

2025 年山东省政府专项债券（九十四期）

临沂至滕州公路项目（兰山段）

法律意见书



2025 年 11 月

我们接受委托，根据《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国证券法》《中华人民共和国民法典》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》（财预〔2018〕161号）、《关于印发〈地方政府债务信息公开办法（试行）〉的通知》（财预〔2018〕209号）、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字〔2019〕33号）、《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）、《关于印发〈地方政府债券信用评级管理暂行办法〉的通知》（财库〔2021〕8号）、《关于印发〈地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（财预〔2021〕61号）等法律、法规和规范性文件的有关规定，出具本法律意见书。

为本法律意见书的出具，本所律师特作如下声明：

本所律师依据本法律意见书出具日之前已经发生或存在的事实及委托人提供的现有资料，根据我国现行法律、法规和规范性文件的要求对上述项目的合法合规性发表法律意见。委托人所提供资料的增加或变化，会对本法律意见书产生影响。

本法律意见书按照委托人的委托，仅就与上述项目有关的法律问题发表意见，并不对有关会计、审计、资产评估等其他专业事项发表意见。

一、本期债券的发行要素

（一）债券名称：2025 年山东省政府专项债券（九十四期）。

（二）发行人：山东省人民政府。

（三）发行品种：项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券。

（四）债券期限：10 年期。

（五）发行金额：本期债券中本项目发行 5000 万元。

（六）信用级别：由发行人聘请上海新世纪资信评估投资服务有限公司综合评定，本期债券的信用级别为 AAA，该公司将在本期债券存续期内每年开展一次跟踪评级。

（七）债券利率：本期债券为固定利率债券，票面利率在债券存续期内固定不变。

（八）还本付息方式：存续期内每半年支付一次债券利息，到期一次性偿还本金并支付最后一期利息。

（九）发行方式：招标发行。

（十）发行对象：全国银行间债券市场、证券交易所市场的投资者（国家法律、法规禁止购买者除外）。

二、项目基本情况

（一）项目名称

临沂至滕州公路项目（兰山段）

（二）立项单位

本项目的立项单位为临沂市兰山区城市开发建设投资集团有限公司。

经本所律师查阅临沂市兰山区城市开发建设投资集团有限公司提供的《营业执照》及在国家企业信用信息公示系统查询，截至本法律意见书出具之日，临沂市兰山区城市开发建设投资集团有限公司的基本情况如下：

公司名称	临沂市兰山区城市开发建设投资集团有限公司
统一社会信用代码	91370000MA3NWHG57C
成立日期	2013-08-28
住所	山东省临沂市兰山区银雀山街道羲之路 5-3 号
法定代表人	聂世涛
注册资本	500000 万元
公司类型	有限责任公司（非自然人投资或控股的法人独资）
登记状态	开业
经营范围	负责城乡统筹开发，经政府授权开展土地一级开发利用，参与和实施全区土地增减挂、土地（矿区）整理、土地治理、农村土地综合整治；承担城镇基础设施和重大项目、政府存量土地、商品房、土地经营等经营性项目的开发建设，城市重点片区、城中村、棚户区改造及保障性安居工程开发；授权承担全区国有自然资源使用权，及城市公共资源等国有资产（资源）的开发、运营及管理；负责政府授权、委托、交办的管理事务及其他职能等。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）

（三）项目规划审批

经本所律师核查，截至本法律意见书出具之日，临沂至滕

州公路项目（兰山段）已取得批复文件如下：

1、2021 年 8 月 23 日，中共临沂市委政法委员会出具《关于对临沂至滕州公路工程（临沂段）社会稳定风险评估意见的复函》（临稳 003 号），原则同意该项目初始风险等级为“中风险等级”，在相关风险防范化解措施落实后，社会稳定风险等级为“低风险等级”的结论；

2、2021 年 8 月 30 日，自然资源部办公厅出具《关于临沂至滕州公路工程项目用地预审意见的函》（自然资办函〔2021〕1572 号），该项目用地符合规定，原则同意通过用地预审；

3、2021 年 9 月 28 日，山东省发展和改革委员会出具《关于临沂市兰山区城市开发建设投资有限公司临沂至滕州公路项目核准的批复》（鲁发改政务〔2021〕115 号），依据《行政许可法》《企业投资项目核准和备案管理条例》（国务院令 第 673 号，2016 年 11 月），同意建设临沂至滕州公路，项目代码为：2020-370000-48-02-009204；

4、2021 年 9 月 30 日，山东省交通运输厅出具《关于临沂至滕州公路初步设计文件的批复》（鲁交公路〔2021〕117 号），本项目主要控制点及路线走向基本合理，符合工可批复要求；

5、2022 年 3 月 30 日，山东省交通运输厅出具《关于临

沂至滕州公路主体工程施工图设计文件的批复》（鲁交公路〔2022〕20号），工程地质勘察方法合理，勘察内容及工作深度基本满足施工图设计要求，同意路线起终点及路线设计方案，原则同意施工组织实施方案；

6、2022年7月6日，山东省生态环境厅出具《关于临沂至滕州公路环境影响报告书的批复》（鲁环审〔2022〕28号），该工程建设总体符合《山东省综合交通网中长期发展规划（2018—2035年）》等要求，原则同意环境影响报告书中所列建设项目的性质、规模、选址选线和拟采取的生态环境保护措施。

（四）项目规模与主要建设内容

项目总占地1,090.8784公顷（新增用地1,079.81942公顷，原有国有建设用地11.05906公顷），其中主线占地1,035.04595公顷，临沂北站互通连接线占地42.1116公顷，顾家庄互通连接线占地13.7209公顷。

