

滨州医学院2025年学生宿舍及配套设施提升 项目实施方案



项目单位：滨州医学院

主管部门：山东省教育厅

财政部门：山东省财政厅



2025年6月

一、项目基本情况

（一）项目名称

滨州医学院2025年学生宿舍及配套设施提升项目

（二）立项单位

项目立项单位名称：滨州医学院

滨州医学院简介：滨州医学院是省属公立全日制普通本科高校，现为山东省应用型人才培养特色名校、山东省应用型本科高校、山东省省市共建高校、山东省博士学位授予立项建设单位。目前，已发展成为一所医药学科优势突出，残疾人和康复高等教育特色鲜明，医、理、管、工、教多学科门类渗透融合、协调发展的医学院校。

学校现有烟台、滨州两个校区，占地1616余亩，总建筑面积77.95万平方米。固定资产19.47亿元，教学科研仪器设备总值5.04亿元；馆藏纸质图书180余万册、电子图书420余万册。有实践教学基地180个，其中直属附属三级甲等医院5所、非直属附属医院9所。滨州医学院附属医院是山东省区域医疗中心，编制床位2852张。烟台附属医院是烟威地区首家省属大型三甲综合医院，编制床位1500张。附属烟台山医院是国内最早的西医医院之一，编制床位2016张。附属烟台口腔医院是三级甲等口腔专科医院，编制口腔综合治疗椅位430台、床位60张。附属中医医院是山东省区域中医医疗中心，编制床位821张。

学校有全日制在校生16757人，其中本科生14369人、硕士研究生2388人，面向30个省、自治区、直辖市及港澳台地区招生；有留学生202人。现设有马克思主义学院、第一临床医学院、第二临床医学院、基础医学院、特殊教育与康复学院、口腔医学院、护理学院（老年医学院）、人文与社会科学教学部、药学院、中医学院、公共卫生学院、卫生管理学院、外国语与国际交流学院、医学影像学院、创新创业学院、继续教育学院等16个学院。

目前，学校办学条件持续优化，综合实力稳步提升，形成了“两优两特”的办学格局。“两优”是指临床医学优势突出、药学优势明显。临床医学致力于新医科建设，是国家级一流本科专业建设点、国家级特色专业，山东省新旧动能转换专业对接产业项目核心专业。临床医学学科入选山东省一流学科、山东省高水平学科建设名单，进入ESI全球排名前3%。药学是山东省一流本科专业建设点、省财政重点支持专业，坚持走产学研用融合、校企合作特色发展之路，与荣昌生物制药共建“荣昌产业学院”，入选我省首批现代产业学院建设名单，共同承担国家重大新药创制专项、山东省新药创制重大专项和自主创新及成果转化专项；与祥隆集团共建山东省中医药“中药现代化与新剂型开发”重点实验室等。药学学科入选山东省高水平学科培育学科，药理学与毒

理学学科进入ESI全球排名前6‰、化学学科进入ESI全球排名前9‰。“两特”是指残疾人和康复高等教育特色。1985年，学校创办了我国第一个专门招收肢体残疾青年的大学本科专业（医学二系），开创了我国残疾人高等教育的先河。2012年招收视障学生，2018年招收听障学生，填补了全国医学院校开展本科层次视障生、听障生教育的空白。近40年来，探索形成了“残健融合、教康结合、学用合一”的残疾人人才培养“滨州医学院模式”，

为社会培养了1289名残疾人医学人才，为促进国家进步文明事业作出了积极贡献。学校致力于康复高等教育创新发展，构建了国内领先、省内最全的医、教、康协同发展的“大康复”体系。学校现为国家残疾人高等教育基地、盲人医疗按摩规范化实训基地、中国康复医学会康复医学教育基地，获评“全国扶残助残先进集体”“全国特殊教育先进单位”等称号。

学校始终以立德树人为根本任务、以人才培养为中心，秉承“仁心、妙术”的校训精神，弘扬“团结、严谨、求实、创新”的校风，践行“教书育人、为人师表、严谨治学、敬业奉献”教风和“崇尚科学、追求真理、勤奋学习、诚实守信”的学风，50多年来，为社会培养了19.7万余名各类医学及医学相关人才，学生培养质量得到了用人单位的充分肯定和社会各界的广泛赞誉，打造了“作风朴实、基础扎实、工作踏实”的毕业生品

