

2025 年山东省政府专项债券（十八期）
潍坊市昌乐县城区公办配套幼儿园建设项目
项目收益与融资平衡
专项评价报告



中准会计师事务所（特殊普通合伙）
ZhongzhunCertifiedPublicAccountants





中准会计师事务所（特殊普通合伙）

Zhongzhun Certified Public Accountants

2025 年山东省政府专项债券（十八期）
潍坊市昌乐县城区公办配套幼儿园建设项目
项目收益与融资平衡
专项评价报告

中准鲁咨字[2025]032 号

我们接受委托，对本项目收益与融资自求平衡情况进行评价并出具专项评价报告。

我们的审核依据是《中国注册会计师其他鉴证业务准则第 3111 号——预测性财务信息的审核》及相关部门提供的资料，由于预期事项通常并非如预期那样发生，并且变动可能重大，实际结果可能与预测性财务信息存在差异。

一、编制基础

本次以项目可行性研究报告、单位提供其他相关资料为基础，编制该项目现金流入预测说明。

二、基本假设

（一）国家及地方现行的法律法规、监管、财政、经济状况或国家宏观调控政策无重大变化；

（二）国家现行的利率、汇率及通货膨胀水平等无重大变化；

（三）预测期内项目的建设计划、融资计划等能够顺利执行，项目能够如期完工并交付使用；

(四) 预测期内预测的各项收入能够顺利执行，收入均在正常范围内变动；

(五) 项目收入和支出预测数据均以收付实现制为基础；

(六) 预测期内不会受到重大或有负债不利影响；

(七) 无其他人力不可抗拒及不可预见因素的重大不利影响。

三、项目基本情况

(一) 项目情况简介

1、项目名称

城区公办配套幼儿园建设项目

2、立项单位

昌乐齐城教育投资有限公司成立于 2020-08-31，法定代表人为张朔，注册资本为 5000 万元，统一社会信用代码为 91370725MA3TWDNY3L，企业注册地址位于山东省潍坊市昌乐县洪阳街 1079 号 5 号楼 14 楼，所属行业为商务服务业，经营范围包含：一般项目：以自有资金从事投资活动；住房租赁；非居住房地产租赁；土地使用权租赁；办公设备租赁服务；单位后勤管理服务；建筑材料销售；办公用品销售；教学专用仪器销售；物业管理（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）。昌乐齐城教育投资有限公司目前的经营状态为在营（开业）企业。

3、项目规划审批

2021 年 2 月 5 日，昌乐县发展和改革局出具《关于城区公办配套幼儿园建设项目可行性研究报告的批复》乐发改可研〔2021〕29 号。

2022 年 5 月 26 日，昌乐县发展和改革局出具《关于同意变更城区公办配套幼儿园建设项目审批内容的函》，项目总投资 27860 万元。

4、项目规模与主要建设内容

该项目规划建设 15 所公办城镇居住区配套幼儿园，总占地面积约 112656 平方米，总建筑面积约 75594 平方米。

5、项目建设期限

本项目预计工期为 2022 年 4 月至 2025 年 12 月。

（二）投资估算与资金筹措方式

项目资金筹措包括项目单位自筹、发行专项债券方式。其中，项目单位自有资金 15,060.00 万元，发行专项债券 12,800.00 万元，其中：已发行专项债券 7,800.00 万元，本期拟发行专项债券 5,000.00 万元。

表 1 项目资金来源情况

资金来源	金额（万元）	占比	备注
估算总投资	27,860.00	100%	
一、资本金	15,060.00	54.06%	
（一）自有资金	15,060.00		

资金来源	金额（万元）	占比	备注
（二）专项债券			
1、已发行专项债券			
2、本期拟发行专项债券			
3、后续拟发行专项债券			
二、债务资金（不含用作资本金部分）	12,800.00	45.94%	
（一）已发行专项债券	7,800.00		
（二）本期拟发行专项债券	5,000.00		
（三）后续拟发行专项债券			
（四）银行融资			

