

2025年山东省政府专项债券(四十三期)

济南市历下区

长岭山生物医药产业园项目

法律意见书

二〇二五年七月

本所接受委托，根据《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国民法典》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》(国发〔2014〕43号)、《关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》(财预〔2018〕161号)、《关于印发〈地方政府债务信息公开办法(试行)〉的通知》(财预〔2018〕209号)、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》(厅字〔2019〕33号)、《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》(财库〔2020〕43号)、《关于印发〈地方政府债券信用评级管理暂行办法〉的通知》(财库〔2021〕8号)、《关于印发〈地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》(财预〔2021〕61号)等法律、法规和规范性文件的有关规定，出具本法律意见书。

为出具本法律意见书，本所特作如下说明：

本所律师依据本法律意见书出具日之前已经发生或存在的事实及委托人提供的现有资料，根据我国现行法律、法规和规范性文件的要求对上述项目的合法合规性发表法律意见。委托人所提供资料的增加或变化，会对本法律意见书产生影响。

本法律意见书按照委托人的委托，仅就与上述项目有关的法律问题发表意见，并不对有关会计、审计、资产评估等其他专业事项发表意见。

一、本期债券的发行要素

- (一) 债券名称：2025年山东省政府专项债券(四十三期)。
- (二) 发行人：山东省人民政府。
- (三) 发行品种：项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券。
- (四) 债券期限：30年期。
- (五) 发行金额：本期债券中本项目发行5000.00万元。

（六）信用级别：由发行人聘请上海新世纪资信评估投资服务有限公司综合评定，本期债券的信用级别为AAA，该公司将在本期债券存续期内每年开展一次跟踪评级。

（七）债券利率：本期债券为固定利率债券，票面利率在债券存续期内固定不变。

（八）还本付息方式：存续期内每半年支付一次债券利息，到期一次性偿还本金并支付最后一期利息。

（九）发行方式：招标发行。

（十）发行对象：全国银行间债券市场、证券交易所市场的投资者（国家法律、法规禁止购买者除外）。

（十一）税务提示：根据《财政部、国家税务总局关于地方政府债券利息免征所得税问题的通知》（财税〔2013〕5号）规定，企业和个人取得的专项债券利息收入免征企业所得税和个人所得税。

二、项目基本情况

（一）项目名称

长岭山生物医药产业园项目。

（二）立项单位

本项目的立项单位为济南历贸建设发展有限公司，系济南中央商务区投资建设集团有限公司全资子公司，最终控制方为济南历下控股集团有限公司。经本所律师检索国家企业信用信息公示系统，公司基本信息如下：

企业名称：济南历贸建设发展有限公司，统一社会信用代码：91370102MA7EETUF1D，法定代表人：张垒，类型：有限责任公司（非自然人投资或控股的法人独资），成立日期：2022年01月05日，注册资本：500.00万元，住所：山东省济南市历下区山左路1851号央企总部基地37层，经营范围：许可项目：建设工程施工；建设工程设计；住宅室内

装饰装修；建筑劳务分包；房地产开发经营；药品生产；检验检测服务。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）一般项目：土地整治服务；金属结构销售；城市绿化管理；工程和技术研究和试验发展；园林绿化工程施工；建筑工程用机械销售；工程管理服务；建筑用金属配件销售；砼结构构件销售；建筑用钢筋产品销售；水泥制品销售；电线、电缆经营；建筑装饰材料销售；建筑材料销售；五金产品批发；钢压延加工；装卸搬运；对外承包工程；建筑工程机械与设备租赁；非居住房地产租赁；住房租赁；第一类医疗器械生产；停车场服务。（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动），股东为济南中央商务区投资建设集团有限公司，登记状态：在营（开业）企业。

（三）项目规划审批

项目的主要规划审批如下：

1、2022年1月7日，本项目在山东省投资项目在线审批监管平台进行备案（项目代码：2201-370102-04-01-469377）；

2、2022年7月25日，本项目取得了不动产权证书（鲁2022济南市不动产权第0150324号），取得了历下区世纪大道以南、凤凰路以东、长岭山西侧75265m²的国有建设用地使用权；

3、2022年8月22日，本项目取得了建筑工程施工许可证（编号370102202208220101），建筑规模115655、73m²；

3、2022年8月22日，本项目取得了建筑工程施工许可证（编号370102202208220201），建筑规模63826、85m²；

4、2023年7月14日，济南市自然资源和规划局颁发《不动产权证书》（鲁（2023）济南市不动产权第0169829号），取得了历下区经十路以北、凤山路以东、凤山南路以南23133m²的国有建设用地使用权。（鲁

