

临沂市电子科技学校老校区搬迁及实训基地建设 项目实施方案

项目单位：郯城县建树教育文化有限公司

主管部门：郯城县国有资产管理服务中心

财政部门：郯城县财政局

2025 年 11 月

一、项目基本情况

（一）项目名称

临沂市电子科技学校老校区搬迁及实训基地建设项目

（二）立项单位

单位名称：郯城县建树教育文化有限公司

法定代表人：吕明

统一社会信用代码：91371322MAC1UPNWX7

地址：山东省临沂市郯城县东城新区马陵山路 1 号

经营范围：一般项目：教育咨询服务（不含涉许可审批的教育培训活动）；建筑材料销售；园林绿化工程施工。（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）
许可项目：建设工程施工。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）。

（三）项目规划审批

1.立项手续：2022 年 10 月 10 日，临沂市电子科技学校老校区搬迁及实训基地建设项目取得《山东省建设项目备案证明》，项目代码为 2210-371322-04-01-684911，完成对项目建设单位、建设地点、项目建设规模及内容、项目投资等事项的备案。

2.土地手续：2022 年 10 月 24 日，郯城县自然资源和规划局核发《关于临沂市电子科技学校老校区搬迁及实训基地

建设项目用地规划情况的说明》（郯自然资规函〔2022〕72号），确认该项目用地面积约436亩，其中278亩已纳入县国土空间规划，位于城镇开发边界内。

3.规划手续:

（1）2023年8月7日，郯城县建树教育文化有限公司出具《情况说明》，明确：临沂市电子科技学校老校区搬迁及实训基地建设项目目前正在开展第一期项目建设，所用的118亩土地属于已纳入国土空间规划、位于城镇开发边界内的278亩土地范围内。

（2）2023年7月7日，郯城县行政审批服务局核发《建设工程规划许可证》（建字第371322202300041号），确认临沂市电子科技学校老校区搬迁及实训基地建设项目一期建设工程符合国土空间规划和用途管制要求。

（3）2023年7月7日，郯城县行政审批服务局核发《建设用地规划许可证》（地字第371322202300026号），确认临沂市电子科技学校老校区搬迁及实训基地建设项目一期建设用地符合国土空间规划和用途管制要求。

（4）2023年7月7日，郯城县行政审批服务局核发《建筑工程施工许可证》（编号371322202307070101），确认临沂市电子科技学校老校区搬迁及实训基地建设项目一期建筑工程符合施工条件，准予施工。

4.环评手续: 2022年10月10日，郯城县行政审批服务局出具《环评手续办理情况的说明》（郯行审字〔2022〕28

号），确认该建设项目不涉及环境敏感区、不涉及化学、生物实验室，无需办理环评。

（四）项目规模与主要建设内容

项目总用地面积 436 亩，总建筑面积 214,656 平方米，容积率 0.74。主要建设理实一体化综合楼 3 栋，总建筑面积 45,000 平方米；综合实训楼 3 栋，建筑面积 45,000 平方米；宿舍楼 4 栋，总建筑面积 61,248 平方米；餐厅 1 座，建筑面积 16,704 平方米；餐厅体育馆 1 座，建筑面积 16,704 平方米；建设 400 米标准操场 1 处，占地面积 14,619 平方米；综合体育场 1 处，占地面积 10,000 平方米；同时，完善学校道路、给排水、供配电等辅助配套设施。项目分三期进行建设，各期主要建设内容见下表：

表 1 项目分期建设计划表

序号	建设期数	用地面积（亩）	建设内容	建筑面积（平方米）	备注
1	一期工程	118.20	实训楼	30,000.00	2 栋
			宿舍楼	34,460.00	2 栋
			餐厅	16,704.00	1 栋
2	二期工程	151.80	理实一体化综合楼	45,000.00	3 栋
			宿舍楼	26,788.00	2 栋
			实训楼	15,000.00	1 栋
3	三期工程	166.00	综合服务楼	30,000.00	2 栋
			餐厅体育馆	16,704.00	1 栋
			400 米标准操场		1 处
			综合体育场		1 处
合计		436.00		214,656.00	

