须经批准的项目外,凭营业执照依法自主开展经营活动)

3.项目规划审批



2025 年 1 月 17 日,利津县财金投资集团有限公司在山东省投资项目在线审批监管平台上备案,备案项目总投资 12,000.00 万元,该项目代码 2501-370522-89-01-100117。

4. 项目规模与主要建设内容

该项目建设地点位于利津县城区,实施 2005 年前建成的老旧小区配套设施完善工程全覆盖,结合前期旧改、既有建筑节能改造、供配电设施改造等项目实施情况,对全县 2005 年前 80 个老旧小区实施针对性、个性化的老旧小区改造提升,主要针对小区内路网,照明,水、电、气、暖改造直管到户等,新增“电动自行车充电车棚 400 个”与“新能源汽车充电口 500 个”两大民生配套设施建设。本项目产业政策为国家鼓励类《产业结构调整指导目录 2024 年本》鼓励类第 22 项中第 3 项城镇园林绿化及生态小区建设;项目建成达产运营期年综合能耗消耗 794.51 吨标准煤(当量值)1906.76tce(等价值),其中电力消费量 622.76 万千瓦时。

5. 项目建设期限

本项目预计工期为 2025 年 2 月-2027 年 12 月。

(二) 投资估算与资金筹措方式

项目资金筹措包括项目单位自筹、发行专项债券。其中,项目单位自有资金 6,500.00 万元,已发行专项债券 2,000.00 万元,本期拟发行专项债券 1,500.00 万元,后续拟发行 2,000.00 万元。

表 1 项目资金来源情况

资金来源	金额(万元)	占比	备注
------	--------	----	----



估算总投资	12,000.00	100.00%	
一、资本金	6,500.00	54.17%	
(一) 自有资金	6,500.00	54.17%	
(二) 专项债券			
1. 已发行专项债券			
2. 本期拟发行专项债券			
3. 后续拟发行专项债券			
二、债务资金(不含用作资本金部分)	5,500.00	45.83%	
(一) 已发行专项债券	2,000.00	16.67%	
(二) 本期拟发行专项债券	1,500.00	12.50%	
(三) 后续拟发行专项债券	2,000.00	16.67%	
(四) 银行融资			

四、项目预期现金流入、成本及融资平衡情况

(一) 项目现金流入预测

根据可行性研究报告及项目单位提供的相关资料,该项目预期产生的现金流入主要来源于物业费服务现金流入和充电桩现金流入。

1. 物业服务费现金流入

本项目提供的物业服务费内容主要包括:项目区内共用部位、共用设施设备的日常运行、维护费用;项目管理区域内清洁卫生费用;项目管理区域绿化养护费用;项目管理区域秩序维护费用;以及其他的一些管理服务。

收费标准取值利津县现行市场价格 0.35 元/m²/月,按项目覆盖小区住户建筑面积收取,年均现金流入约为 $0.35 \times 200000 \times 12 = 84$ 万元。

2. 充电桩现金流入

电动自行车充电部分的年充电能量(电池能量):每个电动

自行车充电车棚每天充电能量为 $3 \text{ 辆} \times 2\text{kWh/辆} = 6\text{kWh}$ 。400 个车棚的总日充电能量为 $400 \times 6\text{kWh} = 2400\text{kWh}$ 。年充电能量为 $2400\text{kWh/天} \times 365 \text{ 天} = 87.6 \text{ 万 kWh}$ 。收费标准为视充电峰谷时段，在 0.5-0.7 元/千瓦时，按照平均 0.60 元/千瓦时计算，充电桩利用率按照 25% 计算，年现金流入 13.14 万元。