(2023)济南市不动产权第0169846号)取得了历下区经十路以北、凤山路以东、凤山南路以南34145m²的国有建设用地使用权。

(四) 项目规模与主要建设内容

根据项目备案证明,项目位于济南市历下区,项目用地面积1874亩,总建筑面积约453万m²,主要建设基因治疗、细胞类研究治疗等生物医药类临床研究实验室30万m²、生物医药中小企业加速器研发实验楼64万m²、生物医药产品中试标准厂房及大规模生产厂房约148万m²,配套实训教学综合楼及公共服务设施共计约61万m²,地下车库及设备用房约150万m²等。配建道路长度约8600米,并敷设给水、电力、排水、热力、电信、燃气等相关管道。

(五) 项目建设期限

根据《项目实施方案》,本项目预计工期为2022年6月至2028年6月。

三、本期债券发行有关机构及相关文件

(一) 信用评级机构

上海新世纪资信评估投资服务有限公司(以下简称“上海新世纪”)将为本次发行进行信用评级。

经本所律师适当核查,上海新世纪现持有上海市杨浦区市场监督管理局核发的《营业执照》(统一社会信用代码:91310110132206721U)以及中国证券监督管理委员会核发的《证券市场资信评级业务许可证》,上海新世纪为在中国境内工商注册且具备证券市场资信评级资质的中介机构。本所律师认为,上海新世纪具备为本次发行提供信用评级服务的资格。

(二) 项目收益与融资平衡专项评价报告

容诚会计师事务所(特殊普通合伙)(以下简称“容诚会计师事务所”)就本次发行出具了《项目收益与融资平衡专项评价报

告》。

经本所律师适当核查，容诚会计师事务所现持有北京市西城区市场监督管理局核发的《营业执照》（统一社会信用代码：911101020854927874）以及北京市财政局核发的《会计师事务所执业证书》，经办注册会计师均持有《注册会计师资格证书》。本所律师认为，容诚会计师事务所具备为本次发行提供服务的资格。

（三）法律意见书

经本所律师自查，本所现持有上海市司法局核发的《律师事务所执业许可证》（统一社会信用代码：31310000425097645G），经办律师均持有上海市司法局核发的《律师执业证》，本所具备为本次发行出具法律意见书的资格。

四、潜在风险评估

（一）项目建设相关的风险

1、项目的合法性、合理性及可行性

主要涉及问题为项目的建设实施是否符合现行政策、法律、法规及相关规划；是否与当地的风俗民情相悖；是否经过严谨科学的可行性论证；是否具有详细、可行的建设实施方案；是否经过严格的报批和审查（批）程序。

2、建设期的环境影响

项目施工过程中主要涉及问题为项目施工是否影响周围群众的日常生产、生活，是否对周围生态环境造成破坏，是否对水环境、大气环境造成污染等。

（二）项目收益相关的风险

1、数量达不到预期风险

从财务分析中可知，项目收益对数量较为敏感，如果市场供需态势发生较大变化，用量项目需求减少，将会对项目的收益带来一

定风险。

2、运营成本增加风险

项目建成后的运营管理，特别是日常检查、维护、安全等方面的管理存在一定的风险，项目管理部门的运营管理水平直接关系到项目投入运营后的正常安全运营、抢险救灾及运营效益。

五、结论意见

1、发行人具备本次发行主体资格，符合相关法律法规和规范性文件的规定。

2、募集资金拟投入的项目已经主管部门立项，符合国家产业政策。

3、项目立项单位是依法设立并有效存续的、具有独立法人资格的有限责任公司，具备项目单位主体资格。

4、与本次发行有关的信用评级机构、会计师事务所、律师事务所均具有相应的从业资质，具备为本次发行提供相关服务的资格。

本法律意见书一式贰份，经本所律师签字并加盖本所公章后生效，每份均具有同等法律效力。本法律意见书仅供本期债券发行之目的而使用，不得用作其他任何目的。

（以下无正文）

(本页无正文，为《2025年山东省政府专项债券(四十三期)济南市历下区长岭山生物医药产业园项目法律意见书》之签署页)



负责人：



经办律师：周庆春



经办律师：杨博韬



二〇二五年七月二十一日

律师事务所执业许可证

统一社会信用代码：31310000425097645G

上海汉盛

律师事务所，符合《律师法》
及《律师事务所管理办法》规定的条件，准予设立并
执业。

此复印件与原件一致，
4-7号
他用无效，再次复印无效。
使用

发证机关：

上海市司法局

发证日期：

2023 年 11 月 08 日

汉盛