牌，涌现出如美国科学院院士孟祥金等一批学术大家、行业翘楚以及救死扶伤的基层一线医务工作者，为国家和民族发展作出了积极贡献。

（三）项目规划审批

山东省发展和改革委员会关于滨州医学院2025年学生宿舍及配套设施提升项目可行性研究报告的批复（鲁发改项审〔2025〕141号）。

（四）项目规模与主要内容

项目总建筑面积90671.64平方米。主要建设内容包括：烟台校区学生宿舍A1、A2、A3、A4、A5、A6、A7、B1、B2、B3提升修缮，建筑面积74948.91平方米，包括室内装修、门窗、外墙、节能灯具、给排水及供热、空调安装及用电计量、洗漱及公共服务空间、公共卫生间、宿舍活动场所、消防及技防设施改造；滨州校区4号、5号学生宿舍提升修缮，建筑面积9036平方米，包括室内装修、门窗、外墙保温、节能灯具、屋面防水、给水及供热、盥洗间、消防及技防设施改造；淄博教学基地学生宿舍提升修缮，建筑面积3512.23m²，滨州教学基地学生宿舍提升修缮，建筑面积约3174.5m²，包括室内装修、门窗、外墙保温、节能灯具、供热、公共卫生间及盥洗间、学生宿舍活动场所、消防基础设施改造；学生宿舍室外配套工程改造提升，包括宿舍周边景观绿化工程、学生宿舍室外给水管网提升改造工程、室外供热管网提升改造工程、变配电室改造、换热站改造、

自行车棚改造；学生宿舍数字化改造，包括学生宿舍网络设施改造提升、学生宿舍网络防护体系改造提升。

（五）项目建设期限

本项目预计工期为2025年1月至2026年12月。

二、项目投资估算及资金筹措方案

（一）编制依据

- 1.《建设项目经济评价方法与参数》（第三版）
- 2.《山东省建筑工程概算定额》（2018年）
- 3.《山东省建筑工程消耗量定额》（2016版）
- 4.《山东省安装工程费消耗量定额》（2016版）
- 5.《山东省建设工程费用项目组成及计算规则》（2016版）
- 6.《山东省建筑/安装工程价目表》（2019年版）
- 7.《山东省房屋修缮工程计价定额》（鲁建标字〔2020〕26号）
- 8.烟台市、滨州市、淄博市最新一期材料市场信息价格
- 9.同类工程造价情况
- 10.《滨州医学院2025年学生宿舍及配套设施提升项目可行性研究报告》

（二）资金筹措方案

1、资金筹措原则

（1）通过自筹投入一定资本金，保证项目顺利开工及后续融资的可能。

(2) 发行政府专项债券向社会筹资。

2、资金来源

本项目估算总投资10760万元，其中项目单位自有资金2160万元，本期拟发行专项债券4000万元，后续拟发行专项债券4600万元。

表1项目资金来源情况

资金来源	金额（万元）	占比	备注
估算总投资	10760.00	100%	
一、资本金			
（一）自有资金	2160.00	20.07%	
（二）专项债券			
1、已发行专项债券			
2、本期拟发行专项债券			
3、后续拟发行专项债券			
二、债务资金（不含用作资本金部分）	8600.00	79.93%	
（一）已发行专项债券			
（二）本期拟发行专项债券	4000.00	37.18%	
（三）后续拟发行专项债券	4600.00	42.75%	
（四）银行融资			

