

2025 年山东省政府专项债券（十一期）  
曲阜师范大学曲阜校区扩建项目  
1-8 号学生公寓  
法律意见书

二〇二五年三月十七日

我们接受委托，根据《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国证券法》《中华人民共和国民法典》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》（财预〔2018〕161号）、《关于印发〈地方政府债务信息公开办法（试行）〉的通知》（财预〔2018〕209号）、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字〔2019〕33号）、《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）、《关于印发〈地方政府债券信用评级管理暂行办法〉的通知》（财库〔2021〕8号）、《关于印发〈地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（财预〔2021〕61号）等法律、法规和规范性文件的有关规定，出具本法律意见书。

为本法律意见书的出具，本所律师特作如下声明：

本所律师依据本法律意见书出具日之前已经发生或存在的事实及委托人提供的现有资料，根据我国现行法律、法规和规范性文件的要求对上述项目的合法合规性发表法律意见。委托人所提供资料的增加或变化，会对本法律意见书产生影响。

本法律意见书按照委托人的委托，仅就与上述项目有关的法律问题发表意见，并不对有关会计、审计、资产评估等其他专业事项发表意见。

## 一、本期债券的发行要素

（一）债券名称：2025 年山东省政府专项债券（十一期）

（二）发行人：山东省人民政府。

（三）发行品种：项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券。

（四）债券期限：30 年期。

（五）发行金额：本期债券中本项目发行 5,200.00 万元。

（六）信用级别：由发行人聘请上海新世纪资信评估投资服务有限公司综合评定，本期债券的信用级别为 AAA，该公司将在本期债券存续期内每年开展一次跟踪评级。

（七）债券利率：本期债券为固定利率债券，票面利率在债券存续期内固定不变。

（八）还本付息方式：存续期内每半年支付一次债券利息，到期一次性偿还本金并支付最后一期利息。

（九）发行方式：招标发行。

（十）发行对象：全国银行间债券市场、证券交易所市场的投资者（国家法律、法规禁止购买者除外）。

（十一）税务提示：根据《财政部、国家税务总局关于地方政府债券利息免征所得税问题的通知》（财税〔2013〕5 号）规定，企业和个人取得的专项债券利息收入免征企业所得税和个人所得税。

## 二、项目基本情况

### （一）项目名称

曲阜师范大学曲阜校区扩建项目 1-8 号学生公寓。

### （二）立项单位

曲阜师范大学。1955 年 7 月设学于曲阜，始称山东师范专科学校，因校舍尚未建成，暂借山东师范学院旧校舍开门办学。1956 年 5 月，经教育部批准升格为曲阜师范学院，同年 9 月搬迁至曲阜新校舍。1970 年 9 月至 1974 年 4 月，与山东大学文科合并成为新的山东大学。1974 年 4 月恢复曲阜师范学院建制。1981 年，被山东省人民政府确立为重点建设的六所高校之一；1981 年被国务院学位委员会确定为首批硕士学位授予单位。1985 年 11 月，更名为曲阜师范大学。2002 年，建设日照校区。2003 年，获得博士学位授予权。2004 年，获得教育部本科教学水平评估优秀成绩。2022 年，省“十四五”重大教育工程曲阜校区扩建项目建设完成。建校近 70 年来，学校深汲传统文化底蕴，厚植以文化人情怀，传承“学而不厌、诲人不倦”校训，发扬“勤奋、朴实、团结、进取”校风，发展成为一所基础文理优势突出、多种学科协调发展、弘扬优秀传统文化和培养卓越教师特色突出的省属重点综合性师范大学。

学校拥有 ESI 世界前 1%学科 7 个（工程学、化学、数学、计算机科学与技术、材料科学与工程、环境/生态学、社会科学学），山东省一流学科建设“811”项目 1 个（教育学），山东省一流学科 6 个（工程学、数学、中国史、化学、物理学、中国语言文学），