新能源汽车充电部分的年充电能量(电池能量)：每个新能源汽车充电口每天充电能量为 $5 \text{ 辆} \times 80\text{kWh/辆} = 400\text{kWh}$ 。500 个充电口的总日充电能量为 $500 \times 400\text{kWh} = 20 \text{ 万 kWh}$ 。年充电能量为 $20 \text{ 万 kWh 天} \times 365 \text{ 天} = 7300 \text{ 万 kWh}$ 。收费标准为视充电峰谷时段，在 0.5-0.7 元/千瓦时，按照平均 0.60 元/千瓦时计算，充电桩利用率按照 25% 计算，年现金流入 1,095.00 万元。

出于谨慎性考虑，对项目计算期内整体运营水费下浮 10% 进行项目现金流入测算。

项目运营期(2028 年 1 月-2056 年 12 月)内现金总流入 31,358.45 万元。

(二) 项目成本预测

项目成本费用包括物业服务人员、维护成本费用和充电桩成本运维、维护费用。

基于谨慎性原则，项目运营期内物业服务人员、维护成本费用每五年上涨 3%。

1. 物业服务人员、维护成本费用

物业管理人員預計 6 人，年工資等費用支出約 3.5 萬元/人，清潔、管理等工器具支出約 2.0 萬元，年支出費用約 23 萬元。

本项费用按每五年上涨 3% 计算。

2. 充电桩成本运维、维护费用

主要为充电损耗支出及充电桩设施运维费用，年消耗电量按照充电量 10% 计算，电动自行车和新能源汽车的总年充电能量为 $876,000\text{kWh} + 58,400,000\text{kWh} = 59,276,000\text{kWh}$ ；按照 10% 损耗，损耗电量为 592.76 万 kWh，其他设施用电按照 30.00 万 kWh 计算，年用电总量为 622.76 万 kWh，电价按照峰谷电价政策取平均值约 0.45 元/kWh，年电费成本 280.24 万元，充电设施维护成本，按照 0.08 万元/座，共计 900 座，年维护费用 72 万元，合计成本费用 352.24 万元。

3. 相关税费：本项目物业服务费现金流入增值税销项税额税率为 6%，充电桩现金流入增值税销项税额税率为 13%，运营成本进项税额税率为 13%，税金及附加按增值税额的 10% 计算，即城市维护建设税为 5%、教育费附加为 3%、地方教育费附加为 2%。所得税考虑折旧、摊销、债券利息税前扣除，按照税率 25% 计算。

项目运营期（2028 年 1 月-2056 年 12 月）内上述三项成本费用总合计 16,308.62 万元。

（三）应付本息情况

本项目于 2025 年 3 月已发行专项债券 2,000.00 万元，债券期限 30 年，利率 2.29%，在债券存续期每半年支付债券利息，到期一次性偿还本金。本期拟发行专项债券 1,500.00 万元，后续拟发行 2,000.00 万元，假设债券期限为 30 年，利率为 4.50%；在债券存续期每半年支付债券利息，到期一次性偿还本金。专项

债券还本付息情况如下:

表 2 本项目专项债券还本付息情况 (单位: 万元)

