

2025 年山东省政府专项债券（七十六期）
临沂市河东区沂河新区实验高中
项目收益与融资自求平衡专项评价报告

目 录

一、项目收益与融资平衡专项评价报告	1-15
-------------------	------

中证天通会计师事务所（特殊普通合伙）



2025 年山东省政府专项债券（七十六期）

临沂市河东区沂河新区实验高中

项目收益与融资自求平衡专项评价报告

中证天通（2025）咨字 43100010 号

2025 年 10 月

我们接受委托，对本项目收益与融资自求平衡情况进行评价并出具专项评价报告。

我们的审核依据是《中国注册会计师其他鉴证业务准则第3111号——预测性财务信息的审核》及相关部门提供的资料，由于预期事项通常并非如预期那样发生，并且变动可能重大，实际结果可能与预测性财务信息存在差异。

一、编制基础

本次以项目可行性研究报告、单位提供其他相关资料为基础，编制该项目现金流入预测说明。

二、基本假设

（一）国家及地方现行的法律法规、监管、财政、经济状况或国家宏观调控政策无重大变化；

（二）国家现行的利率、汇率及通货膨胀水平等无重大变化；

（三）预测期内项目的建设计划、融资计划等能够顺利执行，项目能够如期完工并交付使用；

（四）预测期内预测的各项收入能够顺利执行，收入均在正常范围内变动；

（五）项目收入和支出预测数据均以收付实现制为基础；

（六）预测期内不会受到重大或有负债不利影响；

（七）无其他人力不可抗拒及不可预见因素的重大不利影

响。

三、项目基本情况

(一) 项目情况简介

1、项目名称

沂河新区实验高中。

2、立项单位

项目立项单位名称：临沂沂河新区教育体育和卫生健康局；

负责人：张瑜；

统一社会信用代码：19371300MB2389726L；

注册地址：山东省临沂市沂河新区芝麻墩街道沂河路 3 号。

3、项目规划审批

(1) 2024 年 12 月 23 日，项目单位取得临沂沂河新区管理委员会出具的《关于同意沂河新区实验高中变更建设规模及内容、项目投资及资金来源、建设周期的批复》（沂新审批投字〔2024〕13051 号），项目代码 2412-371372-04-01-682042。

(2) 2025 年 2 月 17 日，项目单位取得临沂沂河新区管理委员会出具的《建设项目用地预审与选址意见书》用字第 3713122025XS0003566 号。

(3) 2025 年 3 月 20 日，项目单位取得临沂沂河新区管

理委员会出具的《关于沂河新区实验高中建设项目可行性报告的批复》（沂新审批投字〔2025〕13013号）。

（4）2025年10月13日，项目单位取得临沂市沂河新区行政审批服务局出具的《关于沂河新区实验高中项目建设用地规划许可办理说明》。

4、项目规模与主要建设内容

项目位于临沂沂河新区相公街道，东临瞻蒙路，西临昆明路，北临文化路，南临道台街，项目用地面积 83,094 平方米，总建筑面积 81,343.22 平方米主要建设教学综合楼一处、艺体中心 1 栋、餐厅 1 栋、女生宿舍 2 栋、男生宿舍 1 栋、大门及传达室一处；同时配套建设 400 米环形跑道 1 个、11 人制足球场 1 个、篮球场 9 个、排球场 4 个，器械等场地 900 平方米；设置地下停车位、地上临时停车位、非机动车车位。规划设计 60 个教学班可容纳 3,000 名学生，配备 240 名教职工。

5、项目建设期限

本项目预计工期为 2025 年 7 月至 2027 年 8 月。

（二）投资估算与资金筹措方式

项目资金筹措包括项目单位自筹、发行专项债券等方式。本项目估算总投资 32,013.00 万元，其中，项目单位自有资金 28,813.00 万元，本期拟发行专项债券 3,200.00 万元。

表 1 项目资金来源情况

资金来源	金额（万元）	占比	备注
估算总投资	32,013.00	100.00%	
一、资本金	28,813.00	90.00%	
（一）自有资金	28,813.00	90.00%	
（二）专项债券			
1、已发行专项债券			
2、本期拟发行专项债券			
3、后续拟发行专项债券			
二、债务资金（不含用作资本金部分）	3,200.00	10.00%	
（一）已发行专项债券			
（二）本期拟发行专项债券	3,200.00	10.00%	
（三）后续拟发行专项债券			
（四）银行融资			

