

滨州市博兴县粪污资源化利用建设项目实施方案

项目单位：博兴县公用事业集团有限公司

主管部门：博兴县综合行政执法局

财政部门：博兴县财政局

2025 年 4 月

一、项目基本情况

（一）项目名称

博兴县粪污资源化利用建设项目

（二）立项单位

立项单位：博兴县公用事业集团有限公司

博兴县公用事业集团有限公司成立于 2020 年 09 月 07 日，地址为山东省滨州市博兴县博昌街道新城二路 766 号；信用代码/税号为 91371625MA3TY0PH2J，法人是刘军，注册资本为 100000 万，企业的经营范围为：园林绿化工程施工；城市公园管理；规划设计管理；建筑材料销售；机械设备租赁；土地使用权租赁；城市绿化管理；停车场服务；养老服务；电动汽车充电基础设施运营。（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）许可项目：热力生产和供应；自来水生产与供应；建设工程设计；建设工程施工；燃气经营。

（三）项目规划审批

2023 年 12 月 15 日，取得《博兴县粪污资源化利用建设项目备案证明》（项目代码：2312-371625-04-01-976193）；2024 年 11 月，山东宏信建设工程咨询有限公司对该项目出具了《博兴县粪污资源化利用建设项目可行性研究报告》。

（四）项目规模与主要建设内容

该项目由博兴县公用事业集团有限公司建设，项目规划占地面积

为 13333 m²(约合 20 亩),总建筑面积 9000 m²。主要建设生产车间、仓库、料场、办公用房及配套辅助设施,并购置有机肥生产线设备、辅助设施等。

(五) 项目建设期限

本项目建设期为 2025 年 5 月至 2026 年 12 月。

二、项目投资估算及资金筹措方案

(一) 编制依据

1、国家计委、建设部颁布的《建设项目经济评价方法与参数》(第三版);

2、《投资项目可行性研究指南》(试用版);

3、《中华人民共和国市政工程可行性研究投资估算编制方法》

4、《山东省工程造价信息》

5、《全国市政工程投资估算指标》(HG247-103-96);

6、建筑工程,定额标准以《山东省建筑工程消耗量定额》为计算依据,并根据山东省滨州市的人工、材料及机械价格水平进行调整,施工取费执行滨州市的有关取费标准;

7、山东省建设厅鲁建标字[2006]第 2 号《关于印发〈山东省建筑安装市政工程费用项目组成及计算规则〉的通知》;

8、其它费用,按滨州市的相关取费标准估算;

9、山东省滨州市材料预算定额价目表;

10、项目承办单位提供的有关资料;

11、同类工程投资情况

(二) 资金筹措方案

1、资金筹措原则

(1) 通过自筹投入一定资本金，保证项目顺利开工及后续融资的可能。

(2) 发行政府专项债券向社会筹资。

2、资金来源

本项目估算总投资 25,000.00 万元，其中，项目单位自有资金 13,000.00 万元，政府专项债券 12,000.00 万元，本期拟发行专项债券 3,000.00 万元，后续拟发行专项债券 9,000.00 万元。。

表 1 项目资金来源情况

资金来源	金额（万元）	占比	备注
估算总投资	25,000.00	100.00%	
一、资本金	13,000.00	52.00%	
（一）自有资金	13,000.00	52.00%	
（二）专项债券			
1、已发行专项债券			
2、本期拟发行专项债券			
3、后续拟发行专项债券			
二、债务资金（不含用作资本金部分）	12,000.00	48.00%	
（一）已发行专项债券			
（二）本期拟发行专项债券		12.00%	

