

齐鲁师范学院
学生宿舍及配套基础设施提升项目
实施方案



项目单位：齐鲁师范学院

主管部门：山东省教育厅

财政部门：山东省财政厅



2025 年 6 月

一、项目基本情况

（一）项目名称

齐鲁师范学院学生宿舍及配套基础设施提升项目。

（二）立项单位

项目立项单位：齐鲁师范学院。

齐鲁师范学院统一社会信用代码 12370000495574531B，法定代表人郑秀文，开办资金 27,477.00 万元，住所济南市历山路 36 号，举办单位山东省教育厅。宗旨和业务范围：承担全省在职中小学教师及教育行政管理干部培训工作和全日制普通本专科学历教育，开展科学研究、社会服务、文化产业服务。

齐鲁师范学院是山东省人民政府举办、省教育厅主管的全日制普通高等学校，坐落在美丽的泉城济南。学校前身是创办于 1948 年的华东大学教育学院，1960 年更名为山东教育学院，2010 年改建为齐鲁师范学院。

学校获批国家语言文字推广基地、教育部人工智能助推教师队伍发展试点高校、山东省应用型本科高校建设首批支持高校，是教育部“国培计划”中小学名师名校长领航工程培养基地、“齐鲁名师名校长名班主任”建设工程承办单位、山东省教师教育学会会长单位、山东省高等教育管理科学研究会秘书长单位、山东省非物质文化遗产理论研究联盟秘书处单位、山

东省教育评价研究中心发起单位之一。山东省中小学师训干训中心、山东省教育史志办公室、山东省中小学基础课程研究中心等机构设在学校。

学校现有历下、章丘两个校区，占地面积 1275 亩，校舍面积 37.34 万平方米。现有 24 个教学机构，53 个本科专业，涵盖教育学、理学、工学、农学、文学等 10 大学科门类。现有全日制在校生 19000 余人；教职工 1100 余人，其中专任教师 950 余人，高级职称 450 余人，具有博士学位 340 余人。现有国有资产总值 13.97 亿元，其中教学科研仪器设备总值 2.31 亿元。

学校全面贯彻党的教育方针，坚持社会主义办学方向，落实立德树人根本任务，秉承“博学明道，崇德象贤”校训，立足“师范性、地方性、应用型”办学定位，坚持转型发展、特色发展、创新发展、开放发展，在建设高水平应用型师范高校进程中，各项事业取得了重大进展。

专业建设不断加强。学校紧密对接国家战略和经济社会发展需求，着力打造了以新师范教育为主体、新工科新文科为两翼的“一体两翼”专业结构布局。整校推进师范类专业认证，学校 18 个师范类专业，12 个通过师范类专业第二级认证，3 个专业完成进校考察，在省内高校居于前列。新增 13 个“四新”专业，理工类本科专业占比进一步提高。新增一流本科专业建设点国家级 1 个、省级 8 个，应用型人才培养资助专业 1

个，高水平应用型建设专业群 2 个。

人才培养成效显著。学校全面深化由“知识范式”向“能力范式”转换的教育教学改革，着力构建基于 OBE 理念的“三全育人”工作体系，人才培养质量显著提升。近五年，获得国家级教学成果奖 2 项、省级教学成果奖 9 项、省级以上青年教师教学竞赛奖 25 项，获批省级教改项目 30 项、一流课程 18 项，出版校级教材 27 部。山东省师范生从业技能大赛总成绩连续五年位居全省高校前列。

科研创新强力突破。突出学科建设龙头地位，加强有组织科研，着力推进“四大培育”。现有国家级、省部级科研创新平台 5 个，地厅级科研创新平台 22 个，其中山东省生物基材料与绿色制浆造纸研究院是学校首次获批省级重点实验室，山东省作物营养强化分子育种工程技术研究中心构建的玉米 EMS 诱变突变体库处于全球领先地位；山东省高等学校“青创科技计划”立项支持团队等省级科研创新团队 6 个；承担省部级以上科研项目 130 余项，其中科学技术部“十四五”国家重点研发计划重点专项等国家级项目 20 项；独立或联合在《Nature》等顶级学术期刊发表高水平学术论著 260 余篇；获得厅级以上科研奖励 30 余项，其中山东省社会科学突出贡献奖等省部级科研奖励 14 项。被省部级以上领导批示或被省部级部门采用的智库类成果 14 项。