三、项目预期现金流入、成本及融资平衡情况

（一）项目资金测算平衡表

表2 项目资金平衡测算表

单位: 万元

年度	公式	合计	1	2	3	4	5	6	7	8	9
			2025年	2026年	2027年	2028年	2029年	2030年	2031年	2032年	2033年
一、经营活动产生的现金	—										
经营活动收入	A	58,984.64	1,843.27	1,843.27	1,843.27	1,843.27	1,843.27	1,843.27	1,843.27	1,843.27	1,843.27
经营活动支出	B	22,229.76	694.68	694.68	694.68	694.68	694.68	694.68	694.68	694.68	694.68
支付的各项税费	C										
经营活动现金净流量	D=A-B-C	36,754.88	1,148.59	1,148.59	1,148.59	1,148.59	1,148.59	1,148.59	1,148.59	1,148.59	1,148.59
二、投资活动产生的现金	—										
建设成本支出	E	10,511.00	5,440.00	5,071.00							
流动资金支出	F										
投资活动现金净流量	G=-E-F	-10,511.00	-5,440.00	-5,071.00							
三、融资活动产生的现金	—										
资本金(自有资金)	II	2,160.00	1,500.00	660.00							
专项债券	I	8,600.00	4,000.00	4,600.00							
银行借款	J										
偿还债券本金	K	8,600.00									
偿还银行借款本金	L										
支付债券利息	M	7,740.00	60.00	189.00	258.00	258.00	258.00	258.00	258.00	258.00	258.00
支付银行借款利息	N										
融资活动现金净流量	O=II+I+J-K-L-M-N	-5,580.00	5,440.00	5,071.00	-258.00	-258.00	-258.00	-258.00	-258.00	-258.00	-258.00
四、期初现金	P			1,148.59	2,297.18	3,187.77	4,078.36	4,968.95	5,859.54	6,750.13	7,640.72
期内现金变动	Q=D+G+O	20,663.88	1,148.59	1,148.59	890.59	890.59	890.59	890.59	890.59	890.59	890.59
五、期末现金	R=P+Q	20,663.88	1,148.59	2,297.18	3,187.77	4,078.36	4,968.95	5,859.54	6,750.13	7,640.72	8,531.31

续表2 项目资金测算平衡表

单位: 万元

年度	公式	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21
		2034年	2035年	2036年	2037年	2038年	2039年	2040年	2041年	2042年	2043年	2044年	2045年
一、经营活动产生的现金	—												
经营活动收入	A	1,843.27	1,843.27	1,843.27	1,843.27	1,843.27	1,843.27	1,843.27	1,843.27	1,843.27	1,843.27	1,843.27	1,843.27
经营活动支出	B	694.68	694.68	694.68	694.68	694.68	694.68	694.68	694.68	694.68	694.68	694.68	694.68
支付的各项税费	C												
经营活动现金净流量	D=A-B-C	1,148.59	1,148.59	1,148.59	1,148.59	1,148.59	1,148.59	1,148.59	1,148.59	1,148.59	1,148.59	1,148.59	1,148.59
二、投资活动产生的现金	—												
建设成本支出	E												
流动资金支出	F												
投资活动现金净流量	G=E-F												
三、融资活动产生的现金	—												
资本金(自有资金)	H												
专项债券	I												
银行借款	J												
偿还债券本金	K												
偿还银行借款本金	L												
支付债券利息	M	258.00	258.00	258.00	258.00	258.00	258.00	258.00	258.00	258.00	258.00	258.00	258.00
支付银行借款利息	N												
融资活动现金净流量	O=H+I+J-K-L-M-N	-258.00	-258.00	-258.00	-258.00	-258.00	-258.00	-258.00	-258.00	-258.00	-258.00	-258.00	-258.00
四、期初现金	P	8,531.31	9,421.90	10,312.49	11,203.08	12,093.67	12,984.26	13,874.85	14,765.44	15,656.03	16,546.62	17,437.21	18,327.80
期内现金变动	Q=D+G+O	890.59	890.59	890.59	890.59	890.59	890.59	890.59	890.59	890.59	890.59	890.59	890.59
五、期末现金	R=P+Q	9,421.90	10,312.49	11,203.08	12,093.67	12,984.26	13,874.85	14,765.44	15,656.03	16,546.62	17,437.21	18,327.80	19,218.39