	3,000.00		
(三) 后续拟发行专项债券	9,000.00	36.00%	
(四) 银行融资			

三、项目预期现金流入、成本及融资平衡情况

(一) 项目资金平衡测算表

表 2 项目资金测算平衡表（单位：万元）

项目/年度	公式	合计	2025 年	2026 年	2027 年	2028 年	2029 年
一、经营活动产生的现金	—						
经营活动收入	A	51,528.00	-	-	1,824.00	1,824.00	1,824.00
经营活动支出	B	13,007.59	-	-	449.15	449.15	449.15
支付的各项税费	C	2,275.66	-	-	80.60	80.60	80.60
经营活动现金净流量	D=A-B-C	36,244.75	-	-	1,294.25	1,294.25	1,294.25
二、投资活动产生的现金	—						
建设成本支出	E	24,190.00	15,000.00	9,190.00	-	-	-
流动资金支出	F	-	-	-	-	-	-
投资活动现金净流量	G=-E-F	-24,190.00	-15,000.00	-9,190.00	-	-	-
三、融资活动产生的现金	—	-					
资本金（自有资金）	H	13,000.00	5,000.00	8,000.00	-	-	-
专项债券	I	12,000.00	12,000.00	-	-	-	-
银行借款	J	-	-	-	-	-	-
偿还债券本金	K	12,000.00	-	-	-	-	-
偿还银行借款本金	L	-	-	-	-	-	-
支付债券利息	M	16,200.00	270.00	540.00	540.00	540.00	540.00
支付银行借款利息	N	-	-	-	-	-	-
融资活动现金净流量	O=H+I+J-K-L-M-N	-3,200.00	16,730.00	7,460.00	-540.00	-540.00	-540.00
四、期初现金	P		-	1,730.00	-	754.25	1,508.49
期内现金变动	Q=D+G+O	8,854.75	1,730.00	-1,730.00	754.25	754.25	754.25
五、期末现金	R=P+Q	8,854.75	1,730.00	-	754.25	1,508.49	2,262.74

续上表：

项目/年度	公式	2030 年	2031 年	2032 年	2033 年	2034 年	2035 年
一、经营活动产生的现金	—						
经营活动收入	A	1,824.00	1,824.00	1,824.00	1,824.00	1,824.00	1,824.00
经营活动支出	B	449.15	449.15	453.68	453.68	453.68	453.68
支付的各项税费	C	80.60	80.60	80.58	80.58	80.58	80.58
经营活动现金净流量	D=A-B-C	1,294.25	1,294.25	1,289.74	1,289.74	1,289.74	1,289.74
二、投资活动产生的现金	—						
建设成本支出	E	-	-	-	-	-	-
流动资金支出	F	-	-	-	-	-	-
投资活动现金净流量	G=-E-F	-	-	-	-	-	-
三、融资活动产生的现金	—						
资本金（自有资金）	H	-	-	-	-	-	-
专项债券	I	-	-	-	-	-	-
银行借款	J	-	-	-	-	-	-
偿还债券本金	K	-	-	-	-	-	-
偿还银行借款本金	L	-	-	-	-	-	-
支付债券利息	M	540.00	540.00	540.00	540.00	540.00	540.00
支付银行借款利息	N	-	-	-	-	-	-
融资活动现金净流量	O=H+I+J-K-L-M-N	-540.00	-540.00	-540.00	-540.00	-540.00	-540.00
四、期初现金	P	2,262.74	3,016.99	3,771.23	4,520.97	5,270.71	6,020.45
期内现金变动	Q=D+G+O	754.25	754.25	749.74	749.74	749.74	749.74
五、期末现金	R=P+Q	3,016.99	3,771.23	4,520.97	5,270.71	6,020.45	6,770.20

续上表:

项目/年度	公式	2036 年	2037 年	2038 年	2039 年	2040 年	2041 年
一、经营活动产生的现金	—						
经营活动收入	A	1,824.00	1,824.00	1,824.00	1,824.00	1,824.00	1,824.00
经营活动支出	B	453.68	458.43	458.43	458.43	458.43	458.43
支付的各项税费	C	80.58	80.56	80.56	80.56	80.56	80.56
经营活动现金净流量	D=A-B-C	1,289.74	1,285.01	1,285.01	1,285.01	1,285.01	1,285.01
二、投资活动产生的现金	—						
建设成本支出	E	-	-	-	-	-	-
流动资金支出	F	-	-	-	-	-	-
投资活动现金净流量	G=E-F	-	-	-	-	-	-
三、融资活动产生的现金	—						
资本金（自有资金）	H	-	-	-	-	-	-
专项债券	I	-	-	-	-	-	-
银行借款	J	-	-	-	-	-	-
偿还债券本金	K	-	-	-	-	-	-
偿还银行借款本金	L	-	-	-	-	-	-
支付债券利息	M	540.00	540.00	540.00	540.00	540.00	540.00
支付银行借款利息	N	-	-	-	-	-	-
融资活动现金净流量	O=H+I+J-K-L-M-N	-540.00	-540.00	-540.00	-540.00	-540.00	-540.00
四、期初现金	P	6,770.20	7,519.94	8,264.95	9,009.96	9,754.97	10,499.98
期内现金变动	Q=D+G+O	749.74	745.01	745.01	745.01	745.01	745.01
五、期末现金	R=P+Q	7,519.94	8,264.95	9,009.96	9,754.97	10,499.98	11,244.99

续上表：

项目/年度	公式	2042 年	2043 年	2044 年	2045 年	2046 年	2047 年
一、经营活动产生的现金	—						
经营活动收入	A	1,824.00	1,824.00	1,824.00	1,824.00	1,824.00	1,824.00
经营活动支出	B	463.41	463.41	463.41	463.41	463.41	468.65
支付的各项税费	C	80.54	80.54	80.54	80.54	80.54	80.52
经营活动现金净流量	D=A-B-C	1,280.04	1,280.04	1,280.04	1,280.04	1,280.04	1,274.83
二、投资活动产生的现金	—						
建设成本支出	E	-	-	-	-	-	-
流动资金支出	F	-	-	-	-	-	-
投资活动现金净流量	G=-E-F	-	-	-	-	-	-
三、融资活动产生的现金	—						
资本金（自有资金）	H	-	-	-	-	-	-
专项债券	I	-	-	-	-	-	-
银行借款	J	-	-	-	-	-	-
偿还债券本金	K	-	-	-	-	-	-
偿还银行借款本金	L	-	-	-	-	-	-
支付债券利息	M	540.00	540.00	540.00	540.00	540.00	540.00
支付银行借款利息	N	-	-	-	-	-	-
融资活动现金净流量	O=H+I+J-K-L-M-N	-540.00	-540.00	-540.00	-540.00	-540.00	-540.00
四、期初现金	P	11,244.99	11,985.04	12,725.08	13,465.12	14,205.17	14,945.21
期内现金变动	Q=D+G+O	740.04	740.04	740.04	740.04	740.04	734.83
五、期末现金	R=P+Q	11,985.04	12,725.08	13,465.12	14,205.17	14,945.21	15,680.04

续上表：

项目/年度	公式	2048 年	2049 年	2050 年	2051 年	2052 年	2053 年
一、经营活动产生的现金	—						
经营活动收入	A	1,824.00	1,824.00	1,824.00	1,824.00	1,824.00	1,824.00
经营活动支出	B	468.65	468.65	468.65	468.65	474.15	474.15
支付的各项税费	C	80.52	80.52	80.52	80.52	80.49	80.49
经营活动现金净流量	D=A-B-C	1,274.83	1,274.83	1,274.83	1,274.83	1,269.35	1,269.35
二、投资活动产生的现金	—						
建设成本支出	E	-	-	-	-	-	-
流动资金支出	F	-	-	-	-	-	-
投资活动现金净流量	G=E-F	-	-	-	-	-	-
三、融资活动产生的现金	—						
资本金（自有资金）	H	-	-	-	-	-	-
专项债券	I	-	-	-	-	-	-
银行借款	J	-	-	-	-	-	-
偿还债券本金	K	-	-	-	-	-	-
偿还银行借款本金	L	-	-	-	-	-	-
支付债券利息	M	540.00	540.00	540.00	540.00	540.00	540.00
支付银行借款利息	N	-	-	-	-	-	-
融资活动现金净流量	O=H+I+J-K-L-M-N	-540.00	-540.00	-540.00	-540.00	-540.00	-540.00
四、期初现金	P	15,680.04	16,414.87	17,149.70	17,884.53	18,619.35	19,348.71
期内现金变动	Q=D+G+O	734.83	734.83	734.83	734.83	729.35	729.35
五、期末现金	R=P+Q	16,414.87	17,149.70	17,884.53	18,619.35	19,348.71	20,078.06