山东省高水平学科 4 个（其中，教育学为“高峰学科”，体育学、中国史、数学为“优势特色学科”），18 个学科入选软科 2023 “中国最好学科排名”。设有博士一级学科 12 个，博士专业学位授权类别 1 个，硕士一级学科 26 个，硕士专业学位授权类别 20 个，博士后流动站 11 个，现有专业 87 个，2024 年本科招生专业 68 个，其中师范类专业 22 个，形成了涵盖文、理、工、法等 11 大学科门类的综合性学科专业体系。建有国家级一流本科专业建设点 28 个，国家级一流本科课程 14 门，国家虚拟仿真实验教学中心 2 个，国家级精品资源共享课程 1 门，国家级特色专业建设点 6 个，国家级综合改革试点专业 1 个，国家级大学生校外实践基地 1 个。“十三五”以来，在自然科学研究领域，建设省部级以上科研创新平台 34 个，其中山东省重点实验室 2 个、山东省协同创新中心 6 个、山东省工程研究中心 7 个、山东省高校重点实验室 12 个、山东省高校国际合作联合实验室 2 个、山东省基础科学研究中心 1 个。在人文社会科学领域，建有 2 个山东省社科理论重点研究基地，6 个山东省高校文科实验室，2 个山东省“十三五”高校人文社科研究基地，1 个山东省重点新型智库，教育部、国家体育总局、山东省政府在我校设有 13 个省部级研究基地。

### （三）项目规划审批

2018 年 11 月 2 日，山东省发展和改革委员会出具《山东省发展和改革委员会关于曲阜师范大学曲阜校区扩建项目 1-8 号学生公寓可行性研究报告的批复》（鲁发改社会〔2018〕1207 号）；

2018 年 4 月 4 日，山东省住房和城乡建设厅出具《建设项目选址意见书》（选字第 370000201800022 号）；

2018 年 5 月 16 日，济宁市生态环境局出具《建设项目环境影响登记表》（备案号 201837088100000371）；

2020 年 8 月 12 日，曲阜市行政审批服务局出具《建设用地规划许可证》（地字第 3708232020025 号）；

2020 年 8 月 12 日，曲阜市行政审批服务局出具《建设用地规划许可证》（地字第 3708232020026 号）；

2020 年 9 月 2 日，曲阜市自然资源和规划局出具《不动产权证书》（鲁 2020 曲阜市不动产权第 0009528 号）；

2020 年 9 月 2 日，曲阜市自然资源和规划局出具《不动产权证书》（鲁 2020 曲阜市不动产权第 0009529 号）；

2020 年 9 月 4 日，曲阜市行政审批服务局出具《建设用地规划许可证》（地字第 3708232020036 号）；

2020 年 9 月 11 日，曲阜市行政审批服务局出具《建筑工程施工许可证》（370881202009110101）；

2020 年 9 月 28 日，济宁市众成建筑工程施工图审查有限公司曲阜市分公司出具《山东省建设工程施工图设计文件审查合格书》（JNZC-QF2020 第 JNZCqf-S027 号）；

2021 年 1 月 5 日，曲阜市行政审批服务局出具《建筑工程施工许可证》（3708232021001）；

2021 年 1 月 12 日，曲阜市自然资源和规划局出具《不动产权证书》（鲁 2021 曲阜市不动产权第 0000625 号）；

2021年2月5日，曲阜市行政审批服务局出具《建筑工程施工许可证》（3708232021003）；

2021年2月8日，曲阜市行政审批服务局出具《建筑工程施工许可证》（370881202102080101）。

#### （四）项目规模与主要内容

该项目总建筑面积 101063 m<sup>2</sup>，建设内容包括学生公寓 1-8 号楼及配套。

#### （五）项目建设期限

本项目建设期 34 个月，预计工期为 2024 年 3 月 1 日至 2026 年 12 月 31 日。

### 三、本期债券发行有关机构

#### （一）信息披露文件

山东省财政厅为本次发行编制了《信息披露文件》《信息披露文件》包含了债券基本情况、发行方式、募集资金投向说明、信用评级情况、地方财政状况、经济状况、地方政府债务状况，并附列了募投项目情况汇总表，已披露了主要发行要素。

#### （二）信用评级报告

上海新世纪资信评估投资服务有限公司（以下简称“上海新世纪”）就本次发行出具了《信用评级报告》，本次发行的债券信用级别为 AAA。经本所律师适当核查，上海新世纪现持有上海市杨浦区市场监督管理局核发的《营业执照》（统一社会信用代码：1310110132206721U）以及中国证券监督管理委员会核发的

