

2025 年山东省政府专项债券（十九期）
济南市莱芜区
凤城街道 2024 年度城镇老旧小区改造工程项目
收益与融资平衡专项评价报告
容诚专字[2025]251Z0161 号

容诚会计师事务所(特殊普通合伙)

2025 年 4 月

我们接受委托,对本项目收益与融资自求平衡情况进行评价并出具专项评价报告。

我们的审核依据是《中国注册会计师其他鉴证业务准则第3111号——预测性财务信息的审核》及相关部门提供的资料,由于预期事项通常并非如预期那样发生,并且变动可能重大,实际结果可能与预测性财务信息存在差异。

一、编制基础

本次以项目可行性研究报告、单位提供其他相关资料为基础,编制该项目现金流入预测说明。

二、基本假设

(一)国家及地方现行的法律法规、监管、财政、经济状况或国家宏观调控政策无重大变化;

(二)国家现行的利率、汇率及通货膨胀水平等无重大变化;

(三)预测期内项目的建设计划、融资计划等能够顺利执行,项目能够如期完工并交付使用;

(四)预测期内预测的各项收入能够顺利执行,收入均在正常范围内变动;

(五)项目收入和支出预测数据均以收付实现制为基础;

(六)预测期内不会受到重大或有负债不利影响;

(七)无其他人力不可抗拒及不可预见因素的重大不利影



响。

三、项目基本情况

（一）项目情况简介

1、项目名称

济南市莱芜区凤城街道 2024 年度城镇老旧小区改造工程

2、立项单位

本项目的立项单位为济南市莱芜区人民政府凤城街道办事处（曾用名：莱芜市莱城区凤城街道办事处），社会信用代码：11371202004357314Q，法定代表人：狄可，类型：村民委员会，注册地址：济南市莱芜区文化南路 6 号。

凤城街道办事处，隶属于山东省济南市莱芜区，地处莱芜区中南部，东与辛庄镇接壤，南与高庄街道隔汶河相望，西与方下镇相连、北与张家洼经济开发区、苗山镇为邻；是区委、区政府驻地，辛泰铁路、磁莱铁路在境内接轨，泰薛、明莱、莱马公路及泰莱公路穿境而过。辖区面积 28.9 平方公里，人口近 36 万，辖 42 个社区（村），其中城市社区 38 个，行政村 4 个。先后荣获省级文明街道、省级安全生产先进街道、省级创业型街道、省级社会科学普及示范街道等荣誉称号。

3、项目规划审批

项目已于 2023 年 9 月 28 日取得济南市莱芜区发展和改革局立项批复：项目代码：2309-371202-04-01-637508。



项目已于 2023 年 11 月 3 日取得《关于济南市莱芜区凤城街道 2024 年度城镇老旧小区改造工程可行性研究报告的批复》。

4、项目规模与主要建设内容

本项目位于莱芜区，主要对凤城街道办事处西关社区、北坦社区、官寺社区、向阳社区、顺河社区、东方红社区、东升社区、吴花园社区、万福园社区、董花园社区、北埠社区、胜利社区、御园社区、珍珠花园社区、幸福社区等 15 个社区内的 312 栋居民楼及配套设施进行改造提升，涉及住户 10724 户，改造总建筑面积约 97 万平方米。主要建设内容为：建筑外墙粉刷 631624 平方米，建筑内墙修复及粉刷 326595 平方米，储藏室外墙粉刷 120702 平方米，楼梯扶手喷涂 29113 米，小区道路整修 321529 平方米，透水砖更换 42912 平方米，公共活动场地整修 27627 平方米，绿化提升 36746 平方米，非机动车棚及充电设施配建 165 处，配套实施雨水管、雨水口、路缘石、院墙、小区大门整修，机动车充电桩、垃圾收集点、宣传栏、照明、安防监控设施完善及强弱电缆入地等建设。

5、项目建设期限

本项目预计工期为 2024 年 1 月至 2025 年 8 月。

（二）投资估算与资金筹措方式

项目资金筹措包括项目单位自筹、发行专项债券等方式。



本项目估算总投资 22,193.63 万元，其中，项目单位自有资金 9,693.63 万元，已发行专项债券 2,500.00 万元，本期拟发行专项债券 2,600.00 万元，后续拟发行专项债券 7,400.00 万元（预计后续发行债券金额不代表后续发行承诺）。