本次发行专项债券用于临沂市电子科技学校老校区搬迁及实训基地建设项目一期项目建设。

（五）项目建设期限

本项目预计工期为 2023 年 1 月至 2026 年 6 月。

二、项目投资估算及资金筹措方案

（一）编制依据

- 1.《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》；
- 2.《山东省国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》；
- 3.《临沂市人民政府关于印发临沂市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要的通知（临政发〔2021〕3 号）》；
- 4.《产业结构调整指导目录（2019 版）》；
- 5.《中华人民共和国统计法》（国家主席令第 15 号，2009 年修正，自 2010 年 1 月 1 日起施行）；
- 6.《中华人民共和国电力法》（2018 年 12 月修正）；
- 7.中国国际工程咨询公司《投资项目可行性研究指南》；
- 8.原国家计委发布的《建设项目经济评价方法与参数》（第三版）及现行财税制度；
- 9.《建设项目投资估算编制规程》（CECA/GC1-2007）；
- 10.同类工程及相关工程的投资估算有关数据；
- 11.工程所在地的人工、材料、机械预算价格等；

12.现行工程投资估算的有关规定；

13.项目《可行性研究报告》。

（二）资金筹措方案

1.资金筹措原则

（1）通过自筹投入一定资本金，保证项目顺利开工及后续融资的可能。

（2）发行政府专项债券向社会筹资。

2.资金来源

项目资金筹措包括项目单位自筹、发行专项债券等方式。本项目估算总投资 104,520 万元，其中项目单位自有资金 37,520 万元，已发行专项债券 57,000 万元，本期拟发行专项债券 2,200 万元，后续拟发行专项债券 7,800 万元。

表 1 项目资金来源情况

资金来源	金额（万元）	占比	备注
估算总投资	104,520.00	100.00%	
一、资本金	37,520.00	35.90%	
（一）自有资金	37,520.00	35.90%	
（二）专项债券			
1. 已发行专项债券			
2. 本期拟发行专项债券			
3. 后续拟发行专项债券			
二、债务资金（不含用作资本金部分）	67,000.00	64.10%	
（一）已发行专项债券	57,000.00	54.54%	
（二）本期拟发行专项债券	2,200.00	2.10%	
（三）后续拟发行专项债券	7,800.00	7.46%	
（四）银行融资			

三、项目预期现金流入、成本及融资平衡情况

(一) 项目资金测算平衡表

表 2 项目资金平衡测算表 (单位: 万元)

项目/年度	合计	2023 年	2024 年	2025 年	2026 年
一、经营活动产生的现金					
经营活动收入	153,130.45				1,363.02
经营活动支出	16,031.02				248.24
支付的各项税费					
经营活动现金净流量	137,099.43				1,114.78
二、投资活动产生的现金					
建设成本支出	102,097.90	14,000.00	36,913.10	43,346.90	7,837.90
流动资金支出					
投资活动现金净流量	-102,097.90	-14,000.00	-36,913.10	-43,346.90	-7,837.90
三、融资活动产生的现金					
资本金 (自有资金)	37,520.00	12,000.00	12,000.00	12,000.00	1,520.00
专项债券	67,000.00	2,000.00	25,000.00	32,200.00	7,800.00
银行借款					
流动资金					
偿还债券本金	67,000.00				
偿还银行借款本金					
偿还流动资金					
支付债券利息	64,738.20		86.90	853.10	1,482.10
支付银行借款利息					
融资活动现金净流量	-27,218.20	14,000.00	36,913.10	43,346.90	7,837.90
四、期初现金					
期内现金变动	7,783.33				1,114.78
五、期末现金	41,468.02				1,114.78

(续)