四、项目预期现金流入、成本、税费及融资平衡情况

（一）项目现金流入预测

根据可行性研究报告及项目单位提供的相关资料，该项目预期产生的现金流入主要来源于保教费现金流入。

1、保教费现金流入

项目按照《山东省幼儿园收费管理办法》和潍坊市发改委、市教育局、市财政局、市市场监督管理局《关于明确幼儿园收费管理等有关问题的通知》（潍发改价格〔2020〕212号）进行收费，项目建成后为省级示范类幼儿园，保教费单价为480元/生·月，可容纳5160名学生，全年运行10个月。

表2 本项目各年预计运营现金流入如下表单位：（万元）

年份	保教费现金流入	现金流入合计
2022 年	0.00	0.00
2023 年	0.00	0.00

年份	保教费现金流入	现金流入合计
2024 年	0.00	0.00
2025 年	0.00	0.00
2026 年	2,476.80	2,476.80
2027 年	2,476.80	2,476.80
2028 年	2,476.80	2,476.80
2029 年	2,476.80	2,476.80
2030 年	2,476.80	2,476.80
2031 年	2,476.80	2,476.80
2032 年	2,476.80	2,476.80
2033 年	2,476.80	2,476.80
2034 年	2,476.80	2,476.80
2035 年	2,476.80	2,476.80
2036 年	2,476.80	2,476.80
2037 年	2,476.80	2,476.80
2038 年	2,476.80	2,476.80
2039 年	2,476.80	2,476.80
2040 年	2,476.80	2,476.80
2041 年	2,476.80	2,476.80
2042 年	2,476.80	2,476.80
合计	42,105.60	42,105.60

(二) 项目成本预测

项目成本费用主要包括燃料动力费、工资及福利费、修理费、其他费用等。

1、燃料动力费

该项目需要水、电、热力等燃动力费 264.03 万元，具体费用如下表：

序号	燃动力名称	年使用量	单价	原辅材料费（万元）
1	电力	171.82 万 kWh	0.75 元/kWh	128.87
2	热力	9470.37GJ	45 元/GJ	42.62
3	天然气	228218.5Nm ³	3.15 元/Nm ³	71.89

序号	燃动力名称	年使用量	单价	原辅材料费（万元）
4	水	59030t	3.5 元/t	20.66
5	合计			264.03

2、工资及福利费

本项目需定员 30 人，人均工资按 3.6 万元/年，工资福利按 14%计提，基于谨慎性原则，工资每年递增 3%。

3、修理费

该项目维修费按折旧费的 10%计算。

4、其他费用

其他费用按当年现金流入的 5%计算。

表 3 本项目各年预计运营现金流出如下表单位：（万元）

年份	燃料动力费	工资及福利费	修理费	其他费用	合计
2022 年	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
2023 年	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
2024 年	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
2025 年	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
2026 年	264.04	123.12	55.26	123.84	566.26
2027 年	264.04	129.30	55.26	123.84	572.44
2028 年	264.04	135.90	55.26	123.84	579.04
2029 年	264.04	142.80	55.26	123.84	585.94
2030 年	264.04	150.00	55.26	123.84	593.14
2031 年	264.04	157.50	55.26	123.84	600.64
2032 年	264.04	165.30	55.26	123.84	608.44
2033 年	264.04	173.70	55.26	123.84	616.84
2034 年	264.04	182.40	55.26	123.84	625.54
2035 年	264.04	191.40	55.26	123.84	634.54
2036 年	264.04	201.00	55.26	123.84	644.14
2037 年	264.04	211.20	55.26	123.84	654.34
2038 年	264.04	221.70	55.26	123.84	664.84
2039 年	264.04	232.80	55.26	123.84	675.94

年份	燃料动力费	工资及福利费	修理费	其他费用	合计
2040 年	264.04	244.50	55.26	123.84	687.64
2041 年	264.04	256.80	55.26	123.84	699.94
2042 年	264.04	269.70	55.26	123.84	712.84
合计	4,488.68	3,189.12	939.40	2,105.28	10,722.50

(三) 项目税费现金流出预测

该项目为幼儿园根据中国财政部和国家税务总局财税(2016) 36 号文件, 托儿所、幼儿园提供的保育和教育服务项目免征增值税及所得税。

(四) 应付本息情况

1、专项债券

本项目 2022 年 6 月已发行专项债券 7,800.00 万元, 债券期限为 20 年, 利率为 3.29%; 本期拟发行专项债券 5,000.00 万元, 假设债券期限为 15 年, 利率为 3.5%, 在债券存续期每半年支付债券利息, 到期一次性偿还本金。专项债券还本付息情况如下。