师资队伍引强培优。学校高度重视人才工作，坚持引育并

重，启动龙山学者工程，实现全职引进国家级称号、省部级称号人才新突破。现有国家万人计划领军人才等国家级人才 2 人，享受国家政府特殊津贴专家 4 人，泰山产业领军人才、高校教学名师等省级人才 20 余人。

服务基础教育特色鲜明。学校始终扎根齐鲁大地办教育，坚持“师范”立身，“应用”强校，提出“坚定不移走向基础教育，让教师成为站在中小学教师身边的人”的服务理念，持续深化与地方政府、中小学协同联动的教师教育发展新机制，着力打造职前培养、职后培训一体化发展的教师教育特色，持续擦亮教师教育“金字招牌”，探索走出了一条特色鲜明的地方应用型高校助力教育强国建设之路。近年来累计培养名师、名校长 1400 余人，培训中小学（幼儿园）教师、校长 1000 余万人次。教育志愿服务团队获得教育部“第二届全国最美教师志愿者团队”、山东省“齐鲁最美教师特别贡献奖”。

合作发展全方位提升。积极创新校地科技资源共享、校企科技平台共建、高层次人才共引、高层次人才共育模式，深入推进“齐鲁师范学院服务章丘行动”，签订校企地合作协议 100 余项，共建校企地科技合作平台 40 个。与国家天文台和国家超算济南中心共建“齐鲁探天”分米波阵列国际合作联合实验室，与山东文旅集团合作组建山东农文旅产业振兴研究院，与平阴县人民政府、玫瑰企业联合共建玫瑰育种技术与种

质创新山东省工程研究中心，与华熙生物、隆力奇等合作企业共建化妆品产业技术研究院等，为经济社会发展提供有力的人才支持和智力支撑。强化国际化开放办学理念，与 40 余所国外高校建立友好合作关系，为师生开展学术交流、学习深造搭建有力平台，对外交流与合作不断拓展深化。

（三）项目规划审批

1、2007 年 1 月 24 日，取得建设用地规划许可证（编号 2007-01-06-002）；

2、2008 年 9 月 26 日，取得《国有土地使用权证》（章国用 2008 第 22019 号）；

3、2025 年 4 月，山东建筑大学设计集团有限公司出具《齐鲁师范学院学生宿舍及配套基础设施提升项目可行性研究报告》初稿；

4、2025 年 4 月 10 日，取得山东省发展和改革委员会对本项目出具的《山东省发展和改革委员会关于齐鲁师范学院学生宿舍及配套基础设施提升项目可行性研究报告的批复》（鲁发改项审〔2025〕150 号）。

（四）项目规模与主要建设内容

本项目为宿舍及配套基础设施改造提升项目，主要涉及齐鲁师范学院章丘校区西区 1-2 号学生宿舍。拟改造学生宿舍总

建筑面积为 52959 m², 主要进行屋面防水保温修缮、外墙修缮、室内装饰装修修缮、内外门窗更换、消防系统更新、避雷设施和监控系统更新、供暖系统更换、空调拆除再安装、防排烟系统更换, 以及宿舍周边室外道路和管网改造提升等。

(五) 项目建设期限

本项目拟于 2025 年 6 月完成前期准备工作, 2025 年 7 月开始改造工程施工, 2026 年 12 月交付使用, 总工期 18 个月。

二、项目投资估算及资金筹措方案

(一) 编制依据

- 1、国家和有关部门颁布的有关投资的政策、法规;
- 2、《中华人民共和国国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》;
- 3、项目单位提供的投资估算基础资料;
- 4、《普通高等学校建筑规划面积指标》(建标 191-2018);
- 5、项目《可行性研究报告》;
- 6、国家发展和改革委员会、建设部联合颁发的《建设项目经济评价方法与参数(第三版)》;
- 7、《建设项目投资估算编制规程》(CECA/GC1-2007);
- 8、同类工程及相关工程的投资估算有关数据;
- 9、工程所在地的人工、材料、机械预算价格等;
- 10、现行工程投资估算的有关规定。