四、项目预期现金流入、成本及融资平衡情况

（一）项目现金流入预测

根据可行性研究报告及项目单位提供的相关资料，该项目预期产生的现金流入主要来源于学费、住宿费以及生均拨款现金流入。项目已取得临沂沂河新区管理委员会出具的《关于对沂河新区实验高中项目收费权的委托书》，该文件明确规定因沂河新区实验高中为新建学校，目前未成立法人，前期工程建设由临沂沂河新区管理委员会授权临沂沂河新区教育体育和卫生健康局负责组织实施项目建设，项目建成后交由实验高中管理运营，项目运营收入用于债务还本付息。

根据项目可研报告及鲁教基发〔2017〕1号《山东省普通

中小学校办学条件标准的通知》、《山东省特殊教育学校办学条件标准的通知》，项目建成后沂河新区实验高中设置 60 个普通教室，每个教室 50 人，预计招收学生人数为 3000 名。

1、学费及住宿费现金流入

学费价格根据《关于公布全市公办中小学学费住宿费等有关收费政策的通知》（临发改成本〔2022〕281 号）文件，城市高中每生每学期 500 元，即每年 1,000.00 元。高中普通学生宿舍：城市每生每学期 70 元（含水电费），即每年 140 元。出于谨慎性考虑，第一年度按照 80%实现率计算、第二年度按照 90%实现率计算，以后年度按照 100%实现率计算。

2、生均拨款现金流入

根据山东省财政厅、山东省教育厅联合印发《关于进一步做好 2019 年财政教育投入加快预算执行有关工作的通知》（鲁财教科〔2019〕2 号）文件，提出普通高中生均公用经费拨款标准于 2020 年达到每生每年 1,000.00 元。

（二）项目成本预测

项目成本费用主要包括水电费、物业管理费、耗材费、日常维修费及其他管理费用。

1、水电费

本项目主要能耗为电力、水，参考同类项目能耗，预计年用电 183.50 万 kwh，用水 3.89 万 m³。水、电费按照居民用水

用电价格收取,电费 0.55 元/kwh,价格参照(鲁发改价格[2023] 393 号)。水费 3.35 元/m³,价格参照(临价格发[2017] 35 号)。

2、物业管理费

根据山东省人民政府办公厅关于印发《山东省学校安全条例》实施细则的通知(鲁政办发[2022] 16 号):中小学、幼儿园专职保安员配备数量应当根据师生员工总人数的实际规模确定。规模在 1500 人至 2000 人(含 2000 人)的,至少配备 5 名;规模在 2000 人以上的,按照不低于新增加规模的千分之三增配专职保安员。因此学校需配备保安人数约为: $5 + (3240 - 2000) \times 0.3\% = 9$ 人,另需配备保洁 10 人,工资均为 3000 元/人/月。预计人员工资每五年增长 3%。

3、耗材费

教材、实验室用品及体育用品耗材费按学生人数每学期计提 100 元/人。

4、日常维修费

本项目日常维修费按固定资产原值的 0.05%计提。

5、其他管理费

本项目其他管理费按学费及住宿费收入的 1.00%计提。

(三) 应付本息情况

1、专项债券

本项目本期拟发行专项债券 3,200.00 万元，假设债券期限为 30 年，利率为 3.00%。在债券存续期每半年支付债券利息，到期一次性偿还本金。专项债券还本付息情况如下：

表 2 本期专项债券还本付息情况（单位：万元）

债券存续期	期初本金余额	本期增加金额	本期偿还金额	期末本金余额	融资利率	应付利息	还本付息合计
2025 年		3,200.00		3,200.00	3.00%		
2026 年	3,200.00			3,200.00	3.00%	96.00	96.00
2027 年	3,200.00			3,200.00	3.00%	96.00	96.00
2028 年	3,200.00			3,200.00	3.00%	96.00	96.00
2029 年	3,200.00			3,200.00	3.00%	96.00	96.00
2030 年	3,200.00			3,200.00	3.00%	96.00	96.00
2031 年	3,200.00			3,200.00	3.00%	96.00	96.00
2032 年	3,200.00			3,200.00	3.00%	96.00	96.00
2033 年	3,200.00			3,200.00	3.00%	96.00	96.00
2034 年	3,200.00			3,200.00	3.00%	96.00	96.00
2035 年	3,200.00			3,200.00	3.00%	96.00	96.00
2036 年	3,200.00			3,200.00	3.00%	96.00	96.00
2037 年	3,200.00			3,200.00	3.00%	96.00	96.00
2038 年	3,200.00			3,200.00	3.00%	96.00	96.00
2039 年	3,200.00			3,200.00	3.00%	96.00	96.00
2040 年	3,200.00			3,200.00	3.00%	96.00	96.00