项目/年度	2027 年	2028 年	2029 年	2030 年	2031 年
一、经营活动产生的现金					
经营活动收入	4,035.04	5,162.54	5,162.54	5,162.54	5,162.54
经营活动支出	509.57	520.85	520.85	520.85	525.95
支付的各项税费					
经营活动现金净流量	3,525.47	4,641.69	4,641.69	4,641.69	4,636.59
二、投资活动产生的现金					
建设成本支出					
流动资金支出					
投资活动现金净流量					
三、融资活动产生的现金					
资本金（自有资金）					
专项债券					
银行借款					
流动资金					
偿还债券本金					
偿还银行借款本金					
偿还流动资金					
支付债券利息	1,599.10	1,599.10	1,599.10	1,599.10	1,599.10
支付银行借款利息					
融资活动现金净流量	-1,599.10	-1,599.10	-1,599.10	-1,599.10	-1,599.10
四、期初现金	1,114.78	3,041.15	6,083.74	9,126.33	12,168.92
期内现金变动	1,926.37	3,042.59	3,042.59	3,042.59	3,037.49
五、期末现金	3,041.15	6,083.74	9,126.33	12,168.92	15,206.41

(续)

项目/年度	2032 年	2033 年	2034 年	2035 年	2036 年
一、经营活动产生的现金					
经营活动收入	5,162.54	5,162.54	5,162.54	5,162.54	5,162.54
经营活动支出	525.95	525.95	525.95	525.95	531.30
支付的各项税费					

项目/年度	2032 年	2033 年	2034 年	2035 年	2036 年
经营活动现金净流量	4,636.59	4,636.59	4,636.59	4,636.59	4,631.24
二、投资活动产生的现金					
建设成本支出					
流动资金支出					
投资活动现金净流量					
三、融资活动产生的现金					
资本金（自有资金）					
专项债券					
银行借款					
流动资金					
偿还债券本金				20,000.00	
偿还银行借款本金					
偿还流动资金					
支付债券利息	1,599.10	1,599.10	1,599.10	1,392.10	1,185.10
支付银行借款利息					
融资活动现金净流量	-1,599.10	-1,599.10	-1,599.10	-21,392.10	-1,185.10
四、期初现金	15,206.41	18,243.90	21,281.39	24,318.88	7,563.37
期内现金变动	3,037.49	3,037.49	3,037.49	-16,755.51	3,446.14
五、期末现金	18,243.90	21,281.39	24,318.88	7,563.37	11,009.51

(续)

项目/年度	2037 年	2038 年	2039 年	2040 年	2041 年
一、经营活动产生的现金					
经营活动收入	5,162.54	5,162.54	5,162.54	5,162.54	5,162.54
经营活动支出	531.30	531.30	531.30	531.30	536.92
支付的各项税费					
经营活动现金净流量	4,631.24	4,631.24	4,631.24	4,631.24	4,625.62
二、投资活动产生的现金					
建设成本支出					
流动资金支出					

项目/年度	2037 年	2038 年	2039 年	2040 年	2041 年
投资活动现金净流量					
三、融资活动产生的现金					
资本金（自有资金）					
专项债券					
银行借款					
流动资金					
偿还债券本金					
偿还银行借款本金					
偿还流动资金					
支付债券利息	1,185.10	1,185.10	1,185.10	1,185.10	1,185.10
支付银行借款利息					
融资活动现金净流量	-1,185.10	-1,185.10	-1,185.10	-1,185.10	-1,185.10
四、期初现金	11,009.51	14,455.65	17,901.79	21,347.93	24,794.07
期内现金变动	3,446.14	3,446.14	3,446.14	3,446.14	3,440.52
五、期末现金	14,455.65	17,901.79	21,347.93	24,794.07	28,234.59

(续)

项目/年度	2042 年	2043 年	2044 年	2045 年	2046 年
一、经营活动产生的现金					
经营活动收入	5,162.54	5,162.54	5,162.54	5,162.54	5,162.54
经营活动支出	536.92	536.92	536.92	536.92	542.83
支付的各项税费					
经营活动现金净流量	4,625.62	4,625.62	4,625.62	4,625.62	4,619.71
二、投资活动产生的现金					
建设成本支出					
流动资金支出					
投资活动现金净流量					
三、融资活动产生的现金					
资本金（自有资金）					
专项债券					