（二）资金筹措方案

1、资金筹措原则

（1）通过自筹投入一定资本金，保证项目顺利开工及后续融资的可能。

（2）发行政府专项债券向社会筹资。

2、资金来源

本项目估算总投资 6,728.00 万元，其中，项目单位自有资金 1,428.00 万元，本期拟发行专项债券 4,000.00 万元，后期拟发行专项债券 1,300.00 万元。

表 1 项目资金来源情况

资金来源	金额（万元）	占比	备注
估算总投资	6,728.00	100.00%	
一、资本金	1,428.00	21.22%	
（一）自有资金	1,428.00	21.22%	
（二）专项债券	-		
1、已发行专项债券	-		
2、本期拟发行专项债券	-		
3、后续拟发行专项债券	-		
二、债务资金（不含用作资本金部分）	5,300.00	78.78%	
（一）已发行专项债券	-		
（二）本期拟发行专项债券	4,000.00	59.45%	
（三）后续拟发行专项债券	1,300.00	19.32%	
（四）银行融资	-		

三、项目预期现金流入、成本及融资平衡情况

(一) 项目资金测算平衡表

表2 项目资金测算平衡表 (单位: 万元)

项目/年度	公式	合计	2025 年	2026 年	2027 年	2028 年	2029 年	2030 年	2031 年	2032 年
一、经营活动产生的现金	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
经营活动收入	A	26,335.73	—	—	892.74	892.74	892.74	892.74	892.74	892.74
经营活动支出	B	9,178.44	—	—	311.13	311.13	311.13	311.13	311.13	311.13
支付的各项税费	C	—	—	—	—	—	—	—	—	—
经营活动现金净流量	D=A-B-C	17,157.49	—	—	581.61	581.61	581.61	581.61	581.61	581.61
二、投资活动产生的现金	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
建设成本支出	E	6,428.75	4,376.25	2,052.50	—	—	—	—	—	—
流动资金支出	F	—	—	—	—	—	—	—	—	—
投资活动现金净流量	G=-E-F	-6,428.75	-4,376.25	-2,052.50	—	—	—	—	—	—
三、融资活动产生的现金	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
资本金 (自有资金)	H	1,428.00	466.25	961.75	—	—	—	—	—	—
专项债券	I	5,300.00	4,000.00	1,300.00	—	—	—	—	—	—
银行借款	J	—	—	—	—	—	—	—	—	—
偿还债券本金	K	5,300.00	—	—	—	—	—	—	—	—
偿还银行借款本金	L	—	—	—	—	—	—	—	—	—
支付债券利息	M	7,155.00	90.00	209.25	238.50	238.50	238.50	238.50	238.50	238.50
支付银行借款利息	N	—	—	—	—	—	—	—	—	—
融资活动现金净流量	O=H+I+J-K-L-M-N	-5,727.00	4,376.25	2,052.50	-238.50	-238.50	-238.50	-238.50	-238.50	-238.50
四、期初现金	P	—	—	—	—	343.11	686.22	1,029.33	1,372.44	1,715.55
期内现金变动	Q=D+G+O	5,001.74	—	—	343.11	343.11	343.11	343.11	343.11	343.11
五、期末现金	R=P+Q	—	—	—	343.11	686.22	1,029.33	1,372.44	1,715.55	2,058.66

(续)表2 项目资金测算平衡表(单位:万元)