续上表：

项目/年度	公式	2054 年	2055 年
一、经营活动产生的现金	—		
经营活动收入	A	1,824.00	456.00
经营活动支出	B	474.15	118.54
支付的各项税费	C	80.49	20.12
经营活动现金净流量	D=A-B-C	1,269.35	317.34
二、投资活动产生的现金	—		
建设成本支出	E	-	-
流动资金支出	F	-	-
投资活动现金净流量	G=-E-F	-	-
三、融资活动产生的现金	—		
资本金（自有资金）	H	-	-
专项债券	I	-	-
银行借款	J	-	-
偿还债券本金	K	-	12,000.00
偿还银行借款本金	L	-	-
支付债券利息	M	540.00	270.00
支付银行借款利息	N	-	-
融资活动现金净流量	O=H+I+J-K-L-M-N	-540.00	-12,270.00
四、期初现金	P	20,078.06	20,807.41
期内现金变动	Q=D+G+O	729.35	-11,952.66
五、期末现金	R=P+Q	20,807.41	8,854.75

（二）应付本息情况

专项债券

本次拟发行专项债券 3,000.00 万元，假设债券期限为 30 年，利率为 4.50%；剩余额度 9,000.00 万元假设于 2025 年发行完毕，假设债券期限为 30 年，利率为 4.50%；在债券存续期每半年支付债券利息到期一次性偿还本金。专项债券还本付息情况如下。

表 3 本项目专项债券还本付息情况（单位：万元）

债券 存 续 期	期初本金余 额	本期增加金 额	本期偿还金 额	期末本金余 额	融资利 率	应付利息	还本付息合 计
202 5	-	12,000.0 0	-	12,000.0 0	4.50 %	270.00	270.00
202 6	12,000.0 0	-	-	12,000.0 0	4.50 %	540.00	540.00
202 7	12,000.0 0	-	-	12,000.0 0	4.50 %	540.00	540.00
202 8	12,000.0 0	-	-	12,000.0 0	4.50 %	540.00	540.00
202 9	12,000.0 0	-	-	12,000.0 0	4.50 %	540.00	540.00
203 0	12,000.0 0	-	-	12,000.0 0	4.50 %	540.00	540.00
203 1	12,000.0 0	-	-	12,000.0 0	4.50 %	540.00	540.00
203 2	12,000.0 0	-	-	12,000.0 0	4.50 %	540.00	540.00
203 3	12,000.0 0	-	-	12,000.0 0	4.50 %	540.00	540.00
203 4	12,000.0 0	-	-	12,000.0 0	4.50 %	540.00	540.00