项目/年度	2042 年	2043 年	2044 年	2045 年	2046 年
银行借款					
流动资金					
偿还债券本金					
偿还银行借款本金					
偿还流动资金					
支付债券利息	1,185.10	1,185.10	1,185.10	1,185.10	1,185.10
支付银行借款利息					
融资活动现金净流量	-1,185.10	-1,185.10	-1,185.10	-1,185.10	-1,185.10
四、期初现金	28,234.59	31,675.11	35,115.63	38,556.15	41,996.67
期内现金变动	3,440.52	3,440.52	3,440.52	3,440.52	3,434.61
五、期末现金	31,675.11	35,115.63	38,556.15	41,996.67	45,431.28

(续)

项目/年度	2047 年	2048 年	2049 年	2050 年	2051 年
一、经营活动产生的现金					
经营活动收入	5,162.54	5,162.54	5,162.54	5,162.54	5,162.54
经营活动支出	542.83	542.83	542.83	542.83	549.03
支付的各项税费					
经营活动现金净流量	4,619.71	4,619.71	4,619.71	4,619.71	4,613.51
二、投资活动产生的现金					
建设成本支出					
流动资金支出					
投资活动现金净流量					
三、融资活动产生的现金					
资本金（自有资金）					
专项债券					
银行借款					
流动资金					
偿还债券本金					
偿还银行借款本金					

项目/年度	2047 年	2048 年	2049 年	2050 年	2051 年
偿还流动资金					
支付债券利息	1,185.10	1,185.10	1,185.10	1,185.10	1,185.10
支付银行借款利息					
融资活动现金净流量	-1,185.10	-1,185.10	-1,185.10	-1,185.10	-1,185.10
四、期初现金	45,431.28	48,865.89	52,300.50	55,735.11	59,169.72
期内现金变动	3,434.61	3,434.61	3,434.61	3,434.61	3,428.41
五、期末现金	48,865.89	52,300.50	55,735.11	59,169.72	62,598.13

(续)

项目/年度	2052 年	2053 年	2054 年	2055 年	2056 年
一、经营活动产生的现金					
经营活动收入	5,162.54	5,162.54	5,162.54	5,162.54	3,181.27
经营活动支出	549.03	549.03	549.03	549.03	280.51
支付的各项税费					
经营活动现金净流量	4,613.51	4,613.51	4,613.51	4,613.51	2,900.76
二、投资活动产生的现金					
建设成本支出					
流动资金支出					
投资活动现金净流量					
三、融资活动产生的现金					
资本金（自有资金）					
专项债券					
银行借款					
流动资金					
偿还债券本金		2,000.00	25,000.00	12,200.00	7,800.00
偿还银行借款本金					
偿还流动资金					
支付债券利息	1,185.10	1,185.10	1,098.20	539.00	117.00
支付银行借款利息					
融资活动现金净流量	-1,185.10	-3,185.10	-26,098.20	-12,739.00	-7,917.00

项目/年度	2052 年	2053 年	2054 年	2055 年	2056 年
四、期初现金	62,598.13	66,026.54	67,454.95	45,970.26	45,970.26
期内现金变动	3,428.41	1,428.41	-21,484.69	-8,125.49	-5,016.24
五、期末现金	66,026.54	67,454.95	45,970.26	37,844.77	40,954.02

（二）专项债券应付本息情况

本项目已发行专项债券 47,000 万元（其中 2023 年发行专项债券 2,000 万元，年利率 3.01%，期限 30 年；2024 年 4 月发行专项债券 2,000 万元，年利率 2.67%，期限 30 年；2024 年 8 月发行专项债券 8,000 万元，年利率 2.40%，期限 30 年；2024 年 9 月发行专项债券 15,000 万元，年利率 2.27%，期限 30 年；2025 年 3 月发行专项债券 20,000 万元，年利率 2.07%，期限 10 年；2025 年 9 月发行专项债券 10,000 万元，年利率 2.39%，期限 30 年）；本次拟发行专项债券 2,200 万元，年利率 3%，期限 30 年；后续拟发行专项债券 7,800 万元，假设年利率为 3%，期限 30 年。在债券存续期每半年支付债券利息，到期一次性偿还本金。专项债券还本付息情况如下：

