

威海市火炬高技术产业开发区  
山东药品食品职业学院医养健康大型智能  
实习实训基地建设项目实施方案

项目单位：山东药品食品职业学院

主管部门：山东省市场监督管理局

财政部门：山东省财政厅

2025 年 10 月

## 一、项目基本情况

### （一）项目名称

山东药品食品职业学院医养健康大型智能实习实训基地  
建设项目

### （二）立项单位

单位名称：山东药品食品职业学院

统一社会信用代码：1237000049322436XY

法定代表人：许学新

经费来源：财政拨款

开办资金：11844 万元人民币

举办单位：山东省市场监督管理局（山东省知识产权局）

住所：威海市火炬高技术产业开发区和兴路 1510 号

宗旨和业务范围：落实立德树人根本任务，开展普通高等职业教育、继续教育和相关教育培训活动，培养德智体美劳全面发展的高素质专业化人才。服务国家战略和经济社会发展需要，开展有关政策、理论研究和科技创新等工作，搭建产学研科研平台，培育高水平创新成果，推动科研成果转化，促进产学研协同创新发展。围绕区域发展需要，深化校企合作，推进产学研融合发展，为医养健康行业企业发展、地方经济社会发展提供人才服务和智力支撑。传承和弘扬中华优秀传统文化和革命文化、社会主义先进文化，加强价值引领，开展文化研究

阐发、传承保护、传播普及、宣传教育、交流研讨等工作。积极开展国际学术、文化交流与合作活动，引进海外优质教育资源，开展中外合作办学。

### （三）项目规划审批

2020年6月16日，威海市自然资源和规划局出具《不动产权证书》（鲁（2020）威海市不动产权第0031654号）。

2021年1月25日，山东省发展和改革委员会《关于山东药品食品职业学院医养健康大型智能实习实训基地建设项目可行性研究报告的批复》（鲁发改项审【2021】8号）批复同意建设医养健康大型智能实习实训基地建设项目。

2021年9月13日，威海市行政审批服务局出具《建设工程规划许可证》（建字第3710012021（高）041号）。

2021年11月4日，威海火炬高技术产业开发区行政审批服务局出具《建筑工程施工许可证》（编号371006202111040101）。

2021年12月15日，威海市行政审批服务局出具《建设工程规划许可证》（建字第3710012021（高）058号）。

2022年4月18日，威海火炬高技术产业开发区管理委员会出具《威海市建筑工程施工综合许可证》（编号371006202204180101）。

### （四）项目规模与主要建设内容

项目建设地点位于山东药品食品职业学院威海校区内(威海市高区初张路东、和兴路北)。

该项目占地面积 6150 平方米,总建筑面积 29230 平方米。其中实训楼建筑面积 22170 平方米,地上 6 层,主要包括智慧医疗器械实训室、粉针剂生产实训室等;食堂 7060 m<sup>2</sup>,地上 3 层。该项目包括 4 号实训楼及 2 号食堂,其中,4 号实训楼东临预留发展用地、西邻时珍广场、南邻学校围墙、北邻鹿鸣湖;2 号食堂东临校园环路、西邻预留发展用地、南邻 9#、10#学生公寓、北邻运动场地。

#### (五) 项目建设期限

本项目预计工期为 2021 年 11 月至 2025 年 12 月。

## 二、项目投资估算及资金筹措方案

### (一) 编制依据

(1) 2006 年国家发改委、建设部编制的《建设项目经济评价方法与参数》(第三版)

(2) 《投资项目可行性研究报告指南》;

(3) 2018 年《山东省建设工程概算定额》;

(4) 2018 年《山东省安装工程概算定额》;

(5) 2018 年《山东省市政工程概算定额》;

(6) 威海地区材料参考价格;

(7) 同类工程造价情况;



(8) 项目《可行性研究报告》

(9) 其他相关资料。

## (二) 资金筹措方案

### 1、资金筹措原则

(1) 通过自筹投入一定资本金，保证项目顺利开工及后续融资的可能。

(2) 发行政府专项债券向社会筹资。

### 2、资金来源

本项目估算总投资 16,935.00 万元，其中，项目单位自有资金 9,935.00 万元，已发行专项债券 6,000.00 万元，本期拟发行专项债券 1,000.00 万元。

表 1 项目资金来源情况

资金来源	金额（万元）	占比	备注
估算总投资	16,935.00	100.00%	
一、资本金	9,935.00	58.67%	
（一）自有资金	9,935.00	58.67%	
（二）专项债券			
1、已发行专项债券			
2、本期拟发行专项债券			
3、后续拟发行专项债券			
二、债务资金（不含用作资本金部分）	7,000.00	41.33%	
（一）已发行专项债券	6,000.00	35.43%	
（二）本期拟发行专项债券	1,000.00	5.90%	

