

北京市中伦文德（济南）律师事务所

关于

2025 年山东省政府专项债券（十七期）滨州市惠民
县新建济南至滨州铁路（惠民段）项目

法律意见书

二〇二五年四月

北京市中伦文德（济南）律师事务所

关于 2025 年山东省政府专项债券（十七期）滨州市惠民县新建济 南至滨州铁路（惠民段）项目法律意见书

我们接受委托，根据《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国证券法》《中华人民共和国民法典》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43 号）、《关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》（财预〔2018〕161 号）、《关于印发〈地方政府债务信息公开办法（试行）〉的通知》（财预〔2018〕209 号）、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字〔2019〕33 号）、《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43 号）、《关于印发〈地方政府债券信用评级管理暂行办法〉的通知》（财库〔2021〕8 号）、《关于印发〈地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（财预〔2021〕61 号）等法律、法规和规范性文件的有关规定，出具本法律意见书。

为本法律意见书的出具，本所律师特作如下声明：

本所律师依据本法律意见书出具日之前已经发生或存在的事实及委托人提供的现有资料，根据我国现行法律、法规和规范性文件的要求对上述项目的合法合规性发表法律意见。委托人所提供资料的增加或变化，会对本法律意见书产生影响。

本法律意见书按照委托人的委托，仅就与上述项目有关的法律问题发表意见，并不对有关会计、审计、资产评估等其他专业事项发表意见。

一、本期债券的发行要素

（一）债券名称：2025年山东省政府专项债券（十七期）。

- (二) 发行人：山东省人民政府。
- (三) 发行品种：项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券。
- (四) 债券期限：30年期。
- (五) 发行金额：本期债券中本项目发行13700.00万元人民币。
- (六) 信用级别：由发行人聘请上海新世纪资信评估投资服务有限公司综合评定，本期债券的信用级别为AAA，该公司将在本期债券存续期内每年开展一次跟踪评级。
- (七) 债券利率：本期债券为固定利率债券，票面利率在债券存续期内固定不变。
- (八) 还本付息方式：存续期内每半年支付一次债券利息，到期一次性偿还本金并支付最后一期利息。
- (九) 发行方式：招标发行。
- (十) 发行对象：全国银行间债券市场、证券交易所市场的投资者（国家法律、法规禁止购买者除外）。
- (十一) 税务提示：根据《财政部、国家税务总局关于地方政府债券利息免征所得税问题的通知》（财税〔2013〕5号）规定，企业和个人取得的专项债券利息收入免征企业所得税和个人所得税。

二、项目基本概况

（一）项目名称

惠民县新建济南至滨州铁路（惠民段）项目

（二）立项单位

根据《鲁南高速铁路有限公司关于明确山东济滨高速铁路有限公司组建相关事宜的函》（鲁南高铁计函【2022】8号）、为加快推进济滨铁路建设,规范项目运作,尽快实现项目开工建设,成立山东济滨高速铁路有限公司。

根据项目单位提供的营业执照复印件,并经本所律师在国家企业信用信息公示系统查询核实,确认项目单位的基本信息如下:山东济滨高速铁路有限公司成立于2022年07月15日,注册地位于中国(山东)自由贸易试验区济南片区港沟街道经十路199号院内北办公楼0202-1室,统一社会信用代码证:91370112MABTTG1P6D,法定代表人为周宪东,企业类型:有限责任公司(国有控股),经营范围:许可项目:建设工程施工;建设工程监理;道路货物运输(不含危险货物);铁路运输基础设备制造;铁路机车车辆维修;公共铁路运输;特种设备安装改造修理;特种设备检验检测;建设工程质量检测;旅游业务;餐饮服务;道路危险货物运输。(依法须经批准的项目,经相关部门批准后方可开展经营活动,具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准)一般项目:铁路运输设备销售;铁路运输辅助活动;高铁设备、配件制造;高铁设备、配件销售;电气信号设备装置销售;特种设备销售;旅客票务代理;运输设备租赁服务;机械设备租赁;物业管理;广告设计、代理;广告制作;普通货物仓储服务(不含危险化学品等需许可审批的项目);停车场服务。(除依法须经批准的项目外,凭营业执照依法自主开展经营活动)。

根据《滨州市人民政府关于明确山东济滨高速铁路有限公司组建相关事宜的函》(滨政信函【2022】55号)、根据山东济滨高速铁路有限公司、滨州城建投资集团有限公司《关于同意以津潍高铁济南联络线项目收益发行地方政府专项债的说明》;根据滨州城建投资集团有限公司、惠民县金财工程建设集团有限公司《关于同意以新建济南至滨州铁路(惠民段)项目收益发行地方政府专项债的说明》;根据惠民县财政局、惠民县国有资产中心、惠民县金财工程建设集团有限公司《关于新建济南至滨州铁路(惠民段)项目发行地方政府专项债的说明》,同意惠民县金财工程建设集团有限公司以济南至滨州铁路(惠民段)在济滨高铁公司所占股权比例6.863%的股权投资收益及现金流发行新建济南至滨州铁路(惠民段)项目地方政府专项债,同意惠民县金财工程建设集团有限公司使用地方政府专项债券用作项目资本金。根据项目单位提供的营业执照复印件,并经本所律师在国家企业信用信息公示系统查询核实,确认项目单位的基本信息如下:

惠民县金财工程建设集团有限公司成立于 2018 年 10 月 16 日,注册地位于山东省滨州市惠民县孙武街道办事处第一实验学校以南、鼓楼街以西,法定代表人为李秉盛。经营范围包括公路工程、桥梁工程、管道工程、水利水电工程、土方工程、园林绿化工程、市政工程的施工;机械设备租赁;交通安全防护设施、建材的购销;普通货物道路运输(不含危险货物运输);建筑物构配件生产(国家产业政策淘汰、限制的不得生产);凿井;仓储服务(危险化学品、易燃易爆品等需国家专项审批的项目除外);公共设施管理;城乡基础设施开发、建设;棚户区改造;保障性住房及其他房地产开发与销售;土地整理、开发;土地测绘评估;农田道路整理;农业综合开发、设计、施工、复垦。(依法须经批准的项目,经相关部门批准后方可开展经营活动)

(三) 项目规划审批

2022年1月10日, 中华人民共和国国家发展和改革委员会下发《国家发展改革委关于新建天津至潍坊高速铁路可行性研究报告的批复》,发改基础【2022】34号。

2020年4月27日,惠民县人民政府核发《关于济滨高铁惠民县选址意见的复函》,【2020】9号。

2020年11月2日,自然资源部下发《自然资源部办公厅关于新建济南至滨州铁路项目建设用地预审意见的函》,自然资办函【2020】1946号。

2020年11月9日,山东省自然资源厅下发《新建济南至滨州铁路项目建设用地与选址意见》,载明:依据《自然资源部办公厅关于新建济南至滨州铁路项目建设用地预审意见的函》(自然资办函【2020】1946号)和项目选址论证情况,我厅同意该项目用地预审与选址等内容。

2020年11月9日,山东省自然资源厅核发《建设项目用地预审与选址意见书》,用字第370000202000047号,经审核,本建设项目符合国土空间用途管制要求,核发此书。

2021年7月1日,山东省发展和改革委员会出具《关于新建济南至滨州联络线社会稳定风险评估意见的复函》,主要内容载明:根据山东省工程咨询院评估报告,以及济南市发展改

革委、滨州市发展改革委意见，同意本项目采取相关措施后的社会稳定风险等级为低分险的建议等内容。

2022年7月15日，水利部下发《新建天津至潍坊高速铁路水土保持方案审批准予行政许可决定书》，水许可决【2022】38号。

2022年4月29日，山东省生态环境厅下发《关于新建济南至滨州铁路环境影响报告书的批复》，鲁环审【2022】10号。

2020年9月28日，滨州市发展和改革委员会下发《关于新建济南至滨州铁路线社会稳定风险评估报告的审核意见》，经研究，原则同意“评估报告”在严格落实各项风险防范和化解措施后，该项目社会稳定风险等级为“低风险”的结论。

2022年8月26日，山东省人民政府、中国国家铁路集团有限公司联合发文《关于新建天津至潍坊高速铁路济南联络线初步设计的批复》，铁鉴函【2022】372号。

2022年9月15日，自然资源部核发《自然资源部办公厅关于新建天津至潍坊高速铁路济南联络线控制性工程先行用地的函》，自然资办函【2022】1957号。

（四）项目规模与主要建设内容

项目在惠民县境内建设正线37.8km，线路自商河县龙桑寺镇进入惠民县，涉及淄角镇、皂户李镇、何坊街道、麻店镇、桑落墅镇、胡集镇的征迁，在丁家道口村北通过跨越徒骇河进入滨城区杨柳雪镇；在惠民县孙顶村设站，站位选址位于乐安二路正南，距离县政府3.6Km。

（五）项目建设期限

本项目预计工期为2022年9月至2026年9月。

三、本期债券发行文件及发行有关机构

（一）信息披露文件

山东省财政厅为本次发行编制了《信息披露文件》，《信息披露文件》包含了债券基本情况、发行方式、募集资金投向说明、信用评级情况、地方财政状况、经济状况、地方政府债务状况，并附列了募投项目情况汇总表，已披露了主要发行要素。