表 3 本项目专项债券还本付息情况（单位：万元）

债券存续期	期初本金余额	本期增加金额	本期偿还金额	期末本金余额	应付利息	还本付息合计
2023 年		2,000.00		2,000.00		
2024 年	2,000.00	25,000.00		27,000.00	86.90	86.90
2025 年	27,000.00	32,200.00		59,200.00	853.10	853.10
2026 年	59,200.00	7,800.00		67,000.00	1,482.10	1,482.10
2027 年	67,000.00			67,000.00	1,599.10	1,599.10
2028 年	67,000.00			67,000.00	1,599.10	1,599.10

2029 年	67,000.00			67,000.00	1,599.10	1,599.10
2030 年	67,000.00			67,000.00	1,599.10	1,599.10
2031 年	67,000.00			67,000.00	1,599.10	1,599.10
2032 年	67,000.00			67,000.00	1,599.10	1,599.10
2033 年	67,000.00			67,000.00	1,599.10	1,599.10
2034 年	67,000.00			67,000.00	1,599.10	1,599.10
2035 年	67,000.00		20,000.00	47,000.00	1,392.10	21,392.10
2036 年	47,000.00			47,000.00	1,185.10	1,185.10
2037 年	47,000.00			47,000.00	1,185.10	1,185.10
2038 年	47,000.00			47,000.00	1,185.10	1,185.10
2039 年	47,000.00			47,000.00	1,185.10	1,185.10
2040 年	47,000.00			47,000.00	1,185.10	1,185.10
2041 年	47,000.00			47,000.00	1,185.10	1,185.10
2042 年	47,000.00			47,000.00	1,185.10	1,185.10
2043 年	47,000.00			47,000.00	1,185.10	1,185.10
2044 年	47,000.00			47,000.00	1,185.10	1,185.10
2045 年	47,000.00			47,000.00	1,185.10	1,185.10
2046 年	47,000.00			47,000.00	1,185.10	1,185.10
2047 年	47,000.00			47,000.00	1,185.10	1,185.10
2048 年	47,000.00			47,000.00	1,185.10	1,185.10
2049 年	47,000.00			47,000.00	1,185.10	1,185.10
2050 年	47,000.00			47,000.00	1,185.10	1,185.10
2051 年	47,000.00			47,000.00	1,185.10	1,185.10
2052 年	47,000.00			47,000.00	1,185.10	1,185.10
2053 年	47,000.00		2,000.00	45,000.00	1,185.10	3,185.10
2054 年	45,000.00		25,000.00	20,000.00	1,098.20	26,098.20
2055 年	20,000.00		12,200.00	7,800.00	539.00	12,739.00
2056 年	7,800.00		7,800.00		117.00	7,917.00
合计		67,000.00	67,000.00		39,693.00	106,693.00

(三) 本息覆盖倍数

本项目可用于资金平衡的息前净现金流为 137,099.43 万元，融资本息合计 106,693 万元，项目净现金流覆盖融资

本息的覆盖倍数为 1.28。

四、专项债券使用与项目收入缴库安排

郯城县建树教育文化有限公司保证严格按照政府债券管理相关规定履行相应义务，确保政府专项债券资金专款专用。

专项债券收支纳入政府性基金预算管理，根据专项债券《信息披露文件》规定的还本付息安排，项目单位（包括项目单位的管理单位）应以本方案中的项目收入按照对应的缴库科目上缴财政，按时、足额支付政府专项债券本息。