债券存 续期	期初本金 余额	本期增加 金额	本期偿还 金额	期末本金 余额	融资利率	应付利息	还本付息 合计
2025 年		3,500.00		3,500.00	2.29%、4.50%	22.90	22.90
2026 年	3,500.00	2,000.00		5,500.00	2.29%、4.50%	158.30	158.30
2027 年	5,500.00			5,500.00	2.29%、4.50%	203.30	203.30
2028 年	5,500.00			5,500.00	2.29%、4.50%	203.30	203.30
2029 年	5,500.00			5,500.00	2.29%、4.50%	203.30	203.30
2030 年	5,500.00			5,500.00	2.29%、4.50%	203.30	203.30
2031 年	5,500.00			5,500.00	2.29%、4.50%	203.30	203.30
2032 年	5,500.00			5,500.00	2.29%、4.50%	203.30	203.30
2033 年	5,500.00			5,500.00	2.29%、4.50%	203.30	203.30
2034 年	5,500.00			5,500.00	2.29%、4.50%	203.30	203.30
2035 年	5,500.00			5,500.00	2.29%、4.50%	203.30	203.30
2036 年	5,500.00			5,500.00	2.29%、4.50%	203.30	203.30
2037 年	5,500.00			5,500.00	2.29%、4.50%	203.30	203.30
2038 年	5,500.00			5,500.00	2.29%、4.50%	203.30	203.30
2039 年	5,500.00			5,500.00	2.29%、4.50%	203.30	203.30
2040 年	5,500.00			5,500.00	2.29%、4.50%	203.30	203.30
2041 年	5,500.00			5,500.00	2.29%、4.50%	203.30	203.30
2042 年	5,500.00			5,500.00	2.29%、4.50%	203.30	203.30
2043 年	5,500.00			5,500.00	2.29%、4.50%	203.30	203.30
2044 年	5,500.00			5,500.00	2.29%、4.50%	203.30	203.30
2045 年	5,500.00			5,500.00	2.29%、4.50%	203.30	203.30
2046 年	5,500.00			5,500.00	2.29%、4.50%	203.30	203.30
2047 年	5,500.00			5,500.00	2.29%、4.50%	203.30	203.30
2048 年	5,500.00			5,500.00	2.29%、4.50%	203.30	203.30
2049 年	5,500.00			5,500.00	2.29%、4.50%	203.30	203.30
2050 年	5,500.00			5,500.00	2.29%、4.50%	203.30	203.30
2051 年	5,500.00			5,500.00	2.29%、4.50%	203.30	203.30
2052 年	5,500.00			5,500.00	2.29%、4.50%	203.30	203.30
2053 年	5,500.00			5,500.00	2.29%、4.50%	203.30	203.30
2054 年	5,500.00			5,500.00	2.29%、4.50%	203.30	203.30
2055 年	5,500.00		3,500.00	2,000.00	2.29%、4.50%	180.40	3,680.40
2056 年	2,000.00		2,000.00	0.00	4.50%	45.00	2,045.00
合计		5,500.00	5,500.00			6,099.00	11,599.00

(四) 项目资金平衡测算表

表 3 项目资金平衡测算表 (单位: 万元)

项目/年度	公式	合计	2025 年	2026 年	2027 年	2028 年	2029 年	2030 年	2031 年	2032 年	2033 年	2034 年
一、经营活动产生的现金	—											
经营活动收入	A	31,358.45	0.00	0.00	0.00	1,081.33	1,081.33	1,081.33	1,081.33	1,081.33	1,081.33	1,081.33
经营活动支出	B	10,932.22	0.00	0.00	0.00	375.24	375.24	375.24	375.24	375.24	375.93	375.93
支付的各项税费	C	5,376.40	0.00	0.00	0.00	0.00	190.84	190.84	190.84	190.84	190.67	190.67
经营活动现金净流量	D=A-B-C	15,049.84	0.00	0.00	0.00	706.08	515.24	515.24	515.24	515.24	514.72	514.72
二、投资活动产生的现金	—											
建设成本支出	E	11,115.50	4,977.10	4,341.70	1,796.70							
流动资金支出	F											
投资活动现金净流量	G=-E-F	-11,115.50	-4,977.10	-4,341.70	-1,796.70	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
三、融资活动产生的现金	—											
资本金(自有资金)	H	6,000.00	1,500.00	2,500.00	2,000.00							
专项债券	I	5,500.00	3,500.00	2,000.00								
银行借款	J											
偿还债券本金	K	5,500.00										
偿还银行借款本金	L											
支付债券利息	M	6,099.00	22.90	158.30	203.30	203.30	203.30	203.30	203.30	203.30	203.30	203.30
支付银行借款利息	N											
融资活动现金净流量	O=H+I+J-K-L-M-N	-99.00	4,977.10	4,341.70	1,796.70	-203.30	-203.30	-203.30	-203.30	-203.30	-203.30	-203.30
四、期初现金	P	0.00		0.00	0.00	0.00	502.78	814.72	1,126.66	1,438.60	1,750.54	2,061.96
期内现金变动	Q=D+G+O	3,835.34	0.00	0.00	0.00	502.78	311.94	311.94	311.94	311.94	311.42	311.42
五、期末现金	R=P+Q	3,835.34	0.00	0.00	0.00	502.78	814.72	1,126.66	1,438.60	1,750.54	2,061.96	2,373.39