表 1 项目资金来源情况

资金来源	金额（万元）	占比	备注
估算总投资	22,193.63	100.00%	
一、资本金	9,693.63	43.68%	
（一）自有资金	9,693.63	43.68%	
（二）专项债券	-		
1、已发行专项债券			
2、本期拟发行专项债券			
3、后续拟发行专项债券			
二、债务资金（不含用作资本金部分）	12,500.00	56.32%	
（一）已发行专项债券	2,500.00	11.26%	
（二）本期拟发行专项债券	2,600.00	11.72%	
（三）后续拟发行专项债券	7,400.00	33.34%	
（四）银行融资			

四、项目预期现金流入、成本及融资平衡情况

（一）项目现金流入预测

根据可行性研究报告及项目单位提供的相关资料，该项目预期产生的现金流入主要来源物业管理费现金流入、充电桩充电现金流入。

1、物业管理费现金流入

项目公司提供物业服务的建筑面积约为 970009.5 平方米。根据《关于公布我市普通住宅物业服务等级标准及物业服务收



费基准价格的通知》（济价费字（2012）76号）的规定，本项目建成后拟按照四星级标准提供物业服务，物业费收费标准为1.30元/平方米·月。

2、充电桩充电现金流入

本项目设置汽车充电桩（快充）101个，根据山东省政府文件《关于电动汽车用电价格政策有关事项的通知》（鲁发改价格函〔2019〕197号）：电动汽车充换电服务费实行市场调节价。根据济南市已建成充电桩服务收费，充电服务费为0.6元/kWh，经调研市场主流充电服务企业，本次保守估算采用0.45元/kWh的服务费标准，本次估算均按快充考虑，约1小时左右可充40kwh，按照每桩每天使用时间初期按4小时计算，则服务收入为72元/个·天，按照每3年5%的增速测算。

本项目运营期营业规模均按照90%测算。

（二）项目成本预测

该项目总成本费用包括运包括外购燃料及动力、工资及福利、修理费用、其他费用。

1、外购燃料及动力

项目运营期内主要需求的燃料动力包括新水、电力。经测算，项目年均消耗新水2000吨，主要为生活用水，按4.00元/吨计算；年均消耗电力2.40万kW·h，主要为生活用电，按0.60元/kW·h计算，按每3年增加5%进行测算。



2、薪酬及福利

本项目运营期新增普通人员 6 人，工资标准为 4 万元/年，技术人员 2 人，工资标准为 6 万元/年，按工资总额的 14%计提福利费。考虑到物价上涨原因，工资及福利费，按每 3 年增加 5%进行测算。

3、修理费用

项目正常年份修理费为 10.99 万元，按每 3 年增加 5%进行测算。

4、其他费用

其他费用是在管理费用、运营费用中扣除工资、折旧费、修理费后的费用。经测算，项目年均其他费用约为 6.08 万元，按每 3 年增加 5%进行测算。。

（三）应付本息情况

1、专项债券

项目 2024 年 6 月已发行专项债券 2,500.00 万元，期限 30 年，利率 2.57%。本次拟发行专项债券 2,600.00 万元，假设债券期限为 10 年，利率为 4.00%，在债券存续期每半年支付债券利息，到期一次性偿还本金。后续拟发行专项债券 7,400.00 万元（预计后续发行债券金额不代表后续发行承诺），假设债券期限为 30 年，利率为 4.50%，在债券存续期每半年支付债券利息，到期一次性偿还本金。专项债券还本付息情况如下。



表2 本项目专项债券还本付息情况（单位：万元）

债券存续期	期初本金余额	本期增加金额	本期偿还金额	期末本金余额	应付利息	还本付息合计
2024 年	-	2,500.00	-	2,500.00	32.13	32.13
2025 年	2,500.00	10,000.00	-	12,500.00	282.75	282.75
2026 年	12,500.00	-	-	12,500.00	501.25	501.25
2027 年	12,500.00	-	-	12,500.00	501.25	501.25
2028 年	12,500.00	-	-	12,500.00	501.25	501.25
2029 年	12,500.00	-	-	12,500.00	501.25	501.25
2030 年	12,500.00	-	-	12,500.00	501.25	501.25
2031 年	12,500.00	-	-	12,500.00	501.25	501.25
2032 年	12,500.00	-	-	12,500.00	501.25	501.25
2033 年	12,500.00	-	-	12,500.00	501.25	501.25
2034 年	12,500.00	-	-	12,500.00	501.25	501.25
2035 年	12,500.00	-	2,600.00	9,900.00	449.25	3,049.25
2036 年	9,900.00	-	-	9,900.00	397.25	397.25
2037 年	9,900.00	-	-	9,900.00	397.25	397.25
2038 年	9,900.00	-	-	9,900.00	397.25	397.25
2039 年	9,900.00	-	-	9,900.00	397.25	397.25
2040 年	9,900.00	-	-	9,900.00	397.25	397.25
2041 年	9,900.00	-	-	9,900.00	397.25	397.25
2042 年	9,900.00	-	-	9,900.00	397.25	397.25
2043 年	9,900.00	-	-	9,900.00	397.25	397.25
2044 年	9,900.00	-	-	9,900.00	397.25	397.25
2045 年	9,900.00	-	-	9,900.00	397.25	397.25
2046 年	9,900.00	-	-	9,900.00	397.25	397.25
2047 年	9,900.00	-	-	9,900.00	397.25	397.25
2048 年	9,900.00	-	-	9,900.00	397.25	397.25
2049 年	9,900.00	-	-	9,900.00	397.25	397.25
2050 年	9,900.00	-	-	9,900.00	397.25	397.25
2051 年	9,900.00	-	-	9,900.00	397.25	397.25
2052 年	9,900.00	-	-	9,900.00	397.25	397.25
2053 年	9,900.00	-	-	9,900.00	397.25	397.25
2054 年	9,900.00	-	2,500.00	7,400.00	365.13	2,865.13
2055 年	7,400.00	-	7,400.00	-	166.50	7,566.50