项目/年度	公式	2033 年	2034 年	2035 年	2036 年	2037 年	2038 年	2039 年	2040 年	2041 年
一、经营活动产生的现金	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
经营活动收入	A	892.74	892.74	892.74	892.74	892.74	892.74	892.74	892.74	892.74
经营活动支出	B	311.13	311.13	311.13	311.13	311.13	311.13	311.13	311.13	311.13
支付的各项税费	C	—	—	—	—	—	—	—	—	—
经营活动现金净流量	D=A-B-C	581.61	581.61	581.61	581.61	581.61	581.61	581.61	581.61	581.61
二、投资活动产生的现金	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
建设成本支出	E	—	—	—	—	—	—	—	—	—
流动资金支出	F	—	—	—	—	—	—	—	—	—
投资活动现金净流量	G=-E-F	—	—	—	—	—	—	—	—	—
三、融资活动产生的现金	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
资本金(自有资金)	H	—	—	—	—	—	—	—	—	—
专项债券	I	—	—	—	—	—	—	—	—	—
银行借款	J	—	—	—	—	—	—	—	—	—
偿还债券本金	K	—	—	—	—	—	—	—	—	—
偿还银行借款本金	L	—	—	—	—	—	—	—	—	—
支付债券利息	M	238.50	238.50	238.50	238.50	238.50	238.50	238.50	238.50	238.50
支付银行借款利息	N	—	—	—	—	—	—	—	—	—
融资活动现金净流量	O=H+I+J-K-L-M-N	-238.50	-238.50	-238.50	-238.50	-238.50	-238.50	-238.50	-238.50	-238.50
四、期初现金	P	2,058.66	2,401.77	2,744.88	3,087.99	3,431.10	3,774.21	4,117.32	4,460.43	4,803.54
期内现金变动	Q=D+G+O	343.11	343.11	343.11	343.11	343.11	343.11	343.11	343.11	343.11
五、期末现金	R=P+Q	2,401.77	2,744.88	3,087.99	3,431.10	3,774.21	4,117.32	4,460.43	4,803.54	5,146.65

(续)表2 项目资金测算平衡表(单位:万元)

项目/年度	公式	2042 年	2043 年	2044 年	2045 年	2046 年	2047 年	2048 年	2049 年
一、经营活动产生的现金	—	—	—	—	—	—	—	—	—
经营活动收入	A	892.74	892.74	892.74	892.74	892.74	892.74	892.74	892.74
经营活动支出	B	311.13	311.13	311.13	311.13	311.13	311.13	311.13	311.13
支付的各项税费	C	—	—	—	—	—	—	—	—
经营活动现金净流量	D=A-B-C	581.61	581.61	581.61	581.61	581.61	581.61	581.61	581.61
二、投资活动产生的现金	—	—	—	—	—	—	—	—	—
建设成本支出	E	—	—	—	—	—	—	—	—
流动资金支出	F	—	—	—	—	—	—	—	—
投资活动现金净流量	G=-E-F	—	—	—	—	—	—	—	—
三、融资活动产生的现金	—	—	—	—	—	—	—	—	—
资本金(自有资金)	H	—	—	—	—	—	—	—	—
专项债券	I	—	—	—	—	—	—	—	—
银行借款	J	—	—	—	—	—	—	—	—
偿还债券本金	K	—	—	—	—	—	—	—	—
偿还银行借款本金	L	—	—	—	—	—	—	—	—
支付债券利息	M	238.50	238.50	238.50	238.50	238.50	238.50	238.50	238.50
支付银行借款利息	N	—	—	—	—	—	—	—	—
融资活动现金净流量	O=H+I+J-K-L-M-N	-238.50	-238.50	-238.50	-238.50	-238.50	-238.50	-238.50	-238.50
四、期初现金	P	5,146.65	5,489.76	5,832.87	6,175.98	6,519.09	6,862.20	7,205.31	7,548.42
期内现金变动	Q=D+G+O	343.11	343.11	343.11	343.11	343.11	343.11	343.11	343.11
五、期末现金	R=P+Q	5,489.76	5,832.87	6,175.98	6,519.09	6,862.20	7,205.31	7,548.42	7,891.53

(续)表2 项目资金测算平衡表(单位:万元)

项目/年度	公式	2050 年	2051 年	2052 年	2053 年	2054 年	2055 年	2056 年
一、经营活动产生的现金	—	—	—	—	—	—	—	—
经营活动收入	A	892.74	892.74	892.74	892.74	892.74	892.74	446.37
经营活动支出	B	311.13	311.13	311.13	311.13	311.13	311.13	155.57
支付的各项税费	C	—	—	—	—	—	—	—
经营活动现金净流量	D=A-B-C	581.61	581.61	581.61	581.61	581.61	581.61	290.80
二、投资活动产生的现金	—	—	—	—	—	—	—	—
建设成本支出	E	—	—	—	—	—	—	—
流动资金支出	F	—	—	—	—	—	—	—
投资活动现金净流量	G=-E-F	—	—	—	—	—	—	—
三、融资活动产生的现金	—	—	—	—	—	—	—	—
资本金(自有资金)	H	—	—	—	—	—	—	—
专项债券	I	—	—	—	—	—	—	—
银行借款	J	—	—	—	—	—	—	—
偿还债券本金	K	—	—	—	—	—	4,000.00	1,300.00
偿还银行借款本金	L	—	—	—	—	—	—	—
支付债券利息	M	238.50	238.50	238.50	238.50	238.50	148.50	29.25
支付银行借款利息	N	—	—	—	—	—	—	—
融资活动现金净流量	O=H+I+J-K-L-M-N	-238.50	-238.50	-238.50	-238.50	-238.50	-4,148.50	-1,329.25
四、期初现金	P	7,891.53	8,234.64	8,577.75	8,920.85	9,263.96	9,607.07	6,040.18
期内现金变动	Q=D+G+O	343.11	343.11	343.11	343.11	343.11	-3,566.89	-1,038.45
五、期末现金	R=P+Q	8,234.64	8,577.75	8,920.85	9,263.96	9,607.07	6,040.18	5,001.74