《证券市场资信评级业务许可证》，上海新世纪为在中国境内工商注册且具备证券市场资信评级资质的中介机构。本所律师认为，上海新世纪具备为本次发行提供信用评级服务的资格。

### （三）项目收益与融资平衡专项评价报告

济宁仲创有限责任会计师事务所（自然人投资或控股）（以下简称“仲创会计师事务所”）就本次发行出具了《项目收益与融资平衡专项评价报告》。

经本所律师适当核查，济宁仲创会计师事务所现持有曲阜市市场监督管理局核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91370881723273678H）以及曲阜市核发的《会计师事务所执业证书》，经办注册会计师均持有《注册会计师资格证书》。本所律师认为，济宁仲创会计师事务所具备为本次发行提供服务的资格。

### （四）法律意见书

经本所律师自查，本所现持有山东省司法厅核发的《律师事务所执业许可证》（统一社会信用代码 31370000793906776K），经办律师均持有山东省司法厅核发的《律师执业证》，本所具备为本次发行出具法律意见书的资格。

## 四、潜在风险评估

本期债券可能存在的风险因素有流动性风险、偿付风险、评级变动风险、税务风险等。



### （一）流动性风险

本期债券发行后可在银行间债券市场、上海证券交易所、深圳证券交易所市场交易流通。本期债券的交易活跃程度受到宏观经济环境、市场资金情况、投资者分布、投资者交易意愿等因素的影响，发行人无法保证本期债券的持有人能够随时并足额交易其所持有的债券，可能会出现本期债券在相应的交易场所交易不活跃的情况，从而影响本期债券流动性。

### （二）偿付风险

本期债券偿付资金受到项目实施进度、市场供求等多种因素影响，存在一定的不确定性，将有可能给本期债券偿付带来一定风险。

### （三）评级变动风险

由发行人确定的评级机构对本期债券信用等级进行评级，在本期债券存续期期间，若出现宏观经济的剧烈波动，导致山东地区经济增长速度放缓，政府财政收入波动、政府债务风险扩大等问题，不排除发行人资信情况出现变化，本期债券的信用等级发生调整，从而为本期债券投资者带来一定的风险。

### （四）税务风险

根据《财政部、国家税务总局关于地方政府债券利息免征所得税问题的通知》（财税〔2013〕5号）规定，企业和个人取得的专项债券利息收入免征企业所得税和个人所得税。发行人无法保证在本期债券存续期内，上述税收优惠政策不会发生变化。若

国家税收政策发生调整，将导致投资者持有本期债券投资收益发生相应波动。

#### （五）项目建设风险

项目勘测资料的详细程度、设计方案的稳定、项目管理单位的组织管理水平、项目承建单位的施工技术及管理水平的均会对项目建设内容、建设期限产生影响，并可能会导致预测的项目总投资、项目回收期、现金流量等发生变化。

#### （六）项目运营风险

项目建成后，项目运营单位的能力、运营管理方式、市场变化等，均会对项目的持续运营产生影响。

### 五、结论意见

1、发行人具备本次发行主体资格，符合相关法律法规和规范性文件的规定。

2、募集资金拟投入的项目已经主管部门立项，符合国家产业政策。

3、项目立项单位是依法设立并有效存续的、具有独立法人资格的事业单位法人，具备项目单位主体资格。

4、本次发行的《信息披露文件》已披露了主要发行要素。

5、与本次发行有关的信用评级机构、会计师事务所、律师事务所均具有相应的从业资质，具备为本次发行提供相关服务的资格。

本法律意见书一式三份，经本所律师签字并加盖本所公章后生效，每份均具有同等法律效力。本法律意见书仅供本期债券发行之目的而使用，不得用作其他任何目的。

山东民桥律师事务所

经办律师：



张东坤

经办律师：

孙祥雷

2025 年 3 月 17 日

# 律师事务所执业许可证

统一社会信用代码： 31370000793906776K

山东民桥  
律师事务所，符合《律师法》  
及《律师事务所管理办法》规定的条件，准予设立并  
执业。



23708200610025215

发证机关：

山东省司法厅

发证日期：

2017 年 11 月 20 日