

2025 年山东省政府专项债券(九十二期)

菏泽市鄄城县铁路货运站项目一期铁路专用线工程

法律意见书

2025 年 11 月

我们接受委托，根据《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国证券法》《中华人民共和国民法典》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》（财预〔2018〕161号）、《关于印发〈地方政府债务信息公开办法（试行）〉的通知》（财预〔2018〕209号）、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字〔2019〕33号）、《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）、《关于印发〈地方政府债券信用评级管理暂行办法〉的通知》（财库〔2021〕8号）、《关于印发〈地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（财预〔2021〕61号）等法律、法规和规范性文件的有关规定，出具本法律意见书。

为本法律意见书的出具，本所律师特作如下声明：

本所律师依据本法律意见书出具日之前已经发生或存在的事实及委托人提供的现有资料，根据我国现行法律、法规和规范性文件的要求对上述项目的合法合规性发表法律意见。委托人所提供资料的增加或变化，会对本法律意见书产生影响。

本法律意见书按照委托人的委托，仅就与上述项目有关的法律问题发表意见，并不对有关会计、审计、资产评估等其他专业事项发表意见。

## 一、本期债券发行要素

(一) 债券名称：2025 年山东省政府专项债券（九十二期）。

(二) 发行人：山东省人民政府。

(三) 发行品种：项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券。

(四) 债券期限：30 年期。

(五) 发行总额：本期债券中本项目发行 1000 万元。

(六) 信用级别：由发行人聘请上海新世纪资信评估投资服务有限公司综合评定，本期债券的信用评级为 AAA，该公司将在本期债券存续期内每年开展一次跟踪评级。

(七) 债券利率：本期债券为固定利率债券，债券票面利率在债券存续期内固定不变。

(八) 还本付息方式：债券存续期内每半年支付一次债券利息，到期一次性偿还本金并支付最后一期利息。

(九) 发行方式：招标发行。

(十) 发行对象：全国银行间债券市场、证券交易所市场的投资者（国家法律、法规禁止购买者除外）。

## 二、项目基本情况

### (一) 项目名称

鄄城铁路货运站项目一期铁路专用线工程。

### (二) 立项单位

本项目立项单位鄄城万顺通铁路物流有限公司；统一社会信用代码：91371726MABN7P848H；住所地：鄄城县阎什镇火车站北 100 米路西；法定代表人：闫岳冬；经营范围包括一般项目：国内货物运输代理；装卸搬运；普通货物仓储服

务（不含危险化学品等需许可审批的项目）；道路货物运输站经营；物业管理；土地使用权租赁；非居住房地产租赁；工程管理服务；工程技术服务（规划管理、勘察、设计、监理除外）；园区管理服务；供应链管理服务；广告设计、代理、平面设计；会议及展览服务；办公服务；机械设备租赁；通用设备修理；计算机及办公设备维修；贸易经济；专业保洁、清洗、消毒服务；居民日常生活服务；低温仓储（不含化学危险品等需许可审批的项目）；国际货物运输代理；技术服务、技术开发、技术咨询、技术交流、技术转让、技术推广；机动车修理和维护；洗车服务；停车场服务；信息咨询服务（不含许可类信息咨询服务）；食用农产品批发；水产品批发；服装服饰批发；五金产品批发；电子元器件批发；日用品批发；日用品销售；汽车零配件零售；太阳能发电技术服务；报关业务；进出口商品检验鉴定；技术进出口；货物进出口。（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）许可项目：公共铁路运输；道路货物运输（不含危险货物）；道路货物运输（网络货运）；道路旅客运输站经营；道路旅客运输经营；保险代理业务；房地产开发经营；住宿服务；餐饮服务；保税物流中心经营；海关监管货物仓储服务（不含危险化学品、危险货物）；出口监管仓库经营；保税仓库经营；互联网信息服务；食品销售；烟草制品零售、（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方

可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证为准）。

### （三） 项目规划审批

2023 年 11 月 22 日，山东省发展和改革委员会核发《山东省发展和改革委员会关于鄄城铁路货运站项目一期铁路专用线工程项目核准的批复》，载明同意鄄城县银源城市开发有限公司建设鄄城铁路货运站项目一期铁路专用线工程。