债券存 续期	期初本金余额	本期增加金 额	本期偿还金 额	期末本金余额	应付利息	还本付息合 计
合计		12,500.00	12,500.00		12,957.50	25,457.50

— 8 —



(四) 项目资金平衡测算表

表 3 项目资金平衡测算表 (单位: 万元)

项目/年度	公式	合计	2024 年	2025 年	2026 年	2027 年	2028 年
一、经营活动产生的现金	—						
经营活动收入	A	50,404.30	-	533.59	1,600.78	1,600.78	1,600.78
经营活动支出	B	2,297.33	-	20.12	60.35	60.35	60.35
支付的各项税费	C	4,050.19		-	-	-	-
经营活动现金净流量	D=A-B-C	44,056.78	-	513.47	1,540.43	1,540.43	1,540.43
二、投资活动产生的现金	—	-					
建设成本支出	E	21,973.00	8,284.05	13,688.95	-	-	-
流动资金支出	F	-					
投资活动现金净流量	G=-E-F	-21,973.00	-8,284.05	-13,688.95	-	-	-
三、融资活动产生的现金	—	-					
资本金 (自有资金)	H	9,693.63	5,816.18	3,877.45	-	-	-
专项债券	I	12,500.00	2,500.00	10,000.00	-	-	-
银行借款	J	-	-	-	-	-	-
偿还债券本金	K	12,500.00	-	-	-	-	-
偿还银行借款本金	L	-	-	-	-	-	-
支付债券利息	M	12,957.50	32.13	282.75	501.25	501.25	501.25
支付银行借款利息	N	-	-	-	-	-	-
融资活动现金净流量	O=H+I+J-K-L-M-N	-3,263.88	8,284.05	13,594.70	-501.25	-501.25	-501.25
四、期初现金	P		-	-	419.22	1,458.40	2,497.58
期内现金变动	Q=D+G+O	18,819.91	-	419.22	1,039.18	1,039.18	1,039.18
五、期末现金	R=P+Q	18,819.91	-	419.22	1,458.40	2,497.58	3,536.76



表 3 项目资金平衡测算表（单位：万元）

项目/年度	公式	2029 年	2030 年	2031 年	2032 年	2033 年	2034 年
一、经营活动产生的现金	—						
经营活动收入	A	1,612.72	1,612.72	1,612.72	1,625.26	1,625.26	1,625.26
经营活动支出	B	63.37	63.37	63.37	66.54	66.54	66.54
支付的各项税费	C	-	-	-	-	-	-
经营活动现金净流量	D=A-B-C	1,549.35	1,549.35	1,549.35	1,558.72	1,558.72	1,558.72
二、投资活动产生的现金	—						
建设成本支出	E						
流动资金支出	F						
投资活动现金净流量	G=-E-F						
三、融资活动产生的现金	—						
资本金（自有资金）	H						
专项债券	I						
银行借款	J						
偿还债券本金	K	-	-	-	-	-	-
偿还银行借款本金	L	-	-	-	-	-	-
支付债券利息	M	501.25	501.25	501.25	501.25	501.25	501.25
支付银行借款利息	N	-	-	-	-	-	-
融资活动现金净流量	O=H+I+J-K-L-M+N	-501.25	-501.25	-501.25	-501.25	-501.25	-501.25
四、期初现金	P	3,536.76	4,584.86	5,632.96	6,681.06	7,738.53	8,796.00
期内现金变动	Q=D+G+O	1,048.10	1,048.10	1,048.10	1,057.47	1,057.47	1,057.47
五、期末现金	R=P+Q	4,584.86	5,632.96	6,681.06	7,738.53	8,796.00	9,853.47