债券存续期	期初本金余额	本期增加金额	本期偿还金额	期末本金余额	融资利率	应付利息	还本付息合计
2041 年	3,200.00			3,200.00	3.00%	96.00	96.00
2042 年	3,200.00			3,200.00	3.00%	96.00	96.00
2043 年	3,200.00			3,200.00	3.00%	96.00	96.00
2044 年	3,200.00			3,200.00	3.00%	96.00	96.00
2045 年	3,200.00			3,200.00	3.00%	96.00	96.00
2046 年	3,200.00			3,200.00	3.00%	96.00	96.00
2047 年	3,200.00			3,200.00	3.00%	96.00	96.00
2048 年	3,200.00			3,200.00	3.00%	96.00	96.00
2049 年	3,200.00			3,200.00	3.00%	96.00	96.00
2050 年	3,200.00			3,200.00	3.00%	96.00	96.00
2051 年	3,200.00			3,200.00	3.00%	96.00	96.00
2052 年	3,200.00			3,200.00	3.00%	96.00	96.00
2053 年	3,200.00			3,200.00	3.00%	96.00	96.00
2054 年	3,200.00			3,200.00	3.00%	96.00	96.00
2055 年	3,200.00		3,200.00	-	3.00%	96.00	3,296.00
合计		3,200.00	3,200.00			2,880.00	6,080.00

(四) 项目资金平衡测算表

表 3 项目资金平衡测算表 (单位: 万元)

项目/年度	公式	合计	2025 年	2026 年	2027 年	2028 年	2029 年
一、经营活动产生的现金	—						
经营活动收入	A	18,168.60			256.80	577.80	642.00
经营活动支出	B	6,717.95			82.16	228.44	231.78
支付的各项税费	C						
经营活动现金净流量	D=A-B-C	11,450.65			174.64	349.36	410.22
二、投资活动产生的现金	—						
建设成本支出	E	31,869.00	12,747.60	12,747.60	6,373.80		
流动资金支出	F						
投资活动现金净流量	G=-E-F	-31,869.00	-12,747.60	-12,747.60	-6,373.80		
三、融资活动产生的现金	—						
资本金 (自有资金)	H	28,813.00	9,547.60	12,843.60	6,421.80		
专项债券	I	3,200.00	3,200.00				
银行借款	J						
偿还债券本金	K	3,200.00					
偿还银行借款本金	L						
支付债券利息	M	2,880.00		96.00	96.00	96.00	96.00
支付银行借款利息	N						
融资活动现金净流量	O=H+I+J-K-L-M-N	25,933.00	12,747.60	12,747.60	6,325.80	-96.00	-96.00
四、期初现金	P					126.64	380.00
期内现金变动	Q=D+G+O	5,514.65			126.64	253.36	314.22
五、期末现金	R=P+Q	5,514.65			126.64	380.00	694.22

中证天通会计师事务所 (特殊普通合伙)

(续) 表 3 项目资金平衡测算表 (单位: 万元)

项目/年度	公式	2030 年	2031 年	2032 年	2033 年	2034 年	2035 年
一、经营活动产生的现金	—						
经营活动收入	A	642.00	642.00	642.00	642.00	642.00	642.00
经营活动支出	B	231.78	231.78	233.83	233.83	233.83	233.83
支付的各项税费	C						
经营活动现金净流量	D=A-B-C	410.22	410.22	408.17	408.17	408.17	408.17
二、投资活动产生的现金	—						
建设成本支出	E						
流动资金支出	F						
投资活动现金净流量	G=-E-F						
三、融资活动产生的现金	—						
资本金 (自有资金)	H						
专项债券	I						
银行借款	J						
偿还债券本金	K						
偿还银行借款本金	L						
支付债券利息	M	96.00	96.00	96.00	96.00	96.00	96.00
支付银行借款利息	N						
融资活动现金净流量	O=H+I+J-K-L-M-N	-96.00	-96.00	-96.00	-96.00	-96.00	-96.00
四、期初现金	P	694.22	1,008.44	1,322.66	1,634.83	1,947.00	2,259.17
期内现金变动	Q=D+G+O	314.22	314.22	312.17	312.17	312.17	312.17
五、期末现金	R=P+Q	1,008.44	1,322.66	1,634.83	1,947.00	2,259.17	2,571.34