五、项目风险分析

（一）与项目建设相关的风险

1.工期风险:工期延误造成机械、人力资源投入增加，债券利息增加导致成本增加。

2.质量风险:质量问题造成的返工、工期延误影响成本。

3.安全风险:发生安全事故造成成本增加，且安全事故会造成工期延误，从而导致成本增加。

4.环境破坏、环境保护风险。

5.财政和经济风险:通货膨胀、汇率的变动、税费的变化、材料价格变化。

6.材料风险:新材料、新工艺的引进，消耗定额变化，材料价格变化等。

7.资金风险:资金筹措方式不合理、资金不到位、资金短缺。

8.自然灾害风险:洪水、地震、火灾、台风、塌方、雷电等自然灾害或恶劣天气。

9.人员及工资风险:技术人员、管理人员、一般工人的素质及工资的变化。

10.设备风险:施工设备选型不当,出现故障,安装失误。

(二) 与项目收益相关的风险

1.数量达不到预期风险

从财务分析中的敏感性分析计算表可知,项目收益对数量较为敏感,如果项目建成后相关数量和质量距离预期差距过大,将会对项目的收益带来一定风险。

2.运营成本增加风险

项目建成后的运营管理,存在一定的风险,项目管理部门的运营管理水平直接关系到项目投入运营后的正常安全运营及运营效益。

六、项目事前绩效评估

(一) 项目概况

临沂市电子科技学校老校区搬迁及实训基地建设项目,实施单位郯城县建树教育文化有限公司,本期拟发行专项债券资金2,200万元用于临沂市电子科技学校老校区搬迁及实训基地建设项目。

（二）评估内容

1.项目实施的必要性

（1）项目建设是促进临沂市职业教育体系发展的要求

大力发展职业教育，培养更多更好的高素质技能人才，发展更高水平的现代职业教育，是时代发展的要求。当前，世界新一轮科技革命和产业革命呈现历史性交汇，产业升级和生产要素转移步伐加快。对中国而言，推进产业转型升级，实现新旧动能转换，由“中国制造”向“中国创造”“中国智造”转变，时不我待。从这个意义上讲，为经济社会发展培养更多更好的高素质技能型人才随着世界的发展及科技时代的到来，终身教育的理念逐渐深入人心，而职业教育又是世界教育体系中不可或缺的一环，职业教育的发展直接影响着一个国家的发展，所以大力发展职业教育是当前教育发展的世界性趋势，是时代赋予职业教育的责任和使命。

临沂是山东“一体两翼”总体发展战略中重要一翼中心城市之一，发展势头强劲，要实现市委、市政府提出的在鲁南经济带、淮海经济区、全国革命老区中率先发展的目标，必须建立起与地方优势产业、特色产业、相适应的中高等职业院校体系，由于没有完全建立起门类齐全的职业院校，临沂市现代职业教育体系还不够完善，教育层次结构比例失调，直接影响着临沂市中高等职业教育相互衔接、与其他教育相互沟通、协调发展的现代教育体系的构建。

临沂市电子科技学校定位为专门培养高级技能型人才的职业院校，为临沂市经济发展培养高技能人才发挥重要作用。本项目建成后，临沂市电子科技学校可以实现办学规模扩大、教学质量提高，为临沂市经济社会发展“走在前列”提供了强有力的高技能人才支持，同时促进临沂市现代职业教育体系健康发展。

（2）项目建设是促进临沂市就业创业的需要

当前，我国发展仍处于大有可为的重要战略机遇期，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化孕育巨大发展潜力，新一轮科技革命和产业变革正在兴起，为促进就业奠定了更加坚实的物质基础。

但是，经济发展新常态和供给侧结构性改革对劳动者素质和促进就业提出了新的要求，劳动者素质结构与经济发展需求不相适应、结构性就业矛盾突出等问题凸显。十九大报告明确要求大规模开展职业技能培训，注重解决就业结构性矛盾。2019年4月份召开的中央政治局会议上，习近平总书记强调做好重点群体就业工作，加强职业技能培训。

本项目建成后，本项目对临沂市科技学院老校区进行搬迁，建设规模更大、质量更优的新校区并同步建设实训基地，可以为更多的学生提供更优的职业技能教育，为职业技能培训提供有效的载体，提高学生实操动手能力，进而提高就业创业能力。因此，本项目的建设是促进临沂市就业创业的需

