

---

**2025 年山东省政府专项债券（十期）淄  
博市桓台县起凤镇中心卫生院综合楼及  
配套设施建设  
项目收益与融资平衡专项评价报告**

**2025 年 03 月**

---

## 2025 年山东省政府专项债券（十期）淄博市桓台县起凤镇 中心卫生院综合楼及配套设施建设 项目收益与融资平衡专项评价报告

致同专字（2025）第 371C001456 号

我们接受委托，对本项目收益与融资自求平衡情况进行评价并出具专项评价报告。

我们的审核依据是《中国注册会计师其他鉴证业务准则第 3111 号——预测性财务信息的审核》及相关部门提供的资料，由于预期事项通常并非如预期那样发生，并且变动可能重大，实际结果可能与预测性财务信息存在差异。

### 一、编制基础

本次以项目可行性研究报告、单位提供其他相关资料为基础，编制该项目现金流入预测说明。

### 二、基本假设

- （一）国家及地方现行的法律法规、监管、财政、经济状况或国家宏观调控政策无重大变化；
- （二）国家现行的利率、汇率及通货膨胀水平等无重大变化；
- （三）预测期内项目的建设计划、融资计划等能够顺利执行，项目够如期完工并交付使用；
- （四）预测期内预测的各项收入能够顺利执行，收入均在正常范围内变动；
- （五）项目收入和支出预测数据均以收付实现制为基础；
- （六）预测期内不会受到重大或有负债不利影响；
- （七）无其他人力不可抗拒及不可预见因素的重大不利影响。

### 三、项目基本情况

#### （一）项目情况简介

##### 1、项目名称

桓台县起凤镇中心卫生院综合楼及配套设施建设项目

##### 2、立项单位



项目单位：桓台县起凤镇中心卫生院（桓台县起凤镇妇幼保健计划生育服务站）

统一社会信用代码：12370321493210136H

法定代表人：李英杰

开办资金：213 万元

住所：桓台县起马路 300 号

宗旨和业务范围：为辖区内居民健康提供医疗和计生服务、养老服务。综合提供基本公共卫生和基本医疗服务；承担县级卫生行政部门委托的公共卫生管理职能；负责对村卫生室的业务管理、技术指导以及实施基本药物制度村卫生室所需基本药物采购配送的相关工作；对实施一体化管理村卫生室的人员、业务、药品、房屋、设备、财务和绩效考核等进行统一管理；对糖尿病等慢性病提供诊疗服务及预防保健指导；承担本镇计划生育技术服务职责；承担养老服务与培训。

### 3、项目规划审批

2023 年 2 月 20 日，桓台县发展和改革局出具《关于对桓台县起凤镇中心卫生院综合楼及配套设施建设项目可行性研究报告的批复》（桓发改发【2023】17 号）。

### 4、项目规模与主要建设内容

该项目建设地址位于桓台县起凤镇。项目规划占地面积 0.6006 公顷，总建筑面积 3500 平方米，地上四层，框架结构。

### 5、项目建设期限

本项目预计工期为 2023 年 8 月至 2025 年 12 月。

#### （二）投资估算与资金筹措方式

项目资金筹措包括项目单位自筹、发行专项债券等方式。其中，项目单位自有资金 1,000.00 万元，本期拟发行专项债券 1,000.00 万元。项目建设中根据资金需求及融资进度、成本等变化进行科学、合理的调整。

项目资金来源情况表

资金来源	金额（万元）	占比	备注
估算总投资	2,000.00	100.00%	
一、资本金	1,000.00	50.00%	
（一）自有资金	1,000.00		



资金来源	金额（万元）	占比	备注
（二）专项债券			
1、已发行专项债券			
2、本期拟发行专项债券			
3、后续拟发行专项债券			
二、债务资金（不含用作资本金部分）	1,000.00	50.00%	
（一）已发行专项债券			
（二）本期拟发行专项债券	1,000.00		
（三）后续拟发行专项债券			
（四）银行融资			