中证天通会计师事务所 (特殊普通合伙)

(续) 表 3 项目资金平衡测算表 (单位: 万元)

项目/年度	公式	2036 年	2037 年	2038 年	2039 年	2040 年	2041 年
一、经营活动产生的现金	—						
经营活动收入	A	642.00	642.00	642.00	642.00	642.00	642.00
经营活动支出	B	233.83	235.95	235.95	235.95	235.95	235.95
支付的各项税费	C						
经营活动现金净流量	D=A-B-C	408.17	406.05	406.05	406.05	406.05	406.05
二、投资活动产生的现金	—						
建设成本支出	E						
流动资金支出	F						
投资活动现金净流量	G=-E-F						
三、融资活动产生的现金	—						
资本金 (自有资金)	H						
专项债券	I						
银行借款	J						
偿还债券本金	K						
偿还银行借款本金	L						
支付债券利息	M	96.00	96.00	96.00	96.00	96.00	96.00
支付银行借款利息	N						
融资活动现金净流量	O=H+I+J-K-L-M-N	-96.00	-96.00	-96.00	-96.00	-96.00	-96.00
四、期初现金	P	2,571.34	2,883.50	3,193.56	3,503.61	3,813.67	4,123.72
期内现金变动	Q=D+G+O	312.17	310.05	310.05	310.05	310.05	310.05
五、期末现金	R=P+Q	2,883.50	3,193.56	3,503.61	3,813.67	4,123.72	4,433.78

中证天通会计师事务所 (特殊普通合伙)

(续) 表 3 项目资金平衡测算表 (单位: 万元)

项目/年度	公式	2042 年	2043 年	2044 年	2045 年	2046 年	2047 年	2048 年
一、经营活动产生的现金	—							
经营活动收入	A	642.00	642.00	642.00	642.00	642.00	642.00	642.00
经营活动支出	B	238.12	238.12	238.12	238.12	238.12	240.36	240.36
支付的各项税费	C							
经营活动现金净流量	D=A-B-C	403.88	403.88	403.88	403.88	403.88	401.64	401.64
二、投资活动产生的现金	—							
建设成本支出	E							
流动资金支出	F							
投资活动现金净流量	G=-E-F							
三、融资活动产生的现金	—							
资本金 (自有资金)	H							
专项债券	I							
银行借款	J							
偿还债券本金	K							
偿还银行借款本金	L							
支付债券利息	M	96.00	96.00	96.00	96.00	96.00	96.00	96.00
支付银行借款利息	N							
融资活动现金净流量	O=H+I+J-K-L-M-N	-96.00	-96.00	-96.00	-96.00	-96.00	-96.00	-96.00
四、期初现金	P	4,433.78	4,741.65	5,049.53	5,357.41	5,665.29	5,973.17	6,278.80
期内现金变动	Q=D+G+O	307.88	307.88	307.88	307.88	307.88	305.64	305.64
五、期末现金	R=P+Q	4,741.65	5,049.53	5,357.41	5,665.29	5,973.17	6,278.80	6,584.44

中证天通会计师事务所 (特殊普通合伙)

(续) 表 3 项目资金平衡测算表 (单位: 万元)