表 4 本项目专项债券还本付息情况 (单位: 万元)

债券存续期	期初本金余额	本期增加金额	本期偿还金额	期末本金余额	融资利率	应付利息	还本付息合计
2022 年		7,800.00		7,800.00	实际利率/3.5%	128.31	128.31
2023 年	7,800.00			7,800.00	实际利率/3.5%	256.62	256.62
2024 年	7,800.00			7,800.00	实际利率/3.5%	256.62	256.62
2025 年	7,800.00	5,000.00		12,800.00	实际利率/3.5%	344.12	344.12
2026 年	12,800.00			12,800.00	实际利率/3.5%	431.62	431.62
2027 年	12,800.00			12,800.00	实际利率/3.5%	431.62	431.62
2028 年	12,800.00			12,800.00	实际利率/3.5%	431.62	431.62
2029 年	12,800.00			12,800.00	实际利率/3.5%	431.62	431.62

债券存续期	期初本金余额	本期增加金额	本期偿还金额	期末本金余额	融资利率	应付利息	还本付息合计
2030 年	12,800.00			12,800.00	实际利率/3.5%	431.62	431.62
2031 年	12,800.00			12,800.00	实际利率/3.5%	431.62	431.62
2032 年	12,800.00			12,800.00	实际利率/3.5%	431.62	431.62
2033 年	12,800.00			12,800.00	实际利率/3.5%	431.62	431.62
2034 年	12,800.00			12,800.00	实际利率/3.5%	431.62	431.62
2035 年	12,800.00			12,800.00	实际利率/3.5%	431.62	431.62
2036 年	12,800.00			12,800.00	实际利率/3.5%	431.62	431.62
2037 年	12,800.00			12,800.00	实际利率/3.5%	431.62	431.62
2038 年	12,800.00			12,800.00	实际利率/3.5%	431.62	431.62
2039 年	12,800.00			12,800.00	实际利率/3.5%	431.62	431.62
2040 年	12,800.00		5,000.00	7,800.00	实际利率/3.5%	344.12	5,344.12
2041 年	7,800.00			7,800.00	实际利率/3.5%	256.62	256.62
2042 年	7,800.00		7,800.00	-	实际利率/3.5%	128.31	7,928.31
合计		12,800.00	12,800.00			7,757.40	20,557.40

(五) 项目资金平衡测算表

表 5 项目资金平衡测算表 (单位: 万元)

项目/年度	公式	合计	2022 年	2023 年	2024 年	2025 年	2026 年	2027 年	2028 年
一、经营活动产生的现金	—								
经营活动收入	A	42,105.60	-	-	-	-	2,476.80	2,476.80	2,476.80
经营活动支出	B	10,722.50	-	-	-	-	566.26	572.44	579.04
支付的各项税费	C	-	-	-	-	-	-	-	-
经营活动现金净流量	D=A-B-C	31,383.10	-	-	-	-	1,910.54	1,904.36	1,897.76
二、投资活动产生的现金	—								
建设成本支出	E	26,874.33	10,683.69	8,759.39	3,759.38	3,671.88	-	-	-
流动资金支出	F	-							
投资活动现金净流量	G=-E-F	-26,874.33	-10,683.69	-8,759.39	-3,759.38	-3,671.88	-	-	-
三、融资活动产生的现金	—	-							
资本金 (自有资金)	H	15,060.00	3,012.00	4,016.00	4,016.00	4,016.00			
专项债券	I	12,800.00	7,800.00	5,000.00	-	-			
银行借款	J	-	-	-	-	-	-	-	-
偿还债券本金	K	12,800.00	-	-	-	-	-	-	-
偿还银行借款本金	L	-	-	-	-	-	-	-	-
支付债券利息	M	7,757.40	128.31	256.62	256.62	344.12	431.62	431.62	431.62
支付银行借款利息	N	-	-	-	-	-	-	-	-
融资活动现金净流量	O=H+I+J-K-L-M+N	7,302.60	10,683.69	8,759.38	3,759.38	3,671.88	-431.62	-431.62	-431.62
四、期初现金	P		-	0.00	-0.00	-0.00	-0.00	1,478.92	2,951.66
期内现金变动	Q=D+G+O	11,811.37	0.00	-0.01	0.00	0.00	1,478.92	1,472.74	1,466.14
五、期末现金	R=P+Q		0.00	-0.00	-0.00	-0.00	1,478.92	2,951.66	4,417.80