#### 四、项目预期现金流入、成本及融资平衡情况

##### （一）项目现金流入预测

根据可行性研究报告及项目单位提供的相关资料，该项目预期产生的现金流入主要来源于门诊现金流入、住院现金流入等。

##### 1、门诊现金流入

本项目参考 2024 年门诊收入估算人均门急诊费用 60 元，预计项目建成后按每年 62000 人测算。考虑未来就诊人数及门急诊收费的增长因素，门诊收入按每 5 年增长 5% 预测。

##### 2、住院现金流入

本项目参考 2024 年住院收入估算年床位收入，项目建成后开设病床增加到 74 张。考虑未来就诊人数及住院收费的增长因素，住院收入按每 5 年增长 5% 预测。

##### （二）项目成本预测

本项目总成本费用包括工资及福利费、外购原材料、燃料动力费、其他费用等。

##### 1.工资及福利费

本项目共配备医护人员 54 名，平均工资 7 万元/人/年；福利费按 14% 计取，按每 5 年增长 5% 预测。

##### 2.外购原材料

本项目外购原材料费用是由医疗活动产生的业务费用，主要是卫生材料消耗费用和药品费用。项目经营期年均外购原材料费用占项目收入的 28%。

##### 3.燃料动力费





本项目主要是消耗电和水，年消耗电力 20 万 kwh，单价按照 0.6 元/kwh 计算；年消耗水 0.8 万 m<sup>3</sup>，单价按照 4.2 元/m<sup>3</sup>。

#### 4.其他费用

其他费用是指在制造、管理、财务和摊销费用中扣除工资及福利费、折旧费修理费、利息支出后的其余部分。其他费用计收入的 3%。

#### （三）应付本息情况

本项目本期拟发行专项债券 1,000.00 万元，假设债券期限为 30 年，利率为 4.50%；在债券存续期每半年支付债券利息，到期一次性偿还本金。专项债券还本付息情况如下。

专项债券还本付息情况表（单位：万元）

债券存 续期	期初本金 余额	本期增加 金额	本期偿还 金额	期末本金 余额	融资 利率	应付利息	还本付息 合计
2025 年	-	1,000.00		1,000.00	4.50%	22.50	22.50
2026 年	1,000.00			1,000.00	4.50%	45.00	45.00
2027 年	1,000.00			1,000.00	4.50%	45.00	45.00
2028 年	1,000.00			1,000.00	4.50%	45.00	45.00
2029 年	1,000.00			1,000.00	4.50%	45.00	45.00
2030 年	1,000.00			1,000.00	4.50%	45.00	45.00
2031 年	1,000.00			1,000.00	4.50%	45.00	45.00
2032 年	1,000.00			1,000.00	4.50%	45.00	45.00
2033 年	1,000.00			1,000.00	4.50%	45.00	45.00
2034 年	1,000.00			1,000.00	4.50%	45.00	45.00
2035 年	1,000.00			1,000.00	4.50%	45.00	45.00
2036 年	1,000.00			1,000.00	4.50%	45.00	45.00
2037 年	1,000.00			1,000.00	4.50%	45.00	45.00
2038 年	1,000.00			1,000.00	4.50%	45.00	45.00
2039 年	1,000.00			1,000.00	4.50%	45.00	45.00
2040 年	1,000.00			1,000.00	4.50%	45.00	45.00
2041 年	1,000.00			1,000.00	4.50%	45.00	45.00
2042 年	1,000.00			1,000.00	4.50%	45.00	45.00
2043 年	1,000.00			1,000.00	4.50%	45.00	45.00
2044 年	1,000.00			1,000.00	4.50%	45.00	45.00
2045 年	1,000.00			1,000.00	4.50%	45.00	45.00
2046 年	1,000.00			1,000.00	4.50%	45.00	45.00
2047 年	1,000.00			1,000.00	4.50%	45.00	45.00



