

2025 年山东省政府专项债券（十一期）
威海市乳山市国家农业现代化示范区建设项目
法律意见书

2025 年 3 月

我们接受委托，根据《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国证券法》《中华人民共和国民法典》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》（财预〔2018〕161号）、《关于印发〈地方政府债务信息公开办法（试行）〉的通知》（财预〔2018〕209号）、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字〔2019〕33号）、《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）、《关于印发〈地方政府债券信用评级管理暂行办法〉的通知》（财库〔2021〕8号）、《关于印发〈地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（财预〔2021〕61号）等法律、法规和规范性文件的有关规定，出具本法律意见书。

为本法律意见书的出具，本所律师特作如下声明：

本所律师依据本法律意见书出具日之前已经发生或存在的事实及委托人提供的现有资料，根据我国现行法律、法规和规范性文件的要求对上述项目的合法合规性发表法律意见。委托人所提供资料的增加或变化，会对本法律意见书产生影响。

本法律意见书按照委托人的委托，仅就与上述项目有关的法律问题发表意见，并不对有关会计、审计、资产评估等其他专业事项发表意见。

一、本期债券的发行要素

（一）债券名称：2025 年山东省政府专项债券（十一期）。

（二）发行人：山东省人民政府。

（三）发行品种：项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券。

（四）债券期限：30 年期。

（五）发行金额：本期债券中本项目发行 30,000 万元。

（六）信用级别：由发行人聘请上海新世纪资信评估投资服务有限公司综合评定，本期债券的信用级别为 AAA，该公司将在本期债券存续期内每年开展一次跟踪评级。

（七）债券利率：本期债券为固定利率债券，票面利率在债券存续期内固定不变。

（八）还本付息方式：存续期内每半年支付一次债券利息，到期一次性偿还本金并支付最后一期利息。

（九）发行方式：招标发行。

（十）发行对象：全国银行间债券市场、证券交易所市场的投资者（国家法律、法规禁止购买者除外）。

（十一）税务提示：根据《财政部、国家税务总局关于地方政府债券利息免征所得税问题的通知》（财税〔2013〕5 号）规定，企业和个人取得的专项债券利息收入免征企业所得税和个人所得税。

二、项目基本情况

（一）项目名称

乳山市国家农业现代化示范区建设项目

（二）立项单位

本期债券项目的立项单位为乳山市育犁农业发展集团有限公司，乳山市国有资本运营有限公司持有该公司 95%的股权、乳山市热力集团有限公司持有该公司 5%的股权。

该公司持有乳山市行政审批服务局于 2024 年 12 月 25 日核发的《营业执照》，统一社会信用代码为：91371083MA3U49KF6H，住所地：山东省威海市乳山市城区街道世纪大道 100 号，法定代表人：姜海健，注册资本：100,000 万元，成立日期：2020 年 9 月 29 日，营业范围：许可项目：水产养殖；水产苗种生产；渔业捕捞；道路货物运输（不含危险货物）；城市配送运输服务（不含危险货物）；道路货物运输（网络货运）；肥料生产；食品销售。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）一般项目：林产品采集；农业机械服务；农作物栽培服务；农业专业及辅助性活动；林业专业及辅助性活动；农林牧渔业废弃物综合利用；林业机械服务；渔业机械服务；渔业专业及辅助性活动；水产品收购；食用农产品批发；食用农产品初加工；食用农产品零售；非食用农产品初加工；初级农产品收购；农产品智能物流装备销售；智能农机装备销售；农、林、牧、副、渔

业专业机械的销售；休闲观光活动；运输货物打包服务；道路货物运输站经营；国内货物运输代理；水上运输设备零配件销售；包装服务；粮油仓储服务；农林牧副渔业专业机械的安装、维修；国内贸易代理；供应链管理服务；技术服务、技术开发、技术咨询、技术交流、技术转让、技术推广；新鲜水果批发；新鲜水果零售；互联网销售（除销售需要许可的商品）；食品销售（仅销售预包装食品）；食品互联网销售（仅销售预包装食品）；食品进出口。（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）。

（三）项目规划审批

截至本法律意见书出具之日，本期债券项目取得如下证明文件：

1. 2022 年 2 月，山东蓝科工程咨询有限公司乳山分公司编制的《乳山市国家农业现代化示范区建设项目可行性研究报告》。

2. 2022 年 12 月 15 日，乳山市育犁农业发展集团有限公司取得的项目代码为“2202-371083-04-05-516252”的《山东省建设项目备案证明》，备案项目为乳山市国家农业现代化示范区建设项目，建设地点为乳山市。

3. 2020 年 10 月 21 日，乳山市自然资源局核发的“鲁（2020）乳山市不动产权第 0017072 号”《不动产权证书》，乳山青辰海洋科技有限公司取得乳山市和尚洞渔港南部海域的海域使用权，面积为 197.2122 公顷，用海方式为开放式