(续表 1)

项目/年度	公式	2035 年	2036 年	2037 年	2038 年	2039 年	2040 年	2041 年	2042 年	2043 年	2044 年	2045 年
一、经营活动产生的现金	—											
经营活动收入	A	1,081.33	1,081.33	1,081.33	1,081.33	1,081.33	1,081.33	1,081.33	1,081.33	1,081.33	1,081.33	1,081.33
经营活动支出	B	375.93	375.93	375.93	376.64	376.64	376.64	376.64	376.64	377.37	377.37	377.37
支付的各项税费	C	190.67	190.67	190.67	190.49	190.49	190.49	190.49	190.49	190.31	190.31	190.31
经营活动现金净流量	D=A-B-C	514.72	514.72	514.72	514.19	514.19	514.19	514.19	514.19	513.64	513.64	513.64
二、投资活动产生的现金	—											
建设成本支出	E											
流动资金支出	F											
投资活动现金净流量	G=-E-F	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
三、融资活动产生的现金	—											
资本金(自有资金)	H											
专项债券	I											
银行借款	J											
偿还债券本金	K											
偿还银行借款本金	L											
支付债券利息	M	203.30	203.30	203.30	203.30	203.30	203.30	203.30	203.30	203.30	203.30	203.30
支付银行借款利息	N											
融资活动现金净流量	O=H+I+J-K-L-M-N	-203.30	-203.30	-203.30	-203.30	-203.30	-203.30	-203.30	-203.30	-203.30	-203.30	-203.30
四、期初现金	P	2,373.39	2,684.81	2,996.23	3,307.65	3,618.54	3,929.43	4,240.32	4,551.21	4,862.10	5,172.44	5,482.78
期内现金变动	Q=D+G+O	311.42	311.42	311.42	310.89	310.89	310.89	310.89	310.89	310.34	310.34	310.34
五、期末现金	R=P+Q	2,684.81	2,996.23	3,307.65	3,618.54	3,929.43	4,240.32	4,551.21	4,862.10	5,172.44	5,482.78	5,793.12

(续表 2)

项目/年度	公式	2046年	2047年	2048年	2049年	2050年	2051年	2052年	2053年	2054年	2055年	2056年
一、经营活动产生的现金	—											
经营活动收入	A	1,081.33	1,081.33	1,081.33	1,081.33	1,081.33	1,081.33	1,081.33	1,081.33	1,081.33	1,081.33	1,081.33
经营活动支出	B	377.37	377.37	378.13	378.13	378.13	378.13	378.13	378.91	378.91	378.91	378.91
支付的各项税费	C	190.31	190.31	190.12	190.12	190.12	190.12	190.12	189.93	189.93	195.65	229.50
经营活动现金净流量	D=A-B-C	513.64	513.64	513.07	513.07	513.07	513.07	513.07	512.49	512.49	506.77	472.92
二、投资活动产生的现金	—											
建设成本支出	E											
流动资金支出	F											
投资活动现金净流量	G=E-F	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
三、融资活动产生的现金	—											
资本金(自有资金)	H											
专项债券	I											
银行借款	J											
偿还债券本金	K										3,500.00	2,000.00
偿还银行借款本金	L											
支付债券利息	M	203.30	203.30	203.30	203.30	203.30	203.30	203.30	203.30	203.30	180.40	45.00
支付银行借款利息	N											
融资活动现金净流量	O=H+I+J-K-L-M-N	-203.30	-203.30	-203.30	-203.30	-203.30	-203.30	-203.30	-203.30	-203.30	-3,680.40	-2,045.00
四、期初现金	P	5,793.12	6,103.46	6,413.80	6,723.57	7,033.34	7,343.12	7,652.89	7,962.67	8,271.86	8,581.05	5,407.42
期内现金变动	Q=D+G+O	310.34	310.34	309.77	309.77	309.77	309.77	309.77	309.19	309.19	-3,173.63	-1,572.08
五、期末现金	R=P+Q	6,103.46	6,413.80	6,723.57	7,033.34	7,343.12	7,652.89	7,962.67	8,271.86	8,581.05	5,407.42	3,835.34