203 5	12,000.0 0	-	-	12,000.0 0	4.50 %	540.00	540.00
203 6	12,000.0 0	-	-	12,000.0 0	4.50 %	540.00	540.00
203 7	12,000.0 0	-	-	12,000.0 0	4.50 %	540.00	540.00
203 8	12,000.0 0	-	-	12,000.0 0	4.50 %	540.00	540.00
203 9	12,000.0 0	-	-	12,000.0 0	4.50 %	540.00	540.00
204 0	12,000.0 0	-	-	12,000.0 0	4.50 %	540.00	540.00
204 1	12,000.0 0	-	-	12,000.0 0	4.50 %	540.00	540.00
204 2	12,000.0 0	-	-	12,000.0 0	4.50 %	540.00	540.00
204 3	12,000.0 0	-	-	12,000.0 0	4.50 %	540.00	540.00
204 4	12,000.0 0	-	-	12,000.0 0	4.50 %	540.00	540.00
204 5	12,000.0 0	-	-	12,000.0 0	4.50 %	540.00	540.00
204 6	12,000.0 0	-	-	12,000.0 0	4.50 %	540.00	540.00
204 7	12,000.0 0	-	-	12,000.0 0	4.50 %	540.00	540.00
204 8	12,000.0 0	-	-	12,000.0 0	4.50 %	540.00	540.00
204 9	12,000.0 0	-	-	12,000.0 0	4.50 %	540.00	540.00
205 0	12,000.0 0	-	-	12,000.0 0	4.50 %	540.00	540.00
205 1	12,000.0 0	-	-	12,000.0 0	4.50 %	540.00	540.00
205 2	12,000.0 0	-	-	12,000.0 0	4.50 %	540.00	540.00
205 3	12,000.0 0	-	-	12,000.0 0	4.50 %	540.00	540.00

205 4	12,000.0 0	-	-	12,000.0 0	4.50 %	540.00	540.00
205 5	12,000.0 0	-	12,000.0 0	-	4.50 %	270.00	12,270.0 0
合 计		12,000.0 0	12,000.0 0			16,200.0 0	28,200.0 0

(三) 本息覆盖倍数

本项目可用于资金平衡的息前净现金流为 **36,244.75** 万元，融资本息合计 **28,200.00** 万元，项目净现金流覆盖融资本息的覆盖倍数为 **1.29**。

四、专项债券使用与项目收入缴库安排

项目单位（包括项目单位的管理单位）保证严格按照政府债券管理相关规定履行相应义务，确保政府专项债券资金专款专用。

专项债券收支纳入政府性基金预算管理，根据专项债券《信息披露文件》规定的还本付息安排，项目单位（包括项目单位的管理单位）应以本方案中的项目收入按照对应的缴库科目上缴财政，按时、足额支付政府专项债券本息。

五、项目风险分析

(一) 与项目建设相关的风险

项目在施工期对自然环境和生态环境都会产生一定的污染。大量取土会破坏土地的原有自然结构，此外，施工机械噪声影响当地居民生活。要采取必要措施使负面影响降到最低。该项目为市政配套工程，所以在运营期不存在负面影响。

（二）与项目收益相关的风险

1.数量达不到预期风险

从财务分析中的敏感性分析计算表可知，项目收益对数量较为敏感，如果市场供需态势发生较大变化，用量项目需求减少，将会对项目的收益带来一定风险。

2.运营成本增加风险

项目建成后的运营管理，特别是日常检查、养护、大修和安全等方面的管理存在一定的风险，项目管理部门的运营管理水平直接关系到项目投入运营后的运营效益）

六、项目事前绩效评估

（一）项目概况

博兴县粪污资源化利用建设项目，实施单位博兴县公用事业集团有限公司，主管单位为博兴县综合行政执法局，本次拟申请专项债券3000万元用于博兴县粪污资源化利用建设项目建设，年限为30年。

（二）评估内容

1、项目实施的必要性

（1）项目的建设符合国家有关产业政策

本项目符合国家发展和改革委员会《产业结构调整指导目录（2024年本）》第一类“鼓励类”第四十二项“环境保护与资源节约综合利用”第8款“废弃物循环利用”的规定，符合国家产业政策。