养殖。

4. 2020 年 10 月 21 日，乳山市自然资源局核发的“鲁（2020）乳山市不动产权第 0017071 号”《不动产权证书》，乳山青辰海洋科技有限公司取得乳山市和尚洞渔港南部海域的海域使用权，面积为 197.2125 公顷，用海方式为开放式养殖。

5. 2020 年 10 月 21 日，乳山市自然资源局核发的“鲁（2020）乳山市不动产权第 0017070 号”《不动产权证书》，乳山青辰海洋科技有限公司取得乳山市和尚洞渔港南部海域的海域使用权，面积为 197.2128 公顷，用海方式为开放式养殖。

6. 2020 年 10 月 21 日，乳山市自然资源局核发的“鲁（2020）乳山市不动产权第 0017066 号”《不动产权证书》，乳山青辰海洋科技有限公司取得乳山市和尚洞渔港南部海域的海域使用权，面积为 197.1801 公顷，用海方式为开放式养殖。

7. 2020 年 10 月 21 日，乳山市自然资源局核发的“鲁（2020）乳山市不动产权第 0017067 号”《不动产权证书》，乳山青辰海洋科技有限公司取得乳山市和尚洞渔港南部海域的海域使用权，面积为 197.1798 公顷，用海方式为开放式养殖。

8. 2020 年 10 月 21 日，乳山市自然资源局核发的“鲁（2020）乳山市不动产权第 0017068 号”《不动产权证书》，

乳山青辰海洋科技有限公司取得乳山市和尚洞渔港南部海域的海域使用权，面积为 197.1794 公顷，用海方式为开放式养殖。

9. 2020 年 10 月 21 日，乳山市自然资源局核发的“鲁（2020）乳山市不动产权第 0017069 号”《不动产权证书》，乳山青辰海洋科技有限公司取得乳山市和尚洞渔港南部海域的海域使用权，面积为 197.1808 公顷，用海方式为开放式养殖。

10. 2021 年 3 月 31 日，乳山市自然资源局核发的“鲁（2021）乳山市不动产权第 0003534 号”《不动产权证书》，乳山市育犁农业发展集团有限公司取得乳山市南黄岛东南部的海域使用权，权利性质为出让，面积为 197.2092 公顷，用海方式为开放式养殖。

11. 2021 年 3 月 31 日，乳山市自然资源局核发的“鲁（2021）乳山市不动产权第 0003537 号”《不动产权证书》，乳山市育犁农业发展集团有限公司取得乳山市南黄岛东南部的海域使用权，权利性质为出让，面积为 197.1763 公顷，用海方式为开放式养殖。

12. 2021 年 3 月 31 日，乳山市自然资源局核发的“鲁（2021）乳山市不动产权第 0003538 号”《不动产权证书》，乳山市育犁农业发展集团有限公司取得乳山市南黄岛东南部的海域使用权，权利性质为出让，面积为 197.2454 公顷，用海方式为开放式养殖。

13. 2021 年 3 月 31 日，乳山市自然资源局核发的“鲁（2021）乳山市不动产权第 0003539 号”《不动产权证书》，乳山市育犁农业发展集团有限公司取得乳山市南黄岛东南部的海域使用权，权利性质为出让，面积为 197.2076 公顷，用海方式为开放式养殖。

14. 2021 年 3 月 31 日，乳山市自然资源局核发的“鲁（2021）乳山市不动产权第 0003541 号”《不动产权证书》，乳山市育犁农业发展集团有限公司取得乳山市南黄岛东南部的海域使用权，权利性质为出让，面积为 197.1779 公顷，用海方式为开放式养殖。

15. 2023 年 2 月 22 日，乳山市自然资源局核发的“鲁（2023）乳山市不动产权第 0001405 号”《不动产权证书》，乳山市育犁农业发展集团有限公司取得乳山市南黄岛东南部的海域使用权，用途为渔业用海，面积为 58.1869 公顷，用海方式为开放式养殖。

16. 2022 年 4 月 21 日，乳山市自然资源局核发的“鲁（2022）乳山市不动产权第 0002434 号”《不动产权证书》，乳山市百辣云农业综合服务有限公司取得乳山市冯家镇驻地地块的国有建设用地使用权，土地用途为工业用地，土地面积为 57,475 平方米。

17. 2024 年 6 月 19 日，乳山市人民政府办公室作出的“乳政办字〔2024〕21 号《关于对乳山省级农业科技园现代海洋经济示范区 2#车间项目用地预审的批复》，经政府办公