新建临沂至滕州公路主线长140.665公里，设特大桥7座，大桥26座，中桥8座，小桥13座，互通式立交14处，分离式立交17处，通道103道；涵洞39道；天桥18座；特长隧道1座，长隧道5座，中隧道1座；设服务区3处（含加油站6处）、养护工区2处、监控通信分中心1处、匝道收费站10处。本项目含临沂北站互通连接线和顾家庄互通连接线。临沂北站互通连接线路线全长10.699公里，设桥2座，中桥3座，

涵洞 3 道。顾家庄互通连接线路全长 5.481 公里，设中桥 4 座，涵洞 2 道。

（五）项目建设期限

本项目预计工期为 2022 年 12 月至 2026 年 6 月。

三、本期债券发行文件及发行有关机构

（一）信息披露文件

山东省财政厅为本次发行编制了《信息披露文件》，《信息披露文件》包含了债券基本情况、发行方式、募集资金投向说明、信用评级情况、地方财政状况、经济状况、地方政府债务状况，并附列了募投项目情况汇总表，已披露了主要发行要素。

（二）信用评级报告

上海新世纪资信评估投资服务有限公司（以下简称“上海新世纪”）就本次发行出具了《信用评级报告》，本次发行的债券信用级别为 AAA。

经本所律师适当核查，上海新世纪现持有上海市杨浦区市场监督管理局核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91310110132206721U）以及中国证券监督管理委员会核发的《证券市场资信评级业务许可证》，上海新世纪为在中国境内工商注册且具备证券市场资信评级资质的中介机构。本所律师认为，上海新世纪具备为本次发行提供信用评级服务的资格。

（三）项目收益与融资平衡专项评价报告

山东健诚会计师事务所（特殊普通合伙）（以下简称“健诚会计师事务所”）就本次发行出具了《项目收益与融资平衡专项评价报告》。

经本所律师适当核查，健诚会计师事务所现持有中国（山东）自由贸易试验区济南片区管理委员会核发的《营业执照》（统一社会信用代码：913701125681011388）以及山东省财政厅核发的《会计师事务所执业证书》，经办注册会计师均持有《注册会计师资格证书》。本所律师认为，健诚会计师事务所具备为本次发行提供服务的资格。

（四）法律意见书

经本所律师自查，本所现持有山东省司法厅核发的《律师事务所执业许可证》（统一社会信用代码313700004274031161），经办律师均持有山东省司法厅核发的《律师执业证》，本所具备为本次发行出具法律意见书的资格。

四、潜在风险评估

（一）流动性风险

本期债券发行后可在银行间债券市场、上海证券交易所、深圳证券交易所市场交易流通。本期债券的交易活跃程度受到宏观经济环境、市场资金情况、投资者分布、投资者交易意愿等因素的影响，发行人无法保证本期债券的持有人能够随时并

足额交易其所持有的债券,可能会出现本期债券在相应的交易场所交易不活跃的情况,从而影响本期债券流动性。

(二) 评级变动风险

基于山东省整体发展情况及本期债券较低的偿付风险,上海新世纪资信评估投资服务有限公司给予本期债券信用等级评定为 AAA。本期债券存续期内,若出现宏观经济的剧烈波动,导致山东省经济增速放缓、政府财政收入波动、政府债务风险扩大等问题,不排除发行人资信情况出现变化,本期债券的信用等级发生调整,从而为本期债券投资者带来一定的风险。

(三) 项目建设相关风险

- 1、工期风险:工期延误造成机械、人力资源投入增加,债券利息增加导致成本增加。
- 2、质量风险:质量问题造成的返工、工期延误影响成本。
- 3、安全风险:发生安全事故造成成本增加,且安全事故会造成工期延误,从而导致成本增加。
- 4、环境破坏、环境保护风险。
- 5、财政和经济风险:通货膨胀、汇率的变动、税费的变化、材料价格变化。
- 6、材料风险:供暖、新工艺的引进,消耗定额变化,材料价格变化。

7、资金风险：资金筹措方式不合理、资金不到位、资金短缺。

8、自然灾害风险：洪水、地震、火灾、台风、塌方、雷电等自然灾害或恶劣天气。

9、人员及工资风险：技术人员、管理人员、一般工人的素质及工资的变化。

10、设备风险：施工设备选型不当，出现故障，安装失误。

（四）项目收益相关风险

1、数量达不到预期风险

从财务分析中的敏感性分析计算表可知，项目收益对数量较为敏感，如果项目建成后相关数量和质量距离预期差距过大，将会对项目的收益带来一定风险。

2、运营成本增加风险

项目建成后的运营管理，存在一定的风险，项目管理部门的运营管理水平直接关系到项目投入运营后的正常安全运营及运营效益。

五、结论意见

1、发行人具备本次发行主体资格，符合相关法律法规和规范性文件的规定。

2、募集资金拟投入的项目已经主管部门立项，符合国家产业政策。

3、项目立项单位是依法设立并有效存续的、具有独立法人资格的有限责任公司，具备项目单位主体资格。

4、本次发行的《信息披露文件》已披露了主要发行要素。

5、与本次发行有关的信用评级机构、会计师事务所、律师事务所均具有相应的从业资质，具备为本次发行提供相关服务的资格。

本法律意见书一式贰份，经本所律师签字并加盖本所公章后生效，每份均具有同等法律效力。本法律意见书仅供本期债券发行之目的而使用，不得用作其他任何目的。

(此页无正文)



经办律师: 赵春旭

经办律师: 陈建新

2025年 11月18日

律师事务所执业许可证

统一社会信用代码: 313700004274031161

山东文康 律师事务所, 符合《律师法》
及《律师事务所管理办法》规定的条件, 准予设立并
执业。

发证机关: 山东省司法厅
发证日期: 2017 年 12 月 26 日



No. 70064454

2017