（三）后续拟发行专项债券			
（四）银行融资			

### 三、项目预期现金流入、成本及融资平衡情况

#### （一）项目资金测算平衡表

表 2 项目资金测算平衡表 (单位: 万元)

项目/年度	公式	合计	2021 年	2022 年	2023 年	2024 年	2025 年
一、经营活动产生的现金	—						
经营活动收入	A	28,590.00					-
经营活动支出	B	5,846.10					-
支付的各项税费	C	102.00					
经营活动现金净流量	D=A-B-C	22,641.90	-	-	-	-	-
二、投资活动产生的现金	—						
建设成本支出	E	16,395.15	2,800.00	5,774.00	5,861.00	854.25	1,105.90
流动资金支出	F	-					
投资活动现金净流量	G=-E-F	-16,395.15	-2,800.00	-5,774.00	-5,861.00	-854.25	-1,105.90
三、融资活动产生的现金	—						
资本金 (自有资金)	H	9,935.00	2,800.00	2,824.55	2,962.10	1,048.35	300.00
专项债券	I	7,000.00	-	3,000.00	3,000.00		1,000.00
银行借款	J	-					
偿还债券本金	K	7,000.00					
偿还银行借款本金	L	-					
支付债券利息	M	7,173.00		50.55	101.10	194.10	194.10
支付银行借款利息	N	-					
融资活动现金净流量	O=H+I+J-K-L-M-N	2,762.00	2,800.00	5,774.00	5,861.00	854.25	1,105.90
四、期初现金	P			-	-	-	-
期内现金变动	Q=D+G+O	9,008.75	-	-	-	-	-
五、期末现金	R=P+Q	9,008.75	-	-	-	-	-

项目/年度	公式	2026 年	2027 年	2028 年	2029 年	2030 年	2031 年
一、经营活动产生的现金	—						
经营活动收入	A	953.00	953.00	953.00	953.00	953.00	953.00
经营活动支出	B	151.53	151.53	151.53	151.53	151.53	166.69
支付的各项税费	C	3.40	3.40	3.40	3.40	3.40	3.40
经营活动现金净流量	D=A-B-C	798.07	798.07	798.07	798.07	798.07	782.91
二、投资活动产生的现金	—						
建设成本支出	E						
流动资金支出	F						
投资活动现金净流量	G=E-F						
三、融资活动产生的现金	—						
资本金（自有资金）	H						
专项债券	I						
银行借款	J						
偿还债券本金	K						
偿还银行借款本金	L						
支付债券利息	M	239.10	239.10	239.10	239.10	239.10	239.10
支付银行借款利息	N						
融资活动现金净流量	O=H+I+J-K-L-M-N	-239.10	-239.10	-239.10	-239.10	-239.10	-239.10
四、期初现金	P	-	558.97	1,117.94	1,676.91	2,235.88	2,794.85
期内现金变动	Q=D+G+O	558.97	558.97	558.97	558.97	558.97	543.81
五、期末现金	R=P+Q	558.97	1,117.94	1,676.91	2,235.88	2,794.85	3,338.66



项目/年度	公式	2032 年	2033 年	2034 年	2035 年	2036 年	2037 年
一、经营活动产生的现金	—						
经营活动收入	A	953.00	953.00	953.00	953.00	953.00	953.00
经营活动支出	B	166.69	166.69	166.69	166.69	183.36	183.36
支付的各项税费	C	3.40	3.40	3.40	3.40	3.40	3.40
经营活动现金净流量	D=A-B-C	782.91	782.91	782.91	782.91	766.24	766.24
二、投资活动产生的现金	—						
建设成本支出	E						
流动资金支出	F						
投资活动现金净流量	G=E-F	-					
三、融资活动产生的现金	—						
资本金（自有资金）	H						
专项债券	I						
银行借款	J	-					
偿还债券本金	K	-					
偿还银行借款本金	L						
支付债券利息	M	239.10	239.10	239.10	239.10	239.10	239.10
支付银行借款利息	N						
融资活动现金净流量	O=H+I+J-K-L-M+N	-239.10	-239.10	-239.10	-239.10	-239.10	-239.10
四、期初现金	P	3,338.66	3,882.47	4,426.28	4,970.09	5,513.90	6,041.04
期内现金变动	Q=D+G+O	543.81	543.81	543.81	543.81	527.14	527.14
五、期末现金	R=P+Q	3,882.47	4,426.28	4,970.09	5,513.90	6,041.04	6,568.18