（二）应付本息情况

1、专项债券

本项目本期拟发行专项债券 4,000.00 万元,后期拟发行专项债券 1,300.00 万元,假设债券期限为 30 年,利率为 4.50%,在债券存续期每半年支付债券利息,到期一次性偿还本金。专项债券还本付息情况如下。

表 3 本项目专项债券还本付息情况 (单位: 万元)

债券存续期	期初本金余额	本期增加金额	本期偿还金额	期末本金余额	融资利率	应付利息	还本付息合计
2025 年		4,000.00		4,000.00	4.50%	90.00	90.00
2026 年	4,000.00	1,300.00		5,300.00	4.50%	209.25	209.25
2027 年	5,300.00			5,300.00	4.50%	238.50	238.50
2028 年	5,300.00			5,300.00	4.50%	238.50	238.50
2029 年	5,300.00			5,300.00	4.50%	238.50	238.50
2030 年	5,300.00			5,300.00	4.50%	238.50	238.50
2031 年	5,300.00			5,300.00	4.50%	238.50	238.50
2032 年	5,300.00			5,300.00	4.50%	238.50	238.50
2033 年	5,300.00			5,300.00	4.50%	238.50	238.50
2034 年	5,300.00			5,300.00	4.50%	238.50	238.50
2035 年	5,300.00			5,300.00	4.50%	238.50	238.50
2036 年	5,300.00			5,300.00	4.50%	238.50	238.50
2037 年	5,300.00			5,300.00	4.50%	238.50	238.50

2038 年	5,300.00			5,300.00	4.50%	238.50	238.50
2039 年	5,300.00			5,300.00	4.50%	238.50	238.50
2040 年	5,300.00			5,300.00	4.50%	238.50	238.50
2041 年	5,300.00			5,300.00	4.50%	238.50	238.50
2042 年	5,300.00			5,300.00	4.50%	238.50	238.50
2043 年	5,300.00			5,300.00	4.50%	238.50	238.50
2044 年	5,300.00			5,300.00	4.50%	238.50	238.50
2045 年	5,300.00			5,300.00	4.50%	238.50	238.50
2046 年	5,300.00			5,300.00	4.50%	238.50	238.50
2047 年	5,300.00			5,300.00	4.50%	238.50	238.50
2048 年	5,300.00			5,300.00	4.50%	238.50	238.50
2049 年	5,300.00			5,300.00	4.50%	238.50	238.50
2050 年	5,300.00			5,300.00	4.50%	238.50	238.50
2051 年	5,300.00			5,300.00	4.50%	238.50	238.50
2052 年	5,300.00			5,300.00	4.50%	238.50	238.50
2053 年	5,300.00			5,300.00	4.50%	238.50	238.50
2054 年	5,300.00			5,300.00	4.50%	238.50	238.50
2055 年	5,300.00		4,000.00	1,300.00	4.50%	148.50	4,148.50
2056 年	1,300.00		1,300.00	0.00	4.50%	29.25	1,329.25
合计		5,300.00	5,300.00			7,155.00	12,455.00