(续表)

项目/年度	公式	2029 年	2030 年	2031 年	2032 年	2033 年	2034 年	2035 年
一、经营活动产生的现金	—							
经营活动收入	A	2,476.80	2,476.80	2,476.80	2,476.80	2,476.80	2,476.80	2,476.80
经营活动支出	B	585.94	593.14	600.64	608.44	616.84	625.54	634.54
支付的各项税费	C	-	-	-	-	-	-	-
经营活动现金净流量	D=A-B-C	1,890.86	1,883.66	1,876.16	1,868.36	1,859.96	1,851.26	1,842.26
二、投资活动产生的现金	—							
建设成本支出	E	-	-	-				
流动资金支出	F							
投资活动现金净流量	G=E-F	-	-	-	-	-	-	-
三、融资活动产生的现金	—							
资本金（自有资金）	H							
专项债券	I							
银行借款	J	-	-	-	-	-	-	-
偿还债券本金	K	-	-	-	-	-	-	-
偿还银行借款本金	L	-	-	-	-	-	-	-
支付债券利息	M	431.62	431.62	431.62	431.62	431.62	431.62	431.62
支付银行借款利息	N	-	-	-	-	-	-	-
融资活动现金净流量	O=H+I+J-K-L-M+N	-431.62	-431.62	-431.62	-431.62	-431.62	-431.62	-431.62
四、期初现金	P	4,417.80	5,877.04	7,329.08	8,773.62	10,210.36	11,638.70	13,058.34
期内现金变动	Q=D+G+O	1,459.24	1,452.04	1,444.54	1,436.74	1,428.34	1,419.64	1,410.64
五、期末现金	R=P+Q	5,877.04	7,329.08	8,773.62	10,210.36	11,638.70	13,058.34	14,468.98

(续表)

项目/年度	公式	2036 年	2037 年	2038 年	2039 年	2040 年	2041 年	2042 年
一、经营活动产生的现金	—							
经营活动收入	A	2,476.80	2,476.80	2,476.80	2,476.80	2,476.80	2,476.80	2,476.80
经营活动支出	B	644.14	654.34	664.84	675.94	687.64	699.94	712.84
支付的各项税费	C	-	-	-	-	-	-	-
经营活动现金净流量	D=A-B-C	1,832.66	1,822.46	1,811.96	1,800.86	1,789.16	1,776.86	1,763.96
二、投资活动产生的现金	—							
建设成本支出	E							
流动资金支出	F							
投资活动现金净流量	G=E-F	-	-	-	-	-	-	-
三、融资活动产生的现金	—							
资本金（自有资金）	H							
专项债券	I							
银行借款	J	-	-	-	-	-	-	-
偿还债券本金	K	-	-	-	-	5,000.00	-	7,800.00
偿还银行借款本金	L	-	-	-	-	-	-	-
支付债券利息	M	431.62	431.62	431.62	431.62	344.12	256.62	128.31
支付银行借款利息	N	-	-	-	-	-	-	-
融资活动现金净流量	O=H+J-K-L-M+N	-431.62	-431.62	-431.62	-431.62	-5,344.12	-256.62	-7,928.31
四、期初现金	P	14,468.98	15,870.02	17,260.86	18,641.20	20,010.44	16,455.48	17,975.72
期内现金变动	Q=D+G+O	1,401.04	1,390.84	1,380.34	1,369.24	-3,554.96	1,520.24	-6,164.35
五、期末现金	R=P+Q	15,870.02	17,260.86	18,641.20	20,010.44	16,455.48	17,975.72	11,811.37