项目/年度	公式	2038 年	2039 年	2040 年	2041 年	2042 年	2043 年
一、经营活动产生的现金	—						
经营活动收入	A	953.00	953.00	953.00	953.00	953.00	953.00
经营活动支出	B	183.36	183.36	183.36	201.70	201.70	201.70
支付的各项税费	C	3.40	3.40	3.40	3.40	3.40	3.40
经营活动现金净流量	D=A-B-C	766.24	766.24	766.24	747.90	747.90	747.90
二、投资活动产生的现金	—						
建设成本支出	E						
流动资金支出	F						
投资活动现金净流量	G=-E-F						
三、融资活动产生的现金	—						
资本金（自有资金）	H						
专项债券	I						
银行借款	J						
偿还债券本金	K						
偿还银行借款本金	L						
支付债券利息	M	239.10	239.10	239.10	239.10	239.10	239.10
支付银行借款利息	N						
融资活动现金净流量	O=I+J-K-L-M-N	-239.10	-239.10	-239.10	-239.10	-239.10	-239.10
四、期初现金	P	6,568.18	7,095.32	7,622.46	8,149.60	8,658.40	9,167.20
期内现金变动	Q=D+G+O	527.14	527.14	527.14	508.80	508.80	508.80
五、期末现金	R=P+Q	7,095.32	7,622.46	8,149.60	8,658.40	9,167.20	9,676.00

项目/年度	公式	2044 年	2045 年	2046 年	2047 年	2048 年	2049 年
一、经营活动产生的现金	—						
经营活动收入	A	953.00	953.00	953.00	953.00	953.00	953.00
经营活动支出	B	201.70	201.70	221.87	221.87	221.87	221.87
支付的各项税费	C	3.40	3.40	3.40	3.40	3.40	3.40
经营活动现金净流量	D=A-B-C	747.90	747.90	727.73	727.73	727.73	727.73
二、投资活动产生的现金	—						
建设成本支出	E						
流动资金支出	F						
投资活动现金净流量	G=E-F						
三、融资活动产生的现金	—						
资本金（自有资金）	H						
专项债券	I						
银行借款	J						
偿还债券本金	K						
偿还银行借款本金	L						
支付债券利息	M	239.10	239.10	239.10	239.10	239.10	239.10
支付银行借款利息	N						
融资活动现金净流量	O=I+J+K-L-M-N	-239.10	-239.10	-239.10	-239.10	-239.10	-239.10
四、期初现金	P	9,676.00	10,184.80	10,693.60	11,182.23	11,670.86	12,159.49
期内现金变动	Q=D+G+O	508.80	508.80	488.63	488.63	488.63	488.63
五、期末现金	R=P+Q	10,184.80	10,693.60	11,182.23	11,670.86	12,159.49	12,648.12

项目/年度	公式	2050 年	2051 年	2052 年	2053 年	2054 年	2055 年
一、经营活动产生的现金	—						
经营活动收入	A	953.00	953.00	953.00	953.00	953.00	953.00
经营活动支出	B	221.87	244.07	244.07	244.07	244.07	244.07
支付的各项税费	C	3.40	3.40	3.40	3.40	3.40	3.40
经营活动现金净流量	D=A-B-C	727.73	705.53	705.53	705.53	705.53	705.53
二、投资活动产生的现金	—						
建设成本支出	E						
流动资金支出	F						
投资活动现金净流量	G=-E-F						
三、融资活动产生的现金	—						
资本金（自有资金）	H						
专项债券	I						
银行借款	J						
偿还债券本金	K			3,000.00	3,000.00		1,000.00
偿还银行借款本金	L						
支付债券利息	M	239.10	239.10	188.55	138.00	45.00	45.00
支付银行借款利息	N						
融资活动现金净流量	O=H+I+J-K-L-M-N	-239.10	-239.10	-3,188.55	-3,138.00	-45.00	-1,045.00
四、期初现金	P	12,648.12	13,136.75	13,603.18	11,120.16	8,687.69	9,348.22
期内现金变动	Q=D+G+O	488.63	466.43	-2,483.02	-2,432.47	660.53	-339.47
五、期末现金	R=P+Q	13,136.75	13,603.18	11,120.16	8,687.69	9,348.22	9,008.75



## （二）应付本息情况

### 1、专项债券

本项目 2022 年 6 月已发行专项债券 3,000.00 万元，期限 30 年，利率 3.37%；2023 年 8 月已发行专项债券 3,000.00 万元，期限 30 年，利率 3.10%。本期拟发行专项债券 1,000.00 万元，假设债券期限为 30 年，利率为 4.5%，在债券存续期每半年支付债券利息，到期一次性偿还本金。专项债券还本付息情况如下。