表 3 项目资金平衡测算表（单位：万元）

项目/年度	公式	2035 年	2036 年	2037 年	2038 年	2039 年	2040 年
一、经营活动产生的现金	—						
经营活动收入	A	1,638.43	1,638.43	1,638.43	1,652.26	1,652.26	1,652.26
经营活动支出	B	69.86	69.86	69.86	73.36	73.36	73.36
支付的各项税费	C	-	-	-	-	-	-
经营活动现金净流量	D=A-B-C	1,568.57	1,568.57	1,568.57	1,578.90	1,578.90	1,578.90
二、投资活动产生的现金	—						
建设成本支出	E						
流动资金支出	F						
投资活动现金净流量	G=-E-F						
三、融资活动产生的现金	—						
资本金（自有资金）	H						
专项债券	I						
银行借款	J						
偿还债券本金	K	2,600.00	-	-	-	-	-
偿还银行借款本金	L	-	-	-	-	-	-
支付债券利息	M	449.25	397.25	397.25	397.25	397.25	397.25
支付银行借款利息	N	-	-	-	-	-	-
融资活动现金净流量	O=H+I+J-K-L-M+N	-3,049.25	-397.25	-397.25	-397.25	-397.25	-397.25
四、期初现金	P	9,853.47	8,372.79	9,544.11	10,715.43	11,897.08	13,078.73
期内现金变动	Q=D+G+O	-1,480.68	1,171.32	1,171.32	1,181.65	1,181.65	1,181.65
五、期末现金	R=P+Q	8,372.79	9,544.11	10,715.43	11,897.08	13,078.73	14,260.38



表 3 项目资金平衡测算表（单位：万元）

项目/年度	公式	2041 年	2042 年	2043 年	2044 年	2045 年	2046 年
一、经营活动产生的现金	—						
经营活动收入	A	1,666.77	1,666.77	1,666.77	1,682.02	1,682.02	1,682.02
经营活动支出	B	77.02	77.02	77.02	80.87	80.87	80.87
支付的各项税费	C	-	-	-	-	345.35	357.77
经营活动现金净流量	D=A-B-C	1,589.75	1,589.75	1,589.75	1,601.15	1,255.80	1,243.38
二、投资活动产生的现金	—						
建设成本支出	E						
流动资金支出	F						
投资活动现金净流量	G=-E-F						
三、融资活动产生的现金	—						
资本金（自有资金）	H						
专项债券	I						
银行借款	J						
偿还债券本金	K	-	-	-	-	-	-
偿还银行借款本金	L	-	-	-	-	-	-
支付债券利息	M	397.25	397.25	397.25	397.25	397.25	397.25
支付银行借款利息	N	-	-	-	-	-	-
融资活动现金净流量	O=H+I+J-K-L-M+N	-397.25	-397.25	-397.25	-397.25	-397.25	-397.25
四、期初现金	P	14,260.38	15,452.88	16,645.38	17,837.88	19,041.78	19,900.33
期内现金变动	Q=D+G+O	1,192.50	1,192.50	1,192.50	1,203.90	858.55	846.13
五、期末现金	R=P+Q	15,452.88	16,645.38	17,837.88	19,041.78	19,900.33	20,746.46





表 3 项目资金平衡测算表（单位：万元）

项目/年度	公式	2047 年	2048 年	2049 年	2050 年	2051 年
一、经营活动产生的现金	—					
经营活动收入	A	1,698.02	1,698.02	1,698.02	1,714.83	1,714.83
经营活动支出	B	84.92	84.92	84.92	89.16	89.16
支付的各项税费	C	361.06	361.06	361.06	364.54	364.54
经营活动现金净流量	D=A-B-C	1,252.04	1,252.04	1,252.04	1,261.13	1,261.13
二、投资活动产生的现金	—					
建设成本支出	E					
流动资金支出	F					
投资活动现金净流量	G=-E-F					
三、融资活动产生的现金	—					
资本金（自有资金）	H					
专项债券	I					
银行借款	J					
偿还债券本金	K	-	-	-	-	-
偿还银行借款本金	L	-	-	-	-	-
支付债券利息	M	397.25	397.25	397.25	397.25	397.25
支付银行借款利息	N	-	-	-	-	-
融资活动现金净流量	O=H+I+J-K-L-M+N	-397.25	-397.25	-397.25	-397.25	-397.25
四、期初现金	P	20,746.46	21,601.25	22,456.04	23,310.83	24,174.71
期内现金变动	Q=D+G+O	854.79	854.79	854.79	863.88	863.88
五、期末现金	R=P+Q	21,601.25	22,456.04	23,310.83	24,174.71	25,038.59