（二）信用等级报告

上海新世纪资信评估投资服务有限公司（以下简称“上海新世纪”）就本次发行出具了《信用评级报告》，本次发行的债券信用级别为AAA。

经本所律师适当核查，上海新世纪现持有上海市杨浦区市场监督管理局核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91310110132206721U）以及中国证券监督管理委员会核发的《证券市场资信评级业务许可证》，上海新世纪为在中国境内工商注册且具备证券市场资信评级资质的中介机构。本所律师认为，上海新世纪具备为本次发行提供信用评级服务的资格。

（三）项目收益与融资平衡专项评价报告

和信会计师事务所（特殊普通合伙）济南分所（以下简称“和信会计师事务所”）就本次发行出具了《项目收益与融资平衡专项评价报告》。

经本所律师适当核查，和信会计师事务所现持有济南市场监督管理局核发的《营业执照》（统一社会信用代码：913701030690342410）以及山东省财政厅核发的执业证书编号为370100013706的《会计师事务所分所执业证书》。经办注册会计师均持有《注册会计师资格证书》。本所律师认为，和信会计师事务所具备为本次发行提供服务的资格。

（四）法律意见书

经本所律师自查，本所现持有山东省司法厅核发的《律师事务所分所执业许可证》（统一社会信用代码为：313700005755619926），经办律师均持有山东省司法厅核发的《律师执业证》，本所具备为本次发行出具法律意见书的资格。

四、潜在风险评估

1. 流动性风险

本期债券发行后可在银行间债券市场、上海证券交易所、深圳证券交易所市场交易流通。本期债券的交易活跃程度受到宏观经济环境、市场资金情况、投资者分布、投资者交易意愿等因素的影响，发行人无法保证本期债券的持有人能够随时并足额交易其所持有的债券，可能会出现本期债券在相应的交易场所交易不活跃的情况，从而影响本期债券流动性。

2. 偿付风险

本期债券根据“财预[2016]155 号文”第三条规定，专项债务收入、安排的支出、还本付息、发行费用纳入政府性基金预算管理。虽然会计师事务所就本申请项目出具了《项目收益与融资平衡专项评价报告》，但该项目相关收益的实现易受到项目实施进度、市场因素等多种因素影响，存在一定的不确定性，将有可能给本期债券偿付带来一定风险。

3. 评级变动风险

由发行人确定的评级机构对本期债券信用等级进行评级，在本期债券存续期间，若出现宏观经济的剧烈波动，导致山东地区经济增长速度放缓，政府财政收入波动、政府债务风险扩大等问题，不排除发行人资信情况出现变化，本期债券的信用等级发生调整，从而为本期债券投资者带来一定的风险。

4. 税务风险

根据《财政部、国家税务总局关于地方政府债券利息免征所得税问题的通知》（财税[2013]5 号）规定，企业和个人取得的专项债券利息收入免征企业所得税和个人所得税。发

行人无法保证在本期债券存续期内，上述税收优惠政策不会发生变化。若国家税收政策发生调增，将导致投资者持有本期债券投资收益发生相应波动。

5. 工程延期风险

本期项目会消耗大量人力、物力、时间。因管理不善、环境变化等原因，可能出现资金不足，难以竣工等情况，导致工程延期，不能按时完工，加大项目成本。

6. 项目未达预期风险

因本期应综合考虑多方面因素，耗费时间长、投入成本大。项目可能会存在不同的复杂情况或者难度较大等原因，存在未达预期效果或者效果不明显等风险，可能未能实现预期项目效果，提高城市宜居程度的目标。

7. 项目建设管理风险

在项目建设过程中，可能发生原材料价格和人工成本上涨，导致项目建设成本增加；可能发生设计方案变化、投资规模变化、项目施工单位管理水平等众多情况，对项目建设产生不确定性，导致项目建设风险。

五、结论意见

根据以上内容，本所律师认为：

1. 发行人具备本次发行主体资格，符合相关法律法规和规范性文件的规定。
2. 募集资金拟投入的项目已经主管部门立项，符合国家产业政策。
3. 项目立项单位是依法设立并有效存续的、独立法人资格的有限责任公司，具备项目单位主体资格。
4. 本次发行的《信息披露文件》已披露了主要发行要素。
5. 与本次发行有关的信用评级机构、会计师事务所、律师事务所均具有相应的从业资质，具备为本次发行提供相关服务的资格。

本法律意见书一式四份，经本所律师签字并加盖本所公章后生效，每份均具有同等法律

效力。本法律意见书仅供本期债券发行之目的而使用，不得用作其他任何目的。

（以下无正文，为签署页）

北京市中伦文德（济南）律师事务所



负责人：付春法.

经办律师：付春法

经办律师：刘传亨

2025年4月15日

律师事务所分所执业许可证

统一社会信用代码： 313700005755619926

北京市中伦文德（济南）

律师事务所，符合

《律师法》及《律师事务所管理办法》规定的条件，准予设立并执业。

发证机关：

山东省司法厅

发证日期：

2018 年 12 月 14 日