表 3-1 2022 年 6 月已发行专项债券还本付息情况（单位：万元）

债券存续期	期初本金余额	本期增加金额	本期偿还金额	期末本金余额	融资利率	应付利息	还本付息合计
2022 年		3,000.00		3,000.00	3.37%	50.55	50.55
2023 年	3,000.00			3,000.00	3.37%	101.10	101.10
2024 年	3,000.00			3,000.00	3.37%	101.10	101.10
2025 年	3,000.00			3,000.00	3.37%	101.10	101.10
2026 年	3,000.00			3,000.00	3.37%	101.10	101.10
2027 年	3,000.00			3,000.00	3.37%	101.10	101.10
2028 年	3,000.00			3,000.00	3.37%	101.10	101.10
2029 年	3,000.00			3,000.00	3.37%	101.10	101.10
2030 年	3,000.00			3,000.00	3.37%	101.10	101.10

2031 年	3,000.00			3,000.00	3.37%	101.10	101.10
2032 年	3,000.00			3,000.00	3.37%	101.10	101.10
2033 年	3,000.00			3,000.00	3.37%	101.10	101.10
2034 年	3,000.00			3,000.00	3.37%	101.10	101.10
2035 年	3,000.00			3,000.00	3.37%	101.10	101.10
2036 年	3,000.00			3,000.00	3.37%	101.10	101.10
2037 年	3,000.00			3,000.00	3.37%	101.10	101.10
2038 年	3,000.00			3,000.00	3.37%	101.10	101.10
2039 年	3,000.00			3,000.00	3.37%	101.10	101.10
2040 年	3,000.00			3,000.00	3.37%	101.10	101.10
2041 年	3,000.00			3,000.00	3.37%	101.10	101.10
2042 年	3,000.00			3,000.00	3.37%	101.10	101.10
2043 年	3,000.00			3,000.00	3.37%	101.10	101.10
2044 年	3,000.00			3,000.00	3.37%	101.10	101.10
2045 年	3,000.00			3,000.00	3.37%	101.10	101.10
2046 年	3,000.00			3,000.00	3.37%	101.10	101.10
2047 年	3,000.00			3,000.00	3.37%	101.10	101.10
2048 年	3,000.00			3,000.00	3.37%	101.10	101.10
2049 年	3,000.00			3,000.00	3.37%	101.10	101.10
2050 年	3,000.00			3,000.00	3.37%	101.10	101.10
2051 年	3,000.00			3,000.00	3.37%	101.10	101.10
2052 年	3,000.00		3,000.00	-	3.37%	50.55	3,050.55

合计		3,000.00	3,000.00			3,033.00	6,033.00
----	--	----------	----------	--	--	----------	----------

表 3-2 2023 年 8 月已发行专项债券还本付息情况（单位：万元）

债券存续期	期初本金余额	本期增加金额	本期偿还金额	期末本金余额	融资利率	应付利息	还本付息合计
2023 年		3,000.00		3,000.00	3.10%		-
2024 年	3,000.00			3,000.00	3.10%	93.00	93.00
2025 年	3,000.00			3,000.00	3.10%	93.00	93.00
2026 年	3,000.00			3,000.00	3.10%	93.00	93.00
2027 年	3,000.00			3,000.00	3.10%	93.00	93.00
2028 年	3,000.00			3,000.00	3.10%	93.00	93.00
2029 年	3,000.00			3,000.00	3.10%	93.00	93.00
2030 年	3,000.00			3,000.00	3.10%	93.00	93.00
2031 年	3,000.00			3,000.00	3.10%	93.00	93.00
2032 年	3,000.00			3,000.00	3.10%	93.00	93.00
2033 年	3,000.00			3,000.00	3.10%	93.00	93.00
2034 年	3,000.00			3,000.00	3.10%	93.00	93.00
2035 年	3,000.00			3,000.00	3.10%	93.00	93.00
2036 年	3,000.00			3,000.00	3.10%	93.00	93.00
2037 年	3,000.00			3,000.00	3.10%	93.00	93.00
2038 年	3,000.00			3,000.00	3.10%	93.00	93.00
2039 年	3,000.00			3,000.00	3.10%	93.00	93.00