债券存 续期	期初本金 余额	本期增加 金额	本期偿还 金额	期末本金 余额	融资 利率	应付利息	还本付息 合计
2048 年	1,000.00			1,000.00	4.50%	45.00	45.00
2049 年	1,000.00			1,000.00	4.50%	45.00	45.00
2050 年	1,000.00			1,000.00	4.50%	45.00	45.00
2051 年	1,000.00			1,000.00	4.50%	45.00	45.00
2052 年	1,000.00			1,000.00	4.50%	45.00	45.00
2053 年	1,000.00			1,000.00	4.50%	45.00	45.00
2054 年	1,000.00			1,000.00	4.50%	45.00	45.00
2055 年	1,000.00		1,000.00	-	4.50%	22.50	1,022.50
合计		1,000.00	1,000.00			1,350.00	2,350.00

(四) 项目资金平衡测算表

项目资金平衡测算表 (单位: 万元)

项目/年度	公式	合计	截至 2023 年	2024 年	2025 年	2026 年	2027 年	2028 年	2029 年	2030 年
一、经营活动产生的现金	—	-								
经营活动收入	A	25,319.05	-	-	-	773.49	773.49	773.49	773.49	773.49
经营活动支出	B	22,399.78	-	-	-	686.06	686.06	686.06	686.06	686.06
支付的各项税费	C	-	-	-	-	-	-	-	-	-
经营活动现金净流量	D=A-B-C	2,919.27	-	-	-	87.43	87.43	87.43	87.43	87.43
二、投资活动产生的现金	—	-								
建设成本支出	E	1,977.50	300.00	650.00	1,027.50	-	-	-	-	-
流动资金支出	F	22.50	-	-	22.50	-	-	-	-	-
投资活动现金净流量	G=E-F	-2,000.00	-300.00	-650.00	-1,050.00	-	-	-	-	-
三、融资活动产生的现金	—	-								
资本金 (自有资金)	H	1,000.00	300.00	650.00	50.00	-	-	-	-	-
专项债券	I	1,000.00	-	-	1,000.00	-	-	-	-	-
银行借款	J	-	-	-	-	-	-	-	-	-
偿还债券本金	K	1,000.00	-	-	-	-	-	-	-	-
偿还银行借款本金	L	-	-	-	-	-	-	-	-	-
支付债券利息	M	1,327.50	-	-	-	45.00	45.00	45.00	45.00	45.00
支付银行借款利息	N	-	-	-	-	-	-	-	-	-
融资活动现金净流量	O=H+I+J-K-L-M-N	-327.50	300.00	650.00	1,050.00	-45.00	-45.00	-45.00	-45.00	-45.00
四、期初现金	P	-	-	-	-	-	-	-	-	-
期内现金变动	Q=D+G+O	-	-	-	-	-	42.43	84.87	127.30	169.73
五、期末现金	R=P+Q	-	-	-	-	42.43	84.87	127.30	169.73	212.16

(续) 项目资金平衡测算表 (单位: 万元)

项目/年度	公式	2031年	2032年	2033年	2034年	2035年	2036年	2037年	2038年	2039年
一、经营活动产生的现金	—									
经营活动收入	A	812.17	812.17	812.17	812.17	812.17	852.78	852.78	852.78	852.78
经营活动支出	B	719.60	719.60	719.60	719.60	719.60	754.81	754.81	754.81	754.81
支付的各项税费	C	-	-	-	-	-	-	-	-	-
经营活动现金净流量	D=A-B-C	92.57	92.57	92.57	92.57	92.57	97.97	97.97	97.97	97.97
二、投资活动产生的现金	—									
建设成本支出	E	-	-	-	-	-	-	-	-	-
流动资金支出	F	-	-	-	-	-	-	-	-	-
投资活动现金净流量	G=E-F	-	-	-	-	-	-	-	-	-
三、融资活动产生的现金	—									
资本金 (自有资金)	H	-	-	-	-	-	-	-	-	-
专项债券	I	-	-	-	-	-	-	-	-	-
银行借款	J									
偿还债券本金	K	-	-	-	-	-	-	-	-	-
偿还银行借款本金	L									
支付债券利息	M	45.00	45.00	45.00	45.00	45.00	45.00	45.00	45.00	45.00
支付银行借款利息	N	-	-	-	-	-	-	-	-	-
融资活动现金净流量	O=H+I+J-K-L-M-N	-45.00	-45.00	-45.00	-45.00	-45.00	-45.00	-45.00	-45.00	-45.00
四、期初现金	P	212.16	259.73	307.30	354.86	402.43	450.00	502.97	555.94	608.91
期内现金变动	Q=D+G+O	47.57	47.57	47.57	47.57	47.57	52.97	52.97	52.97	52.97
五、期末现金	R=P+Q	259.73	307.30	354.86	402.43	450.00	502.97	555.94	608.91	661.89