要。

2.项目实施的公益性

近年来，学校学生数量的增多，目前该校的校舍规模已远远不能满足学校需求，严重影响教学质量，如果老校区停用，将影响该校的正常教学活动；而且，按照职普比 1:1 的要求，近三年预计招生人数还有每年递增的趋势；此外，自 2016 年二胎放开，临沂市出生人口数量出现小高峰，预计在 2032 年后，中等职业学校的招生人数将大幅增加。鉴于以上原因，临沂市电子科技学校必须实施搬迁并扩大校舍规模。因此，临沂市电子科技学校亟需建设本项目，本项目建设是该校保障师生安全、提升教学质量的需要。

3.项目实施的收益性

本项目实施后，项目的收益来源主要为学费补助现金流入、住宿费现金流入、短期技能培训现金流入、开放大学学历教育现金流入，通过对收入以及相关营运成本的估算，测算得出本项目可用于资金平衡的项目的息前净现金流量 137,099.43 万元，融资本息合计 106,693 万元，项目净现金流覆盖融资本息的覆盖倍数为 1.28 倍。

4.项目投资建设合规性

（1）项目的建设符合国家产业政策

《产业结构调整指导目录（2019 年本）》（2021 年修正）第一类“鼓励类”第三十六条“教育”第 3 款为“职业教育”，

为国家产业结构调整鼓励类建设项目。

项目的建设有利于促进临沂市中等职业教育的发展步伐，符合产业政策要求。

（2）项目建设符合国家、省市相关政策要求

《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》“第四十三章建设高质量教育体系”“第二节增强职业技术教育适应性”中提出，突出职业技术（技工）教育类型特色，深入推进改革创新，优化结构与布局，大力培养技术技能人才。完善职业技术教育国家标准，推行“学历证书+职业技能等级证书”制度。创新办学模式，深化产教融合、校企合作，鼓励企业举办高质量职业技术教育，探索中国特色学徒制。实施现代职业技术教育质量提升计划，建设一批高水平职业院校和专业，稳步发展职业本科教育。深化职普融通，实现职业技术教育与普通教育双向互认、纵向流动。

《中国教育现代化 2035》提出，到 2035 年，总体实现教育现代化，迈入教育强国行列，推动我国成为学习大国、人力资源强国和人才强国，为到本世纪中叶建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国奠定坚实基础。加快发展现代职业教育，不断优化职业教育结构与布局。推动职业教育与产业发展有机衔接、深度融合，集中力量建成一批中国特色高水平职业院校和专业。优化人才培养结构，综合运用

招生计划、就业反馈、拨款、标准、评估等方式，引导高等学校和职业学校及时调整学科专业结构。加强创新人才特别是拔尖创新人才的培养，加大应用型、复合型、技术技能型人才培养比重。

《国务院关于印发国家职业教育改革实施方案的通知》（国发〔2019〕4号）在“一、完善国家职业教育制度体系”中提出，提高中等职业教育发展水平。优化教育结构，把发展中等职业教育作为普及高中阶段教育和建设中国特色职业教育体系的重要基础，保持高中阶段教育职普比大体相当，使绝大多数城乡新增劳动力接受高中阶段教育。改善中等职业学校基本办学条件。加强省级统筹，建好办好一批县域职教中心，重点支持集中连片特困地区每个地（市、州、盟）原则上至少建设一所符合当地经济社会发展和技术技能人才培养需要的中等职业学校。指导各地优化中等职业学校布局结构，科学配置并做大做强职业教育资源。完善招生机制，建立中等职业学校和普通高中统一招生平台，精准服务区域发展需求。积极招收初高中毕业未升学学生、退役军人、退役运动员、下岗职工、返乡农民工等接受中等职业教育。

《山东省国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》在“第三篇深入实施科教强鲁人才兴鲁战略加快建设高水平创新型省份”“第八章建设高质量教育体系”中提出，建设职业教育创新发展高地。实施职业院