（2）项目的建设符合国家、省、市相关政策规划

①符合国家相关规划

《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》第二十三章“提高农业质量效益和竞争力”第十二节“深化农业结构调整”“推进农业绿色转型，加强产地环境保护治理，发展节水农业和旱作农业，深入实施农药化肥减量行动，治理农膜污染，提升农膜回收利用率，推进秸秆综合利用和畜禽粪污资源化利用。”

②符合山东省相关规划

《山东省国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》第二十五章“实施乡村建设行动”指出“完善农作物秸秆、畜禽粪污资源化利用设施，实现无害化处理向资源化利用转变。整治公共空间，美化庭院环境，提升农村家庭卫生水平”。

《山东省环境保护条例》指出：“县级以上人民政府应当统筹建设农村生活污水处理设施，完善生活垃圾收运设施，集中收集、清运、处理。各级人民政府应当推进绿色低碳发展，制定循环经济、清洁生产、环境综合治理、废弃物资源化等政策措施。”

③符合滨州市相关规划

本项目符合《滨州市“十四五”生态环境保护规划》持续推进全市范围内规模化畜禽养殖场粪污处理设施建设，提升畜禽粪便收集和处理效率，重点为畜禽养殖场配套建设粪便污水贮存、处理、利用设

施。

④符合博兴县相关规划

《博兴县国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》指出“加强畜禽养殖污染治理，加强粪便雨污分流、污水贮存、处理、资源化利用等设施建设，积极推广“养殖-粪污处理-种植”结合的生态农牧业发展模式。”

《博兴县县城总体规划（2018-2035 年）》中指出：“对垃圾进行“减量化、无害化、资源化”处置。2035 年全县垃圾处理场达到无害化处理标准，城镇垃圾无害化处理率达 95%以上，垃圾日产日清，清运率达 98%以上。加强环卫工作，及时清运生活垃圾；垃圾堆放应作防渗和无害化处理，控制工业固体废弃物的产生量，提高综合利用率。”。

2、项目实施的公益性

通过资源化利用城市粪污，可以减少污水排放和垃圾堆积，降低环境污染风险。其次，项目的实施可以促进农业可持续发展。通过提供优质的有机肥料，可以提高土壤肥力，改善农产品质量，推动农业绿色发展。此外，项目的实施还可以带动当地就业和创业，提高居民收入水平，促进社会稳定和和谐发展。

3、项目实施的收益性

本项目建成后可通过粪污处理等实现收入。项目收益可观，能满足项目融资本息总额覆盖倍数，确保专项债券按时还本付息。

4、项目投资合规性

2023 年 12 月 15 日，取得《博兴县粪污资源化利用建设项目备案证明》(项目代码：2312-371625-04-01-976193)；2024 年 11 月，山东宏信建设工程咨询有限公司对该项目出具了《博兴县粪污资源化利用建设项目可行性研究报告》。

5、项目成熟度

2023 年 12 月 15 日，取得《博兴县粪污资源化利用建设项目备案证明》(项目代码：2312-371625-04-01-976193)。

项目建设规模合理，平面布局能满足博兴县发展需要，建设项目与周围环境相协调，建设方案切实可行，投资规模合理，综合考虑多方面的因素，本项目的建设实施较为成熟。

6、项目资金来源和到位可行性

项目总投资 25,000.00 万元，申请债券 12,000.00 万元解决，其余 13,000.00 万元由项目单位自筹解决，资金来源充足，债券发行合理合规，具有较强的可行性。

为贯彻落实党中央、国务院决策部署，加大逆周期调节力度，更好发挥地方政府专项债券（以下简称专项债券）的重要作用，着力加大对重点领域和薄弱环节的支持力度，增加有效投资、优化经济结构、稳定总需求，保持经济持续健康发展，2014 年，国务院出台《关于加强地方政府性债务管理的意见》(国发〔2014〕43 号)，提出有效发挥地方政府规范举债的积极性，促进国民经济持续健康发展。博兴