(续) 项目资金平衡测算表 (单位: 万元)

项目/年度	公式	2040 年	2041 年	2042 年	2043 年	2044 年	2045 年	2046 年	2047 年	2048 年
一、经营活动产生的现金	—									
经营活动收入	A	852.78	895.42	895.42	895.42	895.42	895.42	940.19	940.19	940.19
经营活动支出	B	754.81	791.78	791.78	791.78	791.78	791.78	830.61	830.61	830.61
支付的各项税费	C	-	-	-	-	-	-	-	-	-
经营活动现金净流量	D=A-B-C	97.97	103.64	103.64	103.64	103.64	103.64	109.58	109.58	109.58
二、投资活动产生的现金	—									
建设成本支出	E	-	-	-	-	-	-	-	-	-
流动资金支出	F	-	-	-	-	-	-	-	-	-
投资活动现金净流量	G=E-F	-	-	-	-	-	-	-	-	-
三、融资活动产生的现金	—									
资本金 (自有资金)	H	-	-	-	-	-	-	-	-	-
专项债券	I	-	-	-	-	-	-	-	-	-
银行借款	J									
偿还债券本金	K	-	-	-	-	-	-	-	-	-
偿还银行借款本金	L									
支付债券利息	M	45.00	45.00	45.00	45.00	45.00	45.00	45.00	45.00	45.00
支付银行借款利息	N	-	-	-	-	-	-	-	-	-
融资活动现金净流量	O=H+I+J-K-L-M-N	-45.00	-45.00	-45.00	-45.00	-45.00	-45.00	-45.00	-45.00	-45.00
四、期初现金	P	661.89	714.86	773.50	832.13	890.77	949.41	1,008.05	1,072.63	1,137.21
期内现金变动	Q=D+G+O	52.97	58.64	58.64	58.64	58.64	58.64	64.58	64.58	64.58
五、期末现金	R=P+Q	714.86	773.50	832.13	890.77	949.41	1,008.05	1,072.63	1,137.21	1,201.79

(续) 项目资金平衡测算表 (单位: 万元)

项目/年度	公式	2049 年	2050 年	2051 年	2052 年	2053 年	2054 年	2055 年
一、经营活动产生的现金	—							
经营活动收入	A	940.19	940.19	987.20	987.20	987.20	987.20	-
经营活动支出	B	830.61	830.61	871.37	871.37	871.37	871.37	-
支付的各项税费	C	-	-	-	-	-	-	-
经营活动现金净流量	D=A-B-C	109.58	109.58	115.83	115.83	115.83	115.83	-
二、投资活动产生的现金	—							
建设成本支出	E	-	-	-	-	-	-	-
流动资金支出	F	-	-	-	-	-	-	-
投资活动现金净流量	G=E-F	-	-	-	-	-	-	-
三、融资活动产生的现金	—							
资本金 (自有资金)	H	-	-	-	-	-	-	-
专项债券	I	-	-	-	-	-	-	-
银行借款	J							
偿还债券本金	K	-	-	-	-	-	-	1,000.00
偿还银行借款本金	L							
支付债券利息	M	45.00	45.00	45.00	45.00	45.00	45.00	22.50
支付银行借款利息	N	-	-	-	-	-	-	-
融资活动现金净流量	O=H+I+J-K-L-M-N	-45.00	-45.00	-45.00	-45.00	-45.00	-45.00	-1,022.50
四、期初现金	P	1,201.79	1,266.37	1,330.95	1,401.78	1,472.61	1,543.44	1,614.27
期内现金变动	Q=D+G+O	64.58	64.58	70.83	70.83	70.83	70.83	-1,022.50
五、期末现金	R=P+Q	1,266.37	1,330.95	1,401.78	1,472.61	1,543.44	1,614.27	591.77