续表2 项目资金测算平衡表

单位: 万元

年度	公式	22 2046年	23 2047年	24 2048年	25 2049年	26 2050年	27 2051年	28 2052年	29 2053年	30 2054年	31 2055年	31 2056年
一、经营活动产生的现金	—											
经营活动收入	A	1,843.27	1,843.27	1,843.27	1,843.27	1,843.27	1,843.27	1,843.27	1,843.27	1,843.27	1,843.27	1,843.27
经营活动支出	B	694.68	694.68	694.68	694.68	694.68	694.68	694.68	694.68	694.68	694.68	694.68
支付的各项税费	C											
经营活动现金净流量	D=A-B-C	1,148.59	1,148.59	1,148.59	1,148.59	1,148.59	1,148.59	1,148.59	1,148.59	1,148.59	1,148.59	1,148.59
二、投资活动产生的现金	—											
建设成本支出	E											
流动资金支出	F											
投资活动现金净流量	G=E-F											
三、融资活动产生的现金	—											
资本金(自有资金)	II											
专项债券	I											
银行借款	J											
偿还债券本金	K										4,000.00	4,600.00
偿还银行借款本金	L											
支付债券利息	M	258.00	258.00	258.00	258.00	258.00	258.00	258.00	258.00	258.00	198.00	69.00
支付银行借款利息	N											
融资活动现金净流量	O=H+I+J-K-L-M-N	-258.00	-258.00	-258.00	-258.00	-258.00	-258.00	-258.00	-258.00	-258.00	-4,198.00	-4,669.00
四、期初现金	P	19,218.39	20,108.98	20,999.57	21,890.16	22,780.75	23,671.34	24,561.93	25,452.52	26,343.11	27,233.70	24,184.29
期内现金变动	Q=D+G+O	890.59	890.59	890.59	890.59	890.59	890.59	890.59	890.59	890.59	-3,049.41	-3,520.41
五、期末现金	R=P+Q	20,108.98	20,999.57	21,890.16	22,780.75	23,671.34	24,561.93	25,452.52	26,343.11	27,233.70	24,184.29	20,663.88

(二) 应付本息情况

1、专项债券

本项目本期拟发行专项债券4000万元，假设债券期限为30年，利率为3%，在债券存续期每半年支付债券利息，到期一次性偿还本金。专项债券还本付息情况如下。

表3 本项目专项债券还本付息情况（单位：万元）

债券 存续期	期初本金 余额	本期增加 金额	本期偿还 本金	期末本金 余额	融资 利率	应付利息	应付本息 合计
2025 年		4,000.00		4,000.00	3.00%	60.00	60.00
2026 年	4,000.00	4,600.00		8,600.00	3.00%	189.00	189.00
2027 年	8,600.00			8,600.00	3.00%	258.00	258.00
2028 年	8,600.00			8,600.00	3.00%	258.00	258.00
2029 年	8,600.00			8,600.00	3.00%	258.00	258.00
2030 年	8,600.00			8,600.00	3.00%	258.00	258.00
2031 年	8,600.00			8,600.00	3.00%	258.00	258.00
2032 年	8,600.00			8,600.00	3.00%	258.00	258.00
2033 年	8,600.00			8,600.00	3.00%	258.00	258.00
2034 年	8,600.00			8,600.00	3.00%	258.00	258.00
2035 年	8,600.00			8,600.00	3.00%	258.00	258.00
2036 年	8,600.00			8,600.00	3.00%	258.00	258.00
2037 年	8,600.00			8,600.00	3.00%	258.00	258.00
2038 年	8,600.00			8,600.00	3.00%	258.00	258.00
2039 年	8,600.00			8,600.00	3.00%	258.00	258.00
2040 年	8,600.00			8,600.00	3.00%	258.00	258.00
2041 年	8,600.00			8,600.00	3.00%	258.00	258.00
2042 年	8,600.00			8,600.00	3.00%	258.00	258.00
2043 年	8,600.00			8,600.00	3.00%	258.00	258.00

债券 存续期	期初本金 余额	本期增加 金额	本期偿还 本金	期末本金 余额	融资 利率	应付利息	应付本息 合计
2044 年	8,600.00			8,600.00	3.00%	258.00	258.00
2045 年	8,600.00			8,600.00	3.00%	258.00	258.00
2046 年	8,600.00			8,600.00	3.00%	258.00	258.00
2047 年	8,600.00			8,600.00	3.00%	258.00	258.00
2048 年	8,600.00			8,600.00	3.00%	258.00	258.00
2049 年	8,600.00			8,600.00	3.00%	258.00	258.00
2050 年	8,600.00			8,600.00	3.00%	258.00	258.00
2051 年	8,600.00			8,600.00	3.00%	258.00	258.00
2052 年	8,600.00			8,600.00	3.00%	258.00	258.00
2053 年	8,600.00			8,600.00	3.00%	258.00	258.00
2054 年	8,600.00			8,600.00	3.00%	258.00	258.00
2055 年	8,600.00		4,000.00	4,600.00	3.00%	198.00	4,198.00
2056 年	4,600.00		4,600.00	0.00	3.00%	69.00	4,669.00
合计		8,600.00	8,600.00			7,740.00	16,340.00