县粪污资源化利用建设项目符合专项债支持项目。今年的宏观经济下行压力空前加大，作为重要的对冲政策，地方政府专项债成为稳定宏观经济的重要工具。

7、项目收入、成本、收益预测合理性

该项目收益来源主要为粪污处理现金流入等，成本主要包括运营成本，利息及借款本金，本项目投入资源及成本与预期产出及效果相匹配，成本测算依据相对充分，测算数据相对合理，符合行业、市场规律，收入、成本、收益预测合理。

8、债券资金需求合理性

项目总投资 25,000.00 万元，需要债券资金 12,000.00 万元，占比 48%，项目资本金为 13,000.00 万元，项目资本金比例为 52%，满足项目资本金不低于 20%的要求。

9、项目偿债计划可行性和偿债风险点及应对措施

根据项目财务计划现金流量表可以看出，发行期内各年经营活动现金流入均大于现金流出；从经营活动、投资活动、筹资活动全部净现金流量看，债券发行期内的累计盈余资金均大于 0，说明该项目具有一定的财务生存能力。本项目收费价格稳定，偿债计划具有可行性。

10、绩效目标合理性

(1) 博兴县粪污资源化利用建设项目产出指标有：

①产出数量方面：本项目总建筑面积为 9000 m²。主要建设生产车间、仓库、料场及配套辅助设施，并购置有机肥生产线设备、辅助

设施等。项目建成后年处理粪污 20 万吨。

②产出质量方面：各项建设内容质量达标率和验收合格率均要达到使用要求，项目建成后实现农业产值的显著提升。

③产出时效方面：本项目建设工期为 19 个月，自 2025 年 5 月开始动工，于 2026 年 12 月建设完成并投入使用。

④产出成本方面：保证结算单价在批复概算单价以内。

（2）项目效益指标为：

①经济效益指标：本项目正常年可实现运营收入 1,920.00 万元，项目具有较好的盈利能力。

②社会效益方面：粪污资源化利用项目的实施，将促进经济增长和就业。一方面，项目的建设和运营将创造大量的就业机会，包括收集、运输、处理、销售等各个环节，为当地居民提供稳定的收入来源。另一方面，项目的成功实施将吸引外部投资，推动县域经济的全面发展。

③可持续影响方面：项目产生的有机肥料等产物可以应用于农村地区，改善农村生活环境。通过推广使用有机肥料，可以减少化肥的使用量，降低土壤污染和农产品中的有害物质残留，提升农产品的安全性和品质。同时，有机肥料的使用还能改善土壤结构，提高土壤肥力，促进农业生产的可持续发展。通过改善城市环境卫生、促进资源循环利用和提升公众环保意识等措施，可以减少因环境污染和资源短缺而引发的社会矛盾和问题。同时，项目的成功实施将提升当地居民

的生活质量和幸福感，增强他们对政府和社会的信任和满意度。

④满意度方面：保证社会公众或服务对象的满意度在 90% 以上。

项目绩效目标重点反映了专项债券项目的产出数量、质量、时效、成本，还包括经济效益、社会效益、可持续影响、服务对象满意度等绩效指标。绩效目标设定合理。

（三）评估结论

滨州市博兴县粪污资源化利用建设项目收益 36,244.75 万元，项目债券本息合计 28,200.00 万元，本息覆盖倍数为 1.29，符合专项债发行要求；项目可以以相较银行贷利率更优惠的融资成本完成资金筹措，为本项目提供足够的资金支持，保证本项目的顺利施工。项目建设符合本地区的经济发展水平，能在较短时间内为本地区社会和人文环境所接受。但该项目在绩效目标细化、项目退出清理调整机制、项目全过程制度建设、筹资风险应对措施等方面存在不足。总的来说，本项目绩效目标指向明确，与相应的财政支出范围、方向、效果紧密相关，项目绩效可实现性较强，实施方案比较有效，资金投入风险基本可控，本项目事前绩效评估符合专项债券申报使用要求。