2024 年 5 月 7 日，山东省发展和改革委员会核发《关于同意鄄城铁路货运站项目一期铁路专用线工程项目单位变更的复函》，载明同意将项目单位由鄄城县银源城市开发有限公司变更为鄄城万顺通铁路物流有限公司。

2024 年 5 月 17 日，山东省交通运输厅核发《山东省交通运输厅关于鄄城铁路货运站项目一期铁路专用线工程项目单位变更的复函》，载明同意将项目单位由鄄城县银源城市开发有限公司变更为鄄城万顺通铁路物流有限公司。

2024 年 11 月 4 日，山东省人民政府核发《关于鄄城铁路货运站项目一期铁路专用线工程项目建设用地的批复》，载明同意将菏泽市牡丹区、鄄城县的农用地转为建设用地并征收，用于鄄城铁路货运站项目一期铁路专用线工程项目建设。

2024 年 12 月 1 日，鄄城县不动产和规划局向鄄城万顺通铁路物流有限公司颁发鲁（2024）鄄城县不动产权第

0019172 号证书，载明鄆城万顺通铁路物流有限公司对座落于鄆城县闫什镇火车站北的 913 平方米土地具有使用权，权利类型为国有建设用地使用权。

2024 年 12 月 1 日，鄆城县不动产权和规划局向鄆城万顺通铁路物流有限公司颁发鲁（2024）鄆城县不动产权第 0019173 号证书，载明鄆城万顺通铁路物流有限公司对座落于鄆城县闫什镇火车站北的 125875 平方米土地具有使用权，权利类型为国有建设用地使用权。

2024 年 12 月 1 日，鄆城县不动产权和规划局向鄆城万顺通铁路物流有限公司颁发鲁（2024）鄆城县不动产权第 0019171 号证书，载明鄆城万顺通铁路物流有限公司对座落于鄆城县闫什镇火车站北的 2845 平方米土地具有使用权，权利类型为国有建设用地使用权。

2024 年 12 月 1 日，鄆城县不动产权和规划局向鄆城万顺通铁路物流有限公司颁发鲁（2024）鄆城县不动产权第 0019170 号证书，载明鄆城万顺通铁路物流有限公司对座落于鄆城县闫什镇火车站北的 2198 平方米土地具有使用权，权利类型为国有建设用地使用权。

2024 年 12 月 1 日，鄆城县不动产权和规划局向鄆城万顺通铁路物流有限公司颁发鲁（2024）鄆城县不动产权第 0019185 号证书，载明鄆城万顺通铁路物流有限公司对座落于鄆城县闫什镇火车站北的 3259 平方米土地具有使用权，

权利类型为国有建设用地使用权。

2024 年 12 月 1 日，鄄城县不动产权和规划局向鄄城万顺通铁路物流有限公司颁发鲁（2024）鄄城县不动产权第 0019169 号证书，载明鄄城万顺通铁路物流有限公司对座落于鄄城县闫什镇火车站北的 7196 平方米土地具有使用权，权利类型为国有建设用地使用权。

2025 年 1 月 2 日，鄄城县行政审批服务局向鄄城万顺通铁路物流有限公司颁发中华人民共和国建设用地规划许可证（鄄审 B 地字第 3717262025-YD001、鄄审 B 地字第 3717262025-YD002），载明本建设用地符合国土空间规划和用途管制要求。

2025 年 2 月 17 日，菏泽市生态环境局核发《关于鄄城万顺通铁路物流有限公司鄄城铁路货运站项目一期铁路专用线工程环境影响报告表的批复》，载明原则同意环境影响报告表所列建设项目的性质、规模、生产工艺、地点和污染防治措施。

#### （四）、项目规模与主要建设内容

项目主要建设内容和规模（一）技术标准正线数目：单线，设计速度：40km/h；限制坡度：4%；最小曲线半径：400m；牵引种类：内燃；牵引质量：5000t；装卸线有效长度：1050m；闭塞类型：调车办理。（二）接轨及站场，本项目于既有京九铁路鄄城站接轨引出，对鄄城站货场进行扩建，其中，新建尽头式货物线 2 条，新建牵出线、机待线各 1 条；货 1 道、货 2

道向两端延长至装卸有效长度满足 950 米，既有牵出线向东延长至整列条件；对西咽喉及既有粮库专线进行适应性改造，在货 2 道北侧预留货物线 1 条。线路总铺轨长度 5.2 公里，配套建设路基、轨道、电力、通信、信号、消防设施、以及仓储配送、市政配套工程等。