2040 年	3,000.00			3,000.00	3.10%	93.00	93.00
2041 年	3,000.00			3,000.00	3.10%	93.00	93.00
2042 年	3,000.00			3,000.00	3.10%	93.00	93.00
2043 年	3,000.00			3,000.00	3.10%	93.00	93.00
2044 年	3,000.00			3,000.00	3.10%	93.00	93.00
2045 年	3,000.00			3,000.00	3.10%	93.00	93.00
2046 年	3,000.00			3,000.00	3.10%	93.00	93.00
2047 年	3,000.00			3,000.00	3.10%	93.00	93.00
2048 年	3,000.00			3,000.00	3.10%	93.00	93.00
2049 年	3,000.00			3,000.00	3.10%	93.00	93.00
2050 年	3,000.00			3,000.00	3.10%	93.00	93.00
2051 年	3,000.00			3,000.00	3.10%	93.00	93.00
2052 年	3,000.00			3,000.00	3.10%	93.00	93.00
2053 年	3,000.00		3,000.00		3.10%	93.00	3,093.00
合计		3,000.00	3,000.00			2,790.00	5,790.00

表 3-3 本期拟发行专项债券还本付息情况（单位：万元）

债券存续期	期初本金余额	本期增加金额	本期偿还金额	期末本金余额	融资利率	应付利息	还本付息合计
2025 年		1,000.00		1,000.00	4.50%		
2026 年	1,000.00			1,000.00	4.50%	45.00	45.00
2027 年	1,000.00			1,000.00	4.50%	45.00	45.00
2028 年	1,000.00			1,000.00	4.50%	45.00	45.00



2029 年	1,000.00			1,000.00	4.50%	45.00	45.00
2030 年	1,000.00			1,000.00	4.50%	45.00	45.00
2031 年	1,000.00			1,000.00	4.50%	45.00	45.00
2032 年	1,000.00			1,000.00	4.50%	45.00	45.00
2033 年	1,000.00			1,000.00	4.50%	45.00	45.00
2034 年	1,000.00			1,000.00	4.50%	45.00	45.00
2035 年	1,000.00			1,000.00	4.50%	45.00	45.00
2036 年	1,000.00			1,000.00	4.50%	45.00	45.00
2037 年	1,000.00			1,000.00	4.50%	45.00	45.00
2038 年	1,000.00			1,000.00	4.50%	45.00	45.00
2039 年	1,000.00			1,000.00	4.50%	45.00	45.00
2040 年	1,000.00			1,000.00	4.50%	45.00	45.00
2041 年	1,000.00			1,000.00	4.50%	45.00	45.00
2042 年	1,000.00			1,000.00	4.50%	45.00	45.00
2043 年	1,000.00			1,000.00	4.50%	45.00	45.00
2044 年	1,000.00			1,000.00	4.50%	45.00	45.00
2045 年	1,000.00			1,000.00	4.50%	45.00	45.00
2046 年	1,000.00			1,000.00	4.50%	45.00	45.00
2047 年	1,000.00			1,000.00	4.50%	45.00	45.00
2048 年	1,000.00			1,000.00	4.50%	45.00	45.00
2049 年	1,000.00			1,000.00	4.50%	45.00	45.00
2050 年	1,000.00			1,000.00	4.50%	45.00	45.00

2051 年	1,000.00			1,000.00	4.50%	45.00	45.00
2052 年	1,000.00			1,000.00	4.50%	45.00	45.00
2053 年	1,000.00			1,000.00	4.50%	45.00	45.00
2054 年	1,000.00			1,000.00	4.50%	45.00	45.00
2055 年	1,000.00		1,000.00		4.50%	45.00	1,045.00
合计		1,000.00	1,000.00			1,350.00	2,350.00

### （三）本息覆盖倍数

本项目可用于资金平衡的息前净现金流为 22,641.90 万元，融资本息合计 14,173.00 万元，项目净现金流覆盖融资本息的覆盖倍数为 1.60。

### 四、专项债券使用与项目收入缴库安排

项目单位（包括项目单位的管理单位）保证严格按照政府债券管理相关规定履行相应义务，确保政府专项债券资金专款专用。

专项债券收支纳入政府性基金预算管理，根据专项债券《信息披露文件》规定的还本付息安排，项目单位（包括项目单位的管理单位）应以本方案中的项目收入按照对应的缴库科目上缴财政，按时、足额支付政府专项债券本息。

### 五、项目风险分析

#### （一）与项目建设相关的风险

安全事故风险：项目为学生实验实训基地，是教学和学生实训的重要平台。项目在投入使用中应严格按照实验室管理要求，避免出现事故。因相关实验器材及材料一旦遇到点火源发生火灾爆炸事故，对周边环境和人员、财产造成巨大损失