校专业化、特色化建设工程，加强职业技术教育研究，探索新时代中国特色职业教育制度和模式。优化职业院校和专业布局，重点打造 20 所高水平高职院校、50 所高水平中职学校和一批特色职业院校。深化职业院校混合所有制改革，支持企业和学校合办二级学院和专业，组建一批职业教育集团。实行市域内职业院校统一归口管理，推进职业院校与技工院校融合发展，全面实施“学历证书 + 职业技能等级证书”制度，培养“百万工匠”后备人才。健全“职教高考”制度，发展本科层次职业教育，优化职业院校与应用型本科高校联合培养机制。扩大专业学位研究生规模，搭建职用型本科高校联合培养机制。

《临沂市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》在“第三篇强化创新核心地位不断增创高质量发展新优势”“第八章建设高质量教育体系”中提出，大力发展职业技能教育。夯实中等职业教育基础地位，大力发展高等职业教育，推动市属技校按程序纳入高职院校序列，新增一批五年制高等职业院校。支持社会力量通过独资、合资、合作等方式参与开办混合所有制职业院校。突出产业发展导向和需求，培养高素质技能人才，实现为产育才、以才促产。

《临沂市提质培优建设职业教育创新发展高地实施方案》中强调，夯实中等职业教育的基础地位。把中等职业教

育确立为现代职业教育体系的基础，在培养基本劳动者和一般技术技能人才的同时，重点转向为高等职业教育输送合格生源。不断优化高中阶段教育结构，协同推进高中阶段教育改革，鼓励举办文理高中、科技（技术）高中、语言高中、艺术高中、体育高中、综合高中，不同学校不同特色，构建多样化课程体系。探索逐步打破普通高中和中职学校学籍限制，在保持高中阶段教育职普比大体相当的地方，允许符合条件的中职学校与普通高中学生学籍互转、学分互认，促进普通高中和中等职业教育相互融通。

综上，本项目符合国家、省市相关规划政策要求。

（3）符合专项债券支持方向

财政部办公厅、国家发展改革委办公厅关于新增专项债券项目资金需求领域中“社会事业”的范围。

5.项目成熟度

本项目取得当地政府大力支持，在土地、资金和政策上给予优惠政策；通过调查研究，项目建设也取得了当地企业和居民的广大支持和拥护，有利于满足当地教育需求。

6.项目资金来源和到位可行性

项目通过发行专项债券 67,000 万元，剩余资金自筹解决。项目实施单位已会同财政等部门解决资金问题。

7.项目收入、成本、收益预测合理性

根据国家相关财务政策、同类项目收入成本收益数据及

项目单位提供的资料进行预测，本项目收入、成本、收益预测数据较为合理。

8.债券资金需求合理性

项目建设单位根据国家政策要求及项目实际情况，确定申请专项债券资金占项目总投资的 64.10%，本比例符合相关政策和实际情况要求，较为合理。

9.项目偿债计划可行性和偿债风险点

根据财务计划现金流量表，项目经营期内现金流量及累计盈余资金充裕，运营期净现金流量达到 137,099.43 万元，且各年均为正值，项目资金覆盖倍数为 1.28 倍，具备较强的偿债能力。说明项目实现自身资金平衡的可能性较大，具有较强的生存能力。

10.绩效目标合理性

临沂市电子科技学校老校区搬迁及实训基地建设项目设置年度和长期绩效目标，科学规划、设置合理，便于精准实施，可以有效利用项目资金。

（三）评估结论

本项目可用于资金平衡的项目的息前净现金流量为 137,099.43 万元，融资本息合计 106,693 万元，项目净现金流覆盖融资本息的覆盖倍数为 1.28 倍，符合专项债发行要求；项目可以通过自筹、发行专项债券等方式完成资金筹措，为本项目提供足够的资金支持，保证本项目的顺利施工。总

的来说，本项目绩效目标明确，可实施性较强，资金投入风险基本可控，本项目事前绩效评估符合专项债券申报使用要求。