（六）本息覆盖倍数

表 6 现金流覆盖情况表（单位：万元）

融资方式	借贷本息支付			项目净现金流入
	本金	利息	本息合计	
本次发行债券	5,000.00	2,625.00	7,625.00	31,383.10
已发行债券	7,800.00	5,132.40	12,932.40	
后续拟发行债券				
银行贷款				
融资合计	12,800.00	7,757.40	20,557.40	
覆盖倍数	1.53			

本项目可用于资金平衡的息前净现金流为 31,383.10 万元，融资本息合计 20,557.40 万元，项目净现金流覆盖融资本息的覆盖倍数为 1.53。

五、评估结论


基于财政部对地方政府发行专项债券的要求，并根据上述对项目的分析评价，本项目可以通过发行专项债券方式进行融资以满足资金筹措需求。根据对本项目收益与融资平衡情况的分析，我们未注意到本期专项债券在存续期间内出现无法满足专项债券还本付息要求的情况。

(本页无正文)

中准会计师事务所(特殊普通合伙)山东分所



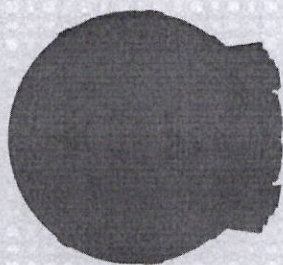
中国注册会计师:  张友良

中国注册会计师:  王霞

二〇二五年四月十四日

主题词: 专项评价报告

证书序号: 5004567



会计师事务所分所 执业证书

名称: 中准会计师事务所(特殊普通合伙) 山东分所

负责人: 申友良

经营场所: 山东省济南市历下区华能路38号汇源大厦2416

分所执业证书编号:

110001703701

批准执业文号:

鲁财会[2008]57号

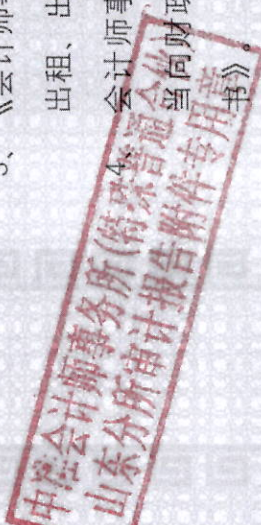
批准执业日期:

2008年12月03日

说明

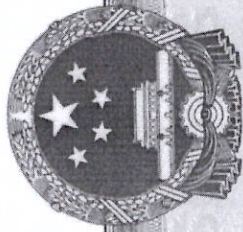
- 1、《会计师事务所分所执业证书》是证明会计师事务所经财政部门依法审批, 准予持证分所执行业务的凭证。
- 2、《会计师事务所分所执业证书》记载事项发生变动的, 应当向财政部门申请换发。
- 3、《会计师事务所分所执业证书》不得伪造、涂改、出租、出借、转让。

会计师事务所分所终止或执业许可注销的, 应当向财政部门交回《会计师事务所分所执业证书》。



二〇〇八年一月二十五日

中华人民共和国财政部制



营业执照

(副本) 1-1

统一社会信用代码

9137010008400119X3

扫描市场主体身份码了解更多登记、备案、信息、许可、监管应用服务。



名称 中准会计师事务所（特殊普通合伙）山东分所

负责人 申友良

类型 特殊普通合伙企业分支机构

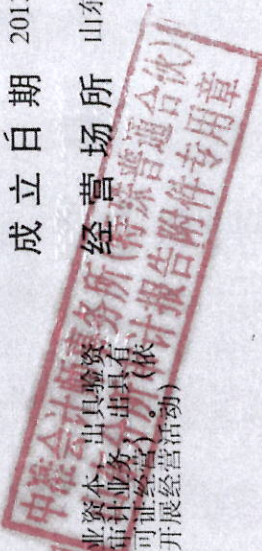
成立日期 2013 年 11 月 21 日

经营范围

审查企业会计报表，出具审计报告；验证企业资本，出具验资报告；办理企业合并、分立、清算事宜中的审计业务，出具有关的报告；承办会计咨询、会计服务（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）

经营场所

山东省济南市历下区华能路38号汇源大厦2416



登记机关

2023 年 09 月 26 日