室研究，原则同意乳山省级农业科技园现代海洋经济示范区2#车间项目用地预审的请示，该项目位于徐家镇洋村，申请用地面积约31亩，符合相关空间规划。

18. 2022年4月21日，乳山市育犁农业发展集团有限公司与乳山市百辣云农业综合服务有限公司签订的《租赁协议》，乳山市百辣云农业综合服务有限公司将位于乳山市冯家镇驻地、土地面积为57,475平方米地块的建设用地使用权出租给乳山市育犁农业发展集团有限公司，用于建设大姜仓储出口深加工及大姜新品种培育、示范种植等项目。

19. 2024年8月8日，乳山青辰海洋科技有限公司出具的《证明》，证明该公司系乳山市育犁农业发展集团有限公司的全资子公司，该公司同意将其所有的位于乳山市和尚洞渔港南部海域的总面积共计1,380.3576公顷的海域使用权提供给乳山市育犁农业发展集团有限公司使用。

（四）项目规模与主要建设内容

本期债券项目位于乳山市海阳所镇南泓北村、冯家镇南刘伶庄村、南黄镇北斜山村、大孤山镇山东头村、诸往镇西诸往村、经济开发区世纪大道西、山河街北。项目围绕乳山市优势特色农业产业，补齐乳山牡蛎、海洋种业育苗育种、大姜、茶叶相关配套产业短板以及打造运营平台，提高产品知名度和影响力。项目包括四大版块：一是牡蛎示范区配套及育苗育种项目，总用地面积45,000平方米，建筑面积32,326.61平方米，（1）建设2,666公顷海上养殖示范区，

搭建海洋牧场平台及其它配套设施；（2）建设牡蛎生产加工区，用地面积约 18,569.79 平方米，建筑面积 13,101.61 平方米，主要建设消洗用房、生活用房等；（3）陆地展馆项目建设，用地面积约 6,000 平方米，建筑面积约 4,700 平方米，建设监控室、展示厅、海洋牧场观测网等；（4）建设牡蛎大流通数据平台，打造多元化信息平台；（5）建设园区配套入海通道 3 处，扩建路网道路长度约 3 公里；（6）海洋育苗育种项目，用地面积约 20,430.21 平方米，建设育苗车间建筑面积 14,525 平方米及相关配套工程。二是大姜产业园区及基础设施配套建设项目，总用地面积 114,820 平方米（172.23 亩），总建筑面积 6,506,183 平方米，包括：在冯家镇搭建大姜交易平台；建设脱毒姜苗繁育中心，生产繁育优质脱毒姜种；建设腌渍车间、生产加工车间，生产腌渍姜、腌渍萝卜、寿司姜等深加工产品，提升农产品精深加工完善延伸产业链条；租赁 200 亩土地，进行大姜新品种培育及标准化示范种植。三是“乳山茶”产业园区及基础设施配套建设项目，建设千亩“雪茶”种植基地，建设高标准茶叶产业文化融合园区，总用地面积 1,000 亩，总建筑面积 10,700 平方米。四是建立特色农业产品展览及研发中心，建设展览区、线上线下交易区，配套仓储物流设施，乳山市高素质农民培育工作基地，总用地面积 27.99 亩，建筑面积 40,122 平方米。

（五）项目建设期限

本项目预计工期为 2022 年 4 月至 2027 年 12 月。

三、本期债券发行文件及发行有关机构

（一）信息披露文件

山东省财政厅为本次发行编制了《信息披露文件》，《信息披露文件》包含了债券基本情况、发行方式、募集资金投向说明、信用评级情况、地方财政状况、经济状况、地方政府债务状况，并附列了募投项目情况汇总表，已披露了主要发行要素。

（二）信用评级报告

上海新世纪资信评估投资服务有限公司（以下简称“上海新世纪”）就本次发行出具了《信用评级报告》，本次发行的债券信用级别为 AAA。

经本所律师适当核查，上海新世纪现持有上海市杨浦区市场监督管理局核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91310110132206721U）以及中国证券监督管理委员会核发的《证券市场资信评级业务许可证》，上海新世纪为在中国境内工商注册且具备证券市场资信评级资质的中介机构。本所律师认为，上海新世纪具备为本次发行提供信用评级服务的资格。

（三）项目收益与融资平衡专项评价报告

山东志诚会计师事务所有限公司（以下简称“志诚会计师事务所”）就本次发行出具了《项目收益与融资平衡专项评价报告》。

经本所律师适当核查，志诚会计师事务所现持有荣成市

行政审批服务局核发的《营业执照》（统一社会信用代码：913710821668648885）以及山东省财政厅核发的《会计师事务所执业证书》，经办注册会计师均持有《注册会计师资格证书》。本所律师认为，志诚会计师事务所具备为本次发行提供项目收益与融资自求平衡评价服务的资格。