## (五) 本息覆盖倍数

现金流覆盖情况表 (单位: 万元)

融资方式	借贷本息支付			项目净现金流入
	本金	利息	本息合计	
本次发行债券	1,000.00	1,350.00	2,350.00	
已发行债券				
后续拟发行债券				2,919.27
银行贷款				
融资合计	1,000.00	1,350.00	2,350.00	
覆盖倍数				1.24

桓台县起凤镇中心卫生院综合楼及配套设施建设项目可用于资金平衡的息前净现金流为 2,919.27 万元, 融资本息合计 2,350.00 万元, 项目净现金流覆盖融资本息的覆盖倍数为 1.24。

## 五、评估结论

基于财政部对地方政府发行专项债券的要求, 并根据上述对项目的分析评价, 本项目可以通过发行专项债券方式进行融资以满足资金筹措需求。根据对本项目收益与融资平衡情况的分析, 我们未注意到本期专项债券在存续期间内出现无法满足专项债券还本付息要求的情况。



中国注册会计师



中国注册会计师



中国·北京

二〇二五年三月十五日





此件仅供业务报告使用，复印无效

# 营业执照

(副本) (20-1)

统一社会信用代码

91110105592343655N



扫描市场主体身份码  
了解更多登记、备案、  
许可、监管信息，体  
验更多应用服务。

名称 致同会计师事务所(普通合伙)

类型 特殊普通合伙企业

执行事务合伙人 李惠琦

出资额 5535 万元

成立日期 2011 年 12 月 22 日

主要经营场所 北京市朝阳区建国门外大街 22 号赛特广场五层

经营范围

审计企业会计报表，出具审计报告；验证企业资本，出具验资报告；办理企业合并、分立、清算事宜中的审计业务，出具有关报告；基本建设年度财务决算审计；代理记账；会计咨询、税务咨询、管理咨询、会计培训；法律、法规规定的其他业务。（市场主体依法自主选择经营项目，开展经营活动；依法须经批准的项目，经相关部门批准后依批准的内容开展经营活动；不得从事国家和本市产业政策禁止和限制类项目的经营活动。）

登记机关



2024 年 10 月 15 日

国家企业信用信息公示系统网址：  
<http://www.gsxt.gov.cn>  
市场主体应当于每年 1 月 1 日至 6 月 30 日通过  
国家企业信用信息公示系统报送公示年度报告。

国家市场监督管理总局监制

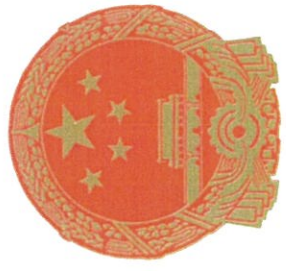


证书序号: 0014469

此件仅用于业务报告使用, 复印无效

说明

- 1、《会计师事务所执业证书》是证明持有人经财政部门依法审批, 准予执行注册会计师法定业务的凭证。
- 2、《会计师事务所执业证书》记载事项发生变动的, 应当向财政部门申请换发。
- 3、《会计师事务所执业证书》不得伪造、涂改、出租、出借、转让。
- 4、会计师事务所终止或执业许可注销的, 应当向财政部门交回《会计师事务所执业证书》。



会计师事务所

执业证书



名称: 致同会计师事务所(特殊普通合伙)

首席合伙人: 李惠琦

主任会计师:

经营场所: 北京市朝阳区建国门外大街22号赛特广场5层

组织形式: 特殊普通合伙

执业证书编号: 11010156

批准执业文号: 京财会许可[2011]0130号

批准执业日期: 2011年12月13日

发证机关: 北京市财政局

二〇二〇年十一月十一日

中华人民共和国财政部制