表4 现金流覆盖情况表(单位:万元)

融资方式	借贷本息支付			项目净现金流入
	本金	利息	本息合计	
本次发行债券	1,500.00	2,025.00	3,525.00	15,049.84
已发行债券	2,000.00	1,374.00	3,374.00	
后续拟发行债券	2,000.00	2,700.00	4,700.00	
银行贷款				
融资合计	5,500.00	6,099.00	11,599.00	
覆盖倍数	1.30			

本项目可用于资金平衡的息前净现金流为 15,049.84 万元,融资本息合计 11,599.00 万元,项目净现金流覆盖融资本息的覆盖倍数为 1.30。

五、评估结论

基于财政部对地方政府发行专项债券的要求,并根据上述对项目的分析评价,本项目可以通过发行专项债券方式进行融资以满足资金筹措需求。根据对本项目收益与融资平衡情况的分析,我们未注意到本期专项债券在存续期间内出现无法满足专项债券还本付息要求的情况。

山东中明会计师事务所有限公司

中国·济南

中国注册会计师:

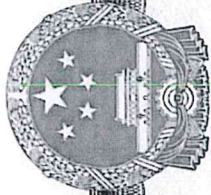


中国注册会计师:



2025 年 11 月 17 日





统一社会信用代码
913701027433756394

营业执照

(副本) 2-1

扫描市场主体身份码了解更多登记、备案、许可、监管信息，体验更多应用服务。



名称 山东中明会计师事务所有限公司
类型 有限责任公司(自然人投资或控股)
法定代表人 包树青

注册资本 伍佰万元整
成立日期 2002 年 09 月 30 日
住所 山东省济南市高新区经十路8000号龙奥金座2号楼13层整层

经营范围 许可项目：注册会计师业务；劳务派遣服务。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）
一般项目：财政资金项目预算绩效评价服务；企业管理咨询。（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）



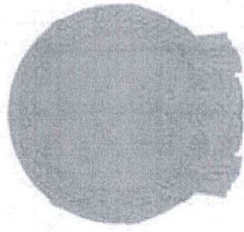
登记机关

2024 年 07 月 26 日

国家企业信用信息公示系统网址：
<http://www.gsxt.gov.cn>

市场主体应当于每年1月1日至6月30日通过国家企业信用信息公示系统报送公示年度报告

国家市场监督管理总局监制



会计师事务所
执业证书

名称 明成会计师事务所有限公司

首席合伙人

主任会计师

经营场所

巴树青
山东省济南市高新区经十路8000号
龙奥金座2号楼13层整层

组织形式 有限责任

执业证书编号 37010039

批准执业文号 鲁财会协字[2002]35号

批准执业日期 2002年9月23日



说明

1、《会计师事务所执业证书》是证明持有人经财政部门依法审批，准予执行注册会计师法定业务的凭证。

2、《会计师事务所执业证书》记载事项发生变动的，应当向财政部门申请换发。

3、《会计师事务所执业证书》不得伪造、涂改、出租、出借、转让。

4、会计师事务所终止或执业许可注销的，应当向财政部门交回《会计师事务所执业证书》。



发证机关：山东省财政厅

2023年3月14日



中华人民共和国财政部制