(三) 本息覆盖倍数

本项目可用于资金平衡的息前净现金流为 17,157.49 万元，

融资本息合计 12,455.00 万元，项目净现金流覆盖融资本息的覆盖倍数为 1.38。

四、专项债券使用与项目收入缴库安排

项目单位保证严格按照政府债券管理相关规定履行相应义务，确保政府专项债券资金专款专用。

专项债券收支纳入政府性基金预算管理，根据专项债券《信息披露文件》规定的还本付息安排，项目单位（包括项目单位的管理单位）应以本方案中的项目收入按照对应的缴库科目上缴财政，按时、足额支付政府专项债券本息。

五、项目风险分析

（一）与项目建设相关的风险

1、工期风险：工期延误造成机械、人力资源投入增加，债券利息增加导致成本增加。

2、质量风险：质量问题造成的返工、工期延误影响成本。

3、安全风险：发生安全事故造成成本增加，且安全事故会造成工期延误，从而导致成本增加。

4、财政和经济风险：通货膨胀、汇率的变动、税费的变化、材料价格变化。

5、材料风险：新材料、新工艺的引进，消耗定额变化，材料价格变化等。

6、资金风险：资金筹措方式不合理、资金不到位、资金短

缺。

7、自然灾害风险：洪水、地震、火灾、台风、塌方、雷电等自然灾害或恶劣天气。

8、人员及工资风险：技术人员、管理人员、一般工人的素质及工资的变化。

9、设备风险：施工设备选型不当，出现故障，安装失误。

（二）与项目收益相关的风险

1、流动性风险

由于社会环境、人口政策变化、宏观经济环境、法律法规调整等因素，致使学生人数发生较大变化，导致预测数据与实际情况之间出现差异，从而产生收入的不确定性，进而影响项目的现金流量。

2、运营成本增加风险

项目建成后的运营管理，存在一定的风险，项目管理部门的运营管理水平直接关系到项目投入运营后的正常安全运营及运营效益。

六、事前项目绩效评估报告

（一）项目概况

齐鲁师范学院学生宿舍及配套基础设施提升项目主管部门为山东省教育厅，项目单位为齐鲁师范学院，本次拟申请专项债券 4,000.00 万元用于项目建设。

（二）评估内容

1、项目实施的必要性

（1）符合国家和山东省推动高等教育高质量发展的要求。习近平总书记强调要围绕建设高质量教育体系，以教育评价改革为牵引，统筹推进育人方式、办学模式、管理体制、保障机制改革。

《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》要求：“提高高等教育质量。”“分类建设一流大学和一流学科，支持发展高水平研究型大学。建设高质量本科教育，推进部分普通本科高校向应用型转变。建立学科专业动态调整机制和特色发展引导机制，增强高校学科设置针对性，推进基础学科高层次人才培养模式改革，加快培养理工农医类专业紧缺人才。”

《山东省国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》提出：“深化高水平大学高水平学科建设。突出高等教育内涵发展，统筹推进育人方式、办学模式、管理体制、保障机制改革，着力优化高等教育结构、学科专业结构、人才培养结构，提升高校服务地方发展能力。”“实施省属高校‘双高’建设计划，建设 15 所左右高水平大学和 50 个左右高水平学科，推动省属高校向国家‘双一流’迈进。发展高水平应用研究型大学，加快培养理工农医类等紧缺人才。”

高等教育迫切需要加压奋进、重点突破。这需要深刻把握教

育规律，锚定“走在前、开新局”，坚定主攻方向，坚持问题导向，深化改革创新，奋力开拓山东高等教育高质量发展新局面。

（2）符合国家和山东省推进应用型本科高校建设的要求。

《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》要求：“推进高等教育分类管理和高等学校综合改革，构建更加多元的高等教育体系。”“建设高质量本科教育，推进部分普通本科高校向应用型转变。建立学科专业动态调整机制和特色发展引导机制，增强高校学科设置针对性，推进基础学科高层次人才培养模式改革。”

山东省深入贯彻落实党中央、国务院关于推动本科高校向应用型转变的决策部署，积极推进省属本科高校向应用型转型发展，促进高等教育分类发展、内涵发展、特色发展，不断增强高等教育服务经济社会发展的能力和质量。

《关于推进应用型本科高校建设的指导意见》中提出：“坚持社会主义办学方向，落实立德树人根本任务。推动应用型本科高校转变办学思路，更好地服务地方经济社会发展；转变人才培养定位，培养德智体美劳全面发展的应用型人才；转变办学方式，开展产教深度融合校企紧密合作；转变教育教学目标，促进学生实践动手能力和就业创业能力提升。”