（四）法律意见书

经本所律师自查，本所现持有山东省司法厅核发的《律师事务所执业许可证》（统一社会信用代码：31370000495177552W），经办律师均持有山东省司法厅核发的《律师执业证》，本所具备为本次发行出具法律意见书的资格。

四、潜在风险评估

（一）项目建设风险

根据有关法律、法规及规章的规定，本期债券项目应当依法履行必要的审批手续，审批进度在一定程度上可能会影响项目实施进展；项目实施单位的组织管理水平、施工单位的技术管理水平等也可能对项目建设产生一定程度的影响，如果工期拖延，项目投资可能会增加；投资概算不准确、投资规模控制不严，可能会导致投资增加，如果不能筹措到足够的建设资金，有可能会影响项目实施进度，影响项目资金流入，使得项目净收益减少，进而可能会影响本期债券的还本付息。

（二）项目运营风险

本期债券项目的主要收入来源为海洋牧场平台收入、出租收入、牡蛎运营平台收入、水洗姜服务费收入、茶园收入、特色农业产品产业展览及研发中心收入等。上述收入的实现易受区域产业政策、招商情况、市场需求等多种因素的影响，存在一定不确定性，也可能发生租金调整、服务价格变动、项目运营成本波动等情况，存在收入减少、成本增加、项目收益无法实现等方面的风险，影响项目收益实现，进而可能影响本期债券的还本付息。

（三）偿付风险

根据“财预〔2016〕155号文”第三条，专项债务收入、安排的支出、还本付息、发行费用纳入政府性基金预算管理。

本期债券偿付资金主要来源为海洋牧场平台收入、出租收入、牡蛎运营平台收入、水洗姜服务费收入、茶园收入、特色农业产品产业展览及研发中心收入等，偿债资金较有保障。但上述收入的实现受多种因素的影响，存在一定不确定性，有可能会给本期债券偿付带来一定风险。

（四）利率风险

受国民经济总体运行状况、国家宏观经济、金融货币政策以及国际、国内宏观经济环境的变化，国家经济政策的变动等因素会引起市场利率水平的变化，本期债券存续期限内，不排除市场利率存在波动的可能性。由于本期债券期限较长，在存续期内，可能面临市场利率周期性波动，而市场利率的波动可能给本期债券投资者的实际收益水平带来一定的不确定性。

（五）流动性风险

本期债券可以在银行间债券市场、证券交易所市场交易流通，但本期债券的交易活跃程度受到宏观经济环境、市场资金情况、投资者分布、投资者交易意愿等多种因素的影响，委托人无法保证本期债券的持有人能够随时并足额交易其所持有的债券，可能会出现本期债券在相应的交易场所交易不活跃，从而影响本期债券的流动性。

（六）评级变动风险

山东省在国家发展全局中具有重要的政治、经济地位，在社会经济发展方面也取得了瞩目的成就。长期以来，山东

省社会经济快速发展，财政收入稳定增长，地方债务风险可控。基于山东省整体发展情况及本期债券较低的偿付风险，上海新世纪资信评估投资服务有限公司给予本期债券信用等级评定为 AAA。本期债券存续期内，如果出现宏观经济的剧烈波动，导致山东省经济增速放缓、政府财政收入波动、政府债务风险扩大等问题，不排除委托人资信情况出现变化，本期债券的信用等级发生调整，从而给本期债券投资者带来一定的风险。

（七）税务风险

根据《财政部、国家税务总局关于地方政府债券利息免征所得税问题的通知》（财税〔2013〕5 号），企业或个人取得的专项债券利息收入免征企业所得税和个人所得税。但如果国家税收政策发生调整，可能导致投资者持有本期债券投资收益发生相应波动。

五、结论意见

1. 发行人具备本次发行主体资格，符合相关法律法规和规范性文件的规定。

2. 募集资金拟投入的项目已经主管部门立项，符合国家产业政策。

3. 项目立项单位是依法设立并有效存续的、具有独立法人资格的有限责任公司，具备项目单位主体资格。

4. 本次发行的《信息披露文件》已披露了主要发行要素。

5. 与本次发行有关的信用评级机构、会计师事务所、律师事务所均具有相应的从业资质，具备为本次发行提供相关服务的资格。

本法律意见书一式四份，经本所律师签字并加盖本所公章后生效，每份均具有同等法律效力。本法律意见书仅供本期债券发行之目的而使用，不得用作其他任何目的。

山东东方未来律师事务所



经办律师：王立峰

经办律师：王立峰

2025年3月17日

律师事务所执业许可证

统一社会信用代码: 31370000495177552W

山东东方未来
律师事务所, 符合《律师法》
及《律师事务所管理办法》规定的条件, 准予设立并
执业。

发证机关:

山东省司法厅

发证日期:

2018 年 01 月 04 日

No. 70077935

中华人民共和国司法部监制