#### （二）与项目收益相关的风险

1、学校所在教育行业的投资、建设、经营和管理是国家大力支持发展的行业，在我国国民经济发展的不同阶段，国家

和地方产业政策会有不同成都的调整。国家宏观经济政策和产业政策的调整可能会影响学校的经营管理活动,不排除在一定时期内对学校经营环境和收入产生不利影响的可能。

2、学校对学费收入无直接定价权,该类业务收费标准目前处于稳定并逐步增长状态,但政府相关政策的变化将影响学校的收入水平和盈利能力。

3、本期债券的资金平衡根据对本项目未来现金流的合理预测而设计,影响基础资产未来现金流的因素主要包括:政府的信用情况、学费政府定价及补贴收入、招生人数变化等,由于上述因素具有一定的不确定性,因此对本项目未来现金流的预测可能也会出现一定程度的偏差。

## 六、项目事前绩效评估

### (一) 项目概况

山东药品食品职业学院医养健康大型智能实习实训基地建设项目主管部门为山东省发展和改革委员会,项目单位为山东药品食品职业学院,本次拟申请专项债券 1,000.00 万元用于项目建设。

### (二) 评估内容

#### 1、项目实施的必要性

##### (1) 项目建设符合有关教育事业总体规划

2005 年,国务院《关于大力发展职业教育的决定》中指



出“落实科学发展观，把发展职业教育作为经济社会发展的坚实基础和教育工作的战略重点。”职业教育是积极推进素质教育的需要，也是素质教育的重要组成部分，是推进教育结构调整的需要。

《国家中长期教育改革和发展规划纲要（2010-2020年）》提出，“要进一步明确各级政府提供公共教育服务职责，完善包括职业教育在内的各级教育经费投入机制，保障学校办学经费的稳定来源和增长”。

《国家教育事业发展规划“十三五”规划》中指出：“优化人才供给结构，加快高中阶段教育普及进程，推动高等教育分类发展，大力发展现代职业教育和继续教育，加快培养经济社会发展急需人才”。

《现代职业教育体系建设规划（2014-2020年）》中提出：“加快高等职业学校改革步伐。深化高等职业学校治理结构、专业体系、培养模式、招生入学制度等关键领域改革，提升办学活力和人才培养质量”。

《国务院关于加快发展现代职业教育的决定》（国发〔2014〕19号）中目标任务提出：“职业院校办学水平普遍提高。各类专业的人才培养水平大幅提升，办学条件明显改善，实训设备配置水平与技术进步要求更加适应，现代信息技术广泛应用。专兼结合的“双师型”教师队伍建设进展显著。建成

一批世界一流的职业院校和骨干专业，形成具有国际竞争力的人才培养高地”。

《教育部山东省人民政府关于整省推进提质培优建设职业教育创新发展高地的意见》提出：支持学校申报地方政府专项债券，加强基础设施建设。整体提升职业院校基本办学条件水平，确保所有学校到 2022 年全部达到国家标准。

本项目的建设，符合国家和山东省职业教育发展要求，有助于改善学院的实训、教学及后勤保障条件，提升学院的核心竞争力，进而促进高等职业教育的发展，符合国家各教育事业发展规划要求。

## （2）符合健康中国战略和省新旧动能转换重大工程要求

健康是促进人的全面发展的必然要求，是经济社会发展的基础条件。党和国家高度重视人民健康，2016 年印发并实施《“健康中国 2030”规划纲要》，推进健康中国建设，这是全面建成小康社会、基本实现社会主义现代化的重要基础，是全面提升中华民族健康素质、实现人民健康与经济社会协调发展的国家战略，是积极参与全球健康治理、履行 2030 年可持续发展议程国际承诺的重大举措。随着健康中国 2030 战略的实施，国家和社会对药品、食品、医疗器械、健康管理的技术创新和人才需求更加迫切。

山东省作为全国食品药品生产大省和人口大省，食品、药

品、医疗器械工业产值连续多年稳居全国第一。医养健康产业是山东省十大产业之一，省委省政府出台了《山东省医养健康产业发展规划》、《山东新旧动能转换综合试验区建设总体方案》等一系列政策措施，均把药品、食品、医疗器械、保健品、化妆品、医养康养等行业产业作为重点发展领域。山东药品食品职业学院是全省唯一一所食品药品类高职院校，具有较强的教科研团队。围绕服务医养健康产业发展建设医养健康科研创新平台，有利于整合科研资源，推动成果转化，为行业企业的发展提供技术和智力支持，更好服务山东省医养健康、新旧动能转换等重大工程。

### （3）符合医养健康领域创新型人才培养培养的需求

2012年4月，《教育部关于全面提高高等教育质量的若干意见》指出，要贯彻科教融合的人才培养理念，启动创新型人才培养方式。2015年10月，教育部印发了《高等职业教育创新发展行动计划(2015-2018年)》，强调高职院校应大幅提升应用技术的传承和研发能力，将学生的创新意识培养和创新思维养成融入教学全过程。2017年，《国家教育事业发展规划“十三五”》中提到：鼓励职业学校建设学生创新创业服务平台。2018年习近平主持中共中央政治局第九次集体学习并讲话提到“要深化教育改革，推进素质教育，创新教育方法，提高人才培养质量，努力形成有利于创新人才成长的教育环境”。