（3）符合教育部《关于全面提高高等教育质量的意见》的要求。教育部《关于全面提高高等教育质量的若干意见》提出：“巩固本科教学基础地位，把本科教学作为高校最基础、最根本

的工作，领导精力、师资力量、资源配置、经费安排和工作评价都要体现以教学为中心。”“要加强高校基础条件建设，通过多种方式整合校园资源，优化办学空间，提高办学效益，确保高校办学条件不低于国家基本标准。”

本项目建设完全符合教育部《关于全面提高高等教育质量的意见》的要求。

（4）符合齐鲁师范学院学生宿舍改造提升的迫切需要

1.安全性提升：老旧门窗存在变形、松动及损坏等问题，导致防盗、防火等安全性能下降。通过改造，可以更换为更坚固、更安全的门窗，保障学生的居住安全。

2.保温隔音效果改善：新型门窗材料具有更好的保温和隔音效果，能够减少外界噪声和温度波动对学生的影响，提高居住的舒适度。

3.消防安全：宿舍楼内消防设施老旧，存在一定的消防隐患。更新消防设施后，可以在很大程度上解决消防安全问题。

4.美观度提升：老旧墙地面存在开裂、脱落、污渍等问题，影响宿舍楼的整体美观度。通过改造，可以重新粉刷或铺设新的墙地面材料，提升宿舍楼的外观和居住品质。

5.防潮防霉：老旧墙地面出现受潮、发霉，对学生的健康造成威胁。改造后可以采用防潮、防霉的材料，改善居住环境。

6.改造老旧门窗和电器线路可以降低能耗，减少碳排放，符合可持续发展的理念。例如，新型门窗具有更好的保温隔热性能，

可以减少空调和采暖的能耗；电器线路的优化可以减少电能浪费。

7.资源利用：宿舍内供暖设施老旧导致供暖效率低下，通过改造老旧设施，可以延长其使用寿命，减少资源浪费。同时，改造过程中可以合理利用废旧材料，进行再加工和再利用，提高资源利用效率。

以上这些问题不仅影响学生的日常生活质量，还可能对学生的人身安全 and 健康产生负面影响。本项目的建设将从一定程度上解决学生宿舍住宿环境差、安全隐患大的问题，有利于改善现有住宿环境，提升学生的生活舒适度和满意度。

综上所述，本项目建设符合国家、山东省经济社会发展规划、教育事业发展规划，能够改善学校办学条件，促进学校教育事业可持续发展。通过本项目改善学生现状住宿、学习、生活条件，缓解学校学生宿舍配套设施陈旧的现状，解决学生的住宿质量，完善学校基础设施条件，加快推进学校建设，因此，项目的建设是必要的。

2. 项目实施的公益性

本项目建成后可以为学生创造良好的生活环境，将进一步形成完善的基础设施和校园环境，使基础设施更优化、更安全、可以改善学校办学水平，为学校全面贯彻党的教育方针，办好人民满意的教育，全面提高教育质量，促进教育公平，培养德智体美全面发展的社会主义建设者和接班人，给学生提供更良好的生活

学习水平。学校的发展，将带动校区周边经济发展，提升校区周边文化发展水平，有利于促进当地社会经济的发展。

3、项目实施的收益性

随着社会经济水平的不断进步，高等教育的普惠性将进一步提高，山东省区域内产业基础、政策环境等综合优势明显，人才的作用持续凸显，教育在推动区域发展上占到举足轻重的地位，大学教育作为校园与社会之间的纽带，其重要性不言而喻。项目的建设将有助于提高学校在校生的综合素质，为社会提供更多高水平、高素质人才，促进社会和谐，为区域经济和社会发展注入新的活力。

通过对收入以及相关营运成本、税费的估算，测算得出本项目可用于资金平衡的项目的息前净现金流量为 17,157.49 万元，融资本息合计 12,455.00 万元，项目净现金流覆盖融资本息的覆盖倍数为 1.38 倍。