(三) 本息覆盖倍数

本项目可用于资金平衡的息前净现金流为36754.88万元，融资本息合计16340.00万元，项目净现金流覆盖融资本息的覆盖倍数为2.25。

四、专项债券使用与项目收入缴库安排

项目单位（包括项目单位的管理单位）保证严格按照政府债券管理相关规定履行相应义务，确保政府专项债券资金专款专用。

专项债券收支纳入政府性基金预算管理，根据专项债券《信息披露文件》规定的还本付息安排，项目单位（包括项目单位的管理单位）应以本方案中的项目收入按照对

应的缴库科目上缴财政，按时、足额支付政府专项债券本息。

五、项目风险分析

（一）与项目建设相关的风险

本项目的决策是否与现行政策、法律、法规相抵触，是否有充分的政策、法律依据；本项目是否坚持严格的审查审批和报批

程序；是否经过严谨科学的可行性研究论证，是否充分考虑到时间、空间、人力、物力、财力等制约因素；施工保障措施是否完善都将遭到社会的质疑。

风险评价：

①本项目建设有利于提高学生生活学习条件，改善学生住宿环境和体验，提升学生获得感。本项目将在项目审批与建设过程中做到合法，手续完备，程序完备。

②本项目建设是改善学生住宿硬件条件，完善基本学习生活服务的必要工程，增强教育事业对经济和社会发展的保障作用，符合国家及省市相关政策要求。

③本项目建设过程中将严格执行建设施工规范和安全生产防范措施和环境保护措施，严格控制施工风险降低对周围环境和人群的干扰风险。

由此可见，本项目建设相关的风险较小且可控。

（二）与项目收益相关的风险

本项目主要收益只要来源为学生住宿费，存在学生人数减少导致学生数量达不到预期，学生缴费率达不到预期

及学生公寓运行维护成本增加等风险。一方面随着学校办学水平的逐步提升，学校生源质量和数量均呈稳定增长的态势，学生数量不会出现较大幅度减少的情况，第二方面学校将持续加强收费政策宣传和学生资助政策的落实，多年来学校学生缴费率一直是100%，学生缴费率大幅度波动的风险较低，第三方面学校将认真做好房屋和设备设施的维护、保养，维保成本大幅增加的风险较低。

由此可见，本项目收益风险较小且可控。

六、项目事前绩效评估

（一）项目概况

滨州医学院2025年学生宿舍及配套设施提升项目，项目主管部门为山东省教育厅，项目单位为滨州医学院，本次拟申请专项债券0.4亿元用于项目建设。

（二）评估内容

1、项目实施的必要性

本项目建设将补齐学生宿舍短板，优化学生宿舍功能设置的迫切需要，项目实施将有力补齐高校学生宿舍短板，优化高校学生宿舍功能设置，加强学生良好卫生习惯和健康生活方式培养，更好满足学生成长发展需求，营造良好育人环境，把高校学生宿舍打造成为落实立德树人根本任务、开展“三全育人”的重要阵地，为建设教育强国、人才强国提供有力支撑。推进节能减排，建设绿色低碳校园的必然要求；建设教育新型基础设施，实现中国教育现代化

的需要，数字教育新型基础设施项目是国家新基建的重要组成部分，是信息化时代教育变革的牵引力量，是加快推进教育现代化的战略举措；消除风险隐患，保障校园安全的迫切需要。

2、项目实施的公益性

本项目单位为具有一定社会公益性的非营利性教学机构，项目建成将有利于改善滨州医学院学生住宿条件，提高育人功能，完善安防措施，提升校园智能化水平，推进节能减排，建设绿色低碳校园；同时，项目建设也有助于提升学校竞争力，为地方经济发展提供人才支持，增强教育事业对经济和社会发展的保障作用。