### （五）项目建设期限

本项目预计工期为 2024 年 8 月至 2026 年 2 月。

## 三、本期债券发行文件及发行有关机构

### （一）信息披露文件

山东省财政厅为本次发行编制了《信息披露文件》，《信息披露文件》包含了债券基本情况、发行方式、募集资金投向说明、信用评级情况、地方财政状况、经济状况、地方政府债务状况，并附列了募投项目情况汇总表，已披露了主要发行要素。

### （二）信用评级报告

上海新世纪资信评估投资服务有限公司（以下简称“上海新世纪”）就本次发行出具了《信用评级报告》，本次发行的债券信用级别为 AAA。

经本所律师适当核查，上海新世纪现持有上海市杨浦区市场监督管理局核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91310110132206721U）以及中国证券监督管理委员会核发的《证券市场资信评级业务许可证》，上海新世纪为在中国境内工商注册且具备证券市场资信评级资质的中介机构。本所律师认为，上海新世纪具备为本次发行提供信用评级服务的资格。



### （三）项目收益与融资平衡专项评价报告

山东牡丹会计师事务所有限公司（以下简称“牡丹会计师事务所”）就本次发行出具了《项目收益与融资平衡专项评价报告》。

经本所律师适当核查，牡丹会计师事务所现持有菏泽市经济开发区市场监督管理局核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91371700720757167M）以及山东省财政厅核发的《会计师事务所执业证书》，经办注册会计师均持有《注册会计师资格证书》。本所律师认为，牡丹会计师事务所具备为本次发行提供服务的资格。

### （四）法律意见书

经本所律师自查，本所现持有山东省司法厅核发的《律师事务所执业许可证》（统一社会信用代码313700004951774729），经办律师均持有山东省司法厅核发的《律师执业证》，本所具备为本次发行出具法律意见书的资格。

## 四、潜在风险评估

### （一）流动性风险

本期债券发行后在上海证券交易所、深圳证券交易所、银行间债券市场交易流通，证券交易活跃程度受宏观经济环境、市场资金状况、投资者交易意愿等因素影响，在证券交易不活跃的情形下，无法保证本期债券持有人随时足额交易持有债券。

### （二）评级变动风险

上海新世纪资信评估投资服务有限公司给予本期债券

信用级别评定为 AAA。本期债券存续期间，若宏观经济出现剧烈波动，致使山东省经济增速放缓、政府财政收入减少、政府债务风险扩大等问题，本期债券信用等级将发生调整，为本期债券投资者带来投资风险。

### （三）项目建设风险

项目勘测资料的详细程度、设计方案的稳定、项目管理单位的组织管理水平、项目承建单位的施工技术及管理水平的等也会对项目建设期产生影响。如果工期拖延，工程投资将增加，并且工期拖延将影响项目的现金流入，使项目净收益减少。

### （四）项目收益风险

项目建成投产后，运营单位未能有效管理，未能及时应对内外部环境的变化，未能根据市场情况及时调整经营方针，实际运营效益将可能达不到预测值。项目偿债资金来自项目运营收益部分较大，将对偿还债券本息产生影响。

## 五、结论意见

1、发行人具备本次发行主体资格，符合相关法律法规和规范性文件的规定。

2、募集资金拟投入的项目已经立项，符合国家产业政策。

3、项目立项单位是依法设立并有效存续的、具有独立法人资格的企业法人，具备项目单位主体资格。

4、本次发行的《信息披露文件》已披露了主要发行要素。

5、与本次发行有关的信用评级机构、会计师事务所、

律师事务所均具有相应的从业资质，具备为本次发行提供相关服务的资格。

本法律意见书一式四份，经本所律师签字并加盖本所公章后生效，每份均具有同等法律效力。本法律意见书仅供本期债券发行之目的而使用，不得用作其他任何目的。

山东君诚仁和律师事务所



律师：

黄运明

律师：

张宏强

2025 年 11 月 18 日

# 律师事务所执业许可证

统一社会信用代码: 313700004951774729



律师事务所, 符合《律师法》  
及《律师事务所管理办法》规定的条件, 准予设立并  
执业。



23717200110257138

发证机关: 山东省司法厅

发证日期: 2017 年 11 月 10 日