表 3 项目资金平衡测算表 (单位: 万元)

项目/年度	公式	2052 年	2053 年	2054 年	2055 年
一、经营活动产生的现金	—				
经营活动收入	A	1,714.83	1,732.48	1,732.48	1,732.48
经营活动支出	B	89.16	93.62	93.62	93.62
支付的各项税费	C	364.54	368.18	376.22	425.87
经营活动现金净流量	D=A-B-C	1,261.13	1,270.68	1,262.64	1,212.99
二、投资活动产生的现金	—				
建设成本支出	E				
流动资金支出	F				
投资活动现金净流量	G=-E-F				
三、融资活动产生的现金	—				
资本金 (自有资金)	H				
专项债券	I				
银行借款	J				
偿还债券本金	K	-	-	2,500.00	7,400.00
偿还银行借款本金	L	-	-	-	-
支付债券利息	M	397.25	397.25	365.13	166.50
支付银行借款利息	N	-	-	-	-
融资活动现金净流量	O=H+I+J-K-L-M+N	-397.25	-397.25	-2,865.13	-7,566.50
四、期初现金	P	25,038.59	25,902.47	26,775.90	25,173.42
期内现金变动	Q=D+G+O	863.88	873.43	-1,602.49	-6,353.51
五、期末现金	R=P+Q	25,902.47	26,775.90	25,173.42	18,819.91



（五）本息覆盖倍数

表 4 现金流覆盖情况表（单位：万元）

融资方式	借贷本息支付			项目净现金流入
	本金	利息	本息合计	
本次发行债券	2,600.00	1,040.00	3,640.00	44,056.78
已发行债券	2,500.00	1,927.50	4,427.50	
后续拟发行债券	7,400.00	9,990.00	17,390.00	
银行贷款	-	-	-	
融资合计	12,500.00	12,957.50	25,457.50	
覆盖倍数				1.73

本项目可用于资金平衡的息前净现金流为 44,056.78 万元，融资本息合计 25,457.50 万元，项目净现金流覆盖融资本息的覆盖倍数为 1.73。

五、评估结论

基于财政部对地方政府发行专项债券的要求，并根据上述对项目的分析评价，本项目可以通过发行专项债券方式进行融资以满足资金筹措需求。根据对本项目收益与融资平衡情况的分析，我们未注意到本期专项债券在存续期间内出现无法满足专项债券还本付息要求的情况。



(此页无正文，为山东省政府专项债券容诚专字
[2025]251Z0161 号报告之签字盖章页)



中国·北京

中国注册会计师：

吴强



中国注册会计师：

孙翔



2025 年 4 月 13 日





营业执照

统一社会信用代码

911101020854927874



扫描市场主体身份码
了解更多登记、备案、
许可、监管信息，体
验更多应用服务。

(副本) (5-1)

容诚会计师事务所(特殊普通合伙)
业务报告附件



名称 容诚会计师事务所(特殊普通合伙)

类型 特殊普通合伙(企业)

执行事务合伙人 刘维、肖厚发

经营范围

一般项目：税务服务；企业管理咨询；软件开发；信息系统运行维护服务；计算机软硬件及辅助设备零售。（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）许可项目：注册会计师业务；代理记账。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）（不得从事国家和本市产业政策禁止和限制类项目的经营活动。）

出资额 8811.5 万元

成立日期 2013 年 12 月 10 日

主要经营场所 北京市西城区阜成门外大街 22 号 1 幢 10 层 1001-1 至 1001-26



登记机关

2025 年 03 月 05 日



会计师事务所

执业证书

名称：容诚会计师事务所(特殊普通合伙)
首席合伙人：刘维
主任会计师：
经营场所：北京市西城区阜成门外大街22号1幢1001-1至1001-26

组织形式：特殊普通合伙

执业证书编号：11010032

批准执业文号：京财会许可[2013]0067号

批准执业日期：2013年10月25日

容诚会计师事务所(特殊普通合伙)
业务报告附件专用

证书序号：0022698

说明

- 1、《会计师事务所执业证书》是证明持有人经财政部门依法审批，准予执行注册会计师法定业务的凭证。
- 2、《会计师事务所执业证书》记载事项发生变动的，应当向财政部门申请换发。
- 3、《会计师事务所执业证书》不得伪造、涂改、出租、出借、转让。
- 4、会计师事务所终止或执业许可注销的，应当向财政部门交回《会计师事务所执业证书》。

发证机关：北京市财政局

2025年3月24日

中华人民共和国财政部制