项目/年度	公式	2049 年	2050 年	2051 年	2052 年	2053 年	2054 年	2055 年
一、经营活动产生的现金	—							
经营活动收入	A	642.00	642.00	642.00	642.00	642.00	642.00	642.00
经营活动支出	B	240.36	240.36	240.36	242.67	242.67	242.67	242.67
支付的各项税费	C							
经营活动现金净流量	D=A-B-C	401.64	401.64	401.64	399.33	399.33	399.33	399.33
二、投资活动产生的现金	—							
建设成本支出	E							
流动资金支出	F							
投资活动现金净流量	G=-E-F							
三、融资活动产生的现金	—							
资本金 (自有资金)	H							
专项债券	I							
银行借款	J							
偿还债券本金	K							3,200.00
偿还银行借款本金	L							
支付债券利息	M	96.00	96.00	96.00	96.00	96.00	96.00	96.00
支付银行借款利息	N							
融资活动现金净流量	O=H+I+J-K-L-M-N	-96.00	-96.00	-96.00	-96.00	-96.00	-96.00	-3,296.00
四、期初现金	P	6,584.44	6,890.07	7,195.71	7,501.34	7,804.67	8,107.99	8,411.32
期内现金变动	Q=D+G+O	305.64	305.64	305.64	303.33	303.33	303.33	-2,896.67
五、期末现金	R=P+Q	6,890.07	7,195.71	7,501.34	7,804.67	8,107.99	8,411.32	5,514.65

中证天通会计师事务所 (特殊普通合伙)

（五）本息覆盖倍数

表 4 现金流覆盖情况表（单位：万元）

融资方式	借贷本息支付			项目净现金流入
	本金	利息	本息合计	
本次发行债券	3,200.00	2,880.00	6,080.00	11,450.65
已发行债券				
融资合计	3,200.00	2,880.00	6,080.00	
覆盖倍数	1.88			

本项目可用于资金平衡的息前净现金流为 11,450.65 万元，融资本息合计 6,080.00 万元，项目净现金流覆盖融资本息的覆盖倍数为 1.88。

五、评估结论

基于财政部对地方政府发行专项债券的要求，并根据上述对项目的分析评价，本项目可以通过发行专项债券方式进行融资以满足资金筹措需求。根据对本项目收益与融资平衡情况的分析，我们未注意到本期专项债券在存续期间内出现无法满足专项债券还本付息要求的情况。

此页无正文，为《2025 年山东省政府专项债券（七十六期）临沂市河东区沂河新区实验高中项目收益与融资平衡专项评价报告》【中证天通（2025）咨字 43100010 号】之签章页。



中国注册会计师：徐建来



中国注册会计师：姜良境



中国·北京

二〇二五年十月十八日



营业执照

统一社会信用代码

91110108089662085K



扫描市场主体身份码
了解更多登记、备案、
许可、监管信息，体
验更多应用服务。

(副本)(3-1)

名称 中证天通会计师事务所（特殊普通合伙）

出资额 3632.5 万元

类型 特殊普通合伙企业

成立日期 2014 年 01 月 02 日

执行事务合伙人 张先云

主要经营场所

北京市海淀区西直门北大街甲 43 号 1 号
楼 13 层 1316-1326

经营范围

许可项目：注册会计师业务。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）一般项目：税务服务；信息咨询服务（不含许可类信息咨询服务）；社会经济咨询服务；环保咨询服务；企业管理咨询；人力资源服务（不含职业中介活动、劳务派遣服务）；科技中介服务；知识产权服务（专利代理服务除外）；工程技术服务（规划管理、勘察、设计、监理除外）；工程管理服务；工程造价咨询业务；工业设计服务。（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）（不得从事国家和本市产业政策禁止和限制类项目的经营活动。）

登记机关



2025 年 10 月 11 日



会计师事务所

执业证书

名称：中证天通会计师事务所（特殊普通合伙）

首席合伙人：张先云

主任会计师：

经营场所：北京市海淀区西直门北大街甲48号1020385层1316-1326

组织形式：特殊普通合伙

执业证书编号：11000267

批准执业文号：京财会许可〔2013〕0087号

批准执业日期：2013年12月16日



说明

- 1、《会计师事务所执业证书》是证明持有人经财政部门依法审批，准予执行注册会计师法定业务的凭证。
- 2、《会计师事务所执业证书》记载事项发生变动的，应当向财政部门申请换发。
- 3、《会计师事务所执业证书》不得伪造、涂改、出租、出借、转让。
- 4、会计师事务所终止或执业许可注销的，应当向财政部门交回《会计师事务所执业证书》。

发证机关：

北京市财政局

二〇一三年十一月七日

中华人民共和国财政部制

证书序号：0011978