山东药品食品职业学院是全省唯一一所食品药品类高职院校，每年为医养健康领域行业企业输送毕业生近 4000 人，为行业企业开展专业培训 2000 人。医养健康科研创新平台将从将紧密结合企业技术需求，医养健康社会需求，从药品、食品、医疗器械、化妆品、健康管理等方面开展研究和技术创新，并将研究成果应用到人才培养和教学实践，科教融合提高学生的专业技能，培养学生创新创业精神，为社会输送医养健康领域的创新型专业人才。

学校专业教学实训实验实习用房及场所仅建设 15994 m<sup>2</sup>，与指标相比存在 96986 m<sup>2</sup>的缺口。专业教学实训实验实习用房及场所的短缺，对学校的教学、管理水平产生了很大的影响，大大制约了学生动手实践能力的提升，进而使得学生不能更加直观的理解相关知识点。现有实验实训场所已不能满足进一步扩建和新建实训室的要求，正成为制约专业发展的重要因素。

高校食堂工作是后勤管理的重要组成部分，承担着为科研、师生服务的职责。因而，食堂涉及到全校广大师生的切身利益、安全和正常的实训安排。从某种意义上来说，它不仅是办好教学、培养优秀人才的重要条件之一，而且肩负着学校改革稳定的重任。食堂供餐能力不足，轻则影响学校生源，重则影响师生的身心健康，关系到学校的稳定和发展。学校现开设 1 号食堂，建筑面积约 16479 m<sup>2</sup>，其用房类型包含食堂、后勤



及附属用房，食堂面积仅有 8500 m<sup>2</sup>。由于 1 号食堂规模较小，已不能为学校师生、教职工提供高质量服务。

该项目中的食堂在具备基本餐饮服务功能外，同时兼备教育教学、社会培训和科普的多重功能，为培养食品相关专业人才和公众科普提供了有利条件。作为食品人才实训基地，可以为食品相关专业的餐饮服务管理、餐饮运行实务、餐饮管理综合实训、餐饮服务实训、餐饮生产实训等课程提供教学场所，开展餐厅服务、团餐管理、餐饮礼仪、餐饮安全管理等内容的教学活动；作为社会培训基地，可为市场监督管理部门提供餐饮监管、食品安全管理等相关培训和实践教学活动，为餐饮从业人员、餐饮相关行业协会等提供关于食品安全管理、餐饮原材料管理、食品加工管理、从业人员管理、食品处理区布局与设计、就餐区管理等相关培训；作为公众科普基地，可以为中小學生、社会公众等提供食品原材料认知、食品标识管理、食品教育、规范标准、谣言粉碎等食品知识科普，开展研学活动、知识讲座、观摩体验等系列活动。

通过多功能标准化餐厅建设，打造集餐饮服务、教育教学、社会培训、公众科普于一体的综合服务基地，在满足基本餐饮服务的功能的同时，能够为在校学生、市场监管部门、餐饮从业人员、行业协会等提供课程教学、专业培训、科普宣传等服务，从而打造就餐、教学、培训、科普于一体的大型餐饮综合

服务基地，为培养食品领域人才、提高公众食品科学素养提供了有利支撑。

该项目建成后将大力提升山东省医养健康领域研究和技术创新能力和水平，提高相关专业人才培养质量，为行业企业的发展提供技术和智力支持，必将推动山东省经济和社会展。

综上所述，本项目的建设是从山东药品食品职业学院实际需求出发，为解决日益增长的人才培养和科研创新需求与现有实验实训场所、食堂严重不足的矛盾而提出的。项目建设是进一步提升山东药品食品职业学院科研创新能力和人才培养水平的重要举措。

综上所述，本项目符合教育部《关于全面提高高等教育质量的若干意见》指导思想，符合山东省中长期教育改革和发展规划纲要要求，是山东药品食品职业学院现实情况和自我提升发展的迫切需要，项目建设十分必要。

## 2、项目实施的公益性

山东药品食品职业学院始终坚持把服务社会，特别是服务区域经济作为学校的办学理念与发展战略，以服务为宗旨，在贡献中发展。深入开展社会服务工作，为区域经济社会发展提供智力支持和人才支撑。学校的发展必将带动校区周边经济发展，提升校区周边文化发展水平，促进当地社会经济的发展。

山东药品食品职业学院医养健康大型智能实习实训基地建设项目的建设符合国家中长期教育改革和发展规划纲要的要求，符合教育部关于全面提高高等教育质量意见的要求，符合学校教育教学可持续发展需要。