3、项目实施的收益性

本项目建设对学生宿舍楼及配套设施进行提升改造，室内装修提升、卫生间的改造、给排水安装、电气安装等。本项目建成后，学生住宿条件得到改善，补齐学生宿舍配套短板，推动宿舍功能从“居住”向“育人”转变；学校将建成数字化基础底座，实现教育数字化转型提升；智能化的安防设施有效预防安全事故的发生。本项目建设为学生提供更加安全、便捷和智能的学习生活条件，有效提升学校教育教学质量，并为山东省及驻地政府经济社会发展提供有利的人才支撑，具有显著的社会效益。同时项目建设将有效降低学校维保费用支出，再提升学生居住条件的同时增加学校住宿费收入，具备较好的经济效益。

4、项目投资合规性

项目投资概算10760万元，费用测算严格按照上级各类工程定额结合驻地城市最新市场材料价格等测算核定，建设资金由学校自筹解决。建设资金以学校自筹为主，积极申请上级财政补助资金和中央、地方专项债资金支持。投资测算和筹资途径规范、可靠。

5、项目成熟度

项目目前已完成项目规划论证程序，报送发改委办理立项审批程序。

6、项目资金来源和到位可行性

项目投资为10760万元，其中，工程费用9515万元，工程建设其他费448万元，预备费797万元。项目建设资金由学校自筹解决，主要来源为学校自有资金，积极争取各类财政补助资金和政府债券资金支持。项目建设单位滨州医学院近年来财务状况良好，资金来源稳定可靠。资产负债率和债务率均保持在较低水平，学校将科学规划和调度使用资金，确保按照项目规划保障项目资金需求。

7、项目收入、成本、收益预测合理性

根据本项目建设规划结合学校当前收入支出实际情况，按1843.27万元/年以上，且随着学生住宿条件改善收入数额会略有增长，项目建成后学生宿舍运行维护成本为694.68万元/年，收支相抵年度结余资金为1148.59万元以上，作为还本付息的资金来源，具备较好的收益性。

8、债券资金需求合理性

根据项目建设规划，项目总投资金额10760万元，2025年资金投入金额5500万元，自有资金投入1500万元，申请专项债券资金4000万元，专项债券资金需求合规、合理。

9、项目偿债计划可行性和偿债风险点

根据测算，本项目本息覆盖倍数为2.25，项目资金流入能够保障学校按照计划留存足够资金支付债券还本付息资金，学校将严格按照计划及时足额将专项债券本金及利息资金存入财政账户，确保债券还本付息义务按时按成。

学校偿债资金对应的住宿费收入持续稳定，数额充足，不存在偿债风险。

10、绩效目标合理性

项目绩效目标设置坚持重点突出、量化易评的原则，设置一级指标三项，具体为产出指标、效益指标和满意度指标。其中数量指标突出重点，涵盖体现了主要工作内容；质量指标反映了项目验收标准和水平；时效指标反映了项目完成的及时程度和效率情况；为加强成本管理和成本控制，成本指标的设置体现了本项目的成本控制；经济效益指标反映了项目对宏观经济、产业经济、区域经济等所产生的影响；社会效益指标反映了相关产出对社会带来的影响和效果；满意度指标的设置反映了服务对象或项

目受益人及其他相关群体的认可程度。

该项目总体目标定位准确，阶段性目标具体、明确；政策目标设定与资源条件相匹配，政策目标实现及政策任务达成的实现路径、实现方法合适，具备较高的实现可能性；目标设定的定量指标符合规定，可量化程度高，具备较强的可考核性。

（三）评估结论

本项目可用于资金平衡的项目的息前净现金流量为36754.88万元，融资本息合计为16340万元，项目本息覆盖倍数为2.25，符合专项债发行要求；项目可以通过自筹、发行专项债券、银行贷款等方式完成资金筹措，为本项目提供足够的资金支持，保证本项目的顺利施工。总的来说，本项目绩效目标明确，可实施性较强，资金投入风险基本可控，本项目事前绩效评估符合专项债券申报使用要求。