4、项目投资合规性

该项目的建设符合有关政策和发展规划要求；且项目申报单位积极投入到报批工作中，各立项审批部门依照其各自法定权限范围、法定程序进行该项目的立项工作。

5、项目成熟度

该项目已于 2007 年 1 月 24 日取得建设用地规划许可证(编

号 2007-01-06-002)；2008 年 9 月 26 日取得《国有土地使用权证》（章国用 2008 第 22019 号）；2025 年 4 月，山东建筑设计集团有限公司出具《齐鲁师范学院学生宿舍及配套基础设施提升项目可行性研究报告》初稿；2025 年 4 月 10 日取得山东省发展和改革委员会对本项目出具的《山东省发展和改革委员会关于齐鲁师范学院学生宿舍及配套基础设施提升项目可行性研究报告的批复》（鲁发改项审〔2025〕150 号）项目成熟度较高。

6、项目资金来源和到位可行性

本项目资金来源由发行政府专项债券及自筹资金组成。本项目已批复；经测算本项目总债务融资本息覆盖倍数为 1.38,具有较强的抗风险能力，预期发行政府专项债券资金能按期到位。齐鲁师范学院运营状况良好，经营现金流较为充足，预期自筹资金能按项目进度到位。综上所述，本项目资金来源合理，到位可行，能满足项目建设资金需求。

7、项目收入、成本、收益预测合理性

项目投入资源及成本与预期产出及效果相匹配。项目的实施过程包括采取可行性研究报告、项目立项批复、项目规划设计、项目预算、项目预算审核、项目公开招投标、项目监理、项目结算审核等程序，拟实施程序合规，能够保证项目投入资源及成本与预期产出及效果相匹配。

8、债券资金需求合理性

项目建设单位根据国家政策要求及项目实际情况，确定申请专项债券资金合计占项目总投资的 78.78%，本次拟申请专项债券资金占项目总投资的 59.45%，本比例符合相关政策和实际情况要求，较为合理。

9、项目偿债计划可行性和偿债风险点

（1）市场风险：在专项债券存续期内，国际、国内宏观经济环境的变化，国家经济政策变动等因素会引起债务资本市场利率的波动，市场利率波动将会对本项目的财务成本产生一定影响，进而影响项目投资收益的平衡。风险控制措施：合理安排债券发行金额和债券期限，做好债券的期限配比、还款计划和资金准备。密切关注宏观经济市场，充分与市场机构沟通，选择合适的发行窗口，降低财务成本，保证项目收益与融资平衡。

（2）财务风险：根据当前的市场状况和数据，如果受市场因素影响，项目运营所需的成本价格上涨，将导致项目运营成本增加，财务负担加重，进而影响整个项目收益情况，以及项目存续期内专项债券的利息兑付，因此面临一定财务风险。

风险控制措施：项目可行性研究报告编制过程中，在测算项目总投资时已考虑相关风险。

（3）管理风险：债券项目具有回款周期不确定、资金投入大等特点，在实施过程中设计方案的变化、项目管理单位的组织管理水平、项目施工单位的施工技术及管理水平、可能发生的突

发性工程事故等因素，会对项目建设产生一定的不确定性。

风险控制措施：要求各项目单位严格按照要求做好设计、勘察工作，通过招标选择具有较高技术与管理水平的承建商，督促施工队伍积极学习、引进先进、可靠的施工技术和装备，加强施工安全管理，保证项目工期和质量。

10、绩效目标合理性

本项目依据项目实施内容制定了绩效目标。绩效指标值的设定综合考虑成本和效益对比，与计划期内的任务数或计划数相适应，与预算确定的投资额或资金量相匹配，对完成任务目标具有约束力。绩效目标按项目实施周期分为项目总体绩效目标、年度绩效目标；按项目实施过程分为项目决策、项目过程管理、项目产出、项目效益四类，并进行初步细化、量化，基本具有科学性、前瞻性且合理可行。

（三）评估结论

本项目可用于资金平衡的项目的息前净现金流量为17,157.49万元，融资本息合计为12,455.00万元，项目收益覆盖项目融资本息总额倍数达到1.38倍，符合专项债发行要求；项目可以通过自筹、发行专项债券等方式完成资金筹措，为本项目提供足够的资金支持，保证本项目的顺利施工。总的来说，本项目绩效目标明确，可实施性较强，资金投入风险基本可控，本项

目事前绩效评估符合专项债券申报使用要求。