该项目建成后，可以为学生创造良好的教学、生活条件，改善生活环境，从而更好地改善学校办学水平，进一步提高学校教育教学质量，为山东省乃至全国培养大批优秀人才提供智力支持，为社会提供更多高素质、懂技能的综合性人才，对促进社会稳定和经济发展具有重要意义。

### 3、项目实施的收益性

山东药品食品职业学院隶属山东省市场监管局，是全省唯一一所专门培养药品、食品、医疗器械、保健食品、化妆品、健康管理等行业技术技能型人才的高等职业院校，是全国4所同类高职院校之一。多年来为培养专业技术技能型人才，提高从业人员素质，促进全省食品药品医养健康行业发展发挥了重要的不可替代的作用。

项目建成将增加学院的社会服务能力，提供学生创业平台，提升教学水平，进而增加学生数量。项目预计进一步增加招生规模，进一步增加社会服务收入。

### 4、项目建设投资合规性

该项目出具了《可行性研究报告》，并经山东省发展和改



革委员会（鲁发改项审【2021】8号）批复，项目建设和投资合规。

项目严格按照投资规模建设，项目投资多元，在自有资金不足的情况下，争取财政及主管部门投入，争取债券资金投入。

### 5、项目成熟度

2020年6月16日，威海市自然资源和规划局出具《不动产权证书》（鲁（2020）威海市不动产权第0031654号）。

2021年9月13日，威海市行政审批服务局出具《建设工程规划许可证》（建字第3710012021（高）041号）。

2021年11月4日，威海火炬高技术产业开发区行政审批服务局出具《建筑工程施工许可证》（编号371006202111040101）。

2021年12月15日，威海市行政审批服务局出具《建设工程规划许可证》（建字第3710012021（高）058号）。

2022年4月18日，威海火炬高技术产业开发区管理委员会出具《威海市建筑工程施工综合许可证》（编号371006202204180101）。

### 6、项目资金来源和到位可行性

项目资金来源主要为自有资金、财政拨款、债券资金。学院高度重视项目建设，在保工资及运行外，优先支持项目建设，自有资金投入逐年加大。为了降低项目的资金成本，学院积极



筹措债券资金，已于 2022 年 6 月发行 3000.00 万元，2023 年 8 月发行 3000.00 万元，本次拟申请专项债券 1000.00 万元，年限为 30 年。

#### 7、项目收入、成本、收益预测合理性

项目收入主要包括学生学费及住宿费收入、社会培训收入及科研项目收入，项目成本主要为工资福利费、专家聘请费、水电费、维修费、其他费用以及借款利息支出等。该两项预测基于过去三年历史平均数据进行谨慎预测，具有一定的可靠性，未预测未来增长情况。

#### 8、债券资金需求合理性

该项目拟申请专项债券 7,000.00 万元，占项目总投资额的 41.33%，已于 2022 年 6 月发行 3000.00 万元，2023 年 8 月发行 3000.00 万元，本次拟申请专项债券 1000.00 万元，以低于银行贷款利率的融资成本发行地方政府债券，需求合理。

同时结合学院的收入能力，避免出现财务风险，本项目申请较长的建设期，资金需求较合理。

#### 9、项目偿债计划可行性和偿债风险点

据谨慎性预测未来三十年项目净收益，覆盖本息 1.60 倍，偿债计划可行。

项目运营期，国家宏观经济政策和产业政策的调整、学生收费定价及政府补贴相关政策的变化将影响学校的收入水平

和盈利能力，会影响收益预测的实现，偿债存在风险。

针对该风险，提高学院经营管理水平，增加收益，同时节约开支，增加更多净收益，每年从经营结余中保留偿债备用金单独管理，保证到期按时偿债。

#### 10、绩效目标合理性

依据《项目支出绩效评价管理办法》(财预(2020)10 号)和《山东省政府专项债项目资金绩效管理办法》(鲁财预(2021)53 号)，该项目设置了决策、管理、产出和效益四个一级指标，以及多个细化的二级、三级指标，经济效益和社会效益明显，绩效目标明确合理。

#### (三) 评估结论

本项目可用于资金平衡的项目的息前净现金流量为 22,641.90 万元，融资本息合计为 14,173.00 万元，项目本息覆盖倍数为 1.60，符合专项债发行要求；项目可以通过自筹、发行专项债券、银行贷款等方式完成资金筹措，为本项目提供足够的资金支持，保证本项目的顺利施工。总的来说，本项目绩效目标明确，可实施性较强，资金投入风险基本可控，本项目事前绩效评估符合专项债券申报使用要求。